

长江保护法实施一年多成效如何？

——从执法检查报告看长江保护现状

■ 新华社记者 刘诗平

28日，全国人大常委会执法检查组关于检查长江保护法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十八次会议审议。长江保护法是我国首部流域法律，自2021年3月1日起施行。长江保护法实施一年多来，成效如何？

推进污染防治攻坚，推进生态环境修复：长江流域水环境质量持续改善

报告指出，长江流域各地和国务院相关部门坚持生态优先、绿色发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，依法治江、护江、兴江取得积极进展。

长江保护法颁布实施后，各地各部门强化长江大保护的使命担当，扎实推动法律贯彻实施；着力完善制度体系、抓好法规清理，促进长江保护法落地落细；加大水污染防治和监管力度，狠抓生态环境突出问题整改；严格执法监管，彰显长江保护法法治威力。

报告显示，2021年以来，长江经济带新建和改造污水管网超过1.69万公里，新建污水处理厂规模每日600多万立方米，推动化工企业搬迁关转超过1000家，畜禽粪污综合利用率达到78.1%，支持5400多艘船舶实施受电设施改造，深入推进长江经济带1137座尾矿库污染治理。

同时，组织开展长江干流岸线利用项目清理整治，累计清理整治违法违规项目2441个。推进河湖“清四乱（乱占、乱采、乱堆、乱建）”常态化规范化，2021年清理整治长江流域“四乱”问题1.4万个。建立长江流域省际河湖长联席会议机制。实施长江河道采砂管理规划，组织开展采砂综合整治行动和采砂船舶专项治理。在长江流域布局实施了一批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

报告显示，长江流域水环境质量持续改善，2021年长江流域国控断面水质优良比例达97.1%，长江干流水质连续两年达到Ⅱ类标准，长江经济带经济总量占全国比重达46.6%，实现了在发展中保护、在保护中发展。

促进绿色转型，推进绿色发展：长江流域经济发展质量不断提高

报告指出，各地各部门坚持生态优先、绿色发展，推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展全面绿色转型。着力优化产业布局，推动沿江省市创建209家国家新型工业化产业示范基地，聚焦集成电路、生物医药、工程机械、轨道交通装备、高端纺织等优势领域，培育有国际竞争力的先进制造业集聚集群发展。

同时，科学有序推进城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，推动产业科学布局、有序转移。截至2022年8月底，沿江省市列入搬迁改造计划的574家企业中，562家已完成搬迁改造。沿江各省市距离长江干流、主要支流1公里范围内列入搬迁关转计划的363家化工企业中，299家已按计划完成。

报告显示，各地各部门促进水资源集约节约利用，严格取水总量控制和消耗强度控制管理，流域水资源开发利用控制在21%左右。推动重点行业和重点用水单位节水技术改造，2021年以来支持长江经济带11省市创建266家绿色工厂、28家绿色工业园区、448项绿色设计产品、43家绿色供应链企业，推广34家先进工业节水技术装备，推动企业提升能源资源利用效率。

同时，加快长江干线14个铁水联运项目建设，5个已建设完成，推动大宗货物集疏港运输向铁路和水路转移，提升长江黄金水道功能。2021年长江经济带沿线港口集装箱铁水联运量完成231万标箱，同比增长21%。

积极主动作为，解决短板和不足：进一步把依法保护长江落到实处

报告指出，长江保护法实施一年多来，各地各部门依法推进长江保护取得显著成效，同时存在一些短板和不足：生态保护和修复力度需进一步加大，水污染防治存在短板弱项，相关配套法规标准不够完备，协作机制有待健全完善。

此外，法律实施中出现新情况、新问题。譬如，禁渔工作需要持续细化，一些湖库出现鱼类资源过高影响生态系统问题，部分规定需要深入研究落实。

对此，各地各部门要积极主动作为，提高工作的系统性和整体性，进一步把依法保护长江落到实处，做到规定明确、实效明显、配套完备、发挥作用。

报告建议，强化学习宣传，全面贯彻实施长江保护法；突出生态修复，依法推动长江生态环境保护；落实法定职责，依法强化长江流域生态环境治理；加强顶层设计，凝聚长江大保护工作合力；健全法规标准，完善长江保护法治体系，切实推动长江保护法全面有效贯彻实施，依法保护长江母亲河。

（新华社北京12月28日电）

外交部发言人表示 中外人员往来暂行措施将更好保障对外交流合作

新华社北京12月28日电（记者 温馨）就多家外国在华商会及部分国家驻华外交机构积极评价中国防控策略调整一事，外交部发言人汪文斌28日表示，中方制定并发布中外人员往来暂行措施将更好保障对外交流合作，为全球经济发展带来更多利好。

当日例行记者会上，有记者问：据报道，针对中国发布新冠病毒感染“乙类乙管”方案，中国美国商会、英国商会、德国商会等多家外国在华商会及部分国家驻华外交机构认为，此举有助于恢复中外人员往来和商务旅行，提振投资营商信心，恢复市场乐观情绪，中国将继续成为外资优先投资目的地。发言人对此有何评论？

汪文斌说，中方因时因势优化完善防控政策，依法将新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”，是在综合评估病毒变异、疫情形势和防控工作等基础上作出的防控策略调整，有助于提升防控工作的科学性、精准性、有效性，有助于更好地保障正常的生产生活和医疗卫生需求，有助于最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

“我们有信心在守好保健康、防重症防线的同时，推动经济和社会秩序加快走向恢复，最终取得抗击疫情的全面胜利。”汪文斌说。

他说，根据“乙类乙管”有关要求，中方相应制定并发布了中外人员往来暂行措施，这将为中外人员安全健康有序往来创造更好条件，更好保障对外交流合作，为全球经济发展带来更多利好。

民航局12月28日印发的《关于恢复国际客运航班工作方案的 通知》提出 2023年1月8日起不再对国际客运航班实施“五个一”措施 中外航空公司按照双边运输协定安排运营定期客运航班

不再定义入境高风险航班，取消入境航班75%客座率限制

逐步恢复受理中外航空公司国际客运包机申请，2023年夏秋航季完全恢复至疫情前流程及要求

优化各口岸机场入境航班保障流程，提高运行效率

取消入境航班涉及机场相关入境保障人员、国内和国际机组闭环管理、入境核酸检测和入境隔离等措施，加强宣传引导，监督旅客佩戴口罩

加强国际航空运输价格管理，保护消费者和经营者的合法权益

资料来源/新华社 制图/吴磊

（上接1版）

积力所举无不胜，众智所为无不成。从土地革命战争时期的“唤起工农千百万，同心干”，到抗日民族统一战线旗帜下“四万万人齐蹈厉，同心同德一戎衣”；从号召“团结一致向前看”，为建成现代化的社会主义强国而奋勇前进，到全党上下总动员，数百万党员干部奔赴脱贫攻坚主战场……

作为继承和发扬了中华民族团结奋斗优良传统的马克思主义政党，一代代共产党人以强大的向心力，铸就古今中外最讲团结、最能奋斗的最先进政治力量。

进入新时代，习近平总书记反复强调团结的重要性——

在纪念红军长征胜利80周年大会上指出，没有这种思想上政治上的大团结，中国革命胜利是不可能实现的；

在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上阐述，团结是中国人民和中华民族战胜前进道路上一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证；

在庆祝中国共产党成立100周年大会上强调，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量……

人心是最大的政治，团结是最强的力量。十年来，我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。

穿越历史的烟云，一个真理昭示未来：团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路！

“能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地”

翻开党的二十大报告，大会的主题开

宗明义：“为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。”

“团结奋斗”四字，蕴含着深刻丰富的内涵。

党的百年历史，是一部党领导人民团结奋斗、赢得伟大胜利的历史。

牢不可破的团结，源自中国共产党人远大的志向和抱负——

党的二十大闭幕后不久，上海市兴业路76号中共一大会址前，鲜艳的党旗一次次在人群中展开。会址旁的报告厅内，一堂堂生动的二十大精神专题党课接连举行……

百年前那栋不起眼的石库门小楼，在新时代焕发出新的光彩。

习近平总书记多次引用“革命理想高于天”说明理想信念的重要性。理想信念，赋予了中国共产党人信仰之美、理想之光、真理之力。

能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。中国共产党人把实现共产主义作为最高理想，把为人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，这种远大志向和抱负，赋予共产党人团结一心、顽强奋斗的强大力度。

牢不可破的团结，源自中国共产党人无私的精神和品格——

毛泽东同志曾经指出：“共产党是为民族、为人民谋利益的政党，它本身决无私利可图。”

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次生动诠释了中国共产党这种精神特质：

“中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的

利益。”

正是这种无私精神和品格，使我们党始终保持同人民群众的血肉联系，始终得到人民群众的衷心拥护和坚定支持。

牢不可破的团结，源自中国共产党人对辩证唯物主义的坚持和贯彻——

团结与斗争，是矛盾运动的统一体。中国共产党追求的团结，是有原则的团结，不是一团和气，更不是团团伙伙。

摒弃一切畏首畏尾、一切消极懈怠、一切瞻前顾后，始终保持狭路相逢勇者胜、越是艰险越向前的无畏气概，新时代的共产党人，坚持真理、修正错误，勇于同各种错误言行作斗争，并在这种斗争中更加团结。

“心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航”

“全党全国各族人民要在党的旗帜下团结成‘一块坚硬的钢铁’，心往一处想、劲往一处使，推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。”

在参加党的二十大广西代表团讨论时，习近平总书记以钢铁为喻，形象地指明了团结之于民族复兴的重要意义。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。越是接近目标，越需要巩固和加强各方面团结，用团结一心、众志成城筑起防范化解各种风险挑战的铜墙铁壁。

宏伟的目标任务，要求更坚强的团结——

10月25日，党的二十大闭幕后的首次中央政治局会议，审议通过《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，进一步释放出新征程上巩固和

加强党的团结统一的重要信号。

百年党史经验反复证明，只要全党步调一致、团结统一，我们就能够无坚不摧、战胜一切艰难险阻和强大敌人；反之，党和国家事业就会遭受挫折。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，使命光荣，任务艰巨。只有在党的领导下，把14亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，形成全党全社会心往一处想、劲往一处使的生动局面，宏伟蓝图才能最终变成美好现实。

复杂的内外环境，呼唤更广泛的团结——

不久前，习近平总书记赴沙特利雅得出席首届中国—阿拉伯国家峰会、首届中国—海湾阿拉伯国家合作委员会峰会并对沙特进行国事访问，共叙友谊、共话互信、共商合作、共论天下。

从撒马尔罕上合组织成员国元首理事会会议，到巴厘岛、曼谷二十国集团领导人峰会和亚太经合组织领导人非正式会议，再到利雅得中阿峰会、中海峰会……

党的二十大前后三次出访期间，习近平总书记累计同40多个国家领导人双边会见。透过繁忙的元首外交，中国的朋友圈越来越广，新朋友越来越多，老朋友越来越铁。

当前，世界百年变局叠加世纪疫情，我们面临的内外环境更趋严峻复杂。团结的面越宽，团结的人越多，我们的事业就越兴旺发达。

团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民必将以更加紧密的团结、更加顽强的奋斗，把民族复兴伟业不断推向前进！

新华社记者 林晖 王琦 范思翔 董博涛（新华社北京12月28日电）

受国务院委托，审计署副审计长王本强28日下午向十三届全国人大常委会第三十八次会议作国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。

2021年度审计整改工作有哪些亮点？重点反映哪些问题的整改情况？当前工作中还存在哪些困难？为进一步了解最新出炉的审计报告，新华社记者采访了审计署政策研究室有关负责人。

审计署政策研究室有关负责人解读二〇二一年度审计整改报告

展亮点、抓重点、解难点

新华社记者 邹多为

整改成效更加显著

党中央、国务院高度重视审计查出问题的整改工作。2021年度审计工作报告于2022年6月发布，此次整改范围将工作报告反映的6639个问题及提出的建议全部包含在内。同时，审计署按照立行立改、分阶段整改、持续整改三种问题类型明确整改要求，共向140个地方、部门和单位印发整改通知。

今年的整改报告显示，从数量上看，截至2022年9月底，4412个要求立行立改的问题（占96%）已整改到位，比上年提高1个百分点，1162个问题分阶段整改的问题（占78%）已完成整改，而要求持续整改的问题均制定了措施和计划；从效果上看，有关地方、部门和单位共整改问题金额6632.74亿元，制定完善相关规章制度2800多项，追责问责1.4万人。

该负责人表示，2021年度审计整改工作进展顺利，整改成效更加显著，特别是一些重大问题整改取得了实质性突破。具体来说，主要体现在深化财税体制改革、强化财经纪律约束、促进提高财政资金使用绩效、推动落实重大政策措施、促进加强和改善民生以及有效防范化解金融风险等方面。

比如，为了落实落细各项审计整改任务，财政部按季度评估中央部门落实过紧日子要求情况，将评估结果用于年度预算安排；人力资源社会保障部指导各地为参加城乡居民基本养老保险的困难群体代缴最低档次养老保险；人民银行、银保监会等部门推动各地建立省级党政领导负责的金融风险化解委员会，处置高风险中小金融机构；国资委成立央企风险管控工作领导小组，防范化解金融、债务、资金等重大风险；对权钱交易更加隐蔽多样问题，有关地方和部门加强对“关键少数”的监督，规范权力运行等。

“今年的整改成效是各地区各部门各单位通过加强贯通协作、认真落实整改责任共同取得的，纠正了一些阻碍改革发展和长期未解决的顽瘴痼疾。”该负责人说。

谈及取得扎实成效的原因，他表示，一方面，整改责任压得更实。被审计单位主要负责人作为整改第一责任人，对审计整改工作直接抓、直接管，有的与巡视整改、督查考核等工作协同推进。另一方面，贯通协作更加顺畅。今年审计机关探索构建了全面整改、专项整改、重点督办三种方式相结合的审计整改总体格局，采取实招硬招“打虎”“拔刺”，切实推动做好审计工作“下半篇文章”。

重点关注国有资产整改

近年来，为了让国有资产“家底”更实、国有资产“成色”更足，有关方面不断加大对国有资产的监督力度。今年的审计整改报告重点反映了非金融央企、金融企业、行政事业和自然资源等四类国有资产的审计整改情况。

整改报告显示，关于国有资产管理审计查出的问题，非金融央企国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产分别已整改1557.46亿元、1386.77亿元、17.88亿元、77.39亿元，处理处分4220人、6906人、7人、40人。“总体来说，各类国有资产在信息真实性、质量安全性、管理效益性等方面取得积极进展。”该负责人说。

——信息真实性进一步提高。对审计发现的会计信息失真问题，有关央企和部门所属企业已调整账表或补缴税款等1024.07亿元，完善制度152项，追责问责3756人；为有效减少流动性风险、做实资产质量，银保监会修订监管统计办法，将数据质量纳入评级标准，此外，银保监会还会同有关地方制定不良资产人表方案，化解处置不良资产1265.77亿元，追责问责2906人。

——质量安全性进一步巩固。针对因违规经营导致的国有权益损失风险，有关央企和部门所属企业多措并举，通过追缴资金、解除协议、盘活资产等方式整改214.19亿元，完善投资管理、重大决策等制度100余项，并加强对重点项目的管控；为努力改善资产质量，20家地方资产管理公司的违规对外融资到期不再续作或修改还款计划等，6家中小银行加强存款产品管理，逐步降低对高息揽储等依赖。

——管理效益性进一步彰显。针对境外事项“出血点”，有关央企制定提质增效方案，开展违规投资经营责任追究，持续推动业绩提升。为加强对中小金融机构的外部监管，有关部门明确要求对地方商业银行每3年进行一次综合现场检查；各金融机构完善公司治理机制，采取成立普惠金融部、加强绩效考核等措施，提升普惠小微企业贷款供给；有关部门和所属单位提高国有资产使用效率，将使用率较低的公务用车在系统内使用或公开拍卖处置，统筹利用闲置的房产、土地和设备。

着力打通整改“最后一公里”

审计整改是审计工作的重要环节，审计整改效果的好坏关系到审计监督效能能否真正实现。要想提高审计效能必须解决审计整改“最后一公里”的问题，要进一步聚焦审计整改，强化跟踪监督，着力提升审计监督质量和水平。

尽管2021年度审计整改工作取得扎实成效，可透过这份报告，仍然看到要求立行立改的问题还有161个尚未整改到位。综合考虑要求分阶段整改或持续整改问题的相关情况，不难发现，在当前审计整改的实践中依旧存在未按时完成整改、违规整改、虚报整改完成情况、长效机制未健全、监督管理责任履行不到位等问题。

究其原因，在该负责人看来，除了部分问题确实受制于外部条件或不可抗力难以整改外，也反映出审计整改工作仍有三点值得关注的

问题与困难：一是审计查出问题的综合性、复杂性交织，相应整改难度加大。比如，有的问题整改本身即属于中长期改革任务，需要伴随着改革深化持续推进；有的问题因制度性漏洞未能有效堵塞，导致类似问题反复发生。二是全面整改、专项整改、重点督办的审计整改总体格局需进一步巩固深化，贯通效率有待提高、力度有待加大。三是整改压力传导存在层层衰减现象，整改责任落实还存在偏差。

对于这些尚未完成整改的问题，该负责人表示，有关地方、部门和单位已对后续整改工作作出安排，将分类制定整改计划，细化整改要求，压实整改责任，加强跟踪督办，推动健全制度机制，切实巩固整改成果。审计署将持续加强跟踪督促检查，深刻剖析问题根源，查改联动、破立并举，确保整改合规到位，推动党中央、国务院决策部署落地落实。

（新华社北京12月28日电）