



“看得见”的地下水

——淮北市相山区水权交易“三问”

■ 本报记者 丁贤飞 文/图

7月11日，淮北市委改革办发布5个优秀改革案例，“相山区开展地下水水权改革”名列榜首。

淮北是一座严重缺水型城市。该市水务局统计数字显示：淮北多年平均水资源总量8.341亿立方米，人均水资源占有量398立方米，不足全省平均水平的三分之一，生产生活用水主要依赖地下水。水资源短缺已成为淮北高质量发展转型发展的瓶颈。

一座“口渴”的城市如何破解用水之困？淮北市以相山区为试点，探索地下水水权改革，成功开展两次水权交易，在全省率先走出了一条地下水资源节约集约利用的新路子。

作为隐藏在地下的宝贵资源，随着这次改革的实施，地下水“看得见”了。围绕此次试点的相关情况，连日来，本报记者走进当地的园区企业、田间地头，进行深入调研。

一问

水资源如何变为“水资产”

7月13日，地处相山区渠沟镇的淮北市四季蔬菜生态园内，拳头大小的火龙果压弯了枝头，穿着嫩绿外衣的玉米棒散发出独有的芬芳……

生态园入口处有一间井房，墙上挂着取水口标识牌。“这里是张集村农业灌溉73号井，取水用途为农业灌溉，总许可量是每年64.4万立方米……”指着取水口标识牌，相山区农水局水利站工作人员朱传磊说。

井房内安装了智能远传水表。“这台水表已经实现在线监测计量。有了它，农场每天的用水量一目了然。”四季蔬菜生态园负责人彭宏信说。

把用水指标细化到田间地头的每口井，是相山区实施地下水水权改革的成果之一。

一方面，地表水紧缺，生活、工业用水多为市政供水；另一方面，农业用水依靠井灌溉，部分企业缺乏可以使用的水表，只能使用地下水。相山区农水局局长牛煦告诉记者，该区结合实际，为地下水这一看不见的宝贵资源确权立权，旨在解决长期以来地下水用水底数不清、归属不明等问题。

2021年4月，试点工作正式启动，农业和自备水源的工业企业被纳入确权范围。

确权水量够用吗？牛煦告诉记者，在确权过程中，相山区农水局制作《行业用水调查手册》《灌溉井遥感影像图

册》等，邀请省水利科学研究院专家提供专业指导，分行业对取水工程、取用水量、用水定额、灌溉面积等开展调查摸底，先后调查统计农业灌溉面积4.7万亩、灌溉机井1240口、用水企业4家；坚持总量控制、量“水”而行的原则，结合最近3年实际取水量，根据灌溉面积、种植结构、企业用水量、产品产量等，逐一核定各灌溉机井及企业用水配额。

“我们对农业用水确权到行政村，分解到机井，通过确权申请、乡镇公示、磋商协调、技术审核等程序，与12个行政村签订确权协议，发放水权证；向纳入取水许可管理的4家工业企业用水企业发送确权通知，注明用水量、转让条件等，真正使水权看得见、摸得着、可转让。”牛煦说。

在四季蔬菜生态园的大棚内，彭宏信指着火龙果根部的一排细管说，大棚已经告别“大水漫灌”，采用滴灌这一高效节水的灌溉方式，让水和肥料直达火龙果根部，水资源利用率大幅提升。

自水权确权之后，在彭宏信这位老农人的心中，水的分量更重了。“节约下来的水，可以通过交易所出售，从而获得收益。”彭宏信说。

二问

水权交易怎样开展

确权工作完成后，相山区着手开展水权交易试点。针对结余水量，该区发挥市场调节作用，推动用水二次分配，提高水资源配置效率。

“相山区农水局对全区富余水量指标情况、超计划取水单位、应急取水单位等开展排查梳理，建立用水统计名录库，开展水权交易政策宣传，积极为供需各方牵线搭桥。”相山区农水局副局长赵彪告诉记者。

位于相山区渠沟镇郭王村的校春锦鲤养殖基地内，一条条锦鲤在清澈的池水中游动，勾勒出一幅雅致的群鱼戏水画面。

“基地内有100个池子、1万多条锦鲤，池内的水都是通过水权交易获得的。”淮北校春文化旅游发展有限公司董事长刘万春告诉记者，目前基地采取的是循环水养殖模式，具有节水、节地、环保等特点。

刘万春所说的水权交易是在今年4月开展的。当月，经相山区农水局批准，渠沟镇经济发展服务中心与淮北校春文化旅游发展有限公司，通过中国水权交易所达成水权交易协议。渠沟镇郭王村将农业节水灌溉结余的1万立

方米浅层地下水使用权，以0.15元/立方米的价格售出，使用期限为1年。

记者采访中获悉，此次水权交易分为两个阶段。第一阶段是买卖协商阶段；按照“谁节约谁受益、谁使用谁付费”的原则，买卖双方就交易水量、交易价格、取水方式、使用期限等进行磋商，达成交易意向，并向水务部门提出水权申请，经相山区农水局现场核查后，开展水权交易可行性论证。第二阶段是平台交易阶段；买卖双方通过全国水权交易平台签订三方协议，并将交易价款支付至指定账户，交易平台出具《水权交易鉴证书》，水务部门办理水权变更。

“企业是新开办的，走的是农文旅融合发展之路，迫切需要用水。水权交易为我们解了燃眉之急。”刘万春说。

“村里有农灌井总数171口，确权水量为每年13.9738万立方米……”提及与水相关的数字，郭王村党总支书记、村委会主任徐敬如数家珍。

“这次交易增加了村集体收入。”徐敬告诉记者，随着地下水确权工作的开展，村民对水资源稀缺的现状有了更深认识，不管是在生产生活中都十分注意节约用水。

目前，相山区已经开展了两次水权交易。另一起交易的双方分别为相山区郑家浴池与渠沟镇经济发展服务中心。

“这两起交易均为经营用水与农业用水之间的水权交易，交易标的都是用水使用权。”牛煦说，两起交易对皖北地区农村地区水权交易具有典型示范意义。

三问

富余水量自何而来

转让水权使用权，先要有富余水资源。牛煦告诉记者，相山区立足节水增效，推广以技术节水、工程节水、结构节水为抓手的“三节水”模式，降低用水强度，深挖节水潜力，形成了富余水量。

渠沟镇钟楼村杨海珍家庭农场入口处有一块电子大屏。屏幕上，“淮北市相山区智慧农业物联网云平台”几个大字引人注目，“空气温度”“空气湿度”“土壤温度”“土壤湿度”一一呈现。

农场大棚内，红彤彤的西红柿挂在枝头，水肥一体式喷灌设备悬于空中。

“云平台与这套设备相结合，成功实现了‘智慧’浇水，避免了地下水资源浪费。”农场负责人王建设告诉记者。

以杨海珍家庭农场为代表，在技术

图为淮北市相山区渠沟镇钟楼村杨海珍家庭农场的智能灌溉系统。

节水上，相山区应用智能水肥一体化技术，依托农业物联网，对土壤墒情、气候信息、作物长势等实时监测，通过数字化传输控制系统，根据不同作物种类，精准灌溉施肥，实现节水节肥。

在工程节水方面，该区近年来累计投资5000万元，建成3万多亩高标准农田，建设了一批高效节水灌溉示范工程，灌溉水利用系数提升至0.6875，接近发达国家0.7至0.8的系数；鼓励企业开展节水改造，通过对生产用水回收、处理、再利用，实现企业间串联用水、分质用水、一水多用，工业水重复利用率达87%，年节约水量3000万立方米。

位于相山区的安徽顺成新型建材有限公司大院里，地面上凿出的一条条水槽吸引了记者的注意。

“这些水槽把冲洗车辆的废水收集起来，通过管道进入搅拌机二次利用。”公司负责人张树良对记者说。

在结构节水方面，相山区调整优化种植结构，推广优质抗旱小麦、大豆品种，加大蔬菜、设施农业等低耗水、高价值作物种植。目前，该区发展高效节水作物2.76万亩，占全区灌溉总面积58.7%。

“相山区已连续5年未发生超计划用水现象。”牛煦介绍，相山区加强取水计量监测体系建设，把取水口计量设施全部接入水资源在线监测系统，实现取水数据实时更新、动态控制；发挥价格杠杆调控作用，在地下水超采区，按对应区域标准双倍征收水资源费，倒逼取水单位节约用水、高效用水、减少开采。

当前，淮北市积极实施淮北群众喝上引调水工程，有序推进城乡供水地下水水源替换工作。该市水务局水资源管理科科长郝书芳告诉记者，接下来，拟在部分县区开展再生水水权确权交易试点工作。



更多内容
扫码阅读

创新机制优服务

■ 本报记者 阮孟羽

近日，一位老人来到芜湖市车驾管服务中心，导办人员见其行动不便，立即上前询问他的需求，并备好轮椅为其提供帮助。不到10分钟时间，这位老人就成功领取到了新的登记证书和行驶证。

“我们创新服务方式，延伸服务范围，提升服务质效，全力打造服务型、创新型车管所。”交警支队车管所一中队中队长汪健告诉记者。

今年5月，车驾管服务中心正式启用，大厅共设置16个综合服务窗口，不仅完善了硬件配套设施，打造“互联网自助服务区”，还创新设立“办不成事反映”“矛盾化解”“企服专窗”“零号窗口”4个特色窗口。自特色窗口设立以来，共接待群众500余人次，帮助解决群众实际困难100余件。

该服务中心突出导办前置功能，咨询导办先期介入，提前告知办理流程，引导快速办理，缩短办事时间。

“我们在窗口倡导‘接待递证两站立’‘来有迎声，走有送声，问有答声’‘接受申请材料递交牌证一双手’，不断拉近群众距离，提高办事效率。”汪健告诉记者，中心还推行“静默上岗服务”模式，工作人员统一上交手机，仅使用佩戴的手环交流，以提高服务效率。

中心还创新管理机制，接连推出“半小时出证”“下单即取”两项便民服务承诺。

“半小时出证”即窗口从业务接待到拿取证件，实行半小时内现场可取。“下单即取”服务，增强了交管业务“网购”办事体验，自取业务群众只需到达车管所服务大厅即可享受即时取件服务。

智能升级提产能

■ 本报记者 罗宝
本报通讯员 陈明

日前，记者走进天长市秦栏镇安徽龙源电子集团生产车间，看到六七名工人正在来回检查设备运转情况。3条现代化的智能充电器生产线，取代了以往需要数十名工人操作的传统流水线，外壳、插件、贴片等生产全过程均通过智能设备一次性制造完成。

“我们从2015年开始转型生产电动车充电器，通过几年的设备、技术更新换代，产品质量逐步提升，已经与多家国内知名企业建立合作关系。”龙源公司总经理罗玉山告诉记者，公司生产的汽车、电动车充电器及配件型号有30多种，年产值2亿元。

秦栏镇在升级传统的高压包、遥控器产业基础上，进军电动车充电器市场，目前从事三大产业的企业近千家。眼下，该镇正加快推进

投资30亿元的“中新天长表面处理产业园项目”建设，推动电子信息产业向高端制造方向发展。

近年来，天长市电子电气产业集群以科技创新为支撑，不断深化产学研合作，加快装备制造智能化和产品升级迭代，让传统行业焕发新生机。

在安徽天康集团电气设备生产车间，技术人员正在进行MES智能化生产管理系统的调试。

“通过MES智能系统进行顶层设计，可以直接进入生产系统，减少了人为操作可能产生的质量问题。所有产品数据都是在线完成检测，不仅节约了三分之一的人工，还提高了20%生产效率。”天康集团电气制造部部长姜鹏对记者说。

通过设备智能化、生产数字化改造提升，包括天康集团在内，天长市电子电气规模以上企业已有56家，年产值150亿元。

银税互动惠企业

■ 本报记者 何雪峰

“这450万元‘园区贷’为企业带来了‘及时雨’，为我们开展新能源科技研发提供了资金支持。”日前，安徽欧迈迪科技有限公司负责人向前来回访的萧县经济开发区工作人员致谢。

今年上半年，萧县经济开发区共帮助15家企业办理7000万元“园区贷”，另有8家企业正在办理中。

萧县政府与金融机构、担保公司、知识产权等部门对接，创新实施金融服务个性化、便利化举措，加大对小微企业金融支持力度。

萧县经济开发区定期深入辖区企业进行摸底调研，全面了解企业生产经营、科技研发、技术改造等实际情况，及时掌握企业资金需求，并强化跟踪服务，争取项目资金落实。

“我们量身定制金融帮扶方

案，为企业自主研发、创新发展赋能，切实激发市场主体活力。”萧县经济开发区党工委副书记、管委会主任朱继纯告诉记者。

“多亏了300万元‘税融通’贷款，企业快速提档升级，实现了销售额持续增长。”萧县泰达制衣有限公司负责人鲁任文说。该公司因处于初创阶段，企业纳税信用等级只能被评为M级，没有办理“税融通”贷款的资格。萧县税务部门对公司进行一对一辅导，使公司的纳税信用等级符合要求，从而顺利通过审核。

尝到优良纳税信用甜头的还有宿州典跃新型建筑材料有限公司，凭借A级纳税信用，企业获得1000万元“税融通”贷款。

去年以来，萧县创新落实“银税互动”举措，惠及小微企业2000余户，累计帮助企业获取贷款超6亿元。

科技赋能新材料

▶ 7月18日，黄山龙陵环保科技有限公司的现代化生产车间里，工人们正在生产全降解塑料薄膜产品。

本报记者 潘成摄



▶ 7月18日，铜陵金成铜业公司员工正在包装高端铜带产品。目前，高精度铜加工产品已经先期抢滩新能源汽车、新能源储能设备以及高铁等领域。

本报通讯员 张明伟 方雷摄

搭建平台精管理

■ 本报记者 陈成
本报通讯员 管炜

“往下翻，看一下县医院的实时数据。”7月13日下午，在安庆市医疗废物集中处置中心，负责人孙昊和工作人员在安庆医疗废物智能化管理平台实时关注着全市所有二级以上医疗机构的医废收集、贮存情况。

安庆市医废集中处置中心主要承担安庆市城区及七县(市)医疗废物的无害化集中处置工作，日处理医废能力14吨，目前已实现全市医废无害化集中处置全覆盖。

2020年，安庆医废集中处置中心处置设施扩能提质和安庆医疗废物收集转运处置项目建设项目获得中央预算内项目投资支持。以此为契，该市建设医疗废物收

集、贮存、交接、运输、处置全过程数字化、智能化的系统管理平台。

“在全程管理平台建设之前，绝大多数医疗机构的信息化平台都各自为营，一个机构一个软件，不同终端之间实现数据互通并不容易。”孙昊说，“现在，各医疗机构间的数据壁垒已打破，统一了数据采集模式，能自动称重和数据实时传输，提高了医废交接效率。”

目前，该中心卫健、环保等政府主管部门、医废集中处置中心和所有二级以上医疗机构已实现共用一套管理软件，部分诊所及卫生室也已实现共用。

“我们还在每个县(市)建设了符合环保要求的规范化医废集中暂存点，彻底解决了小型、偏远医疗机构医疗废物收集‘最后一公里’的问题。”孙昊说。