

·特别报道·

编者按：今年是现行宪法公布施行40周年，在宪法宣传周之际，我们特组织这组稿件，大力展示我省法治建设成果，倡导人们尊法、学法、守法、用法，自觉成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

在法的轨道上阔步新征程

在中国式现代化的伟大征程中，近年来，我省各地各部门把习近平法治思想贯彻落实到全民普法全过程、各环节，认真落实《安徽省法治宣传教育条例》和省人大常委会关于法治宣传教育有关决议，以大力实施普法规划为牵引，全面实行“谁执法谁普法”普法责任制，着力加强组织领导，不断创新工作机制，切实强化保障措施，深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，全省公民的法治观念和法治意识得到增强，国家机关工作人员依法办事水平和能力得到提升，多层次多领域依法治理不断深化，法治乡村建设扎实推进，社会治理法治化水平明显提高，全社会尊法守法用法的良好氛围逐步形成。

创新形式，丰富载体，普法活动有声有色

夜幕降临，华灯初上，宣城市宣州区水东镇中心广场，省级非物质文化遗产皖南皮影第九代传承人何泽华搭好戏台。吃过晚饭的村民围拢过来，找寻空位坐下。“多亏有反诈这道墙，各类骗术都曝光，天上不会掉馅饼，贪财贪利必上当……”何泽华敲响锣鼓，一边拨弄着箭杆，一边用浑厚的唱腔讲述反诈故事。皮影戏普法，多年来受到当地群众交口称赞。

以法治文化滋润民心。我省加强法治文化顶层设计指导和操作指引，大力实施法治文化“千百十工程”（千幅法治漫画、百篇法治故事、十部法治微电影）和法治文化“四人行”（著名景区嵌入行动、繁华街区融入行动、乡镇村庄融入行动、建制小区注入行动），在全国率先建起了“安徽省优秀法治文化作品资料库”。

合肥的“折子戏”、安庆的黄梅戏、池州罗城名歌和“青阳腔”等被赋予法治元素，受到当地群众的青睐。六安皋巢文化、黄山徽州文化、淮南《淮南子》等丰富了地域法治文化的发展。淮南利用豆腐的发源地这一文化名片，创作了“豆娃”卡通宣传形象和“豆娃说法”系列动漫作品，打造了“豆娃说法”这一淮南特色普法品牌。淮北市利用临涣茶馆特有建筑，将传统文化、人民调解、基层治理与法治宣传融为一体，打造“茶馆普法”特色品牌。宣城市推行“百万法治家庭培育工程”，掀起法治新风。

新媒体带来新的阅读方式，我省各地广泛利用新媒体开展普法。通过“报、网、端、微、屏”，组织开展各类专题宣传活动，形成线上线下相互补充，全方位、多层次的普法大格局。省直主要新闻网站积极履行媒体公益普法责任，在网站首页、客户端首屏重要位置开设专题栏，开辟互动专区、设置微博话题，持续推送宪法法律法规知识。

依托新媒体普法矩阵，利用“智慧普法”平台、各级普法网站、普法微信、微博、抖音等新媒体平台，持续开展法律法规知识问答、图解、动画、视频等宣传内容，打造“指尖上的普法”新模式，使群众潜移默化地受到法律和法治观念的熏陶。各地累计建成普法网站56家、微博131个、官方微博141个，



位于合肥市瑶海区的宪法主题广场。

实现省市县三级全覆盖。

近年来，我省精心组织开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动，使之成为全体公民学习宣传宪法、弘扬宪法精神的重要品牌。各地各部门以“法律七进”“江淮普法行”“送法暖民心”“法治乡村社区”“服务大局普法行”“民法典宣传月”“乡村振兴 法治同行”等活动为载体，在全省集中组织开展声势浩大、影响广泛的系列普法活动。全省累计组织开展“法律七进”主题活动和大型法治宣传活动1.6万余场次。

突出重点，精准发力，普法实效不断彰显

今年初，天长市十七届人大常委会第一次会议任命了新一届26名政府工作部门领导干部。新任同志在领取任命证书的同时，每人还收到了一份特别的礼物——天长市审计局与市委组织部联合赠送的学法“三件套”，即《市直工作部门、事业单位和人民团体等单位主要领导干部任前经济责任告知书》《领导干部履行经济责任风险防范清单》和《中华人民共和国审计法学习手册》。

聚焦“关键少数”，我省扎实推进国家机关工作人员学法用法。全面贯彻《关于完善全国国家机关工作人员学法用法制度的意见》《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》等文件精神，各地各部门积极落实党委（党组）中心组学法、领导干部集中学法等制度，并通过举办法治讲座、旁听职务犯罪案件庭审、开展法律知识测试等形式，不断丰富领导干部学法用法方式方法。近年来，全省县处级以上领导干部接受法律知识培训3万余人次，公务员法律知识培训70万余人

次，依托安徽干部教育在线学习平台，全省每年有15万余名公务员实现在线法治学习。

抓住“关键时期”，持续推进青少年普法宣传教育。落实青少年法治教育课堂主渠道，全面贯彻《青少年法治教育大纲》，切实将法治教育纳入国民教育体系；开展安徽省大学生暑期法治实践活动；组织开展全省学生“学宪法讲宪法”活动，把法治教育融入开学第一课。全省中小学法治副校长配备率达100%，全省建设青少年法治教育实践基地168个，每年有近235万名青少年学生参加法治实践活动，中小学法治资源教室253个，每年近48万名学生参加法治教育活动。

突出“关键环节”，着力加强农村和基层法治宣传教育。以省内著名法学专家学者为骨干组建省普法讲师团，坚持对象精准、内容精准，深入全省各级机关、学校、企业、社区、农村和单位进行宪法法律学习宣传。全省各级均组建了宪法法律知识宣讲团，通过送讲、点讲、微讲等形式，每年深入基层开展普法活动。大力培育乡村“法律明白人”，全省“法律明白人”12.4万余名，设有3名以上“法律明白人”的行政村数量占全省行政村总数的100%。各地广泛开展“人手一册、每户一本、一村一讲一阵地”宪法进万家学习宣传活动，形成浓厚学习氛围，让宪法家喻户晓。

提升层次，丰富内涵，普法阵地全面拓展

在合肥知名“网红”打卡地——“合柴·1972”文创园对面，坐落着省法治宣传教育基地。基地于2021年11月底正式建成启用，地理位置优越、交通便捷、受众群体广泛，是全国建设较早的省级层面的法

治宣传教育馆、展示馆、体验馆。

以省法治宣传教育基地为抓手，我省统筹推进专题普法活动。2022年，省法宣办组织省直普法责任单位在基地组织开展了24场跨年系列主题普法活动，深入宣传推进高质量发展、社会治理现代化、应急管理、卫生健康等与人民群众生产生活密切相关的20余部重要法律法规，布展单位包括党委部门、司法机关、政府行政执法部门等重点普法责任单位，全年展出时间200多天，做到“月月有主题、月月有布展”。今年以来，共接待团体参观200余批次，100万余人次。

同时，以法治文化阵地建设为基础，扎实推进普法为民办实事。各地大力推进法治宣传教育基地、各类法治文化广场（公园、长廊、宣传栏）等法治文化阵地建设，实现了村（社区）法治文化阵地全覆盖。贴近群众、形式多样的法治文化阵地遍布城乡并免费向群众开放。凤阳县小岗村、六安皋陶法治文化基地被全国普法办命名为“全国法治宣传教育基地”。

此外，以民主法治示范村（社区）为支点，着力强化普法融合。组织开展“全国民主法治示范村（社区）”“全省民主法治示范村（社区）”创建工作，有效发挥先进典型在法治乡村建设中的示范引领作用，不断提升基层依法治理水平。目前，全省共创建国家级民主法治示范村154个，省级民主法治示范村1391个。



权试点，加快推进旅游执法领域和经济发达镇相对集中行政处罚权工作。创新审慎包容监管模式，推行轻微违法违规行为免罚轻罚事项236项，对40项交通运输违法行为实行“承诺轻罚”，联合沪苏浙发布免罚清单21项，做到执法监管既有力度、又有温度。

依法化解社会矛盾纠纷更富成效。坚持创新和发展新时代“枫桥经验”，大力推动人民调解工作创新发展，充分发挥2万余名人民调解委员会、10万余名人民调解员的积极作用，加强与法院、检察院、公安、信访等治理力量相融互动，深化诉调、检调、公调（警民联动）、访调对接，构建“调防结合、以防为主”的“大调解”格局。商会调解组织在全国率先实现省市县三级全覆盖。

压实“关键少数”第一责任。研究制定《法治安徽建设评价指标体系》，在全国率先出台《〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉工作要求落实指引》，实行指引提醒警示清单督办制度，将法治建设纳入领导班子和领导干部综合考核、政府目标管理绩效考核、巡视巡查内容。今年省委全面依法治省委员会第五次会议，首次将省管领导干部履行推进法治建设第一责任人职责述职列入议程。

牢固树立法治思维

党的二十大报告指出，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

近年来，我省持续深入推进法治社会建设，让越来越多的人感受到法治力量和温度，获得感幸福感安全感不断增强。要抓住筑牢法治思维这个“牛鼻子”，推动法治社会建设行稳致远。

首先要扎实推进依法行政。法令行则国治，法令弛则国乱，若行政人员未能严守依法行政底线，关键岗位人员法治思维能力不高，将直接影响法治社会建设成效。行政部门应定期组织人员参加法律法规学习，明确依法行政的重要意义，要求行政人员将法治思维烙刻脑中。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，落实行政执法责任制和追责制度，从机制上消除行政人员不懂法、不用法隐患。强化法治督察力度，始终坚持在法律法规框架内开展工作，以法治思维服务社会。

其次要进一步强化普法学法力度。普法是依法治省的基础性

工作，是提高公民法治素养、提升社会文明程度的重要工程。应深入开展普法宣传教育，增强全民法治观念，推动法治思维深入人心。学法是公民树立法治思维的必然要求，公民对法律法规不熟悉、不了解，遇事就难以从法律的角度去思考解决问题。要持续推进法治宣传和普法教育，特别是根据未成年人成长特点，以生动活泼、深入浅出的教学手法，帮助未成年人从小形成法治思维，成为践行法律的忠实崇尚者。

再次要将法治思维运用到社会实践中。筑牢法治思维，不仅要让人们学习法律、信任法律，也要引导人们在实践中依赖法律，善于运用法律解决各类问题和矛盾。例如，家暴问题长期被视为“家务事”，外界难以干预。淮南市妇联、淮南市公安局日前联合举办“淮南市反家庭暴力乡村行”活动，帮助群众了解反家暴法等法规内容，让“家暴违法”深入人心。要从身边事出发，引导人们学用法，使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

庐州大地宪法宣传很精彩

魅力合肥，时刻在“宪”。

宪法“速”描，开通法治地铁专列。坐一趟飞驰地铁，来一场宪法之旅。2018年，在首个“宪法宣传周”期间，合肥开通全省首班“法治号”地铁专列，集中宣传以宪法为核心的社会主义法律体系，充分展示法治合肥的核心内容。2020年12月4日，民法典地铁宣传专列发车，在车厢内以动漫加问答的形式，向广大市民宣传普及宪法及民法典知识。

特别“宪”场，聚焦重点全面开花。聚焦“关键少数”，连续8年组织全市正科级以上干部开展宪法法律知识测试，以督促学提升领导干部带头尊法守法学法的意识，合格率达100%；聚焦“重要群体”，连续6年组织全市中小学校开展国家宪法日“宪法晨读”活动，鼓励中小学通过主题班会形式学习宪法，感

受宪法尊严，增强宪法意识；聚焦“全民普及”，在每年的国家宪法日期间，举办覆盖面广、参与度高的宪法主题广场活动，包括法治文艺演出、现场法律咨询、义务诊疗服务、法治楹联书写、法治灯谜竞猜等，备受群众欢迎。

在“宪”普法，别出心裁更接地气。既用好传统阵地，又不断开辟新阵地。一方面，以各级民主法治示范村（社区）创建、法治宣传教育基地建设、“法律明白人”培养、学宪法用法示范户认定等专项活动为抓手，用群众“身边人”“身边事”送法讲法，打通法治宣传“最后一公里”。另一方面，在市属媒体、网站、微信、微博、App、小程序等多渠道平台，通过稿件、视频、图说、微话题等形式，全方位多角度地开展宪法网上宣传，传播量80余万次。

全年普法大事记

2022年是深入实施“八五”普法的關鍵一年，我省深入推进国家和省“八五”普法规划贯彻落实，加大全民普法力度，加强基层依法治理，扎实推进社会主义法治文化建设。

推动习近平法治思想入脑入心走深走实。把深入学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，把习近平法治思想学习宣传和宪法、民法典、党内法规等主题宣传有机结合起来，向基层延伸、向群众贴近。

组织开展主题普法活动。部署开展宪法颁布实施40周年系列宣传活动，省直近20个单位，采取上下联动的方式，组织开展2022年“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”活动、2022年度全省十大法治人物评选发布活动等14项集中宣传活动。

扎实推进法治乡村建设。部署开展“法治乡村社区”行动，持续深入开展交通安全、征地拆迁、教育

就业、生态环保、疫情防控等与基层群众生产生活密切相关的10个领域28项重要法律法规普及工作，强化面向乡村（社区）基层群众的普法宣传。

强化“谁执法谁普法”普法责任制。落实普法责任制“三单一书”（普法责任清单、重点工作提示单、重点任务督办单、履行普法责任评价书）制度，逐步形成清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈的管理模式，压实各责任单位普法责任。

夯实普法依法治理基础。加强普法讲师团建设，组建由60名专家学者和实务工作者组成的省“八五”普法讲师团。注重发挥安徽普法“两微一网”作用，运用新技术新媒体开展精准普法。在中央政法委第四届“四个一百”优秀政法新媒体评选中，安徽普法微信公众号成功入选100个优秀政法微信公众号。

法治政府建设率先突破

党的二十大报告指出，法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。近年来，我省持续推进法治政府建设，不断取得新进展。

法治政府建设率先先进位。中央依法治国办来皖实地督察后，我省法治政府建设被中央依法治国办推介为全国4个重点宣传省份之一，实现省委和省府重大决策合法性审查率100%、行政机关负责人出庭应诉率100%、村（居）法律顾问覆盖率100%，形成依法呈现公共政策试点等一批品牌亮点。今年8月，省政府印发《安徽省法治政府建设实现率先突破三年行动计划（2022—2024年）》，这是我省在全国率先出台的推动法治政府建设率先突破的重要文件。今年11月，中央依法治国办公布第二批全国法治政府建设示范地区和项目名单。我省合肥市、蚌埠市、南陵县获全国法治政府建设示范市（县），马鞍山市“长江禁捕执法规范化体系建设”、芜湖市“依法呈现公共政策创优法治化营商环境”、黄山市“依法推

动不动产登记综合创新示范工作”获全国法治政府建设示范项目，命名示范地区（项目）数量并列全国第二，实现了“数量增长、质量提升、位次前列”。

打造一流法治化营商环境。出台《安徽省打造一流法治化营商环境行动方案》，部署开展十大重点行动。坚持把“新官不理旧账”作为法律问题持续整治，开展依法推进公共政策兑现和政府履约践诺专项行动；开展行政机关履行给付义务清查工作，清查期限内全省各级行政机关应当履行的具有给付义务的案件均履行完毕或达成履行协议；开展违法行政行为集中整改专项行动，对全省2021年1月到10月间行政复议纠错和一审败诉的行政案件进行全面排查，开展集中整治。

加快政府职能转变。在全国率先实行省市县乡四级政府权责清单，持续深化“全省一单”权责清单体系建设。公布省行政许可事项清单、省级政府权责清单、省级公共服务热线、省级行政权力中介服务清单目录。创新打造政

务服务地图，提供7×24不打烊“随时办”服务。

依法行政制度体系建设取得新进展。制定《安徽省人民政府关于加强行政立法工作的意见》《安徽省地方行政立法技术规范》，出台全国首部创新型省份建设促进条例、全国首部林长制地方性法规；在全省组织实施地方性法规、政府规章和行政规范性文件全面清理，修改或废止8部省政府规章、17件省政府规范性文件、374件部门规范性文件。

保障重大行政决策科学民主依法。出台《安徽省重大行政决策程序规定》，印发《关于进一步强化合法性审查工作的意见》《安徽省人民政府办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施意见》等，省政府常务会议审议事项、重大决策事项合法性审查率达100%，合法性审查工作实现各级政府部门全覆盖。

筑牢严格规范公正文明执法基础。深入推进行政执法三项制度，开展公共资源交易领域相对集中行政处罚



日前，由安徽日报报业集团和安徽省法宣办共同主办的“弘扬法治精神建设美好安徽”2022全省普法宣传优秀摄影作品展在省法治宣传教育基地开展。图为展览现场。

策划：李军 彭继友 程钢
撰稿：李晓群 梅麟