

健全适应乡村特点、优质高效的乡村医疗卫生体系

——中央农办、国家卫生健康委负责人就《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》答记者问

■ 新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央农办、国家卫生健康委负责人就《意见》的制定印发等问题，回答了记者的提问。

问：如何加强县域内医疗卫生资源统筹和优化布局？

答：目前，我国县乡村三级医疗卫生体系网络基本健全。截至2021年底，全国2844个县（区、市）、2.96万个乡镇、49.0万个行政村共设县级医院1.7万个，乡镇卫生院3.5万个，村卫生室59.9万个。《意见》着眼提升县域医疗服务能力和水平，重点从四个方面部署提出了改革举措。

一是优化机构布局。根据乡村形态变化和人口迁徙流动情况，因地制宜合理配置乡村两级医疗卫生资源，宜乡则乡、宜村则村，从注重机构全覆盖转向更加注重服务全覆盖。重点支持建设一批能力较强、具有一定辐射和带动作用的中心乡镇卫生院，确有需要的可在县城之外新建1至2个中心乡镇卫生院，使其基本达到县级医院服务水平。建好用好村卫生室，不适宜单设卫生室的行政村，可以通过邻村合建卫生院、乡镇卫生院定期巡诊、派驻以及医（联）村等服务等方式，保障基本医疗卫生服务供给。

二是强化拓展服务功能。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系。县级医院重点是提高常见病、多发病和慢性病诊疗以及危重症患者抢救和疑难复杂疾病向上转诊服务能力，力争常住人口超过5万人或转移半径大的县（市、旗）至少有1所县级医院（包含中医院）达到二级甲等医院医疗

服务能力。乡镇卫生院重点是全面提升防病治病和健康管理能力，鼓励拓展服务功能，健全急救和巡诊服务体系，可以按照相关诊疗规范开展常规手术。村卫生室重点是加强能力建设，强化其基本医疗服务功能。

三是加强疾病预防控制能力建设。创新医防协同、医防融合机制，制定完善乡村医疗卫生机构公共卫生责任清单。加强县域传染病防控救治体系和应急处置能力建设，强化村卫生室基本公共卫生服务功能，严格落实传染病疫情报告责任，提高风险隐患早期识别能力，筑牢农村疾病预防控制网底。

四是提升信息化水平。完善区域全民健康信息标准化体系，到2025年统筹建成县域卫生健康综合信息平台。大力推进“互联网+医疗健康”，构建乡村远程医疗服务体系，推广远程会诊、预约转诊、互联网复诊、远程检查，加快推动人工智能辅助诊断在乡村医疗卫生机构的配置应用。

问：如何加强乡村医疗卫生人才队伍建设？

答：乡村医疗卫生人才队伍扎根农村一线，为农村居民提供预防保健、临床诊疗和健康管理服务，是农村居民的“健康守门人”。《意见》聚焦乡村医疗卫生人才短缺突出问题，从人才培养、使用、激励等方面提出了一系列有含金量的政策举措。

一是多渠道引才育才。改革完善乡村医疗卫生人才培养机制，增加全科、儿科等紧缺人才供给，逐步扩大农村订单定向免费医学专业培养规模，地方可根据实际需求面向农村规范培养拟从事全科医疗的高职层次医学生。到2025年将乡村医生中具备执业（助理）医师资格的比例提高到45%左右，逐步形成以执业（助理）医师为主体、全科专业为特色的乡村医疗卫生服务队伍。

二是创新人才使用机制。以县为单位每5年动态调整乡镇卫生院人员编制总量，盘活用好存量编制。加强县域医疗卫生人才一体化配置和管理，实行县管乡用、乡聘村用，建立健全人才双向流动机制，鼓励县内医疗卫生人才定向流动。统筹县域内医疗卫生人才资源，建立健全定期向乡村派驻医务人员工作机制，鼓励县级医疗卫生机构与县域内乡村医疗卫生机构共同开展家庭医生签约服务。

三是完善人才激励制度。收入和待遇保障方面，落实“两个允许”，合理核定绩效工资总量和水平，提升乡村医疗卫生机构全科医生工资水平，使其与当地县级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。对在艰苦边远地区和国家乡村振兴重点帮扶县服务的乡村医生，地方要适当增加补助。养老和医疗保障方面，按照分类解决的办法，引导其按规定参加有关社会保险，有条件的地方可以结合实际给予适当补助，采取多种形式提高乡村医生养老待遇。

问：在乡村医疗卫生体系运行机制方面有哪些改革举措？

答：《意见》主要从三个方面对改革完善乡村医疗卫生体系运行机制提出要求。

一是强化县域统筹。围绕加快构建紧密型县域医共体，在编制使用、人员招聘、人事安排、绩效考核、收入分配、职称评聘等方面赋予医共体更多自主权，推动实行人财物统一集中管理。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，有条件的地方可以逐步将符合条件的村办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

二是健全投入机制。中央财政和中央预算内投资加大对乡村医疗卫生体系建设的投入力度。地方政府新增财力向乡村医疗卫生领域倾斜。省级

加大统筹力度，确保乡村医疗卫生体系均衡发展。落实市县两级党委和政府乡村医疗卫生体系建设主体责任。

三是城市支援健康乡村建设。完善城乡协同、以城带乡帮扶机制，深化医疗卫生对口帮扶，将支持乡村医疗卫生体系建设作为东西部协作的重要内容。将指导基层、下沉服务作为县级以上公立医院的基本职责。建立健全城市三级医院包县、二级医院包乡、乡镇卫生院包村工作机制。

问：如何推动医保与乡村医疗卫生体系改革发展协同联动？

答：党的二十大报告指出，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。《意见》在提高农村地区医疗保障水平方面作出相应部署。

一是巩固拓展医疗保障脱贫攻坚成果。持续健全基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障机制。落实分类资助农村低收入人口参保政策。强化高额医疗费用支出预警监测，建立健全防范化解因病返贫致贫风险长效机制。

二是加大医保基金支持力度。对紧密型县域医共体实行医保基金总额付费。建立结余留用、合理超支分担机制。积极通过乡村一体化管理实现村卫生室医保结算，在有条件的地方支持将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理。合理提高医保基金对乡村医疗卫生机构的总额控制指标，年度新增医保基金重点向乡村医疗卫生机构倾斜，逐步提高县域内医保基金用于乡村医疗卫生机构的比例。

三是优化农村医保管理服务。既要加强农村地区医保经办管理服务和监督管理能力建设，探索将村级医保服务纳入农村网格化管理；也要加强基层医保基金监管能力建设，持续加大对骗保套保等违法违规行为打击力度。（据新华社北京2月24日电）

中国外交部发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》

新华社北京2月24日电 2月24日，中国外交部发布《关于政治解决乌克兰危机的中国立场》文件。全文如下：

一、尊重各国主权。公认的国际法，包括联合国宪章宗旨和原则应该得到严格遵守，各国主权、独立和领土完整都应该得到切实保障。国家不分大小、强弱、贫富一律平等，各方要共同维护国际关系基本准则，捍卫国际公平正义。国际法应当得到平等统一适用，不应采取双重标准。

二、摒弃冷战思维。一国的安全不能以损害他国安全为代价，地区安全不能以强化甚至扩张军事集团来保障。各国的合理安全利益和关切都应得到重视和妥善解决。复杂问题没有简单解决办法。应坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，着眼世界长治久安，推动构建均衡、有效、可持续的欧洲安全架构，反对把本国安全建立在他国不稳定的基础之上，防止形成阵营对抗，共同维护亚欧大陆和平稳定。

三、停火止战。冲突战争没有赢家。各方应保持理性和克制，不拱火浇油，不激化矛盾，避免乌克兰危机进一步恶化甚至失控，支持俄乌相向而行，尽快恢复直接对话，逐步推动局势降温缓和，最终达成全面停火。

四、启动和谈。对话谈判是解决乌克兰危机的唯一可行出路。一切有利于和平解决危机的努力都应得到鼓励和支持。国际社会应坚持劝和促谈正确方向，帮助冲突各方尽快打开政治解决危机的空间，为重启谈判创造条件 and 提供平台。中方愿继续为此发挥建设性作用。

五、解决人道危机。一切有利于缓解人道危机的举措都应得到鼓励和支持。人道主义行动必须遵守中立、公正原则，防止将人道问题政治化。切实保护平民安全，为平民撤离交战地区建立人道主义走廊。加大对相关地区的人道主义援助，改善人道主义状况，提供快速、安全、无障碍的人道主义准入，防止出现更大规模人道主义危机。支持联合国在对冲突地区人道援助方面发挥协调作用。

六、保护平民和战俘。冲突当事方应严格遵守国际人道法，避免袭击平民和民用设施，应保护妇女、儿童等冲突受害者，尊重战俘的基本权利。中方支持俄乌交换战俘，各方应为此创造更多有利条件。

七、维护核电站安全。反对武装攻击核电站等和平核设施。呼吁各方遵守核安全公约等国际法，坚决避免出现人为核事故。支持国际原子能机构为促进和平核设施的安全安保发挥建设性作用。

八、减少战略风险。核武器用不得，核战争打不得。应反对使用或威胁使用核武器。防止核扩散，避免出现核危机。反对任何国家在任何情况下研发、使用生化武器。

九、保障粮食外运。各方应均衡全面有效执行俄罗斯、土耳其、乌克兰和联合国签署的黑海粮食运输协议，支持联合国为此发挥重要作用。中方提出的国际粮食安全合作倡议为解决全球粮食危机提供了可行方案。

十、停止单边制裁。单边制裁、极限施压不仅解决不了问题，而且会制造出新的问题。反对任何未经安理会授权的单边制裁。有关国家应停止对他国滥用单边制裁和“长臂管辖”，为乌克兰危机降温发挥作用，也为发展中国家发展经济和改善民生创造条件。

十一、确保产业链供应链稳定。各方应切实维护现有世界经济体系，反对把世界经济政治化、工具化、武器化。共同减缓危机外溢影响，防止国际能源、金融、粮贸、运输等合作受到干扰，损害全球经济复苏。

十二、推动战后重建。国际社会应采取支持冲突地区战后重建。中方愿为此提供协助并发挥建设性作用。

伊拉克允许以人民币结算对华贸易

新华社巴格达2月23日电（记者董亚雷 凡帅帅）伊拉克中央银行日前公布最新改善外汇储备措施，其中包括允许以人民币直接结算该国对华贸易。

伊拉克央行22日发表声明说，以人民币直接结算对华贸易将通过两种途径实现：一是通过该国银行在中国的银行开设的人民币账户增加人民币储备；二是通过伊央行在摩根大通和新加坡星展银行的账户增加该国银行美元储备，用于兑换人民币。

伊拉克政府经济顾问穆迪尔·萨

利赫对媒体表示，这将是伊拉克首次允许以人民币结算来自中国的进口贸易，此前该国对华贸易一直以美元结算。

伊拉克国家最高审计委员会官员阿马尔·易卜拉希米告诉新华社记者，此次伊央行公布的措施表明人民币在国际市场地位日益重要，这些措施将使伊中贸易往来更加便利。

中国是伊拉克最大贸易伙伴，伊拉克是中国在阿拉伯国家中的第三大贸易伙伴。

朝鲜试射战略巡航导弹

新华社首尔2月24日电 据朝中社24日报道，朝鲜23日试射战略巡航导弹，旨在检测部队快速反应能力，发射训练取得预期成果。

报道说，朝鲜人民军东部地区部队

23日凌晨发射4枚“箭矢-2”型战略巡航导弹，导弹沿模拟轨迹飞行后命中目标。

美国当地时间22日，韩美两国在美国五角大楼举行了运用“延伸威慑”手段，即涉及核武器使用的兵棋推演。

英国多家超市对果蔬实施限购



2月23日，在英国曼彻斯特，一名顾客在超市内采购蔬菜。由于新鲜水果和蔬菜供应短缺，英国多家超市近日实施限购措施。据外媒报道，水果、蔬菜短缺的原因之一是能源价格上涨，英国农户无力支付温室供暖的高昂费用导致农产品产量下降。此外，英国农产品主要进口国西班牙和摩洛哥的恶劣天气也影响了水果和蔬菜的收成。

新华社发（乔恩·休珀 摄）

全国鸟类迁徙通道保护行动启动

据新华社广州2月24日电（记者王瑞平 高敬）今年3月3日是第十个世界野生动植物日。为进一步加大候鸟迁徙通道保护力度，全国鸟类迁徙通道保护行动24日正式启动。

2023年世界野生动植物日宣传活动24日在广东珠海启动。本次活动启动了全国鸟类迁徙通道保护行动。记者从活动中了解到，国家林业和草原局印发《全国鸟类迁徙通道保护行动方案（2021—2035年）》，明确北京昌平区十三陵水库、江西鄱阳湖、宁夏平罗县黄河湿地等1140处为候鸟重要繁殖地、越冬地和迁徙停歇地，确定了加强迁徙通道保护和恢复、积极开展鸟类环志和重要候鸟及种群调查监测与评估、强化重要功能区的保护、建立候鸟致害补偿机制等7项主要任务。



近日，黑颈鹤在贵州草海国家级自然保护区飞翔。贵州草海国家级自然保护区是国家一级保护动物黑颈鹤的主要越冬地之一。

新华社记者 杨文斌 摄

扬科维奇出任 国足主教练

新华社北京2月24日电（记者肖世尧 公兵）中国足协24日宣布，现年50岁的塞尔维亚教练亚历山大·扬科维奇将担任中国男足国家队主教练。

“为备战2023年亚洲杯，2026年世界杯亚洲区预选赛，经过专家评议小组评议，中国足球协会研究批准，聘任扬科维奇为中国国家男子足球队主教练。”中国足协在公告中表示。

扬科维奇出生于1972年5月，此前曾执教塞尔维亚U21国家队以及贝尔格莱德红星（塞尔维亚）、标准列日（比利时）等多支欧洲俱乐部，并获得过塞尔维亚足协颁发的2011年塞尔维亚最有远见教练奖。

2018年9月，扬科维奇出任中国U19（1999年龄段）国家男子足球队主教练。2020年10月，扬科维奇完成续约，带领中国U21（1999年龄段）男足备战杭州亚运会。2022年7月，扬科维奇以主教练身份带领主要由U23球员（1999年龄段）组成的中国男足选拔队参加在日本举行的东亚杯，以1胜1平1负的成绩排名第三。

中国疾控中心发布健康提示

开学季做好水痘、诺如病毒胃肠炎预防

■ 接种疫苗是应对水痘的重要方式。同时，疾病流行期间尽量不去人员密集和环境密闭的地方活动，得了水痘的患者要立刻隔离并及时就医

■ 养成勤洗手、吃熟食、喝开水的良好卫生习惯是预防诺如病毒感染的关。通过保持手卫生、注意饮食饮水卫生、病例尽量居家隔离、做好环境清洁和消毒工作、科学规范处理呕吐物等举措可以有效预防诺如病毒感染

新华社北京2月24日电（记者顾天成）中国疾控中心日前发布水痘及诺如病毒胃肠炎健康提示，全国迎来开学季，水痘和诺如病毒胃肠炎进入高发期，需加强健康管理、注意科学预防。

水痘是一种由水痘-带状疱疹病毒所引起急性呼吸道传染病，在全年均可发生，冬春两季多见。水痘的传染性很强，儿童和青少年容易感染发病。潜伏期一般是接触病毒后的14至16天，患者在发病初期可出现发热、不舒服、厌食和头痛症状。

如何预防水痘呢？中国疾控中心

病病毒所专家表示，接种疫苗是应对水痘的重要方式。同时，疾病流行期间尽量不去人员密集和环境密闭的地方活动，得了水痘的患者要立刻隔离并及时就医。

诺如病毒胃肠炎近期也进入高发季节。中国疾控中心传染病管理处专家介绍，诺如病毒属于杯状病毒科，是引起急性胃肠炎常见的病原体之一。诺如病毒胃肠炎全年均可发生，人群普遍易感。聚集性疫情主要发生在学校和托幼机构等人群聚集场所。

感染了诺如病毒怎么办？诺如病

毒感染常见症状主要为恶心、呕吐、发热、腹痛和腹泻，部分患者有头痛、畏寒和肌肉酸痛等。诺如病毒胃肠炎属于自限性疾病，多数患者发病后症状轻，无需治疗，休息2至3天即可康复，可口服糖盐水或口服补液盐补充呕吐和腹泻消耗的水分。

专家提示，养成勤洗手、吃熟食、喝开水的良好卫生习惯是预防诺如病毒感染的关。通过保持手卫生、注意饮食饮水卫生、病例尽量居家隔离、做好环境清洁和消毒工作、科学规范处理呕吐物等举措可以有效预防诺如病毒感染。