

· 监督聚焦 ·

## 善用法治“良方” 破解物业管理难题

■ 本报记者 范孝东  
本报通讯员 任杰

住宅小区物业管理是基层社会治理的重要内容,事关群众生活品质、社会和谐稳定。日前,淮南市人大常委会与相关县区人大常委会上下联动,实地检查了《淮南市住宅小区物业管理条例》实施情况,用法治“良方”破解物业管理难题。

据了解,《条例》自2022年5月1日实施以来一年多,有效推动全市各级政府及相关部门开展法规宣传,建立健全配套制度,严格规范主体行为,为淮南物业管理发展提供了强有力的法治保障。

落实《条例》有关规定,淮南市各县区积极开展物业服务规范化考评,每季度通过政府网站公布考评结果,对排名靠后企业开展预警提示、集中约谈、落实奖惩。2022年,通过实地测评、专家评审、业主满意度测评,全市选出市级物业管理示范住宅小区10个,市级物业管理优秀住宅小区20个,49家物业服务企业退出市场。坚持以党建引领和“皖美红色物业”为抓手,组建小区党组织707个,物业服务企业党组织185个,成立比例分别为100%、92.5%。

检查发现,在取得一些成效的同时,淮南物业管理工作还存在不少困难和问题。如专项维修资金的使用审核程序繁琐,部分业主借

用维修资金,难以发挥维修资金的应有利益;一些小区在物业接收过程中,“带病交付”现象依然存在;物业管理综合性较强,少数政府职能部门和乡镇街道、社区存在重视不足、人员不足、投入不足和能力不足现象,对少数业委会筹备、选举、履职等把关不严,监管不力,甚至引发群体性投诉问题。

面对群众呼声,如何补短板、强弱项,依法提升物业管理水平?“理顺共管工作机制,突出党建引领,落实物业管理联席会议制度,压实街道(乡镇)社区责任。同时,要进一步优化物业服务水平,推行物业服务企业‘红黑榜’制度,运用市场和法治手段,将群众意见大、服务意识差、整改不到位等一批‘躺平’的物业企业坚决清除市场。”淮南市人大常委会有关组成人员建议。

有业主在小区里乱搭乱建谁来管? 遛狗不牵绳影响他人怎么办? 楼下装修非要拆除承重墙如何解决? 执法检查发现,由于执法人员怕难、怕烦,往往不愿意到小区里执法,导致物业服务企业想管没权管,执法部门能管不愿管。对此,淮南市人大常委会有关组成人员建议,应推动物业管理重心下移,压实乡镇街道和社区责任,建立健全“街道吹哨、部门报到”工作机制,下大力气推动综合执法进社区,打通物业管理“最后一公里”。

· 基层视点 ·

## “听代表说” 让政之所向精准对接“民之所盼”

■ 本报记者 范孝东

宁国素有“八山一水半分田、半分道路和庄园”之称,森林覆盖率达79.56%。当地种植山核桃的历史悠久,被誉为“中国山核桃之乡”。不过,近年来“一山多户、一户多山”的林地碎片化问题不仅制约了山核桃产业的高质量发展,也影响了农户收入。

面对山核桃产业发展困境,宁国市大力实施山核桃产业振兴行动,针对林地经营权碎片化,在友好协商的基础上,以村民组为单位,统一经营措施,统一交易标准,由农户自发通过托管、转让、互换等多种流转形式,推动山核桃产业适度规模经营。

“林地整合后,农户不用一块一块地打理,劳动强度和管理成本下降了,收益却比之前提高了。”宁国市林业事业发展中心改革和产业发

展科科长石国介绍,目前该市已有32个新型经营主体托管承包3万亩左右林地,30个村民组的5万亩林地也初步完成改革。

山核桃产业振兴行动的背后,有人大代表的献智助力。今年宁国市十七届人大二次会议期间,组织了一场“听代表说”问计活动。宁国市人大代表袁志辉化身“汇报人”,走上讲台,以PPT的形式分析起了山核桃。针对“一山多户、一户多山”的林地碎片化问题,吴志辉建议发展林业适度规模经营,并提出了试点扩面、建立长效机制、畅通销售渠道等举措,以推进山核桃产业高质量发展。

当日,一同上台的共有12名宁国市人大代表。公立医院医学干部队伍建设、3岁以下婴幼儿普惠托育服务体系、小区业主委员会如何精准发力、提升老年助餐服务水平……围绕发展中的大事和民生实事,12名代表各抒己见,“你方唱罢我登场”,把基层的期盼和群众的心声面对面说给宁国市政府听。

“问计活动相当于开通了‘民意快递’,由人大代表担任‘快递员’,将社情民意直达决策层和执行层。”宁国市人大常委会副主任江泽洪介绍,通过问计活动,进一步拓宽了人大代表履职渠道,能够让人大代表把党委重视、政府想干、代表关切和群众期盼的事有机融合起来,确保政府“干的事”精准对接老百姓“盼的事”。

发展普惠托育服务体系,缓解“带娃难”,是不少市民的心声。宁国市人大代表付慧慧长期从事幼儿教育,对家庭带娃难题有了一定了解。“确定建议方向后,我走访了相关部门,调研了多家机构,前后花了将近一个月的时间做足准备,就是希望以高质量的意见建议,引起相关部门的重视。”付慧慧说。

很快,付慧慧的建议有了结果。今年,宁国市卫健委进一步推动《宁国市扶持和规范普惠性托育园发展工作的实施方案》的落实,通过机构申报、实地考察、综合测评,认定了9家托育机构为普惠性托育机构。“截至目前,我市正在运营的备案托育机构20家,普惠托位771个,占比达51.88%。”宁国市卫健委党委委员李海霞介绍说。



日前,滁州市人大代表、天长市稼农家庭农场负责人陈宏平走入农户家中,就实施科技兴农战略,推动农业高质量发展,征询基层干部群众意见建议。  
本报通讯员 刘世军 曹基摄

日前,围绕“智能网联智行未来”这一主题,长三角G60科创走廊九城市人大在芜湖举行工作交流会。会议期间,上海市松江区,江苏省苏州市,浙江省杭州市、嘉兴市、湖州市、金华市,安徽省合肥市、芜湖市、宣城市等九城市人大常委会负责同志,企业界人大代表及政府相关部门负责同志,就各地发展智能网联汽车分享特色做法,交流创新经验,考察产业发展,为G60科创走廊高质量发展集智聚力、建言献策——

# 集智聚力 推动汽车产业高质量发展

■ 本报记者 范孝东  
本报通讯员 苏平安

### 抢抓产业风口

### 构筑制造业发展全新优势

汽车产业是制造业的标杆。长三角地区历来是我国汽车产业重镇,产业基础坚实、产业链条完善、综合实力雄厚。近年来,长三角地区抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇,大力发展新能源汽车产业,构筑起制造业发展的全新优势。

今年6月5日至6日,2023年度长三角地区主要领导座谈会在安徽合肥举行。会议明确提出,要聚焦高水平科技自立自强,全力打造新能源汽车和智能网联汽车世界级产业集群,做强国家战略性新兴产业集群。

“技术创新是提升新能源智能网联汽车产业发展竞争力的关键。”在此次G60科创走廊九城市人大工作交流会议期间,全国人大代表、奇瑞控股集团有限公司党委书记、董事长尹同跃分享了奇瑞汽车在新能源、智能网联等前沿领域的探索。他表示,奇瑞控股计划五年内投入超过1000亿元用于核心技术研发,聚力“火星架构、鲲鹏动力、雄狮科技、银河生态”四大核心领域,全面渗入新一代动力总成技术、汽车芯片、智能网联和自动驾驶、车载软件开发工具链、整车信息安全等重点领域。

在智能网联领域,安徽江淮汽车控股有限公司积极拥抱行业发展趋势,先后与大众集团、蔚来汽车开展合资合作,全面深化在自动驾驶、智慧物流、大数据等领域及智能电动汽车全产业链的技术创新。

“面向未来,江汽集团将进一步加快向智能新能源汽车方向转型发展,构建纯电与混动并举、国内与国际协同、自主与合作共进的发展格局,并不断牵手新伙伴,完善产业布局,共同探索智

能汽车未来发展无限可能。”安徽省人大代表、安徽江淮汽车控股有限公司党委书记、董事长、总经理项兴初表示。

“智能网联汽车不是简单的交通工具,它是互联网、物联网的节点,对智慧城市建设和重要引领作用。”上海市人大代表、上海领路人科技股份有限公司董事长兼总裁朱上民表示,智能网联汽车应与智慧城市建设协调发展,下一步,相关企业应聚焦信息技术产业、物联网技术应用,在数字社区、数字园区、数字景区等多个领域展开技术研发和应用推广,赋能城市大脑,助力智慧城市建设。

### 拓展应用场景

### 加快汽车“新四化”转型

前不久,自动驾驶出租车在合肥正式上线。在合肥市包河区,市民通过手机登录“萝卜快跑”微信小程序,实名认证后一键下单,就可“叫”来一辆无人驾驶出租车。

无人驾驶汽车在合肥已不是新鲜事。此前,安徽首条自动驾驶5G示范线在合肥市塘西河公园开通运营,全国“第一批智能交通先导应用试点项目”滨湖国家森林公园“5G+V2X智慧公园”建成运行,安徽省首条基于公开道路常态化运营的自动驾驶汽车5G+C-V2X公交体验线进入实质化运行……

合肥市包河区有关部门负责人介绍,近年来,一批自动驾驶出租车、配送车、清洁车、安防车、消杀车相继出现在包河的开放道路。未来,包河区还将继续“建场景”,把城市作为先进技术应用的“巨型实验室”,推动人工智能、5G、工业互联网等新技术落地应用。

今年6月,省委省政府在合肥召开全省新能源汽车产业集群建设推进大会,提出要推动我省新能源汽车全面向电动化、智能化、网联化、共享化转型。加快汽车“新四化”转型,构建丰富的应用场景是重要支撑。在此次G60科创走

廊九城市人大工作交流会上,如何加快智能网联应用场景建设,让智慧交通、智慧出行融入百姓生活,成为与会人士关注的课题。

“近年来,芜湖市抢抓‘双智’(智慧城市基础设施与智能网联汽车)试点城市建设机遇,出台《芜湖市智能网联汽车道路测试与示范应用管理办法(试行)》,加快推进智能网联测试场项目落地。”芜湖市人大常委会有关负责同志介绍,芜湖市不断丰富出行服务、物流配送、智能环卫、智慧港口、智慧停车等特定领域应用场景,支撑本市智能网联汽车产业发展。

“苏州以举办第29届智能交通世界大会为契机,大力培育智能网联汽车应用示范场景,累计投入测试和示范应用车辆700余辆。”苏州市经信局有关负责同志在会议上分享了当地发挥场景应用示范引领方面的成效。据介绍,苏州市相城区发布了江苏省首个自动驾驶出租车产品,开启了国内路程最长的无人公交试乘体验,并发布了无人移动送餐车示范应用场景。

在杭州市,2019年国内首个在社会开放路段实施并面向商业应用的车路协同项目落地萧山区,该项目还同时获得我国首张公交领域智能网联车测试商用牌照,有序推进三条道路44公里路段,包含42个路口、27个公交站的智能化改造。

### 强化法治保障

### 护航新兴产业高质量发展

如何立足人大职能定位,为智能网联产业发展提供坚强法治保障,一直是G60科创走廊九城市人大思考的问题。

4月24日,苏州市第十七届人大常委会第七次会议首次审议了《苏州市智能网联汽车发展促进条例(草案)》,意味着苏州市以地方立法护航智能网联汽车高质量发展的进程进入了快车道。

“在产业发展过程中,相应的法治

保障必不可少。然而,我国在智能网联网创新应用和政策规则体系建设方面存在一定程度上的‘时间差、空白区’。”苏州市人大常委会有关负责同志表示,苏州在智能网联网这一新兴领域探索立法,是发挥地方立法补充、先行、创制作用,为智能网联网产业发展营造良好的法治环境,解决制约发展的关键问题,推动实现智能网联网相关产业高质量发展的迫切需要。

目前,芜湖市已出台《芜湖市支持新能源汽车和智能网联汽车产业高质量发展若干政策》《芜湖市智能网联汽车道路测试与示范应用管理办法(试行)》等文件。今年3月,芜湖市人大常委会组织调研组前往上海市浦东新区、嘉定区等地,实地考察调研无人驾驶智能网联汽车立法与政策制定情况,“我们将立足地方发展实际,同时借鉴兄弟城市经验,适时启动相关立法工作,更好为芜湖首位产业发展保驾护航。”芜湖市人大常委会有关负责同志表示。

杭州市人大紧紧围绕规范智能网联车在管理体制、道路测试、道路应用、权责认定等方面的规则,优化智能网联车辆测试与运营服务、基础设施建设、数据网络安全、新型保险服务,推动功能型无人车的测试与应用突破等重点领域,积极推进《杭州市促进智能网联车辆测试与应用规定》立法调研和起草工作。

“作为法规起草牵头部门,我们联合11个市级部门、13个区县专业力量成立立法起草小组,认真学习各地智能网联汽车产业发展和立法突破情况,深度挖掘法治保障智能网联汽车重点企业创新发展的先进经验。吸收吉利集团、万向集团、阿里达摩院等重点企业48条建设性意见。目前,立法工作正在积极推进。”杭州市经信局有关负责同志表示。

■ 题图:日前,合肥派河国际综合物流园派河港码头,皖产汽车等特装运出港。  
本报记者 李博摄

· 履职一线 ·

## 作表率带头干 助力人居环境美起来

■ 本报记者 汤超  
本报通讯员 梁淑

8月10日,在桐城市双港镇徐杉村高屋大顺组,碧绿的稻田围绕着干净整洁的村庄,道路两旁紫薇花盛开正艳。

65岁的村民张承宜正在广场健身器材上锻炼身体。“以前这里是荒地,杂草丛生,现在被改造成休闲广场,没事可以锻炼身体,生活环境越来越好了。”老张笑着说。

据徐杉村党总支书记张小明介绍,该村充分发挥党员、人大代表、乡贤人带头示范作用,积极发动村民参与人居环境整治,着力打造生态宜居的美丽乡村。针对农户房前屋后乱搭乱建、家禽散养等现象,镇人大代表、村“两委”、党员志愿者多次上门,耐心与村民面对

面沟通交流,多渠道宣传农村人居环境整治的迫切性和重要性,不断提高村民知晓率,让村民主动参与人居环境美化中来。

“现在大家都主动将垃圾投送到指定存放点,房前屋后干净整洁,村容村貌焕然一新。”张小明表示。

据双港镇人大主席葛立新介绍,该镇成立人大督查工作专班,健全完善网格化管理,人大代表对分工村定期进行指导,工作专班不定期监督检查;各村实行包干到户机制,并在管理公示牌上公示,主动接受群众监督,压实各项责任。

该镇人大代表紧盯农村人居环境整治工作重点目标,充分发挥模范带头作用,对村内主次干道、道路沿线、房前屋后等位置的花圃、杂草、乱堆乱建、生

活垃圾等进行集中整治,对村内的各类排水沟渠中的落叶、碎石、生活垃圾等进行集中疏通清理,做到人居环境整治一处、清洁一片、靓丽一方,切实让“村民参与过程,肉眼看见效果,享受健康生活。”

在双港镇山明村,樟树、桂花、红叶石楠等花卉苗木长势喜人,家家户户门前挂起人居环境“三包”责任牌。

在村民汪金苗家,他正在给树木剪枝、清扫庭院。“生活环境的改变离不开镇人大代表的宣传和助力,我们家带头行动,实现了院内杂物不乱堆、室内家居整洁美、厨厕卫生无异味,现在住得很舒心。”汪金苗高兴地说。

山明村党总支书记汪军告诉记者,该村充分发挥人大代表联系群众桥梁纽带作用,人大代表走村入户听取民

声,听取群众建设家园的意见和建议,动员群众积极参与,增强村民主人翁意识。将门前“三包”纳入到考核中,以积分制进行奖惩。

据介绍,该村共18个村民组,主要道路需要安装路灯100多盏,绿化500多平方米,项目资金大约40万元。钱从哪里来?镇人大带头筹资,联系企业为村内人居环境提升整治工作捐款,目前已筹集资金20多万元。

另外,该镇人大还组织人居环境“村村到”观摩评比活动,20个村民组以“走、看、评、议”的形式,对村庄人居环境进行多角度、全方位“扫描”,对主次干道卫生情况、房前屋后死角、河道沟渠、田间地头等进行重点“探查”。针对督查中发现的问题,当场指出并由村“两委”立即整改。

桐城市人大常委会副主任、双港镇党委书记汪名东表示,将充分发挥各级人大代表的职能作用,常态化开展人居环境整治,鼓励和引导村民主动维护人居环境,全力打造干净整洁、宜居宜业和美乡村。