

·法治前沿·

合肥市公安机关积极推进警务督察与公安大数据融合发展,充分应用大数据等技术手段创新网上督察举措,有效提升督察实战效能——

“线上督察”形成公安大监督格局

■ 本报记者 李浩

警务督察是公安机关内部监督的重要职能,在公安队伍建设中起着极为重要的作用。近年来,合肥市公安局积极探索利用现代科学技术,强化警务督察职能,提高警务督察实效,为公安机关在完成各项工作任务,促进公安队伍建设,规范执法执勤等方面提供了强有力的纪律保障。

“千里眼”紧盯民警执法

“三十头派出所民警胡某某,你在接处警过程中未佩戴单警装备,请你按规定佩戴。”近日,合肥市公安局新站分局网上督察中心民警在视频巡查中发现,派出所民警胡某某,存在违反接处警规定的行为,第一时间向他的警务通手机发去短信提醒。收到短信后,胡某某立即将单警装备佩戴好,规范执法执勤。

这是合肥市公安机关警务督察部门开展网上督察的日常缩影。“公安工作点多、线长、面广,单靠督察民警现场发现问题很难面面俱到。”合肥市公安局警务督察支队支队长周文说,为了解决过去“跑不到、督不全”的死角问题,合肥市公安局建设1个市级网上督察中心,6个县级网上督察中心,对公安民警、辅警人员的警容风纪、执法执勤、服务群众、内务管理等方面开展全覆盖不间断网上督察,督促各部门及其民警辅警严格遵守各项规章制度。

在合肥市公安局网上督察中心电脑大屏上,全市各级公安部门的服务窗口、执法区域、办公场所来回切换,警务督察民警认真盯着屏幕,检查民警的执法行为。“我们排有值班表,保证24小时有专人开展音视频巡查。”合肥市公安局警务督察支队一大队大队长张云说,网上督察依托“不下班”的监测系统,突破了时间、空间、地域等限制,以最少的人力物力使督察工作向公安机关的各个领域延伸,大幅度提升了警务督察工作效能。“基层民警的言行举止都有监控,让民警时刻感到督察就在身边,进一步增强了严格自律、接受他律的意识。”张云说。

网上督察既是约束,也是保护。张云表示,通过网上督察系统能够及时甄别群众投诉举报真伪,一些失实甚至恶意投诉在证据面前不攻自破,使民警的合法权益得到切实维护,促进了执法环境的改善。

“大数据”赋能精准督察

“经侦大队3月29日受理的某公司被诈骗案,立案审查时间已超期。”日前,巢湖市公安局警务督察大队搭建“放管服”改革网上督察模型,重点监测涉企案件办理情况,经及时预警督办,相关问题得到有效解决,受到辖区企业的一致好评。

“大数据时代,警务督察要向数据要战斗力、内生动力”。在数据中排查风险问题,从数据中分析原因症结,利用数据解决问题和消除隐患。”周文告诉记者,合肥市公安局警务督察支队在开展“大数据+网上督察”工作中,将大数据技术深度运用到督察工作中,建立起以数据分析为核心、以问题预警为导向、以整改提升为目标的市县两级联动智慧督察系统,推动传统督察模式向精准督察模式转变。

通过加强对数据汇聚、清洗和分类,对接110接处警、执法办案、车驾管、警务评议等数据库8个,数据量3亿余条,建立合肥公安督察主题数据库。此外,警务督察支队主动对接业务警种,积极协调司法、检察院、法院、卫健委等部门,力求数据能汇尽汇。

大数据督察不仅实现了对个案问题的精准监督、全覆盖监督,更注重研判分析数据分布规律特点,预测未来发展趋势,重点加强队伍内部监督,提前采取干预措施,实现早预警、早发现、早处置。

合肥市公安局瑶海分局搭建燃油费支出异常预警模型,比对发现部分执法执勤车辆存在超额超次加油等异常情形,经核查,8家单位存在执法执勤车辆管理不规范问题,分局通过集中约谈主要负责人等方式,及时消除内部管理隐患。

目前,全市警务督察部门自主研发应用“大数据+网上督察”预警模型75个,“大数据+网上督察”知识图谱已初步形成,智慧视频等人工智能领域应用初见成效。

“一盘棋”激发整体效能

“我们还在警务督察的系统化上加强建设。现在,在合肥市公安机关,警务督察工作是‘一张网’‘一盘棋’。”周文说。

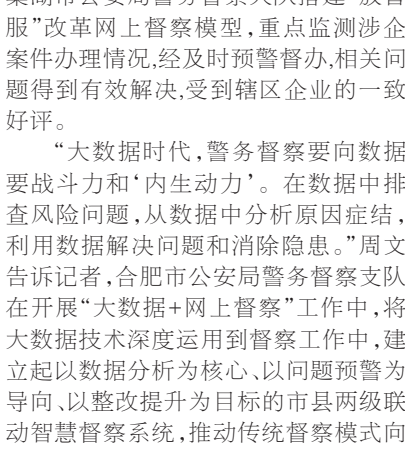
合肥市公安局警务督察支队建立“督察+N”的网上督察体系,探索将“大数据+网上督察”理念与信访、审计业务融合,推深做实公安大监督格局。组织“民意+信访+督察”自主专项督察,通

过搭建16个预警模型,全面排查民意、12389投诉、信访事项中存在的风险隐患,督促开展“大化解、大巡防、大整治、强服务”行动,协调解决信访事项22件、推进化解疑难信访事项53件。开展“督察+审计”自主专项督察,搭建公共资金管理使用问题督察模型8个,督促出台《关于进一步加强全市公安机关执法执勤用车加油管理工作的通知》。

合肥公安督察部门强化系统支撑,充分整合现有警力、平台、数据、线索等资源,不断强化技战法提炼运用、数据建模,将数据升级为战果,充分发挥网上督察数据资源优势、战略支撑点服务的功能作用。今年以来,合肥市公安先后建设省级、市级网上督察战略支撑点5家,均增配专职民警,建立网上督察中心,接入公安网、互联网、视频专网等多个网络资源,开通110接处警、雪亮平台、4G执法记录仪、内部监控及各警种主要业务系统使用权限,常态化开展网上督察,并积极运用督察信息研判系统搭建数据模型。

同时,在全国首创《省级市级网上督察战略支撑点建设指引》,鼓励人员相对充足、技术充实、创新意识强的县(市)区,率先担负战略支撑点任务,拓展区县网上督察工作做深、做实,“大数据+网上督察”在基层督察部门快速落地并迸发勃勃生机。

宣传宪法



日前,肥西县紫蓬镇司法所普法工作者走进辖区县烧脉中学开展“宪法知识进校园”主题宣传活动,通过为学生发放宪法读本、讲解宪法知识等方式,增强学生法治观念,弘扬宪法精神。

本报通讯员 徐勇 摄

精准督察模式转变。

通过加强对数据汇聚、清洗和分类,对接110接处警、执法办案、车驾管、警务评议等数据库8个,数据量3亿余条,建立合肥公安督察主题数据库。此外,警务督察支队主动对接业务警种,积极协调司法、检察院、法院、卫健委等部门,力求数据能汇尽汇。

大数据督察不仅实现了对个案问题的精准监督、全覆盖监督,更注重研判分析数据分布规律特点,预测未来发展趋势,重点加强队伍内部监督,提前采取干预措施,实现早预警、早发现、早处置。

合肥市公安局瑶海分局搭建燃油费支出异常预警模型,比对发现部分执法执勤车辆存在超额超次加油等异常情形,经核查,8家单位存在执法执勤车辆管理不规范问题,分局通过集中约谈主要负责人等方式,及时消除内部管理隐患。

目前,全市警务督察部门自主研发应用“大数据+网上督察”预警模型75个,“大数据+网上督察”知识图谱已初步形成,智慧视频等人工智能领域应用初见成效。

“一盘棋”激发整体效能

“我们还在警务督察的系统化上加强建设。现在,在合肥市公安机关,警务督察工作是‘一张网’‘一盘棋’。”周文说。

合肥市公安局警务督察支队建立“督察+N”的网上督察体系,探索将“大数据+网上督察”理念与信访、审计业务融合,推深做实公安大监督格局。组织“民意+信访+督察”自主专项督察,通

过搭建16个预警模型,全面排查民意、12389投诉、信访事项中存在的风险隐患,督促开展“大化解、大巡防、大整治、强服务”行动,协调解决信访事项22件、推进化解疑难信访事项53件。开展“督察+审计”自主专项督察,搭建公共资金管理使用问题督察模型8个,督促出台《关于进一步加强全市公安机关执法执勤用车加油管理工作的通知》。

合肥公安督察部门强化系统支撑,充分整合现有警力、平台、数据、线索等资源,不断强化技战法提炼运用、数据建模,将数据升级为战果,充分发挥网上督察数据资源优势、战略支撑点服务的功能作用。今年以来,合肥市公安先后建设省级、市级网上督察战略支撑点5家,均增配专职民警,建立网上督察中心,接入公安网、互联网、视频专网等多个网络资源,开通110接处警、雪亮平台、4G执法记录仪、内部监控及各警种主要业务系统使用权限,常态化开展网上督察,并积极运用督察信息研判系统搭建数据模型。

同时,在全国首创《省级市级网上督察战略支撑点建设指引》,鼓励人员相对充足、技术充实、创新意识强的县(市)区,率先担负战略支撑点任务,拓展区县网上督察工作做深、做实,“大数据+网上督察”在基层督察部门快速落地并迸发勃勃生机。

宣传宪法



日前,肥西县紫蓬镇司法所普法工作者走进辖区县烧脉中学开展“宪法知识进校园”主题宣传活动,通过为学生发放宪法读本、讲解宪法知识等方式,增强学生法治观念,弘扬宪法精神。

本报通讯员 徐勇 摄

·热点评谭·

为快递隐私装上“安全锁”

■ 梅麟

近日,国家邮政局印发《关于切实加强邮件快件隐私面单推广应用工作的通知》,要求加快邮件快件隐私面单推广应用,全面提升行业信息安全防护水平,保障寄递用户个人信息安全和人民群众切身利益。

数据显示,今年我国快递业务量已突破1000亿件,12月以来全国快递日均业务量重回3亿件以上。过去一段时间里,由于显示姓名、住址、手机号码等重要信息的面单直接贴在快递包装上,不可避免存在隐私泄露风险。例如,河南省鹤壁市淇县法院近期审理一起侵犯公民个人信息犯罪案,被告偷拍上千条快递面单进行售卖,非法获利1.1万元,最终被判处有期徒刑六个月,缓刑一年并处罚金2000元。由此可见,隐私信息一旦被不法分子泄露,就可能给众多受害者造成长期困扰,潜在危害性不容低估。

所谓隐私面单,是指收件人的个人信息通过技术手段,不显示在快递面单上,从源头阻断不法分子利用面单信息实施犯罪。据了解,今年以来,快递行业隐私面单日均使用量超1.5亿单,推广成效显著,但相较总体业务量仍有较大提升空间。职能部门应根据国家邮

政局的要求,掌握辖区内相关企业使用隐私面单情况,协助存在困难的企业打通技术堵点,让更多企业有能力为用户提供隐私面单服务。针对当前不同企业使用的隐私面单规格不一、隐私保障质量存在差异等问题,可细化隐私面单设计行业标准,就如何制作隐私面单提供细致、明确、可操作的规定,让企业有章可循,高效推进隐私面单应用。

保护快递隐私,除推动快递行业加快实现隐私面单全覆盖外,涉及使用个人隐私信息的各环节都要装上“安全锁”。比如,电商平台数据保护意识不强,用户信息遭黑客窃取;少数卖家擅自出售客户隐私信息,从中牟取不当所得;个别快递企业员工“监守自盗”,将用户隐私信息打包转卖等等。职能部门应持续完善跨行业跨企业协调机制,强化全流程监管,从严从重处罚侵犯个人信息犯罪行为。电商平台、快递企业等相关方应认识到,隐私泄露问题不仅侵犯用户权益,也必然败坏自身市场口碑,产生难以估量的负面影响。经营者应主动运用先进技术手段,填补安全漏洞,持续优化内部管理流程,要求员工坚守职业道德,抵制非法牟利诱惑。如此,才能更加有力地保护个人信息,进一步增强快递服务带给人们的获得感、安全感、满足感。

·警方天地·

警务室为企业服务“零距离”

■ 本报通讯员 张振雷

本报记者 李晓群

“多亏警务室民警热心帮助,解决了我公司员工车辆受损索赔的烦心事,让他们能够安心工作,谢谢你们!”这是安徽雅迪机车有限公司(金寨)部门负责人对派驻该公司警务室民警蒲警官的由衷称赞。

前不久,该公司员工宿舍旁的154辆非机动车因喷漆作业时未采取保护措施意外受损,并在理赔时遇到困难。为维护员工合法权益,帮助员工尽快挽回损失,金寨县公安局“雅迪警务室”民警积极主动作为,多方协调沟通,最终将全部赔付事宜妥善处理好,受损员工获得赔偿。

安徽雅迪机车有限公司(金寨)是该县重点招商引资项目。为持续优化

营商环境,护航企业发展,今年以来,金寨县公安局坚持改作风,主动为企业优环境,落实“为民为企业项目”相关措施,在该公司设置“雅迪警务室”,将警务室建在企业“家门口”,及时回应企业所急、所需、所盼。警务室于今年5月18日正式挂牌,配备专职民警、辅警以及相关警务装备,承担指导公司内部安全防范、流动人口管理、矛盾纠纷排查化解、厂区及周边巡逻防控、打击涉企违法犯罪等职责任务。

服务“零距离”、办事“不打烊”。“雅迪警务室”成立以来,先后开展法律咨询、办证服务220余次,组织保安员、“江淮义警”巡逻守护360余次,安全检查35次,消除各类安全隐患60余处,调解纠纷28起,与相关警种密切配合处理行政案件4起,交通事故28起,为企业安全发展、有序经营提供了有力保障。

·法律问答·

离婚赠与孩子的房产能否反悔

■ 潘法

问:李女士与梁先生登记离婚后,所签的离婚协议中约定把双方共有的、登记在梁先生名下的一套房产赠与9岁的女儿。领取离婚证后,梁先生突然反悔,不同意将房产过户给女儿,并声称房产权属未变更登记之前,赠与行为不生效。请问,梁先生现在能反悔吗?

答:梁先生的有关说法是对法律规定的误解。虽然民法典第六百五十八条第一款规定:“赠与人在赠与财产的权利转移之前可以撤销赠与。”但按规定只是针对赠与合同而言的。而赠与合同与离婚协议中的房产赠与条款性质并不相同。

赠与合同是赠与人将自己的财产无偿给予受赠人,受赠人表示接受赠与的合同。赠与人在赠与财产的权利转移之前可以撤销赠与。而离婚协议是夫妻双方根据民法典第一千零七十六条

之规定,围绕着解除婚姻关系、子女抚养、财产分割、债务处理等事宜达成的一个利益平衡的书面协议,其中涉及的房产赠与条款是离婚协议的有机组成部分,与解除婚姻关系密不可分。而且,在登记离婚后,离婚协议已发生法律效力,因此不能任意撤销房产赠与条款。对此,《最高人民法院关于适用〈民法典〉婚姻家庭编的解释(一)》第六十九条第二款规定:“当事人依照民法典第一千零七十六条签订的离婚协议中关于财产以及债务处理的条款,对男女双方具有法律约束力。登记离婚后当事人因履行上述协议发生纠纷提起诉讼的,人民法院应当受理。”

本案中,李女士与梁先生在协议离婚时,双方自愿将共同所有的房产赠与女儿,该协议系双方的真实意思表示,在双方离婚已成事实、离婚协议书已生效的情况下,梁先生又对赠与房产反悔,其主张缺乏事实和法律依据。

·法官提示·

要关注解除条款的合同约定

■ 王璨

随着信息化的发展,网络直播兴起,主播群体日益壮大,其生存环境和劳动保障问题,值得关注。近日,金寨县人民法院审结一起关于主播索要服务费的案件。

原告丁某为网络主播,2021年与金寨某文化传媒公司签订《金牌艺人经纪合同》,约定了服务期限,但未约定工资计算方法,其主要收入源自做主播时收到的礼物。每个月,直播平台会将礼物、打赏等折算成人民币按比例转账给某文化传媒公司,某文化传媒公司与主播之间通过口头或者微信等聊天记录约定,每天公司将每个人的提成总额表格发到主播的微信群,每月自平台打款日起15个工作日发放给主播。今年下半年,因为直播平台的政策变化,导致主播收入锐减,公司以各

种理由推诿不发服务费,丁某起诉要求传媒公司支付2022年5月23日至2022年7月5日的服务费15646元。

法院经审理认为依法成立的合同受法律保护。双方签订《金牌艺人经纪合同》系双方当事人的真实意思表示,不违反法律法规的强制性规定,故判决传媒公司支付拖欠丁某服务费15646元。

法官提示:网络主播工作地点不受限制,与传统的上班族有很大区别,不少主播与经纪公司并未签订劳动合同或劳务合同,导致部分公司以“没有签订合同,没人能拿我怎样”的态度,随意克扣服务费,主播难以维权。作为主播,签订合同前需认真阅读合同条款,关注合同中关于解除条款及违约金金额的约定,确保自己的利益不受侵害。如果没有书面合同,但有证据证明双方有口头约定的,可以按照约定,主张权益。

·以案释法·

世界杯赌球:当心“赌进”监狱

■ 颜东岳

2022年世界杯的到来,在让球迷倍感兴奋的同时,一些赌徒也随之“活跃”了起来。殊不知,赌球不仅是十赌九输,甚至还会被“赌进”监狱。

隐瞒真相筹集赌资,构成合同诈骗罪

【案例】杨先生因赌球将所有积蓄输得一千二净,甚至还欠下大笔“高利贷”后,为了扳本,找到自己的客户王女士,谎称自己已经联系到一批紧俏货物,只要王女士愿意预先支付30%的货款,便可以优先供应。王女士当即付给了杨先生90万元。不料,所有款项被杨先生输得一干二净,根本无力返还。

【评析】杨先生构成合同诈骗罪。该罪是指以非法占有为目的,在签订、履行合同时,采取虚构事实或者隐瞒真相等欺骗手段,骗取对方当事人财物,数额较大的行为。杨先生的行为与之吻合:一方面,《最高人民法院关于审理审理诈骗案件具体应用法律的若干问题

的解释》第二条规定:“使用对方当事人交付的货物、货款、预付款或者定金、保证金等担保合同履行的财产进行违法犯罪活动,致使上述款物无法返还的”,属于以非法占有为目的,利用经济合同诈骗。杨先生隐瞒将预付款用于赌球的真相,制造供应紧俏货物的假象,让王女士上当受骗,且根本无力返还,无疑当属其罪。另一方面,最高人民法院、公安部《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)》第七十七条规定:“以非法占有为目的,在签订、履行合同过程中,骗取对方当事人财物,数额在二万元以上的,应予立案追诉。”而本案金额高达90万元。

利用互联网开设赌场,构成赌博罪

【案例】李先生利用赌博网站管理账号为庄,进行世界杯赌球,并发展多人为下线,从中抽头渔利30余万元。令李先生始料不及的是,自己之举与现实生活中的聚众赌博、开设赌场,无论在空间上,还是参与人员、参与方式上都

有很大区别,不属于长期以赌博为业,却最终也被追究了刑事责任。

【评析】李先生构成赌博罪。该罪是指以营利为目的,聚众赌博、开设赌场或以赌博为业的行为。李先生之举与之吻合:一方面,李先生以抽头渔利方式牟利,属于以营利为目的。另一方面,《最高人民法院、最高人民检察院关于办理赌博刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第一条规定:“以营利为目的,有下列情形之一的,属于刑法第三百零三条规定的‘聚众赌博’: (一)组织3人以上赌博,抽头渔利数额累计达到5000元以上的; (二)组织3人以上赌博,赌资数额累计达到5万元以上的……”。李先生的行为明显当属其罪。再一方面,《最高人民法院关于审理赌博刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第二条规定:“以营利为目的,在计算机网络上建立赌博网站,或者为赌博网站担任代理,接受投注的,属于刑法第三百零三条规定的‘开设赌场’。”即李先生的辩解不能成立。

为强索赌资而自伤,构成抢劫罪

【案例】为筹集赌球赌资,钟先生来到表姐家借款10万元。见表姐断然拒绝,钟先生拿出事先准备好的水果刀划伤自己,声称如表姐坚持不借便要自杀。表姐因担心出事而不得不照办。钟先生没有料到,自己之举也会被判处刑罚。

【评析】钟先生之举构成抢劫罪。该罪是指以非法占有为目的,对财物的所有人或者保管人当场使用暴力、胁迫或者其他方法,强行将公私财物抢走的行为。本案中,一方面,钟先生借钱的目的在于从事赌博这一非法活动。另一方面,钟先生虽未对表姐使用暴力、胁迫,但其行为属于法律规定的“其他方法”。因为该罪所指“其他方法”的核心是对被害人进行精神强制,使被害人由于恐惧而不敢反抗,交出财物。钟先生之所以,无疑是给表姐施加压力,逼其就范。此外,虽然《最高人民法院关于审理抢劫、抢夺刑事案件适用法律若干问题的意见》第七条第三款规定:“为个人使用,以暴力、胁迫等手段取得家庭成员或近亲属财物的,一般不以抢劫罪定罪处罚。”但《刑法》第一百零六条规定:“‘近亲属’是指夫、妻、父、母、子、女、同胞兄弟姊妹。”即表兄弟姐妹不在其列。

为强索赌资而自伤,构成抢劫罪