

国务院取消和调整 53 个罚款事项

新华社北京 8 月 12 日电 为进一步推进“放管服”改革,优化营商环境,国务院日前印发《关于取消和调整一批罚款事项的决定》(以下简称《决定》),取消和调整了公安、交通运输、市场监管领域行政法规和部门规章设定的 53 个罚款事项,其中,取消 29 个罚款事项,调整 24 个罚款事项。这些罚款事项主要集中在与企业 and 群众生产生活密切、社会关注度较高的领域,取消和调整的目的是切实减轻企业和群众负担,让企业和群众感受到实实在在的好处。《决定》明确了这些罚款事项的名称、设定依据、处理决定和替代监管措施。

取消和调整上述罚款事项,严格执行国务院明确的“三个一律”的清理标准:凡是违反法定权限和程序设定的罚款事项,一律取消;凡是罚款事项不适

■ 取消和调整公安、交通运输、市场监管领域行政法规和部门规章设定的 53 个罚款事项,其中,取消 29 个罚款事项,调整 24 个罚款事项

■ 罚款事项取消后,确需制定替代监管措施的,有关部门要依法认真研究,严格落实监管责任,创新和完善监管方法,规范监管程序,提高监管的科学性和精准性,进一步提升监管效能,为推动高质量发展提供有力支撑

应经济社会发展需要、有违“放管服”改革精神、不利于优化营商环境的,或者有失公允、过罚不当的,一律取消或调整;凡是罚款事项可采取其他方式进行规范或管理的,一律取消。

《决定》取消和调整的 53 个罚款事项,共涉及修改 11 部行政法规,修

改和废止工作,部门规章需要根据修改后的行政法规调整的,要在相关行政法规公布后 60 日内完成修改和废止工作。

为了保护人民群众和市场主体合法权益,维护行政管理秩序和公共利益,《决定》强调,罚款事项取消后,确需制定替代监管措施的,有关部门要依法认真研究,严格落实监管责任,创新和完善监管方法,规范监管程序,提高监管的科学性和精准性,进一步提升监管效能,为推动高质量发展提供有力支撑。

下一步,国务院将继续组织清理其他领域的罚款事项,目前有关工作已经同步开展。国务院有关部门将对应当清理的罚款事项,及时予以取消和调整,切实维护人民群众和市场主体合法权益,持续营造法治化营商环境。

据新华社北京 8 月 12 日电 为落实《新一代人工智能发展规划》,系统指导各地方和各主体加快人工智能场景应用,推动经济高质量发展,科技部、教育部、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部、国家卫生健康委等六部门印发《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》,统筹推进人工智能场景创新,着力解决人工智能重大应用和产业化问题,全面提升人工智能发展质量和水平,更好支撑高质量发展。

意见强调,以促进人工智能与实体经济深度融合为主线,以推动场景资源开放、提升场景创新能力为方向,强化主体培育、加大应用示范、创新体制机制、完善场景生态,加速人工智能技术攻关、产品开发和产业培育,探索人工智能发展新模式新路径,以人工智能高水平应用促进经济高质量发展。

意见提出“企业主导、创新引领、开放融合、协同治理”四项基本原则,提出“场景创新成为人工智能技术升级、产业增长的新路径,场景创新成果持续涌现,推动新一代人工智能发展上水平”的主要发展目标,将围绕“高端高效智能经济培育、安全便捷智能社会建设、高水平科研活动、国家重大活动和重大工程”等打造重大场景。

意见提出提升人工智能场景创新能力的的主要路径,包括:“强化企业场景创新主体作用、鼓励高校院所参与场景创新、培育壮大场景创新专业机构、构筑人工智能场景创新高地”等,将鼓励常态化发布人工智能场景清单、支持举办高水平人工智能场景活动、拓展人工智能场景创新合作对接渠道,推动场景算力设施开放,集聚人工智能场景数据资源、多渠道开展场景创新人才培养、加强场景创新市场资源供给。



加强方舱医院储备 三部门公布设计导则

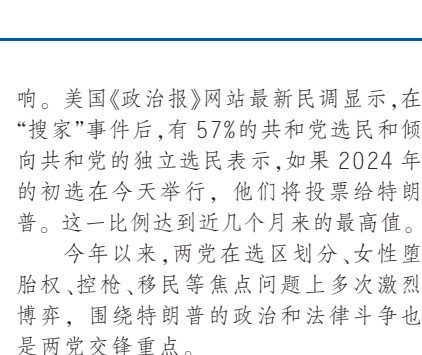
新华社北京 8 月 12 日电 平时可做日常设施使用,选址应符合当地城镇规划,结构安全等级不得低于一级,抗震设防分类不得低于重点设防类……12 日,国家卫生健康委、国家发展改革委、住房城乡建设部三部门公布《方舱医院设计导则(试行)》,要求构建平急结合的医疗救治体系,做好新冠肺炎感染者分类救治,加强方舱医院储备。

导则从选址、总体布局、建筑、结构、给水排水、电气、医用气体等方面,对方舱医院项目设计工作做出全面指引。

在使用及运行方面,导则明确,方舱医院的建设应充分利用现有设施设备,在当地联防联控机制下结合城镇总体规划、医疗资源、建设条件、管理模式等多方面实际情况,合理确定改造建设方案,确保快速使用,高效运行。

为使方舱医院建设更好实现“平疫结合”,导则还提出方舱医院应综合考虑平时及应急时的功能,建筑、结构、机电、消防、环保、节能、无障碍等各专业设计应符合国家、地方相关建设标准、规范、文件要求。

导则的许多条目体现出设计的人性化、智能化。导则明确,方舱医院各



■ 题图：位于拉萨市柳梧新区拉萨市群众文化体育中心内的方舱医院(8 月 9 日摄)。

新华社记者 晋美多吉 摄

· 国际观察 ·

美国联邦调查局人员突击搜查特朗普的住所海湖庄园,共和党人纷纷发声指责民主党“政治迫害”,民主、共和两党之间剑拔弩张——

美党争愈演愈烈 政治极化与撕裂加剧

■ 新华社记者 孙丁

美国联邦调查局人员 8 日突击搜查前总统特朗普的住所海湖庄园,随后特朗普在社交媒体上大幅篇批评民主党人。连日来,共和党人纷纷发声指责民主党“政治迫害”,民主、共和两党之间剑拔弩张。

围绕特朗普过往一些争议行为的政治和法律斗争只是民主、共和两党间激烈斗争的一部分。随着 2022 年中期选举临近,两党势必展开更激烈的争斗,这将进一步加剧美国政治极化与撕裂。

“搜家”点燃火药桶

特朗普 8 日发表声明称,海湖庄园当天被大批联邦调查局人员包围和搜查。特朗普的律师对美国媒体透露,调查人员带走了数十个箱子,搜查令显示他们正在调查特朗普 2021 年 1 月离开白宫时将一些机密文件带到海湖庄园的相关行为。特朗普称,他之前已经配合了联邦政府相关机构工作,可海湖庄园仍遭搜查,这“不必要且不妥当”。

白宫随后表示总统拜登不知情,并说“调查由美国司法部独立完成”。美国司法

部长梅里克·加兰 11 日表示,他亲自批准向法院申请搜查令以及执行对海湖庄园的搜查,搜查涉及“巨大的公共利益”。

美国历史上从未有过前总统因为刑事调查被“搜家”。美国前联邦检察官内阿马·拉赫马尼认为,此事等同于点燃了一个“政治火药桶”。

连日来,共和党人几乎齐声质疑和批评联邦调查局人员突击搜查海湖庄园的举动。特朗普指责民主党人把美国司法体制当作武器对他进行“政治攻击”。美国众议院共和党领袖凯文·麦卡锡警告,若共和党在今年中期选举中夺回国众议院控制权,将立即对美国司法部进行监督,并“点名”加兰。

“搜家”行动还引发特朗普支持者的激烈反应,一些支持者前往海湖庄园现场声援特朗普,网络上甚至出现针对联邦执法人员的威胁。

在公开回应共和党人指责时,民主党人则表示,没有人可以凌驾于法律之上,美国司法部有权且有必要调查特朗普处理机密文件不当行为。

美国《纽约时报》网站 9 日援引美国赖斯大学研究总统问题的历史学家道格

拉斯·布林克利的话报道说,搜查行动“让我们的政治文化进入一种紧急警报模式”,“我们正处于这个国家的新内战之中,这是美国历史上从未有过的时刻”。

党争加剧政治撕裂

有分析认为,此次对特朗普“搜家”距离美国 2022 年中期选举只有不到三个月,民主党人可以借此在中期选举前发难,但共和党人也可能利用此事反击。《纽约时报》网站文章说,这一事件可能是一场“高风险赌博”。

长期以来,出于选举政治和集团利益,党争一直是美国政治的主题,在大选年和中期选举年则更加明显。

2022 年美国中期选举将改选众议院、部分参议员以及部分州长等。自 2020 年大选失去总统位置和国会控制权后,共和党人誓言至少要在今年选举中夺回国会一院,而民主党人则要力保两院不失。此外,中期选举还是一次对现任政府的执政“小考”,甚至在某种意义上被视为 2024 年总统选举的风向标。

值得注意的是,特朗普在共和党内的支持率依旧不低,对中期选举或有不小影

响。美国《政治报》网站最新民调显示,在“搜家”事件后,有 57% 的共和党选民和倾向共和党的独立选民表示,如果 2024 年的初选在今天举行,他们将投票给特朗普。这一比例达到近几个月来的最高值。

今年以来,两党在选区划分、女性堕胎权、控枪、移民等焦点问题上多次激烈博弈,围绕特朗普的政治和法律斗争也是两党交锋重点。

目前,除美国司法部对特朗普处理机密文件不当的调查外,特朗普还面临众议院和美国司法部各自的国会山骚乱调查,以及纽约州总检察长办公室对其商业行为的民事调查等。随着这些调查逐渐推进以及中期选举日益临近,两党纷争将愈演愈烈。

近年来,美国处于严重的两极化状态,党争加剧也让美国的撕裂程度越来越深。

美国皮尤研究中心最近一项民调显示,民主、共和两党越来越多的人不仅对另一方政治立场持负面态度,而且不认同对立党派人士的品格、智力等。此外,有迹象表明,美国年轻人对美国两党制以及两党本身越来越失望。

欧亚集团总裁伊恩·布雷默撰文说,民主和共和两党由国民支持率不高的人率领,在大量撕裂国家的政治问题上煽动民意对立,导致政治体制的合法性遭受质疑。美国前总统里根曾将美式民主称为“山巅之上的耀眼之城”,如今城池却在从内部被攻破。

(新华社华盛顿 8 月 11 日电)

中国银保监会 12 日举行新闻通气会,就支持实体经济发展、中小银行改革化险、保交楼等热点问题进行了回应。

实体经济资金有效供给平稳增长

银保监会有关部门负责人表示,上半年,银保监会引导银行机构加大信贷投放力度,实体经济资金有效供给平稳增长。

数据显示,上半年,人民币贷款增加 13.68 万亿元,同比多增 9192 亿元。政策性开发性银行和国有大型银行贷款投放力度较大,其中政策性开发性银行贷款较年初增加 1.52 万亿元,大型银行贷款较年初增加 6.8 万亿元。

服务小微企业方面,6 月末全国小微企业贷款余额 55.8 万亿元,其中普惠型小微企业贷款余额 21.77 万亿元,同比增长 22.64%,大幅高于各项贷款增速;有贷款余额户数 3681 万户,同比增加 710 万户。

重点领域金融服务不断优化。上半年,制造业贷款新增 3.3 万亿元,同比多增 1.6 万亿元。支持适度超前开展基础设施建设,6 月末基础设施建设银行贷款同比增长 11.1%。

银保监会有关部门负责人表示,下一步将继续引导银行机构加大信贷支持力度,加强薄弱环节金融服务,加大基础设施建设信贷投放力度,进一步提升制造业金融服务,加强新市民金融服务,加大对教育、医疗、养老等社会事业的支持力度。

银行业总体运行稳健

银保监会有关部门负责人表示,当前,我国银行业总体运行稳健,风险抵御能力持续增强,银行业资本和拨备水平充足,资产质量整体保持平稳态势。

该负责人表示,为进一步推动中小银行加快不良资产处置,银保监会会同财政部、人民银行认真研究相关支持政策,初步考虑选择 6 个省份开展支持地方中小银行加快处置不良贷款的试点工作。试点工作将坚持市场化法治化原则,积极发挥地方政府作用,压实中小银行主体责任,做实资产质量分类,因地制宜、分类施策,进一步加大不良资产处置力度。

银保监会有关部门负责人表示,前些年,在行业不良风气影响下,一些村镇银行贪大求洋、偏离主业,违规开展票据业务、大额授信、异地授信,以及通过第三方互联网平台开展存贷款业务。对于这些市场乱象,银保监会开展专项整治,村镇银行票据业务占总资产比例、大额贷款占各项贷款比例均明显下降,互联网贷款已基本出清,互联网存款大幅下降。目前,全国村镇银行总体运行平稳。

据介绍,目前还有 40 家村镇银行吸收账内互联网存款,余额 39 亿元。除河南、安徽 5 家村镇银行外,尚未发现其他村镇银行存在或持有账外非法吸收的互联网存款。

该负责人表示,河南、安徽 5 家村镇银行受不法股东操控,通过内外勾结、利用第三方平台以及资金掮客等方式,吸收并非法占有公众资金,性质恶劣,涉嫌严重犯罪。村镇银行账外吸收的资金既未缴纳存款准备金,也未缴纳存款保险费。根据目前所掌握证据,绝大多数账外业务普通客户对新财富集团涉嫌犯罪行为不知情、不了解。为确保垫付工作稳妥实施,采取分批垫付方式,优先垫付普通小额客户。

据该负责人介绍,7 月 11 日以来,河南、安徽先后发布 4 期公告,分别对 5 万元以下、5 万元至 10 万元、10 万元至 15 万元、15 万元至 25 万元的客户实施垫付。截至 8 月 11 日晚,已累计垫付 43.6 万户、180.4 亿元,客户、资金垫付率分别为 69.6%、66%,进展总体顺利。

落实好房地产金融审慎管理制度

银保监会有关部门负责人表示,银保监会加强与住房和城乡建设部、人民银行等部门的协同配合,积极研究推动“保交楼、稳民生”工作。协同推进压实地方责任,在地方党委政府相关工作安排的总体框架下,摸清情况、实事求是、科学分类、精准施策。

该负责人表示,银保监会积极指导银行在配合地方政府压实各方责任的有序安排下,积极主动参与合理解决资金硬缺口的方案研究,做好具备条件的信贷投放,千方百计推动“保交楼、稳民生”。同时指导银行稳妥实施房地产金融审慎管理制度,坚持风险可控,稳中求进开展工作。

该负责人表示,下一步,银保监会将继续坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,进一步落实好房地产金融审慎管理制度,有效满足房地产企业合理融资需求,大力支持租赁住房建设,支持项目并购重组,以新市民和城镇年轻人为重点,更好满足刚性和改善性住房需求。加强与各方工作协同,配合积极推进“保交楼、稳民生”工作,依法依规做好相关金融服务,促进房地产业良性循环和健康发展。

新华社记者 李延霞 (新华社北京 8 月 12 日电)

北京国际电影节举行开幕红毯仪式



8 月 12 日,本届“天坛奖”国际评委会成员李雪健(中)、郭帆(左一)、柯文思(左二)、秦海璐(右二)、吴京亮相开幕红毯仪式。当日,第十二届北京国际电影节开幕红毯仪式在北京市怀柔区雁栖湖国际会展中心举行。

新华社记者 陈钟昊 摄

打赢长三角区域蓝天保卫战

(上接 1 版)全省 1.1 万家企业纳入应急减排清单管理,5000 余家重点行业企业参与重污染天气重点行业绩效分级管理,安庆石化等 16 家重点企业达到 A 级绩效。

协同开展机动车及油品质量提升工作,2019 年,我省提前实施轻型汽车“国六”排放标准;2021 年 7 月,省生态环境厅等三部门联合印发《安徽省汽车排放检验与维护(I/M)制度实施方案》,在全省范围内建立规范机动车排放检验与维护制度;2021 年以来,以中央生态环境保护督察问题整改、省级生态环境保护督察等为契机,我省积极推动成品油市场监管管理,职能部门严厉打击不合格油品流通,2021 年通过专项行动整治非法加油站 1379 个。

协同高质量做好重污染天气区域联

防联控,三省一市持续完善环境空气质量区域联合会商预警机制,区域 41 个地级及以上城市空气质量监测数据实现共享。相关部门积极参与国家和长三角重大活动环境空气质量保障及交叉执法。今年 7 月,苏皖共同推动“2+12”交界地区大气污染联防联控机制建设,强化两省协同作用。

协同生态、生态也会回馈。2021 年,长三角地区 41 个城市平均优良天数比例为 86.7%,同比上升 1.6 个百分点,PM_{2.5} 浓度为 31 微克/立方米,同比下降 11.4%。

安徽省生态环境厅有关负责人表示,下一步将合力推进长三角区域生态环境保护协作重点工作,持续健全生态环境治理体系,不断夯实长三角绿色发展基础。