

安徽省生态环境系统九项硬举措 提能力 除风险 保安全

加强实战练兵 提升应急处置能力

多层次开展实战应急演练。在总结2021年全省首次“无脚本”演练的基础上,省生态环境厅联合池州市人民政府组织开展了2022年实战应急演练,结合实际发生的事件案例,创新综合性“无脚本”演练方式,设置了“多场景、多要素”叠加,构建了“生产安全事故+交通事故场景”“水污染+大气污染”等综合性演练场景,达到了“事故多点叠加、科目横向交叉联系、处置措施综合多元、架构主次分明”的综合性实战性演练效果和实战练兵目的。各市、县生态环境部门以检验完善“一河一策一图”环境应急响应方案、上下游联防联控机制等为重点,积极开展多形式、多部门、跨区域综合应急演练115场次。

创新开展环境应急大练兵。以“强实战,提能力,除风险”为目标,围绕环境隐患排查整治、突发环境事件应急演练、环境应急管理能力和提升和环境应急重点工作等方面,组织开展首届全省环境应急大练兵,坚持在实战中练兵。

全方位开展环境应急培训。2022年10月,邀请生态环境部环境应急中心主要负责同志,在全省深入打好污染防治攻坚战专题培训班上,围绕突发环境事件应急管理,为各市政府分管领导,市生态环境部门主要负责同志进行授课。采取线上和线下相结合的方式,举办了为期两周专题培训,对全省重点排污单位企业负责人、环保管理人员和市县生态环境部门应急人员共计1300余人进行培训。同时,各市也采取多种形式,组织开展环境应急业务培训。

加强环境监管 强化风险防范化解

建立完善生态环境风险防范化解机制。制定《生态环境重大风险清单》和《防范化解环境风险职责分工》,把生态环境风险防范化解纳入常态化监管。建立生态环境重大风险防范化解工作机制,围绕强化源头管控、加强过程监管、提升应急能力,加强事前事中事后全过程监管,进一

2022年,全省生态环境系统牢固树立和践行总体国家安全观,深入学习贯彻习近平生态文明思想,按照生态环境部和省委、省政府的决策部署,坚持安全第一、预防为主,严密防控环境风险,以九项硬举措的确定性应对风险挑战的不确定性,努力交出生态环境领域全面安全的高分答卷。截至目前,全省发生突发环境事件3起,均为一般级别,环境安全形势总体平稳。

九项硬举措

(一)多层次开展实战应急演练

(二)创新开展环境应急大练兵

(三)全方位开展环境应急培训

(四)建立完善生态环境风险防范化解机制

(五)扎实做好环境安全保障

(六)常态化开展环境风险隐患排查整治

(七)全面推进“南阳实践”实施

(八)深化应急联动机制建设

(九)持续推进应急预案体系建设

步健全完善生态环境重大风险防范、发现、处置工作机制。

扎实做好环境安全保障。省生态环境厅先后印发《关于做好2022年元旦、春节以及全省、全国“两会”期间生态环境安全保障工作的通知》《关于做好2022年汛期环境安全保障工作通知》等,组织各级生态环境部门开展环境风险隐患排查整治,督促企业严格履行主体责任,强化应急值班值守和信息收集研判,确保突发环境事件早发现、早处置。同时,坚持关口前移,及时响应,避免造成次生突发环境事件。

常态化开展环境风险隐患排查

整治。2022年4月至10月,在全省组织开展突发环境事件风险隐患排查整治,重点排查整治饮用水水源地、化工园区、尾矿库、危险废物、涉重金属等重点领域,形成了“1+8”全方位、多层次环境风险隐患排查整治体系。2022年8月至10月,每月由一位厅领导带队,对部分市进行现场调研督导。对检查发现的问题,督促各地建立问题清单,对能够立即整治的,要立行立改;对于短期难以完成整改的,要求制订整改方案,落实整改措施、责任和时限要求,及时消除环境安全隐患。

坚持底线思维 夯实环境应急基础

全面推进“南阳实践”实施。坚持高位推动,将“南阳实践”工作作为省委、省政府《深入打好污染防治攻坚战行动方案》中的重点任务进行推进,把95条重点河流纳入实施范围,基本涵盖全省县级以上地表水饮用水水源地和跨省界河流,覆盖长江、淮河、新安江等重点流域。2022年7月,在华东片六省一市“南阳实践”调研会上,我省运用视频和无人机影像传输等方式,展示了合肥市滁河干渠“一河一策一图”应急响应方案和应急空间设施的使用,受到生态环境部环境应急中心领导和专家肯定。

深化应急联动机制建设。始终坚持管用、好用、解决问题的原则,持续深入推进跨省流域上下游突发水污染事件联防联控机制建设,2022年7月,联合江西省、湖北省生态环境厅召开长江赣鄂皖段突发水污染事件联防联控联席会议,组织跨省联合交叉互查,指导安庆市、池州市等市签订《关于长江流域上下游突发水污染事件联防联控工作协议》。截至11月,市级已签订跨界突发水污染事件联防联控协议31份,正在签订协议29份,重点流域上下游联防联控机制建设覆盖率达90.4%。联合省应急厅等部门开展防灾减灾应急演练,增强部门间协同联动。

持续推进应急预案体系建设。组织各市开展行政区域突发环境事件风险评估,及时修订政府、部门突发环境事件应急预案,不断提升环境应急响应质量。继续加强涉危险废物、危险化学品、尾矿库、重金属等重点行业企业应急预案动态管理,全省完成应急预案编制并备案企业11718家。



多层次开展实战应急演练,提升应急处置能力。图为2022年安徽省突发环境事件应急演练现场。



为提升生态环境执法人员非现场监管执法技能,我省连续3年组织开展比武竞赛。图为2022年安徽省非现场监管执法竞赛现场。

合肥市“三个坚持”打造 非现场监管执法领域实战型尖兵队伍

近年来,合肥市生态环境局狠抓执法队伍能力建设,以正确的用人导向激发执法人员干事创业热情,把提升非现场监管执法技能作为优化执法方式、提高执法效能的重要手段,坚持“以练促学,以查代练,以战提能”总体思路,在全市范围内逐步建立起一支由市级主导、全域覆盖,装备精良、技能顶尖、素质拔尖的近40人的非现场监管执法领域实战型尖兵队伍,连续三年蝉联省级非现场监管执法技能竞赛“集体、个人”双料冠军,先后获得“安徽省工人先锋号”“安徽省五一劳动奖章”“安徽省金牌职工”等荣誉称号。

坚持以练促学,模拟演练贯穿始终,做到凡学必练。把自动监控设备搬进办公室,开辟专业训练场,把理论学习和实物模拟有效结合,学练并进确保学的更深更透。不定期联合大型重点排污单位开展模拟演练,实景实战促进检查灵活运用。组织开展

无人机飞行操作训练,全员持有飞手证,所有部门配备无人机,深入日常执法应用。

坚持以查代练,不断深入查办案件,做到有案必查。根据超标报警短信、第三方反馈问题、大数据平台日常巡查等进一步拓宽问题线索来源,按类型、分层级、划片区组织执法人员进行检查,积累办案能力。通过数据分析、会商研判、现场执法等步骤递进,建立一套完整的非现场监管执法模式,今年以来全市共查办非现场监管执法案件二十余件。

坚持以战提能,积极参加异地检查,做到出战必胜。把握上级部门组织的检查机会,拓宽视野,积累经验,不断提升应对复杂问题的能力。今年以来,代表安徽省参加生态环境部大气监督帮扶,报送的典型事例有两个被生态环境部采纳并公开,连续两次参加省厅组织的自动监控异地交叉互查,取得显著成效。

亳州市锤炼环保“硬功” 锻造执法“铁军”

近年来,亳州市生态环境局坚持以提升执法本领锤炼环保“硬功”,锻造执法“铁军”,努力以优异的履职成效推动生态环境质量持续改善,不断提升人民群众的获得感、幸福感。亳州市生态环境保护综合行政执法支队获评司法部“全国行政执法先进集体”,2020年、2021年连续荣获“全国生态环境保护综合行政执法大练兵先进单位”“全国生态环境信访工作表现突出集体”称号。

在执法人员培训上“硬”。开展污染源自动监控、视频监控、大数据、无人机、FID等新技术、新装备在执法中的应用培训,让每一位执法人员制作PPT课件,在每周例会上“每人讲一课”,强化执法人员的理论学习;在每个县区选定两家重点排污单位设立生态环境执法实训基地,定期开展集中训练,重点对水、气、污染物排放自动监控设备和无人机使用进行实操练习,让全体执法人员“每人练一次”,强化非现场执法监管水平;要求执法人员优化环境执法方式,善于采用非现场执法检查手段,确保“每人办一案”,将理论与实践相结合,切实提升非现场执法办案能力;为做好典型案例的剖析和宣传警示工作,让每名执法人员“每人写一文”,将自己办理的典型案例在新闻媒体进行广泛宣传报道,起到以案说法、以案强责、以案示警的目的。

在执法案卷质量上“硬”。2022年,全市组织开展四次执法案卷县区交叉

互查,对县级分局开展全覆盖环境执法稽查。创新举行“我的案卷我来讲”活动,选取了制作规范、处罚程序合法、适用法律准确且具有典型意义的案卷,由办案人员以PPT课件形式,对其亲身办理的案件情节、发现的违法事实、法律适用、办案的细节等方面进行全面回顾。其他执法人员以“观摩”案件的角色,对案件办理流程、调查取证、法律适用是否准确等方面进行点评,达到“以讲促学、以案提效”的目的。亳州市推进依法行政工作领导小组办公室组织开展的2022年全市行政执法领域案卷评查结果显示,生态环境领域的执法水平和案卷制作质量最高。省司法厅在全省行政执法系统评选出了20份优秀行政执法案卷,其中,亳环罚字[2020]60号案卷获评优秀案卷,是全省生态环境系统唯一优秀案卷。

在执法技能竞赛上“硬”。为了营造“比、学、赶、帮、超”的练兵氛围,定期在亳州市生态环境执法实训基地举行全市生态环境非现场执法技能大比武活动。分别开展无人机操控技能、污染源自动监控设备检查、移动执法设备熟练使用、行政执法案卷评查、队列操规范五个方面的技能比武。通过环境执法技能比武,进一步磨炼了队伍意志,振奋了队伍精神,提高了执法意识和能力,提升了凝聚力,调动了学法用法主动性,充分彰显了亳州生态环境执法铁军风采。

(本版文图由安徽省生态环境厅提供)

一步一个脚印稳步推进非现场监管执法工作

近年来,我省围绕提升生态环境执法人员自动监控监管执法技能,连续三年组织开展比武竞赛。前年,比武现场设置在会场,与实战尚有一定差距。去年,比武擂台从会场转移到企业现场,更加接近实战。今年,再次在企业生产线上设置比武擂台,场景设置多样化,问题设计复杂化,不仅考核依托污染源自动监控和视频监控发现问题并固定证据的能力,还考核操作无人机取证的能力,同时将日常非现场自动监控案件的数量和质量纳入考核范围。我省开展比武竞赛的目的是提高生态环境执法人员的非现场监管执法技能,打造一支专业精湛、本领高强的执法队伍。

充分认识加强非现场监管 执法工作的重要意义

创新拓展非现场监管执法的手段和方式,有利于提高执法精准化和智能化水平,不断提升监管执法效能,逐步实现环境执法体系和执法能力的现代化,促进企业自觉增强自证守法的意识。

切实提高政治站位,忠诚践行习近平生态文明思想和习近平法治思想。习近平生态文明思想强调“用最严格制度最严密法治保护生态环境”“构建智慧高效的生态环境管理信息化体系”。习近平法治思想要求“坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”“坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍”。生态环境执法人员要学会善于用政治思维看待环境执法工作,深学细悟习近平生态文明思想和习近平法治思想,深刻领悟核心要义,主动转化为指导实践、推动工作的思想遵循和行动指南。

把非现场监管执法工作作为营造最优营商环境的有效抓手。在生态环境领域推广非现场监管执法方式,推行包容审慎监管,宽严相济执法,是省生态环境厅坚决贯彻落实全省改进工作作风为民

办实事、为企业优化营商环境的体现,通过“建立健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系,强化关键工况参数和用水用电等控制参数自动监测”。有效减少对企业现场检查频次,对守法企业“无事不扰”,对违法企业“利剑高悬”,引导企业自觉守法,优化营商环境,推动经济高质量发展。

把非现场监管执法工作作为优化执法方式提高执法效能的必然要求。按照生态环境部《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》要求,“大力拓展非现场监管的手段及应用,将其作为日常执法检查的重要方式”。采用自动监控、用电监控、走航监测、无人机飞检等非现场监管手段,通过网上巡查和大数据分析,及时发现并精准锁定违法行为,强化非现场监管执法的震慑作用,切实提升环境监管的智慧化、精准化和高效化水平,助力提高执法效能,为深入打好污染防治攻坚战提供执法保障。

全面总结非现场监管执法 工作的成效

随着生态文明建设的不断深入,环境执法科技化和信息化手段的不断更新,采用非现场监管执法已经成为环境执法的新业态,我省在此方面进行积极探索,业已取得一定成效。

非现场监管执法体系逐步完善。在建立健全工作制度方面,省生态环境厅联合省市场监督管理局印发《安徽省污染源自动监控管理办法(试行)》,这是全国第一个在省层面探索自动监测设备量值溯源,推动实现自动监测数据应用执法监管的规范性文件。在基础设施建设方面,全省完成2705家排污单位自动监测设备和11800路视频监控设备的安装,联网,实现生产工况、设备故障等情形的自主标记。在监测数据预警预报方面,实行蓝色、黄色、橙色、红色等四色报警方式,及时推送自动监测数据日均值超标信息,同时对全省

211家设备运维单位1177名运维人员进行远程管理,运维台账“电子化”,自动监控管理基本实现“企业整改、县区初核、市局复核、省级跟踪、完成销号”的闭环管理模式。

非现场执法办案水平有所提升。2021年,全省查办自动监控违法案件204起,罚款1706万元,较2020年分别增长124.2%、35.9%,其中,办理自动监测数据弄虚作假案件25起,位列全国前五,5起案件被生态环境部评为典型案例。今年1月至10月,全省查办涉自动监控违法案件202起,其中,办理自动监测数据弄虚作假案件37起,较2021年同比增加68.2%,4起案件被生态环境部评为典型案例。前不久,省生态环境厅公布一批第三方检测机构弄虚作假的典型案列,社会反响强烈。在2022年夏季空气质量改善远程监督帮扶活动中,组织3轮次自动监控交叉核查,检查企业209家,发现环境问题308个,其中环境违法行为101个。全省自动监测数据日均值超标企业的家次逐年下降,2021年较2020年下降38.7%,2022年1月至10月较去年同期下降35.9%,反映出生态环境执法人员非现场监管执法水平稳步提升。

成功建立非现场监管执法尖兵队伍。打破常规做法,注重从比武竞赛中发现和选拔专业尖子,在全国率先组建一支65人的污染源自动监控违法案件,同时编印了《安徽省查处污染源自动监测数据弄虚作假典型案例》《安徽省污染源自动监测设备检查手册》,指导基层执法人员依法依规办案。省生态环境厅连续三年举办污染源自动监控执法技能比武竞赛活动,在全省总工会的指导下,为全国率先将自动监控执法技能专项比武纳入省级劳动竞赛的省份,合肥市生态环境保护综合行政执法支队荣获“安徽省工人先锋号”,许哲林等3名同志分别获得“安徽省五一劳动奖章”和“安徽金牌职工”

等荣誉,极大增强了生态环境执法人员的职业荣誉感。

坚定不移推进非现场监管 执法能力建设

拓展非现场监管执法的方式手段。目前,我省生态环境执法人员开展非现场监管执法工作主要还是依托污染源自动监控、视频监控和无人机等设备发现问题,固定证据,要学习借鉴相关省份用电监控、用水监控、红外远程遥感等先进技术手段,结合网上巡查和大数据分析,精准锁定环境违法行为,提升执法监管效能。

夯实非现场监管执法体系。坚持应安装联网、尽安装联网的原则,对重点单位实现全覆盖。按照生态环境部《污染物排放自动监测设备标记规则》要求,指导帮扶排污单位熟练掌握设备标记规则,自觉履行法定义务,主动开展自动监测设备标记工作。整合现有的污染源自动监控与基础数据库系统、污染源自动监控巡查系统、“三个全覆盖”视频监控系统等业务系统,实现数据互联互通,完善以污染源自动监控为主,视频(用电)监控、工况监控为辅的非现场监管执法体系。

不断提升非现场监管执法技能。“刀要在石上磨,人要在事上练”。生态环境执法人员应注重加强专业训练和实践锻炼,增强现场执法经验。省生态环境厅将继续组织开展污染源自动监控执法技能竞赛,让更多执法尖兵脱颖而出,不断引领我省非现场监管执法水平提升到新的高度。同时常态化调度自动监控执法尖兵开展异地交叉核查,帮助发现问题,共同解决问题。各市也将参照省厅做法组织开展形式多样的非现场监管执法技能比武竞赛,帮助执法人员熟练运用网上巡查、大数据分析、无人机(船)巡检等非现场执法技能,让自动监测数据弄虚作假等环境违法行为“无处遁形”,确保自动监测数据归真,更好服务生态环境事业高质量发展。