

## 思想周刊

## 理论

第246期

## 奋力开创全省政府督查工作新局面

安徽省政府督查室

治国必先治党，党兴才能国强。习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。安徽省政府督查室全面学习、全面把握、全面落实，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以党的二十大精神为指引，按照省委、省政府部署安排，奋力开创全省政府督查工作新局面。

## 深刻领会精神要义，持续为督查工作注入强大动力

习近平总书记反复强调，一分部署，九分落实。站在新的起点上，我们要准确把握历史方位、政治站位、职责定位，学懂弄通党的二十大报告蕴含的立场观点方法，持续为做好新时代督查工作注入新动力，更好履行党和人民赋予的职责使命。

一是强化政治属性，始终坚持党对督查工作的绝对领导。要始终将政治属性作为政府督查工作的第一属性，自觉坚持党对督查工作的全面领导，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把讲政治贯穿于督查工作的全过程、各方面，做到总书记有号令、党中央有部署，安徽见行动、督查有落实。

二是牢记国之大者，始终坚持围绕中心服务大局。中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。要着眼中华民族伟大复兴战略全局，着眼现代化美好安徽建设大局，时刻做到党中央国务院重大决策部署到哪里、党委和政府重点工作安排到哪里，督查工作就迅速跟进到哪里，努力完成新使命新任务。

三是厚植为民情怀，始终坚持以人民为中心的发展思想。要牢固树立以

人民为中心的发展思想，坚持人民至上、为民造福，群众盼什么就督什么、急什么就帮什么、忧什么就抓什么，以时时放心不下的责任感破局开路、克难前行，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

四是发扬斗争精神，始终坚持以钉钉子精神抓落实。要坚持问题导向，不断增强督查能力本领，改进督查方法策略，敢于较真碰硬，务必敢于斗争、善于斗争，坚持发扬斗争精神，知难而进、迎难而上，善于一抓到底，积极发挥督查“利器”作用，切实打通落实“中梗阻”，引领带动全省政府系统狠抓工作落实。

## 充分认清形势任务，切实增强政府督查责任担当

习近平总书记在党的二十大报告中强调，当前百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。新征程上，我们要充分认清面临的形势任务，不断增强忧患意识、进取意识，以督查工作扎实有效的确定性，应对前进道路上不确定的各种风险挑战。

一是严峻复杂的国际国内形势迫切需要强化责任担当。从外部看，世纪疫情影响深远，外部发展环境不容乐观。同时，安徽既要面对长三角区域竞争带来的虹吸效应，又要面对中部省份加速崛起的激烈竞争。从内部看，省内发展不平衡不充分的问题仍然突出。要深刻认识到当前加快发展面临的机遇挑战，时刻围绕发展大局谋督查，紧盯中心任务抓落实，以扎实的督查督办促进发展活力动力的充分释放。

二是推动完成新时代目标任务迫

切需要强化责任担当。面对艰巨繁重的目标任务，一些地方和部门在抓落实上工作能力与发展需求、上级要求仍有一定距离，主动意识、创新精神不够强，把说了当做了、把做了当做成了，缺少“一盘棋”协作配合。要着眼现实难题，知难而进、迎难而上，督难点、督症结、督效能，尽心尽力推动各项任务落实快、落细、落地、落实。

三是当前督查工作的实践要求迫切需要强化责任担当。省政府督查室坚持把贯彻落实中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话指示批示作为首要督查任务，逐项逐条落实领导同志批示交办、会议议定事项，高效办理企业群众反映问题，扎实推进为基层减负，不断推动督查工作创新发展。但是，与新时代新形势新任务新要求相比，督查手法打法打打创新还不够，主动思考仍需要进一步加强，专业化能力素养仍有待进一步提升。要拉高工作标杆，敢和先进比高下、敢和自己过不去，时刻“磨剑”、“亮剑”，全面提升督查能力和工作质效。

## 坚持守正创新，更好发挥督查“利剑”“利器”作用

习近平总书记在党的二十大报告中指出，我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向，创新才能把握时代、引领时代。面对艰巨复杂的督查任务，我们要坚持守正创新，紧跟时代步伐、顺应实践发展，积极拓展学思践悟的广度和深度，切实答好督查时代问卷。

一是夯实督查工作基础。紧扣主题主线，聚焦主责主业，守牢“及格线”，是督查基本职责和分内之事。要常态化推进习近平总书记重要讲话指示批示精神贯彻落实，跟踪督促党中央国务院重大决策部署及省委、省政府重要工

作安排落地，全面做好领导批示督办、督查考核激励、“互联网+督查”办理、联系服务人大政协、为基层减负等工作，以盯紧、抓牢、督实的最大努力争取落地见效的最好结果，确保各项目标任务圆满完成。

二是展示督查工作作为。要选准做优答好“加分题”，聚焦工作重点、关注热点、发展难点、群众痛点、落实堵点，在拓展督查宽度深度上多用心、多出力、多加分、多添彩，以真抓实干、积极作为，努力赢得认可、树立良好形象、擦亮督查品牌。

三是改进督查方式方法。督查工作必须坚持与时俱进，向创新要思路、要出路、要成果、要成效。要在继续坚持边督边办、督帮一体等创新做法的基础上，进一步解放思想、更新观念，运用工业互联网思维提升思想方法、改造工作方法，坚持想透、说清、干实，以督查手法打法的不断创新改进，持续提升政府督查工作质效。

四是增强督查针对性。坚持问题导向是督查工作的重要遵循，是推动落实的应有之义。要把问题导向作为重要工作方法，坚持“无问题不督查”，善于发现政策措施落实中存在的问题，敢于下深水直面问题并推动解决，以问题不解决到绝不收兵自觉，自觉践行“一改两为五做到”要求。

五是深化督查规律认识。督查工作具有较强的规律性，必须追本溯源、融会贯通、学思践悟，坚持把自己摆进去、把工作摆进去，在学习中心思考、在思考中践行、在践行中感悟，再用感悟去指导督查实践。要定期对工作梳理盘点，深入研究思考，深化思想认识，查找短板弱项，理清工作思路，提炼规律性认识，以更多前瞻性、实践性的理论成果，更好推动督查工作向纵深开展。

休闲等产业融合发展，加快皖南体育旅游休闲功能建设，加强对亳州五禽戏等中国优秀传统文化的开发保护，打造一批具有典型代表性的安徽体育文化品牌。第二，推进体教卫融合发展，鼓励打造体医融合门诊/运动云医院，试点开展运动处方(运动风险筛查、运动建议)等体医指导服务，推动“互联网+体医融合”平台建设，发展体育健康产业。第三，推进体育事业融入乡村振兴战略，需充分挖掘农村体育产业价值，鼓励乡村因地制宜开发体育休闲项目，建立以市场为导向的农村体育产业发展模式，引导社会力量有序进入，不断完善丰富产品服务，满足广大农民的多元化消费需求。

挖掘消费潜力，提升公众体育消费意愿。近年来，我国体育消费潜力加快释放，体育消费价值链不断延长，衍生出新业态。进一步释放体育消费潜力，一方面，要深化体育供给侧结构性改革，建设一批体育特色小镇、体育主题公园等体育消费新场景，做好合肥、黄山等国家级体育消费城市试点建设工作，鼓励各地积极创建国家级体育消费示范城市，扩大体育消费比重。另一方面，要完善体育基础设施，推动公共体育场馆向社会开放，并借助数字技术和新媒体传播手段，打造体育消费新场景，广泛开展群众性体育活动，通过培育打造体育消费新场景、新业态，发放体育消费补贴、举办体育消费节等措施，促进消费提质扩容。

(作者单位：安徽城市管理职业学院)

心，让更多的人参与其中，认识乡村传统手工艺的价值，不断满足人民群众对美好生活的需要。

搭建创意平台，促进乡村数字文化建设。当下，数字文化产业和乡村振兴的结合点越来越密集，产生多元碰撞，为乡村振兴提供了新思路。数字文化利用“文化+”和“数字+”等形式，促进了乡村各产业融合发展，加快了产业结构、消费结构升级，促进了城乡的资源、人才、技术等双向流动，显示了文化助推乡村振兴的力量。利用数字化技术加大对乡村文化资源的挖掘力度，可以更好地传承发展乡村文化，与时代同频共振。需立足乡村发展实际，搭建乡村文化创意生产与传播平台，鼓励数字文化产业充分发挥自身优势，采用创新方式深入乡村肌理，加快参与乡村数字精品内容创作、沉浸式体验项目开发、优秀传统文化资源活化与品牌IP打造，促进农村产业结构调整，彰显乡村文化个性，刺激文旅消费。要给予数字文化企业充分的政策支持，提升数字文化金融服务及数字化传播水平，为文化创意产业夯实基础。要构建优秀传统文化数字化保护平台，加强知识产权保护，为文化传承与创新提供保障。

(作者单位：安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心淮南师范学院研究基地。本文系教育部人文社会科学规划基金项目[21YJAZH018]研究成果)

近年来，在国家政策支持和部分城市成功经验的鼓舞下，全国各地纷纷设立政府投资(引导)基金，积极发挥财政资金杠杆效应，“筑巢引蝶”，撬动社会资本，助力地方产业发展。前不久，安徽省人民政府印发了《支持风险投资创业投资高质量发展若干措施》，提出支持各市、县(区)结合本地实际研究出台风创投机构落户、投资、基金招商、风险分担等方面政策。地方政府要抢抓政策发展机遇，努力用好以下“三只”基金，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，更好为“三地一区”建设提供金融支撑，助推地方经济高质量发展。

一是天使投资基金，投向种子期、初创期的科创企业，营造良好的创新创业氛围。天使投资是权益资本投资的一种形式，专门投资于企业发展初期。由于助力初创企业跨越“死亡谷”，故得名“天使”。早期的科创项目，通常既缺资金又缺资源。而天使投资作为资本市场的重要参与者和建设者，在支持初创企业发展和科技创新创业方面发挥着极其重要的孵化作用。近年来，我国天使投资行业取得了一定发展，一方面，北上广深等一些先发地区，出现了不少活跃的天使投资人；另一方面，苏州、合肥等地，政府推动设立了一些天使投资基金，以解决市场供给不足问题。目前，我国大部分地区，天使投资还不活跃，单纯依靠社会资本推动天使投资发展还待时日。

地方政府可以推动设立天使投资基金，解决市场失灵问题，专业化运作，以推进自主创新、促进科技成果转化、服务科技创新创业，为我国开启科技强国新征程贡献力量。对于创新创业氛围不浓和早期科创项目来源不足问题，可以委托专业团队采取“孵化+创投”模式。合肥庐阳区“IE果园”是典型代表，由政府推动多方参与设立了一只天使基金，交由熟悉投融资专业领域且拥有一定科创项目孵化资源的专业团队运营，依托科创孵化器，仅仅几年的时间就孵化出了数十家高新技术企业和多家上市后备企业，其中恒烁半导体已经在科创板上市。

二是风险投资资金，投向高成长、前景好的实体企业，营造良好的企业上市氛围。风险投资又称创业投资，一般认为是对高成长期的创业企业提供股权投资的权益投资，有高风险、高潜在收益等特征。随着我国多层次资本市场体系的建立和日趋完善，风险投资对企业上市和产业转型升级发挥着越来越重要的“助推器”作用。不仅有效甄选优质企业和创新项目，为其提供金融支持，还能整合多方资源，提供公司治理等增值服务。尤其是在新兴产业领域，风险投资是创新的“催化剂”和新技术的“发动机”。国内外众多知名的独角兽企业背后都有风险投资的支持。

地方政府可以推动设立风险投资(引导)基金，引导社会资本，因地制宜，重点投向实体企业。党的二十大报告中提出：“建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”。对于产业基础相对薄弱的地区，政府基金不要贪大、求多，初期可以结合当地产业特色设立一只综合性的基金。对于基金运作，政府可以发挥政策引导作用，不能行政化干预。对于基金投向，应专注实体经济。互联网等领域模式创新的企业，尽管成长性高，但对资本需求量大且风险较高，应交由社会风险资本投资。借力风险投资基金，推动实体经济高质量发展，合肥高新区成效明显。自2010年以来，结合产业特色，参股设立了多只风险投资基金，与融资担保公司、天使投资基金等共同形成了支持科创的金融服务链，已先后培育了37家上市公司，约占合肥市“半壁江山”。

三是投资促进基金，投向成熟期、带动强的重大项目，营造良好的产业集聚氛围。投资促进基金是招商引资的一个金融工具。招商引资，既是培育增长新动能，促进地方经济较快发展的迫切需要，也是解决经济发展深层次问题的现实选择。近年来，招商引资竞争愈发激烈，过去靠简单拼资源、拼土地和拼优惠政策的做法已经难以为继。尤其对于重大项目，基金招商成为新模式。实质是以尊重市场规则和产业发展规律为前提，以基金撬动资本，以资本导入产业，推动重点企业、重点项目落地布局产业集群，从而“以点带面”形成产业培育合力，促进区域经济发展。

地方政府可以推动设立投资促进基金，通过基金赋能产业链招商，打好资本运作、金融创新等组合拳，将“招大引强”与“固链强链延链补链”相结合，集中有限力量促进符合国家政策导向和地方经济发展需要的重大产业项目落地发展，营造良好的产业集聚氛围。基金招商成功的关键，是要选对产业和项目，实现“有为政府”和“有效市场”的结合。合肥引入京东方、蔚来等重大项目的就是这种模式，也被誉为“合肥模式”。表面上看是一掷千金的“豪赌”，背后却有着清晰的产业逻辑。尤其是京东方项目的落地，带动了整个合肥新站高新区的发展，既是对原有家电产业延伸，又新造了显示产业的发展。围绕京东方，以商招商带动了一批上下游企业落户，同时促进了本地科技创新，已经催生了两家企业IPO上市。

(作者单位：安徽省融资担保集团公司)

## 积极发挥财政资金杠杆效应

张一章

## 推动体育产业高质量发展

宣 宜

党的二十大报告提出，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国。体育产业是国民经济不可缺少的组成部分。增强体育产业的实力，不仅对竞技体育、群众体育、体育文化有推动作用，而且对推进体育强国建设也具有十分紧迫的现实意义。安徽要以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，以高质量发展为主线，加快体育产业成为全省国民经济支柱性产业进程，奋力谱写体育强国建设的安徽篇章。

加强顶层设计，强化机制体制支撑和保障。体育产业的发展与相关产业政策的扶持息息相关，要将顶层设计作为推动体育产业高质量发展的重要起点。一要落实国家和安徽省支持体育产业发展的已有税费政策，进一步与有关部门合作，共同研究推动体育产业发展的各项政策措施，强化政策间协调配合，形成政策合力。二要坚持政府引导，建立省体育产业发展议事协调机构，统筹省体育产业发展的规划制定、组织协调、指导推进、督查检查等，对体育产业重大项目实行清单式闭环式管理，推动各项目标任务落实。三要健全跨部门的体育赛事活动综合服务机制，

提高体育社会组织的参与度和规范化水平，进一步完善政府购买公共体育服务机制，将公共体育服务事项交由符合条件的社会组织、机构和企业等社会力量承担。

优化产业布局，打造特色体育产业增长极。要充分利用我省资源特质，构建体育产业“一圈一带两区多点”新发展格局，促进区域体育产业协调发展。首先，加快推进有利于体育产业发展的公共体育基础设施建设，支持社会力量积极参与体育产业设施建设运营，补齐我省体育产业基建短板，推进太平湖水上运动中心、黄山自然生态文化旅游廊道等项目建设。其次，围绕高端装备、新一代电子信息、智能家电、新材料等安徽优势特色产业，创建省级国家智慧体育产业示范基地，打造皖江体育装备制造产业带和皖北体育用品制造业集聚区，培育一批体育产业龙头企业。再次，差异化发展区域特色体育产业，立足各地特色，牵头打造汽车自驾运动营地、渔具产业、羽毛球产业、体育服装制造产业、球类用品制造产业、足球运动产业、体育健康养生产业等增长点，支撑、协同并进的产业聚集地，增强各地体育产业发展内生动力。

深化市场改革，激发各类市场主体

新活力。保市场主体就是保社会生产力。要坚持体育产业发展的市场化改革主方向，从政策配套、营商环境等多方面优化体育产业发展环境。其一，构建“体育+X”的产业政策体系，及时填补政策空白，支持体育产业示范点、体育服务平台、重要体育赛事、职业俱乐部等发展。其二，深化体育产业领域“放管服”改革，转变政府职能，打造省级体育产业服务平台，建立赛事组织综合服务机制，规范体育赛事购买服务流程，强化赛中监管和赛后评价，优化营商环境。其三，增强体育领域金融服务能力，创新体育赛事贷、体育固定资产贷、体育创业贷等特色信贷产品，产业发展扶持资金适当向符合一体化高质量发展要求的重大项目倾斜。其四，积极开展体育领域“双招双引”，做大做强体育产业链，创新“就业+创业”培养模式，搭建体育产业孵化平台，吸引优秀退役运动员和体育科技人才，创业创新。

创新发展思维，深入推进产业融合发展。新时代，体育产业发生了深刻变化，产业融合逐步渗透到各行各业。要着力打造“体育+”产业链，使体育产业高质量发展不断向纵深推进。第一，推进文体旅融合发展，依托我省优秀文化旅游资源，促进体育与旅游研学、健康

## 加强文化创意赋能乡村振兴

方 学 兵

党的二十大报告指出，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。乡村文化振兴是乡村振兴的铸魂工程。文化创意作为一种新的路径和方法，是赋能乡村振兴的重要抓手。站在新的历史起点上，要加强文化创意赋能乡村振兴，通过文化创意元素的介入，挖掘乡村多元价值，激发乡村发展内生动力，努力实现农村更富裕、生活更幸福、乡村更美丽。

强化创意设计，推进农村三产融合深度发展。文化创意的优势在于可以向各个产业渗透，在文化产业与其他产业之间建立密切联系，为产业融合创造条件。文化创意介入乡村振兴能够促进乡村从单一农产品生产向农耕文化传承、农业生态保护和乡村文旅体验等产业转型升级，促进农业产业链拓展和价值链提升，赋能乡村一、二、三产业融合发展。要引导创意设计企业、平台、工作室及设计师向乡村拓展业务、落地经营，为乡村集体经济组织和各类企业、农民专业合作社、农户等提供创意设计服务，提升乡村文化创意产品开发、运营水平。要围绕市场需求，挖掘乡村

资源，通过系统设计、文创策略和IP思维，将乡村农业经济、体验经济、数字经济以及美学经济有效结合、补充和转化，以设计驱动创新发展，带动乡村品牌建设，打造主导产业，发展特色产业，积极拓展产业链，促进发展多业态格局，助力构建现代农业产业体系。

注重创意体验，助推农文旅融合发展。习近平总书记强调：“注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住乡愁，记得住乡愁。”乡土作为中国文化的起源和隐喻性的精神存在，蕴藏了独特的乡土记忆、文化习俗和生命情感。乡愁，是华夏农耕文明衍生出的恋“土”情结。美丽乡村建设不仅为乡村美颜，更是要设计乡愁的体验。推动农文旅融合发展，要梳理乡村文化脉络，保护好乡村历史遗迹、古村名建等物质文化遗产，传承好民俗风情、传统技艺、乡音乡戏等非物质文化遗产。要深挖农耕文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，以旅游促进文化发展繁荣，提升乡村人文价值。要升级农家乐、做优民宿，做特新庭院、体验新田园，打造一年到头、四季皆有的“可行、可望、可游、可居”乡村人

居环境，“可耕、可种、可收、可食”田园体验环境，提升产品和服务的体验价值，品尝乡愁滋味，唤起凝练在心灵深处的家园意识和亲情感，以此打造乡村文化新景观和消费的新场景，服务消费升级，让乡村振兴不断增加内生动力。

加快创意转化，打造乡村传统手工艺品牌。中国的传统手工艺源远流长，但随着工业社会生产力的提高，批量生产的工艺制品以价格低廉、功能实用、种类繁多的优势，挤压了传统手工艺品的市场，不少传统工艺因此衰落失传。乡村传统手工艺技艺精湛、品种丰富，可为现代手工艺设计提供创意灵感和形式语言。传承、保护和发扬中国传统手工艺，努力推动乡村传统手工艺创造性转化、创新性发展，可以为乡村社会文化的繁荣发展注入更多生机与活力。要鼓励非遗传承人、设计师、艺术家等参与乡村手工艺创作生产，加强各民族优秀传统文化手工艺保护和传承，促进合理利用，带动农民结合实际开展手工艺创作生产。要积极发展传统手工艺研学经济，创建体验研学机构，发挥乡村美育功能，用传统手工艺和造物思想启悟人



安徽日报微博



安徽日报微信



安徽日报客户端

联系电话  
0551-65179251

投稿邮箱

ahrblb@163.com