



省政府印发三年行动计划,推进法治政府建设率先突破——

# 让行政执法既有力度又有温度

中国新闻栏目

热点透视

■ 本报记者 李晓群

省政府近日印发《安徽省推进法治政府建设率先突破三年行动计划(2022—2024年)》(以下简称《行动计划》),致力于打造一流法治化营商环境,实现行政执法水平普遍提升,做到既有力度又有温度,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

## 创优法治化营商环境

“扎实推进公共政策兑现和政府履约践诺,坚持顶格倾听、顶格协调、顶格推进……”记者在本次印发的《行动计划》中看到,“行动计划”对创优法治化营商环境等方面,提出了具体而明确的举措。

“《行动计划》从法治政府建设最关键、最需要推进的重点工作入手,致力于打造一流法治化营商环境,切实维护人民群众和市场主体合法权益。”省司法厅副厅长张国安表示,我省将推广芜湖市试点经验,在全省实施公共政策兑现和政府履约践诺专项行动,建设公共政策兑现平台和政府合同协议“全生命周期”监管平台,推进涉企政策供给一键直达,形成公共政策兑现和政府履约践诺常态化工作机制。

创优法治化营商环境,需要政府厉

行法治、讲究诚信。张国安介绍,我省将开展行政机关履行给付义务情况全面清查和违法行政行为整治,加大执行攻坚力度,不得有权而任性、不得以权抗法、不得新官不理旧账、不得敷衍拖延,依法稳妥推动行政争议实质性化解,真正打造法治政府、诚信政府。

此外,将继续保持行政机关负责人出庭应诉率100%,提高主要负责人出庭应诉的数量和比例。涉及食品药品安全、生态环境和资源保护、重大生产安全事故、公共卫生安全等社会公共利益,社会高度关注或者可能引发群体性事件的案件,原则上由行政机关主要负责人出庭应诉。

为切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,2022年底前,基本形成公正权威、统一高效的省、市、县三级行政复议体制。

针对“有案不移”“有案难移”“以罚代刑”问题,将进一步完善府院、府检联动工作机制,保障行刑衔接机制运行顺畅,力求司法建议、检察建议按期办复率达到100%。以拖欠民营企业、中小企业债务案件为重点,持续推进执行集中攻坚,不断提升合同执行效率、效果。

同时,健全政务诚信监测治理机制和政务失信记录制度,将违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁判等失信信息,纳入省公共信用信息共享服务平台,依法依规实施失信惩戒。

## 全面深化行政执法改革

行政执法面广量大,一头连着政府,一头连着群众,直接关系到党和政府的信任、对法治的信心。

“根据《行动计划》部署,我省将全面落实行政执法三项制度,着力实现行政执法水平普遍提升,努力让人民群众在每一个执法行为中都能感受到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。”张国安表示,具体来说,首先将持续深化市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、农业、应急管理、城市管理等领域综合执法改革,积极推进基层综合行政执法改革,推动行政执法权限和力量向基层延伸、下沉,着力解决“看得见的没权管,有权管的看不见”问题。

同时,推行“综合查一次”改革,建立健全省、市、县、乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系,推动各类行政执法业务全部纳入行政执法综合管理监督平台。

为让行政执法既有力度又有温度,行政执法中将广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式,审慎采取限产、停产、停业等应急管理措施,努力做到宽严相济、法理相融。为此,将全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,落实并拓宽轻微违法违规行为免于处罚清单,对不涉及生命健康、公共安全、生态环保等领域的首次轻微违法行为实施容错机制。

此外,为规范行政裁量权,将全面落实行政裁量权基准制度,建立省直相关部门基准裁量典型案例对照指导制度,进一步规范行政裁量权制定、行使和监管。

## “硬性指标”保障强力推进

一分部署,九分落实。《行动计划》

为我省法治政府建设实现率先突破规划了美好前景,我省将如何保障如期完成确定的目标任务?

“《行动计划》每项任务明确了责任单位和配合单位,并提出硬性指标要求,使各项任务可量化、可考核、可衡量、可评价。”省司法厅厅长姜明表示,各地各部门要将推进法治政府建设率先突破摆在突出位置,落实党政主要负责人的第一责任人职责,形成齐抓共管的工作格局。省依法行政办要建立常态化工作推进机制,定期调度、清单管理,每年向省委、省政府报告任务完成情况。各责任单位要进一步细化目标和措施,实行挂图作战,明确责任和时限。

为发挥示范引领作用,各地各部门要扎实开展全国及全省法治政府建设示范创建活动,对符合标准的对象以通报、命名、授牌等形式予以认定,并定期开展复评,建立健全年度报告、回访抽查、摘牌退出等制度,实行“有进有出”动态管理,不断提升创建质量,把示范地区(部门)和项目打造成法治政府建设的“金字招牌”。

推动落实需要强化考核。我省将把法治政府建设纳入各级政府目标管理绩效考核,作为衡量领导班子和领导干部工作实绩重要内容。开展法治政府建设督察,强化法治督察与纪检监察监督协作配合机制,对法治建设责任不落实的依规依纪依法追责问责,并从2022年起,在全省范围内开展人民群众法治政府建设满意度调查,调查结果作为示范创建和法治考核的重要依据之一。

改作风 办实事 优环境 一线聚焦

# 固体废物危险废物竟敢这样处置

■ 本报记者 夏胜利

省生态环境厅近日公布生态环境违法行为举报奖励案例。其中部分案例涉及非法处置固体废物、危险废物,此类违法行为隐蔽性强、危害性大,“吹哨人”及时举报,有助于精准治污。

有群众举报,宿州市埇桥区解集镇有人擅自收集制药厂和化纤厂产生的固体废物,在当地村庄非法倾倒。根据举报线索,宿州市生态环境局执法人员及时派员调查,经评估鉴定,两处倾倒点为非农用地,涉案固废为一般工业固体废物。宿州市生态环境局依法对涉案企业作出处罚,其中非法倾倒者被处罚10万元。根据有奖举报规定,宿州市生态环境局给予举报人1万元奖励。

有群众电话举报,濉溪县刘桥镇有

人非法收集、处置废机油。根据举报线索,濉溪县生态环境保护综合行政执法大队及时展开调查。经查,该收集点现场存有数百吨废机油。经鉴定,堆放物质属于危险废物。生态环境部门依法将案件移交公安机关办理。淮北市生态环境局给予举报人2万元奖励。

“实行生态环境违法行为有奖举报制度,是引导公众参与环境监督、优化执法方式、提高执法效能的重要举措。”省生态环境厅有关负责人表示,近年来,全省生态环境部门充分发挥信访举报作用,将群众举报信息作为发现违法问题的重要途径,通过受理、案件查处、实施奖励等工作机制,依法及时查处一大批生态环境违法案件。2020年以来,全省生态环境系统共对8875件举报件实施奖励,奖励总金额99.66万元。



# 群众“吐槽”社区“接招”

■ 本报记者 武长鹏  
本报通讯员 陈五志

近日,一场特殊的“吐槽会”在亳州市谯城区薛阁街道马元社区海晶花园小区举行,居民坐在小板凳上围在一起,逐一“吐槽”小区里的烦心事。

“有健身器材使用时发出吱吱呀呀的响声,什么时候能解决?”“吐槽会”一开始,小区居民贾桂琴抛出了问题。

“有健身器材需要维护的,可以及时上报物业公司,由专业人员进行维修、维护保养。”马元社区党委书记郭侠很快回应。

郭侠一边听着大家“吐槽”,一边快速记下。

“咱小区建成时间早,基础设施不完善,你们说的晾晒杆少、车辆占用消防通道、绿化缺失等问题都存在,今天开会就是为了解决这些问题。”郭侠说。

“对,不仅要解决,还要尽快解决。”居民代表杨爱琴接过话头说,在小区住了十几年,邻居们一直很和睦,但近几年却因抢占晾晒杆的事闹了不少矛盾。

大家纷纷应和。在同相关负责人商量后,郭侠提出,将现有空地分为两个部分,一部分用作晾晒区,另一部分用作健身活动场地,“社区还将为晾晒区增加20个晾晒杆,这办法咋样?”

“这样不错!”听到郭侠给出的解决方案,杨爱琴和几名居民代表都表示赞同。

除晾晒杆问题外,大家“吐槽”的“公共照明”“空中杂乱线缆”等问题,也都得到了积极回应。

“没想到开完‘吐槽会’,工作人员直接来解决。希望以后多办这种活动,给我们一个说心里话的渠道。”贾桂琴说,这种“当面锣、对面鼓”的处理方式,既新颖又高效。

今年以来,马元社区不断完善和细化“小板凳+”服务体系,推动红色物业公司、红色物管会、共建单位等发挥作用,通过搭建“小板凳座谈会”等平台,直面居民“吐槽”,并以此形成居民的“心愿清单”,通过“自治+共治”双向发力推进落实。

每次召开“吐槽会”,居民代表提出问题,社区干部、网格员、物业公司等相关责任人对问题和建议,都会主动认领并一一解答,能现场解决的现场解决,暂时解决不了的先认领再解决,事后将整改落实向居民反馈。

“举办‘吐槽会’就是为小区业主提供一个更为便捷有效的平台。”郭侠表示,社区将进一步创新形式、落实责任,将“吐槽会”转化成改进工作的“推进会”,进一步提升服务水平,让群众满意。

· 新闻热评 ·

# 开发新工种助力落实就业优先

胡旭

由重庆市中报开发的“火锅料理师”被收入新近公布的2022版国家职业分类大典,成为全国性新工种。重庆市以及从重庆市走出的火锅从业者,将因这一新工种以及相关技能资质的开发、培训和认证而在全国更抢手。当然,国内外火锅行业的技能人才也都会因拥抱职业“新身份”而拥有独特的竞争优势。

“三百六十行,行行出状元”。多一个新工种,就能让有专长的技能人才多条成长通道,多份出彩机会。我国人口众多,职业门类齐全,每一个工种都吸纳着数以万计的劳动者和技能人才,是千万人的“饭碗”所系,更是广大劳动者安居乐业的根基。开发新工种具有造福劳动者、生产经营者和消费者等多重积极效应,是一道落实就业优先战略的“好料理”,是政府部门、行业协会、专业机构等相关各方应当合力办好的实事好事。

开发新工种,可以让从业者拥有一张公认的“通行证”。新工种开发的核心环节是新的职业技能标准的探索、构建以及在实践运用中的逐步规范。从重庆的做法来看,2015年该市人力社保局就将“火锅料理师”作为地方特色工种,并建立专项职业能力规范,迄今有6万多人经考核获得专项职业能力证书。

劳动者通过新工种相应的能力培训和资质认证,拿到专业技师证书,拥有了在全行业就业的可靠凭证,就业的机会和门路也就更广了。特别是当前受到疫情等不确定因素冲击,一些就业岗位不太稳定,如果技能型人才更能如加顺畅地找到就业门路,显然可以对冲

一时一地的不确定性风险,让他们收入来源稳定,缓解心头的压力和焦虑。

开发新工种,也为生产者和经营者提供了招募、选择技能人才的能力“资格证”。无论是传统行业的新工种,还是新行业新业态催生的新职业种类,通过新工种开发,为相关行业生产者和经营者提供更多更合适的标准化技能人才,能够显著降低用人单位岗前培训成本,减轻相关开支和负担,提升各个行业生产经营效率。这也有利于促进供需的更精准匹配,缓解结构性用工矛盾。

开发新工种,更有助于从源头上打造让消费者放心的产品和服务“信用证”。一些与人们生活密切相关的行业从业门槛不高,从业能力和技能规范缺乏标准,从业者素质良莠不齐。通过开发新工种,规范不同工种基本能力标准和规范,并通过技能培训使之深入人心,把职业标准逐步内化为从业者的规范意识、标准意识、质量意识,有利于把牢产品和服务的质量关口,进而实实在在地提升消费满意度、造福广大消费者。

开发新工种集系统化、专业化、操作性和可接受性等于一体,这就需要各地因地制宜,紧密跟踪社会需求和职业变动趋势,从新工种征集、岗位技能标准开发、培训体系构建、能力考核认证等方面,逐步构建一套可复制可推广的标准规范并努力使之上升为全国性的标准。我省的十大暖心行动中,就业促进行动、“新徽菜名徽厨”行动、放心家政行动等,都可以与新工种开发结合起来,持续发力攻坚,将可为更多技能人才打造专属的“职业身份证”。



▲ 11月2日,明光市自来桥镇张山村竹园大坝内,施工机械在清淤。 本报通讯员 王绪波 摄



▲ 10月31日,巢湖市夏阁镇组织挖掘机对夏阁河河道进行清淤。当地抓住当前秋季枯水期,掀起秋修水利热潮。 本报通讯员 李廷和 摄



▶ 10月31日,滁州市南谯区施集镇荣誉村大山洼水库除险加固项目在进行浇筑作业。 本报通讯员 董超 陈勇 摄



# 秋修水利正当时



# 合肥将实行购房资格线上审核

本报讯(记者 范克龙)11月3日,合肥市住房保障和房产管理局发布通知,明确自11月15日起,合肥市全面推行新建商品住房购房资格线上审核。

在合肥市限购区域内购买新建商品住房的意向购房人,可通过微信小程序“合肥住房”线上申请新建商品住房

普通家庭购房资格。刚需家庭、高层次人才家庭、职工平衡家庭和其他不便在微信小程序进行认购登记的购房人,可提供相应的资料到房地产开发项目销售中心进行登记,并委托房地产开发企业线上向市房屋交易管理中心申请购房资格。

通过新建商品住房购房资格审核的购房人,将赋予“购房资格码”(刚需家庭、高层次人才家庭、职工平衡家庭等资格在购房资格码上标记)。持有购房资格码且满足购房登记其他要求的意向购房人,可参加合肥市限购范围内新建商品住房公证摇号,进行新建商品

住房买卖合同网签备案。

意向购房人通过微信小程序“合肥住房”线上申请购房资格的,系统将通过对大数据比对自动审核,审核时限为1个工作日;意向购房人委托房地产开发企业申请购房资格的,审核时限为3个工作日。购房资格码自取得之日起90日内有效(刚需家庭、高层次人才家庭、职工平衡家庭等购房资格仅限在本次登记项目中使用)。房地产开发企业需通过“合肥市房地产市场管理信息系统”验证意向购房人的购房资格码。