



### 新时代新征程新伟业 ——江淮记者走基层

#### 滁州市积极打造江淮分水岭风景道,大力推进交旅融合发展,探索做活全域旅游文章,让不断升温的“人气”化为农民增收的“财气”——

## 岭上一条道 留下四方客

■ 本报记者 范克龙

江淮分水岭,又称江淮丘陵,位于安徽中部。顾名思义,这里是长江流域与淮河流域的分界线,丘陵起伏,岗圩交错,形成独特的地貌。

江淮分水岭曾因易旱易涝,很长时期都是农业生产相对落后区域。如今,特色产业的兴盛,让分水岭迸发出乡村振兴新活力。

党的二十大报告提出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

位于江淮分水岭东部的滁州市,积极打造出一条远近闻名的江淮分水岭风景道,串起沿线8个县(市、区)、32个乡镇、近百个村,把曾经的劣势转化为独特的优势,推进交旅融合发展,探索做活全域旅游大文章,勠力闯出一条以景兴业、以业兴村的新路子。

### 交旅融合 农民吃上旅游饭

江淮分水岭风景道全椒段全长51公里,穿越大墅、马厂、六镇、石油4个乡镇,途经36个村庄,覆盖14万人口,沿线串联大墅龙山旅游度假区、神山国家森林公园、碧云湖、黄栗树小镇、周家岗烈士陵园等16个景观服务节点,是全椒全域旅游发展的核心轴线。

11月22日,记者乘车行驶在这段风景道上,路面干净整洁,依着山势和缓起伏。车窗外,群山层林尽染,风景如画。

黄栗树村是全椒县石油镇的一个乡村旅游特色村,这里背靠省级水利风景区碧云湖,曾入选中国乡村旅游模范村。独特的青山绿水,吸引着络绎不绝的游客。

在黄栗树村村口,村民李恒斌经营着一家农家乐。每到周末和节假日,自驾的游客纷至沓来,他的小店里顾客盈门。“特别是去年旅游风景道开通后,游客明显增加了。我这小店楼上楼下有20多张桌子,人多时经常要翻台。”李恒斌告诉记者,依靠农家乐生意,去年他家毛收入有二三十万元。

全椒县文化和旅游局党组书记姜道华介绍,江淮分水岭风景道穿过全椒西部山区,这里没有连片耕地,只有漫山遍野的经济林。“以前交通不畅,外面的人进不来,山里的货出不去。如今借助风景道,打通了内通外联的

大动脉,人畅其行、物畅其流。”

姜道华认为,受疫情影响,传统旅游业受到冲击,却给乡村旅游、近郊游带来发展机遇。“我们县小众景点多,具有轻投入、见效快、经营灵活等特点,发展乡村旅游正当其时。”

和南京浦口区毗邻的滁州市南谯区,与南京市隔江相望,是滁宁同城化和长三角一体化发展的“桥头堡”。依托独特的交通区位优势,该区做活全域旅游大文章,正成为南京、合肥都市圈近郊休闲游和长三角地区乡村旅游热门目的地。

2021年,南谯区共接待游客255.2万人次,旅游总收入达33.3亿元。今年,该区成功入选首批安徽省全域旅游示范区。

### 补齐短板 完善旅游公共服务体系

“乡村旅游有了好山好水做底色,还要做好基础设施和配套服务。”在石油镇镇长巫在东看来,乡村基础设施不足,仍是制约乡村旅游发展的短板。

“种下梧桐树,引得凤凰来”。为了更好地吸引游客,石油镇重点强化基础设施改造,结合美丽乡村建设,加强农村人居环境整治。同时,畅通公路末梢,改造水系,整治景观,完善旅游公厕、停车场等配套设施,打造宜居宜业和美乡村。

姜道华表示,由于社会资本参与度不高,全椒县旅游基础设施档次不高,景区景点道路、给排水、厕所、照明、交通等配套设施建设严重滞后,特别是龙山寺、三塔寺等传统景区,亟需改造提升。今年该县实施椒岭风景线提升项目和全域旅游示范区创建基础设施提升项目,进一步提升乡村基础设施,完善旅游公共服务体系。

据介绍,该县下一步将加快推进道路改造、绿化提升、信息网络等旅游配套设施建设。实施交通干线与A级以上景区、乡村旅游点“最后一公里”通达工程,根据旅游淡旺季,适时开通旅游专线公交和城市旅游观光巴士,全力打造和提升“外畅、内通、景连”的开放性旅游交通网络及旅游休闲绿道。持续开展厕所革命,坚持“成熟一片、建设一个”的原则,逐步完善A级旅游景区和主要乡村旅游点旅游厕所配套。加大椒岭风景线等旅游线路环境整治力度,按照“整治一片、景点化一片”的目标,结合人居环境整治、高标准农田建设、林相改造、水利工程等项目建设,促进农田、水网、林相的全面提升。

作为滁州市风景道“示范段”,南

谯区共建成3条主线和3条支线,全长119公里,形成“主廊+支线”的全域布局。风景道建设坚持行车道与骑行道、道路与景观节点及配套设施、风景道与沿线环境改造、风景道与景区景点“四个同步”。串联琅琊山、皇甫山、葡萄泉、大柳草场等13个景区景点和井楠、太平集等5个美丽乡村,布局人口节点、观景节点、项目节点和服务节点33处,建设统一标识系统,依托国家马尾松模式林和万亩茶园,打造“中国松岭公路”和“醉美茶道”。

### 丰富业态 增强体验感留住游客

共享菜园、拖拉机博物馆、萌宠乐园……在全椒县城几公里外的襄河镇杨桥村,一个集农事体验和游乐于一体的“拖拉机农场”正在紧张建设中。

“设备正陆续进场,预计元旦可以开园。这里已入选了劳动教育基地,今后学校可组织学生在此体验农耕等乡间劳动。”农场负责人姜雪峰告诉记者,项目主打亲子游产品,这里有萌宠乐园和游乐场,孩子们可骑马、划船、开拖拉机,还有广阔的农田,让他们体验农事、挤牛奶、烹饪食品等。

“乡村旅游不能仅仅靠门票经济,关键还得靠丰富业态,满足游客沉浸式的体验需求,通过增强体验感留住游客。”姜雪峰说。

为丰富旅游业态,更好地留住游客,南谯区注重打造多样化的旅游产品:有以皇甫山国家森林公园、红琊山省级森林公园、九天峰度假村、花博园

为代表的森林康养游;金甲溪漂流为代表的休闲娱乐游;悠蓝山蓝莓园为代表的田园采摘体验游;“井楠茗宿”皇甫山民宿为代表的民宿体验游;皇甫烈士陵园、黄泥革命烈士陵园为代表的红色文化游;长城影视城、乌衣非遗小镇、清流关为代表的文化体验游;蓝精灵梦幻庄园为代表的研学游;太平集中心村、孙岗中心村等为代表的美丽乡村旅游;城南城市商业综合体为代表的夜市游……

全椒县坚持项目为王,突出全域旅游发展重点。以椒岭风景线、太平古城、江海·颐和田园、雅琦自然营地等重点文旅项目为支撑,推动太平古城、吴敬梓纪念馆和故居以及太平文化街区一体化发展,形成全域旅游龙头产品,构建由旅游县城、康养小镇、美丽乡村和椒岭风景线组成的全域旅游空间布局。

“全椒县旅游资源种类丰富,品质较高,但有些旅游资源目前没有进行高品质、高水平开发建设。”姜道华告诉记者,以大墅龙山景区为例,景区开发仍停留在观光游等初级层面,缺乏深度体验的旅游业态,未能实现旅游产品结构真正转变。

“现在全县3A级以上景区6个,大多数还是政府投资,缺乏市场经营主体,造血功能不强,开发程度不够。”姜道华表示,下一步该县将加大招商引资力度,以产业招商为重点,围绕椒岭风景线提升、全域旅游示范区创建,谋划一批可落地、可招商的文旅项目,引进有实力、懂旅游、善经营的大企业大集团,确保优质旅游资源得到科学合理、充分有效的开发和利用。

### ·短评·

## 会心处不必在远

受疫情影响,旅游业经历了难熬的寒冬,却意外带火乡村旅游和近郊游。旅游本是为了放松心情,会心处不必在远。

做好乡村旅游文章,关键在丰富旅游业态,开发更多游客喜闻乐见的旅游产品,让游客有得看、有得吃、有得玩,满足其多样化需求。只有良好的旅游体验,才会留住游客、黏住游客,让游客觉得不虚此行,有满满的获得感。

因此,各地在乡村旅游开发中,既要统筹布局,做好全域旅游谋篇布局,又要鼓励百花齐放、因地制宜,挖掘特色,形成差异化、互补化的多样业态。

乡村旅游应打破碎片化、单体化现状,作好“联”的文章,联动区域内的资源,提升区域品牌影响力。还要鼓励各乡镇、村庄因地制宜做好自选动作,在“特”字上下功夫,开发更多“小而美”的小众产品。比如,一个专做乡土食品的美食村、一个可以捕鱼的池塘,都能给游客带来不一样的体验与惊喜。

会心处不必在远,更不必在“高大上”。做好乡村旅游文章,不能仅盯着项目开发,关键还在用心!真正从游客出发,做好产品和服务,开发更多走心的产品,不断丰富旅游业态,让游客来了不想走,走了忘不了。

## 为鱼鸟让路 筑生态绿道

■ 本报记者 李博 本报通讯员 许京水 文/图

11月26日,数万只越冬水鸟在菜子湖栖息。菜子湖是引江济淮工程的必经通道。为保护候鸟栖息环境,有关方面增加了约1.5亿元工程投资,对原设计方案进行大幅调整,将航道西移约1公里,远离团结圩鸟类集中分布区。同时,利用湖区航道疏浚土方,在航道东侧填筑湿地,布设苦草、黑藻、菹草等耐水植物。经过4年的建设,江水奔涌入巢来,这里的水鸟比以前翻了一倍。

据了解,除了为候鸟让路外,有关方面在引江济淮工程施工中,还安排2.5亿元左右专项资金,增设了5处鱼道,以保持鱼类洄游畅通。



11月26日,在枞阳县麒麟镇梅花村团结圩,水鸟翔集。



11月25日拍摄的枞阳县麒麟镇梅花村团结圩鸟堰(由南向北拍摄)。

### 学报告·明方向

发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。统筹乡村基础设施和公共服务布局,建设宜居宜业和美乡村。

——摘自党的二十大报告



### ·连线党代表·

## 谭艳芳:当好党的二十大精神传播者践行者



谭艳芳在宣讲党的二十大精神。(受访者供图)

■ 本报记者 张岳

一支话筒、几十个凳子,谭艳芳和亳州市世纪花园社区居民围坐在一起,分享她赴京参会时亲历的点点滴滴,把党的二十大精神传达给基层党员和群众。

这是亳州市近日开展“听党话 感党恩 跟党走”群众性主题宣传教育活动中的一幕。作为党的二十大代表,谭艳芳从北京回来后,除了日常在中药饮片生产车间工作,她利用空闲,一直反复研读党的二十大精神。

她随身带的笔记本,密密麻麻地写满了学习报告的心得。“我走到哪儿,这本笔记就带到哪,随时随地和大家分享。”谭艳芳笑着说。她根据不同的宣讲人群,分门别类对宣讲内容进行补充,全力以赴为每一次宣讲做好准备。

在工作的车间里,谭艳芳重点宣讲“促进中医药传承创新发展”。如何传承,怎样创新?生活在中医药之都的谭艳芳还身体力行。中药材种植业

被称为“中药生产第一车间”,是保证中药材质量可靠、供应稳定的基础。在田间地头,她将最新种植技术和田间管理方法,手把手教给农民,又牵头与安徽中医药大学、安徽省农业科学院园艺研究所开展技术合作,帮助农户解决药材分根繁殖、病虫害防治和产业化生产等难题。

在新时代文明实践站,面对广大居民,“尊重劳动”成为谭艳芳宣讲的高频词汇。她用大白话、大实话,讲述自己奋斗的故事。

“党的二十大报告提出,使人人都有通过勤劳劳动实现自身发展的机会。我从一名普通工人成长为全国劳动模范,再从一名普通党员成长为党的二十大代表,对此感受特别深。”始终将工作当作享受的谭艳芳坚信,无论在什么岗位,只要耐心细心,认真踏实,不断钻研,就能成为这个行业的专家。

在妇女儿童活动中心,看着姐妹们热切期盼的眼神,谭艳芳分享了她的所思所想。党的二十大精神指出,坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。“这是继党的十八、十九大之后,该表述第三次被写入党代会报告,这充分体现了党对妇女工作的高度重视,对妇女儿童事业的亲切关怀。”谭艳芳说。

17年前,谭艳芳是一名普通的农村女性,通过奋斗开启了精彩的人生。她鼓励更多姐妹行动起来,在乡村振兴、就业创业、家庭家教建设等方面,充分发挥积极性主动性创造性,牢牢把握人生出彩的机会。

“荣誉属于过去,当下属于自己,未来属于每一位奋斗者。”收起荣誉证书,合上宣讲笔记本,每一场宣讲的结束都是下一次宣讲的开始。谭艳芳表示,她要继续铆足干劲,当好党的二十大精神传播者和践行者。

### ·新闻热评·

## 规范行政备案,打造更优营商环境

■ 胡旭

党的二十大报告强调,深化简政放权、放管结合、优化服务改革。转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,提高行政效率和公信力。国务院办公厅近期发出通知,推广在河北、浙江、湖北三省开展的行政备案规范管理改革试点经验,进一步深化行政审批制度改革,坚决纠正以备案之名行许可之实,不断降低制度性交易成本,努力为主体发展营造更好的营商环境。

行政备案制度是行政审批制度改革持续深化催生的制度创新,主要是指向行政主管部门告知相关事项,目的是为了登记备查。作为新生事物,难免出现多样化的探索和实践,但到底哪些事项该备案、备案到底走什么样的流程,实践中并没有统一规范,给群众和市场主体带来困扰,同时也导致一些乱象,一些地方以备案为名、行审批之实,成了变相搞行政审批的“后门”和“自留地”。2021年7月起,国务院批准河北、浙江、湖北三省开展为期一年的行政备案规范管理改革试点。及时推广改革试点经验,是贯彻落实党的二十大精神的重要举措。

改革试点明确了“备案不是审批”的底线。显然,备案的目的就是为了“备案”,并不需要征得行政机关同意,更不需要进行许可。基于此,国办在此次下发的通知中更有针对性地强调,对行政

备案事项,不得规定须经行政机关审查同意,企业和群众方可从事相关特定活动。

“能不备案就不备案”,是改革试点探索出的可行路径和导向。对于各类文件泛泛提出的报备、报告之类要求,改革试点本着最大程度压缩备案事项,着力进行全面系统清理,设定明确的备案事项清单,并且建立动态调整机制,力争使清单越来越短。

“即便备案也要与人方便”,是改革试点取得的重要突破和共识。跑窗口、交材料一直是群众和市场主体办事的“痛点”。近年来加大网上办理力度,但登录各类平台反复提交材料,部分材料仍须线下提交,仍然耗时费力。备案事项不需要企业和个人交材料是改革试点中的重要探索。浙江省在试点中通过推动行政备案信息归集、共享、运用,对一些高频事项实现智能备案,不需要登录平台、填报材料就能实现“无感备案”,这应是行政备案的大势所趋。

规范行政备案,进一步压缩备案事项不会导致市场主体“没人管”,而是进一步保障市场主体自主经营、健全完善“宽进严管”制度机制,避免前置性审查造成的低效和权力寻租空间。改革开放以来的实践充分证明,合法合规的市场主体不是靠事前审查出来,而是在公正透明的监管环境中成长起来的,这也不需要行政许可。基于此,国办在此次下发的通知中更有针对性地强调,对行政