

芜湖市探索基层公务出行“距离保障法”，施行精准化货币补贴——

不增一辆公车 公务出行“跑得溜”

■ 本报记者 王弘毅

基层工作事多车少，在公务出行时，可能存在几种“尬”：车不够用出不去、管理混乱说不清、私车公用倒贴钱。这些“堵点”“痛点”，都影响了基层工作开展。

在安徽，则有多重“实招”来化解。去年，本报曾跟踪报道我省基层公务出行保障改革的进展与成效，许多地区探索新能源汽车分时租赁、跨区域公务出行保障等措施，打通了基层公务出行的“最后一公里”。

可在芜湖市的一些乡镇，没新增、没租赁一台公务用车，基层公务出行不仅一点儿不“堵”，反而更“畅”，这是怎么做到的呢？

原来，该市推行基层公务出行“距离保障法”，用“信息化平台+精准的货币化补贴”，实现既便捷管用，又规范省钱的的目的。大家普遍反映，这种模式让公务出行心气更顺了、积极性更高了、工作更高效了。

开私车 办公事

补贴规范、干事顺心

“前两天刚下过大雨，领导交代我去水库边查看防汛情况”。5月5日中午11点半，芜湖市南陵县工山镇党政办副主任夏春顾不上吃午饭，开着自己的私家车赶往当地的一座水库边。

去干公事怎么开私家车？面对记者的疑惑，操一口芜湖方言的夏春神秘地笑了笑：“给你看看新‘库字’（科技）”。

他上车用手机点开一个名为“公务用车易”的App，输入出行人、目的地、工作事由等信息后，点击申请，显示“出行”。

15分钟后，车辆到了水库边，夏春点击“到达”，这趟单子就完成了。App上显示：单趟8.1公里，往返16.2公里，补贴25.3元。

月底，整个月的公务出行补贴经审核公示后就会打到他账上来。“按距离算补贴，精准、规范又合理，基本上就是油费和车损的费用，可以不用自己倒贴油钱了。”夏春说。

“距离保障法”，简单而言，就是依托安徽省公务用车管理信息平台，按距离精确计算公务出行的成本，再按次给出行者发放补贴。

早些年可没这么方便。工山镇是全省最早试行基层公务出行货币化补贴的乡镇。2016年，该镇采取了分类包干法，鼓励大家自行解决公务出行问

题，补贴方式按照到所辖18个村委道路里程远近，分了6大类计算，去远的村补贴多，去近的村补贴少。

这办法看似合理，但也有些粗糙和死板。“分类包干法”报销比较麻烦，补助标准也不够精细。“一方面，出行人要填纸质审批单，找分管领导签字审核；另一方面，补贴标准是按照到村委会的距离计算的，可事实上不少出行者要去自然村或田间地头等其他更远的地点。”南陵县工山镇副镇长王丹表示。

“去年9月，我们在市、县机关事务管理局的指导下，实行‘2.0版本’，依托安徽省基层公务出行保障服务平台的距离保障模块，按出行远近公里数和人数设定补贴标准，平台借助北斗定位系统智能测量出行公里数，自动计算每人每次出行的补助费用，按月自动生成汇总表。”王丹介绍说。

补贴标准怎么制定？各乡镇的补贴标准大同小异，以南陵县为例，工山镇属丘陵山区，3公里（含往返）内10元，超出部分每公里3元（含往返）。许镇属平原圩区，3公里（含往返）内也是10元，但超出部分每公里2元（含往返），这样算起来，丘陵山区每公里1.5元，平原圩区每公里1元，基本包括绝大多数车型的油耗和车损成本。

当然，“距离保障法”并非只保障私家车的公务出行，而是具有更大的普适性。比如不会开车的，没有私家车的，可以打车，也可以租赁新能源车或社会车辆，经审批后都能按距离精准拿到补贴。

一项制度 一套系统

便捷省钱又透明

“简单方便好操作”“不用自己贴钱干活，干起事来更顺心了”“补贴拿得清清楚楚、明明白白”……在芜湖市南陵县的许多乡镇，基层干部都对“距离保障法”竖起了大拇指。

实用、便捷、规范、省钱，是该模式的几个优点。

其中，“实用”算是最大优点。基层事务繁杂，但公务用车就那几辆，如果光靠租赁，也难以满足所有需求。

以实行“距离保障法”的另一个乡镇——南陵县许镇镇为例，全镇有253人有公务出行需求，如果租赁，几十辆车都不够用。

“精准的‘距离保障法’解决了‘公车不够用、开私车亏本’的尴尬。”南陵县机关事务管理局负责人章跃进表示。

南陵县许镇镇经发办工作人员开着私家车陪同经营户办理营业执照相

关材料；镇残联工作人员开私家车带志愿者给残疾人理发……实行该举措的多个乡镇，为民服务工作效率明显提升。

方便，是“距离保障法”的显著优势。有了信息化平台，轻点手机填下申请单，即使领导忙没有审签，也能1分钟后自动启动，再实行事后审签，出行者再也不用拿着纸质申请单、报销单一遍遍地填信息、等审批了。

如何防止“刷单赚钱”？怎样核实出行者真的到了目的地？补贴发放是否规范？“智能+人工”的管理可以堵住漏洞。

在出行信息上，平台能记录每次出行的详细信息，智能计算公里数和费用，融入公务用车管理平台“全省一张网”，数据可存储、可追踪、可溯源、可查看；在把把关上，实行“分管领导前端审签，发放补助末端审核”的把关机制。

在许镇镇政府食堂门口，贴着十几张大纸，上面密密麻麻地记录着各个月份公务出行者的订单，出行人、出行时间、地点、补贴费用、审核后费用等信息，一目了然，全部张榜公示。

“我会在月底核算每笔订单，有时也会发现异常情况，大多是忘记点‘到达目的地’，导致计费过多，这些都校正了过来。”许镇镇党政办主任郑贤胜笑称自己是“最后的把关人”，“如果有人‘恶意刷单’，大家一看公示栏就能发现，挣小钱丢大脸，他自己也不好意思干。”

另外，平台会按公务员、事业单位人员与其他工作人员身份进行识别，领取车补的公务员在保障范围内是没有补助的。

值得关注的是，“距离保障法”还鼓励拼车，同行人员每加1人，补贴加10元。

“距离保障法，看似补贴不少，其实是非常划算的。”郑贤胜算了一笔账，如果添置一台公务用车要花十几万元，再加上保险、养车和驾驶员工资等开支，若分时租赁一台车，每年也要四五万元，可按距离的货币化补贴则省了很多钱。据统计，该镇公务出行的节支率在25%左右。

多轮驱动 自由组合

基层“车轮”跑起来

长期以来，面对“事多车少”，地方政府总是想着“增车”，可一味“增车”并不能满足需求，而且代价更大。

“基层工作五花八门，各种重点工作、常规工作、专项工作、紧急临时性工

作互相交织，上面千条线，下面一根针。如果公务用车完全由政府部门提供保障，靠政府统筹安排，是无法满足基层公务出行的实际需求的，而公车保障问题得不到解决，那么基层就无法实现高效稳定运转，这也是广大基层干部所关注的焦点问题。”芜湖市机关事务管理局局长赵贤好坦言。

思路一变天地宽。赵贤好说：“基层公务出行是难点，也是焦点。我们在推行‘距离保障法’过程中，不再以车为核心来解决公务出行的问题，而是以保障问题得不到解决，那么基层就无法实现高效稳定运转，这也是广大基层干部所关注的焦点问题。”芜湖市机关事务管理局局长赵贤好坦言。

“距离保障法”已在芜湖市南陵县实现了全覆盖，芜湖市下属县市区也在积极跟进，能否更大面积推广？

“芜湖市探索创新的‘距离保障法’，拓展和完善了货币化补贴的路径和办法，弥补了不易操作的短板，适应了基层工作需求和发展变化，具备了面向全省乃至全国推广的价值。”距离保障法的推广将有效补足分时租赁或社会化租赁等社会化保障方式保障能力的局限，实现全覆盖保障，是我省基层公务出行保障体系建设的有益补充和完善。”省机关事务管理局二级巡视员邹月明认为。

“多轮驱动”是《安徽省基层公务出行保障工作指导意见》的核心思想。其中提出，倡导租赁新能源汽车、支持采用货币化补贴、规范租赁社会化车辆，鼓励因时、因地制宜，积极创新保障方式，所有保障方式尽可能纳入平台管理。

如今，我省已建立多样化、多层次的基层公务出行保障体系，获得中央车改办和国家机关事务管理局肯定，并作为经验在全国推广。截至目前，已有来自河南、湖北等多地考察团来安徽学习考察基层公务出行保障经验。

未来，“距离保障法”或将结合大数据技术，用于统计分析干部下基层的频次，开展公务活动涉及的人、户、物，成为考核评价基层干部的主要依据，助力提升基层治理体系与治理能力。

扫码阅读
更多内容

自贸区创新模式提效办理涉企事项

■ 本报记者 彭园园

近日，安徽新优宠品牌管理有限公司在安徽自贸试验区芜湖片区完成注册登记，这是芜湖片区首个通过全程网办注册落地的外商投资企业。

据了解，安徽新优宠品牌管理有限公司由新西兰优质食品集团投资成立，该项目依托芜湖综保区建设进口宠物食品在外的整柜保税储存分拨及分装销售。项目投产后，将实现年进出口额5000万美元。

芜湖片区综合服务中心有关负责人顾骄阳说：“随着《外商投资法》的实施，自贸试验区商事制度改革便利化措施稳步推进。在芜湖片区申请外商投资企业登记注册可直接登录‘安徽政务服务网’‘企业开办’页面完成身份认证、设立登记、填报外商投资信息等全程网办，企业不必跑一次即可完成注册。”

近年来，我省推进设区市以上城市外资企业注册登记授权全覆盖，支持具备条件的县（市、区）申报代办、市场主体名称自主申报、住所（经营场所）“告知承诺+清单管理”、实名制登记等举措，持续提升自贸试验区市场准入便利化程度，进一步激发市场主体活力。

截至目前，芜湖片区内有存量企业7000多家，是片区挂牌成立前的3倍。顾骄阳表示，服务中心将以提升市场主体满意度、获得感为目标，不断优化营商环境，不断创新服务方式，提高工作效能。

农业保险新险种扎堆落地

■ 本报记者 何珂

首单商业性桃低温冻害气象指数保险、首单商业性艾草种植保险、首单秸秆综合利用一揽子保险、首单花生目标价格保险……今年以来，我省各地涌现多款新型农业保险产品。

“这一揽子保险就是为我们量身定制的，涵盖了秸秆产业环节所需的各类保险内容。”上个月，怀远县恒辉农业合作社负责人李殿林和县人保财险蚌埠市分公司签下秸秆综合利用一揽子保险后，满脸笑容，他表示：“有了保险兜底，发展秸秆产业，我们有信心！”

在国家提出节能减排、可持续发展的背景下，近年来，蚌埠市引进秸秆综合利用龙头企业，推进农作物秸秆能源化、饲料化、肥料化、基料化、原料化“五化”利用。2022年，全市秸秆综合利用率达96.89%，秸秆产业化利用量占利用总量的67.78%。全市秸秆常年可收集量约350万吨。

秸秆企业如何应对自然灾害、怎么规避经营风险、秸秆企业贷款难怎么解决……面对这些痛点难点，蚌埠市农业农村局、蚌埠银保监分局、蚌埠市财政局等部门创新工作思路，推动指导蚌埠人保财险为秸秆收储大户量身定制、创新开发了秸秆收储一揽子保险。

据了解，秸秆综合利用一揽子保险产品“行动计划试点方案”，按照“政府引导、市场运作、统筹规划、分步推进”原则，依托农业保险创新发展路径，试点实施“农业保险+一揽子金融产品”行动计划，优化农村金融资源配置和组织体系，深化农业保险与信贷、担保、期货、基金等金融工具联动，形成“政银保担基”紧密合作、产业链供应链创新链资本链政策链多链协同的农村金融服务新机制，引导更多金融活水投入“三农”领域。

这样的创新在农业保险领域还有不少。前不久，国元保险淮北中心支公司为淮北市隆昌农业发展有限公司开全省首单艾草种植商业性保险。

“调研发现，艾草种植能带来高附加值的经济收益，但也面临冻灾、

雹灾、旱灾、涝灾、倒春寒等自然灾害风险和病虫害风险，极易减产，进而给种植户造成经济损失。这使得农险赔付率偏高，机构承保意愿不强，甚至面临无人敢保的困境。”淮北市银保监分局党委书记、局长张雪冰介绍，该分局指导国元保险实地勘察和深入调研，开发商业性艾草种植保险产品，合理确定费率。

国元保险淮北中心支公司开发商业性艾草种植保险产品，为艾草种植户兜底。费率根据艾草的管理措施、灌溉排水设备、专业种植技术人员等情况，上下浮动10%至30%。目前，国元保险淮北中心支公司已为隆昌农业发展有限公司的260亩艾草提供7.8万元风险保障，并将保险期覆盖完整种植周期。

业内人士指出，经过多年的试点探索和推广应用，农业保险面临的主要矛盾，已经由过去的农业生产风险保障需求与农业保险供给严重不足的矛盾，转化为日益增长的“三农”风险保障和金融需求与农村金融供给不充分的矛盾。

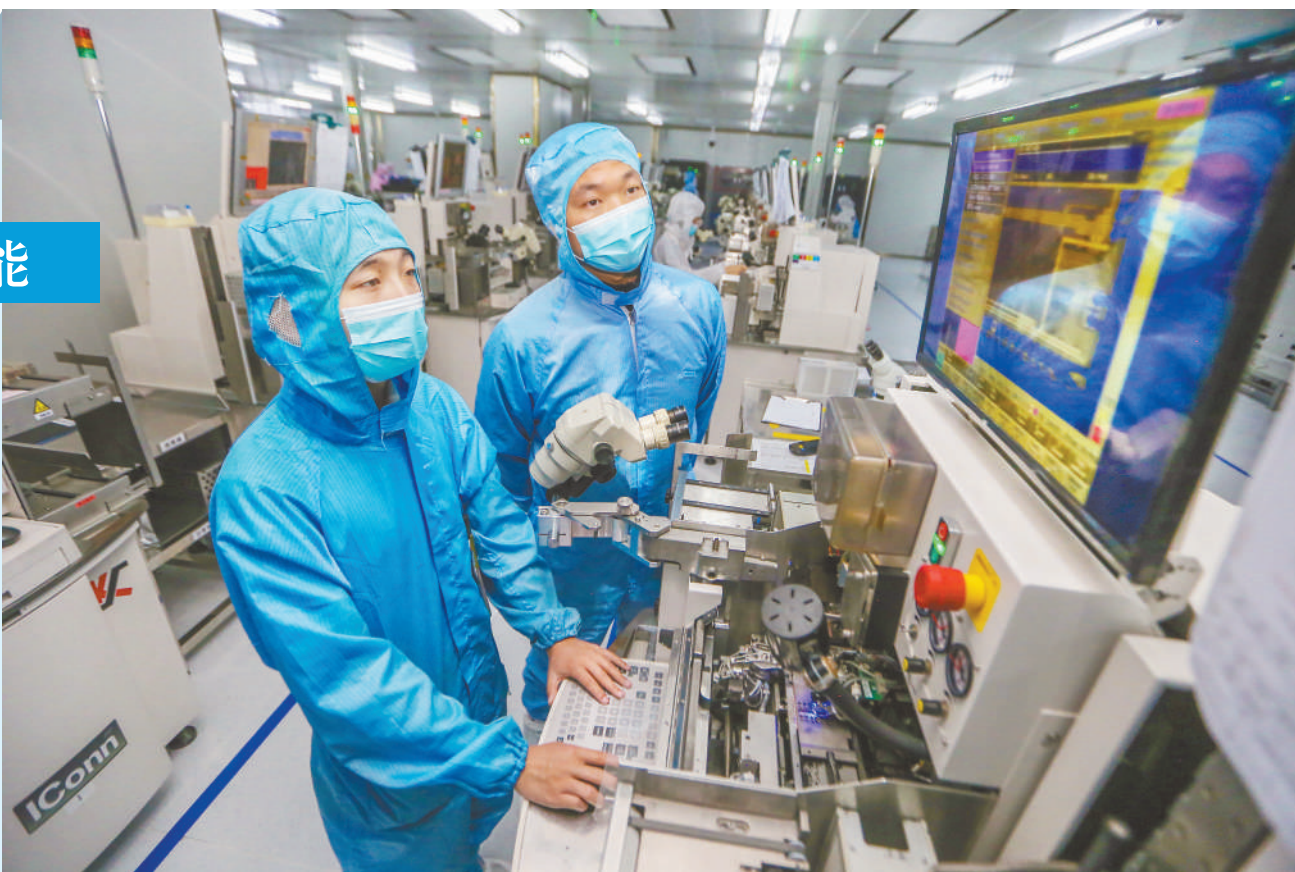
为充分发挥农业保险联系“三农”紧、了解需求快、服务网点多、农户信任支持等优势，协同赋能乡村振兴和农业农村高质量发展，去年10月，省财政厅、省农业农村厅、省林业局、省地方金融监管局、中国人民银行合肥中心支行、安徽银保监局联合印发《安徽省“农业保险+一揽子金融产品”行动计划试点方案》，按照“政府引导、市场运作、统筹规划、分步推进”原则，依托农业保险创新发展路径，试点实施“农业保险+一揽子金融产品”行动计划，优化农村金融资源配置和组织体系，深化农业保险与信贷、担保、期货、基金等金融工具联动，形成“政银保担基”紧密合作、产业链供应链创新链资本链政策链多链协同的农村金融服务新机制，引导更多金融活水投入“三农”领域。

“调研发现，艾草种植能带来高附加值的经济收益，但也面临冻灾、

“芯”产业 新动能

5月11日，位于马鞍山经开区吉来特电子有限公司人员在赶制高性能集成电路（芯片）。近年来，马鞍山经开区紧紧抓住半导体产业发展的战略机遇，布局“芯”产业，引导“芯”动能，打造长三角半导体产业集聚区，半导体产业正成为推动园区及全市加速发展的新引擎。

特约摄影 王文生 摄



“创客中国”安徽大赛结果揭晓

本报讯（记者 汪国梁）5月9日下午，第七届“创客中国”安徽省中小企业创新创业大赛颁奖仪式暨项目供需对接会在合肥举行。本届大赛报名项目832个，创历届新高。69个获奖企业或创客代表站上领奖台，展示我省中小企业和创客的创新成果。

作为全国大赛的重要组成部分，本

届“创客中国”安徽大赛除参赛项目再创新高外，招才引智也再获佳绩。同步举办第二届海外留学回国人员和归侨人员专项赛，吸引“海归”项目32个，其中7个项目获奖。参赛项目结构更加优化，涵盖智能制造、新材料、人工智能、生物医药等16个领域。举办参赛项目对接服务活动20场，其中，建设银行安徽省分

行为110个项目提供贷款4.5亿元。

我省已连续七年举办“创客中国”安徽中小企业创新创业大赛，共有3800多个项目参赛，270多个项目获奖，累计发放奖金3500万元。在财政“零基预算”改革、政府“过紧日子”背景下，今年“创客中国”安徽大赛奖励资金不减反增，体现了真心实意、真金白银支持

广大中小企业和创客创新创业的鲜明导向。

在梯次培育市场主体、深化创新创业服务等方面，“创客中国”安徽大赛发挥重要作用。近年来，我省累计从大赛中发现优秀64家省级及以上专精特新企业、19家国家专精特新“小巨人”企业，合肥芯基微电子装备、恒烁半导体

实现科创板上市。持续深化中小企业、创客与人才、资本、服务、产业、政策等“五个对接”，累计为800多家企业提供300多亿元投融资支持，推广创新成果1500多项，仅参赛创客就直接孵化出700多家创新型中小企业。

“科大硅谷”香港创新中心成立

本报讯（记者 彭园园）近日，“科大硅谷”香港创新中心在香港正式成立。该中心由科大硅谷服务平台与中国科学技术大学校友会（香港）、兴泰控股（香港）有限公司共同发起，旨在促进科技成果转化和创新创业发展，为安徽、香港的科技创新注入新的活力和动力。

科大硅谷香港创新中心的成立，将实现科创上市。持续深化中小企业、创客与人才、资本、服务、产业、政策等“五个对接”，累计为800多家企业提供300多亿元投融资支持，推广创新成果1500多项，仅参赛创客就直接孵化出700多家创新型中小企业。

《“科大硅谷”建设实施方案》明确，要在创新资源富集区域设立若

干海外创新中心、海外联络站，开展国际科技交流合作、离岸孵化等工作。发挥欧美同学会、中国科大校友会等“桥梁”作用，积极对接海外创新资源，引导国际一流高校、科研机构和企业“科大硅谷”成立分支机构、子公司或新型研发机构。接下来，科大硅谷服务平台公司将与中国科学技术大学校友会（香港）、兴泰控股（香港）有限公司在“资源共享、优势互补、互利共赢、共同发展”的原则下，开展全面、深入、长期的战略合作，共同运营“科大硅谷”香港创新中心，提高市场竞争力和品牌影响力，实现共赢。