

# 为了建设美丽中国

## ——以习近平同志为核心的党中央关心推动中央生态环境保护督察纪实

■ 新华社记者 高敬 黄姝

建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园，是亿万人民的共同心愿。

党的十八大以来，习近平总书记着眼实现中华民族伟大复兴永续发展的根本大计，大力推进生态文明建设，推进生态文明体制改革。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，是党和国家重大制度创新，是建设生态文明的重要抓手。

习近平总书记高度重视、十分关心督察工作，多次作出重要指示批示，为督察工作掌舵定向。从2015年底试点至今，督察工作始终深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立制度刚性和权威，夯实了生态文明建设政治责任，解决了一大批突出生态环境问题，助力经济社会绿色转型发展，成为推动美丽中国建设的重要力量。

### “保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”

2022年6月2日，经党中央、国务院批准，督察组向内蒙古自治区反馈督察情况，至此从2019年开始的第二轮中央生态环境保护督察完成了全覆盖。

几年来，习近平总书记亲自审阅每一批督察工作安排、每一份督察报告、每一份整改方案、每一份整改落实情况，为督察工作指明方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设——生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，坚持人与自然和谐共生成为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要组成部分，绿色成为新发展理念的重要方面，三大攻坚战中污染防治成为重要一战，“美丽”一词写入社会主义现代化强国目标……生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位更加凸显。

习近平总书记围绕生态文明建设作出了一系列重要论述，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想，指引各地区各部门从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

这十年来，《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》相继出台，数十项改革方案接连实施，构建起生态文明制度建设的“四梁八柱”。

建立督察制度，正是其中的关键一招。

习近平总书记多次强调，生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议并发表重要讲话，会议审议通过了《环境保护督察方案（试行）》。

此次会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手，对严格落实环境保护主体责任、完善领导干部目标责任考核制度、追究领导责任和监管责任，具有重要意义。同时，会议还强调，要强化环境保护“党政同责”和“一岗双责”的要求，对问题突出的地方追究有关单位和个人的责任。

河北，成为首个督察试点。2015年12月31日，中央环保督察组进驻河北。

当时，河北因多年来发展方式粗放、重化工业企业集中，空气质量差、污染重，一直备受关注。

一个多月的时间里，督察组通过听取情况介绍、调阅资料、调研座谈、走访询问、个别谈话、受理举报、现场抽查、下沉督察等多种方法，为河北生态环境问题“问诊开方”。

2016年5月3日，督察组向河北省反馈督察情况。这份公开的通报，约60%篇幅谈问题，一针见血、直指病灶。

反馈后几天，河北省就召开环境保护大会，宣布化解过剩产能的目标，并提出将加强治理大气、水、土壤等环境污染，推进生态修复，强化环境监管执法，让生态环境早日实现根本性好转。

动真碰硬传递出明确信号。多地领导干部表示，要深刻认识到环境就是民生，要把环保压力转为治污的动力。

习近平总书记对在河北开展的督察工作表示肯定，认为督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”。

习近平总书记明确要求，这项工作要抓下去，后续督察工作要继续展开。

定》印发实施，以党内法规的形式规范督察工作。

按照规定，中央生态环境保护督察工作领导小组正式成立，进一步强化了督察权威。

制度体系不断完善，督察工作接续推进。

2019年7月，第二轮中央生态环境保护督察全面启动、更加深入——除地方外，增加国务院有关部门和有关中央企业作为督察对象；将贯彻落实习近平生态文明思想、贯彻落实党中央、国务院生态文明建设和生态环境保护决策部署情况，以及落实新发展理念、推动高质量发展情况等作为督察重点……

2022年，经习近平总书记批准，《中央生态环境保护督察整改实施办法》印发实施。

2022年6月，历时三年，第二轮督察任务全面完成。

### “敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松”

精准把脉，才能对症下药。

在2016年河北省督察反馈后，习近平总书记就作出重要批示指出，坚持问题导向，就要在发现问题上下大气力，敢于动真格的，搞清问题是解决问题的前提。

2021年4月，习近平总书记作出重要指示，强调要坚持严的基调，该查处的查处，该曝光的曝光，该整改的整改，该问责的问责。

按照习近平总书记要求，督察坚持问题导向，一些地方多年快速发展积累的生态环境“顽疾”被一一摆上台面。回看历次督察曝光的典型案例，“生态破坏”“环境基础设施短板”“生活污水直排问题较为普遍”“敷衍应对整改”等问题反复出现。

在2018年召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记在谈及治水时强调：“根据中央环境保护督察提供的情况，甚至一些直辖市、沿海发达省份、经济特区都有大量污水直排。”

“水浮莲遮江蔽河，远望如同大草原一样！”被称为“广东污染最严重河流”的练江，曾让流域内400多万群众饱受水体黑臭之苦，老百姓一度认为这条河“没救了”。

2017年4月，练江首次被中央环保督察点名；汕头、揭阳两市长期以来存在等靠要思想，练江治理计划年年落空……

一年后，督察“回头看”继续盯住练江污染治理问题。水体又黑又臭，河岸边随处可见垃圾。督察组指出练江治污光说不练。

广东省市县镇村五级联动发力，加大练江污染整治力度，重点开展“控源截污”，一一补上环境整治欠账……现如今，练江告别了“墨汁河”，正逐渐恢复“生命力”，周边群众深刻感受到了练江生态环境的变化。我国幅员辽阔，各地发展阶段、资源禀赋、环境容量差距很大，需要坚持精准、科学、依法督察，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，为被督察对象画像准像。

在生态敏感的广西，督察将重点放在漓江生态环境保护；

在资源丰富集的黑龙江，黑土地保护进入督察视野；

在“千湖之省”湖北，湖泊治理每次都是督察关注重点……

找准各地生态文明建设的症结所在，挖出环境问题的病根，对当地祛除“顽疾”紧盯到底。

习近平总书记在全国生态环境保护大会上表示：“特别是中央环境保护督察制度建得好、用得好，敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松，成为推动地方党委和政府及其相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。”

盛夏时节，走进秦岭牛背梁国家级自然保护区，密林参天、飞瀑如帘。

曾经，秦岭北麓违建别墅犹如块块疮疤，蚕食着秦岭山脚的绿色。习近平总书记先后6次作出重要指示批示。中央派出专项整治工作组入驻陕西，千余栋违建别墅被彻底整治并复绿。

不只是秦岭，党的十八大以来，习近平总书记多次就一些严重损害生态环境的事件作出重要批示，要求严肃查处。

习近平总书记关注的突出生态环境问题，也为督察工作指明了方向，成为督察工作的重中之重。中央生态环境保护督察与其他专项监督检查等一起，形成守护生态环境的合力。

一段时期内，祁连山乱采乱挖、乱占乱建，冻土破碎，植被稀疏，生态受损。

习近平总书记曾多次作出重要指示，要求坚决整改。

2016年底，中央环境保护督察组进驻甘肃，直指祁连山矿产资源违规开发、水电资源无序过度开发、生态破坏整改不力等问题。

2017年2月12日至3月3日，由党中央、国务院有关部门组成中央督查组开展专项督查。7月，中办、国办专门就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报。

2019年7月，第二轮中央生态环境保护督察正式启动，甘肃进入第一批被督察的名单。祁连山生态破坏问题成为督察重点之一。督察组对照党中央要求，对当地整改落实进一步开展现场核实。

如今，144宗矿业权全部分类退出，42座水电站全部分类处置，25个旅游设施项目全面完成整改……祁连山逐步恢复水草丰茂、骏马奔腾的风貌。

咬住问题不放松。督察坚持严的基调，接连啃下一块块“硬骨头”，严肃查处了新疆卡拉麦里山自然保护区违规“瘦身”、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出、吉林东辽河水质恶化、云南滇池违规违建等问题，相关整改工作正在扎实推进并取得阶段性成效……

在习近平总书记心中，发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。

有利于百姓的事再小也要做，危害百姓的事再小也要除。

督察不仅聚焦“大事情”“硬骨头”，也将“镜头”对准困扰群众的“身边事”“小问题”。

年来，两轮督察累计受理转办群众生态环境信访举报件28.7万件，已办结或阶段办结28.5万件。群众身边的生态环境有了看得见摸得着的改变。

### “把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展”

碧水蜿蜒，绿带交织。长江之畔的安徽马鞍山薛家洼生态园，如今是当地群众亲江亲水亲绿的城市生态客厅。

马鞍山市因钢而兴，产业迅速发展，但一直以来生态欠账较多。就在前几年，薛家洼还是长江岸边的一块生态“疮疤”，沿江不见江，处处脏乱差。

对发展和保护的关系，习近平总书记有着深邃思考——

“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”

中央生态环境保护督察工作以推动高质量发展为重点，推动地方产业结构转型升级，逐步走上绿色低碳发展道路。尤其是第二轮督察把严控“两高”项目盲目上马作为重点，遏制了“两高”项目盲目上马势头。

2016年1月，上游重庆；2018年4月，中游武汉；2019年5月，南昌；2020年11月，下游南京——习近平总书记先后4次主持召开座谈会，为长江经济带绿色低碳高质量发展发出了宏伟蓝图。

牢记习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”殷殷嘱托，中央生态环境保护督察盯住不放，引导沿江11省市调整产业结构，加速岸线整治，严控环境风险，守护母亲河一江清水。

被督察组多次点名，统筹推进生态环境高水平保护和产业高质量发展，也成为马鞍山市必须要答好的“考卷”。

以“壮士断腕”的决心，对长江沿线开展治理，整治“散乱污”企业，拆除非法码头，城区35条黑臭水体全面完成整治……

加快打造以钢铁产业为主导的先进结构材料国家级产业集群，以智能装备制造、节能环保、绿色食品为标志的省级重大新兴产业集群，马鞍山市走出一条绿色高质量发展之路。

2020年8月，习近平总书记来到薛家洼生态园，详细了解马鞍山市长江岸线综合整治和生态环境保护修复、长江十年禁渔等工作落实情况。

习近平总书记指出：“把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。”

发展理念决定着发展成效。中央生态环境保护督察工作强化督察问责，着力夯实地方党委政府政治责任，推动生态文明理念落实落地。

2021年4月25日，在漓江岸边，正在广西考察的习近平总书记听取了漓江流域综合治理情况，特别问及非法采石等情况。

习近平总书记强调：“最糟糕的就是采石。毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么个宝贝，千万不要破坏。”

当时，督察组正在广西等地开展督察，刚刚曝光了广西一些地方违规采矿、野蛮采石，导致生态破坏严重、地质地貌严重受损，存在保护为发展让路问题。

督察峰岚问题后，当地一名干部表示，要切实转变发展观念，平衡发展与保护的关系，守护好山水美景，发挥特色资源优势，大力发展生态产业，真正找到绿水青山就是金山银山的高质量发展路子。

目前，当地生态修复工作扎实推进，秀美山水正在重现风姿。

习近平生态文明思想深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识和行动，“党政同责”“一岗双责”的“大环保”工作格局逐步形成。

人民群众对生态环境质量的期望值越来越高。习近平总书记指示，要集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓切实在在感受到生态环境质量改善。

近年来，督察在推动地方整改中，解决了一批多年想解决而没有解决的“老大难”问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

截至2022年4月底，第一轮督察和“回头看”整改方案明确的3294项整改任务，总体完成率达到95%。第二轮前三批整改方案明确的1227项整改任务，半数已完成；第四、五、六批督察整改正在积极有序推进。

汾河，黄河第二大支流，山西最大的河流。由于历史原因，汾河水一度受到严重污染。两轮督察进驻山西，汾河污染治理都是重点督察任务。

山西打响全省汾河治理攻坚战，控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”；太原市实施“九河”综合治理工程，在汾河沿线建成绿色生态长廊。

如今，“汾河晚渡”如诗如画，滨河自行车道宛若彩带，汾河景区成为太原市休闲娱乐的好去处。

2020年5月12日，习近平总书记来到汾河太原城区晋阳桥段。站在汾河岸边，听到汾河逐步实现了“水量丰起来，水质好起来，风光美起来”，习近平总书记点赞：“真是沧桑巨变！”

在内蒙古，呼伦湖、乌梁素海、岱海“一湖两海”综合治理全面推进，重现勃勃生机；

在宁夏，贺兰山无序野蛮开采，严重破坏生态的行为得到有效遏制，历史“疮疤”逐渐愈合；

在四川，成都大气污染治理交出一份亮眼的“成绩单”，再现“窗含西岭千秋雪”……

锦绣华夏，更多“华丽转身”的故事正在上演。

踏上新时代新征程，在习近平生态文明思想指引下，中央生态环境保护督察将保持定力、善作善成，继续为美丽中国建设贡献力量。亿万中国人民携手同行，必将描绘出更加壮美的新画卷！

（新华社北京7月5日电）

## 就阿尔及利亚独立革命胜利60周年

## 习近平向阿尔及利亚总统特本致贺电

新华社北京7月5日电 国家主席习近平7月5日向阿尔及利亚民主人民共和国总统特本致贺电，祝贺阿尔及利亚独立革命胜利60周年。

习近平指出，60年前，阿尔及利亚人民经过艰苦斗争，实现了国家独立和民族解放，谱写了阿拉伯和非洲民族解放运动的光辉篇章。中国政府和人民曾为阿尔及利亚独立革命提供支持和帮助，两国和两国人民在斗争中结下深厚友谊。近年来，两国政治互信日益增强，务实合作成果丰硕，中阿全面

战略伙伴关系不断迈上新台阶。我高度重视中阿关系发展，愿同特本总统一道努力，推进两国在共建“一带一路”框架内各领域交流合作，造福两国和两国人民。

同日，国务院总理李克强向阿尔及利亚总理阿卜杜拉赫曼致贺电。李克强表示，两国建交64年来，双边关系一直健康稳定发展。我愿同阿卜杜拉赫曼总理携手努力，拓展深化两国各领域互利合作，丰富中阿全面战略伙伴关系内涵，不断增进两国人民福祉。

## 我国将培育智能建造试点城市

据新华社北京7月5日电（记者 王优伶）住房和城乡建设部建筑市场监管司负责人5日表示，住房和城乡建设部正在征集遴选部分城市开展智能建造试点，为全面推进建筑业转型升级、推动高质量发展发挥示范引领作用。

住房和城乡建设部近日印发《关于征集遴选智能建造试点城市的通知》。该负责人说，本次试点坚持“统筹谋划、因地制宜”的工作原则，安排了完善政策体系、培育智能建造产业、建设试点示范工程和创新发展机制四项必选任务。

“在完善政策体系方面，重点是出台推动智能建造发展的政策文件或发展规划，在土地、规划、财政、金融、科技等方面发布施行行之有效的鼓励政策，形成可复制经验清单。”该负责人说。

## 夏收油料作物量价“双高”

新华社北京7月5日电（记者 王立彬）今年全国夏收油料作物喜获丰收，单产有望创历史新高。

记者5日从国家粮食和物资储备局获悉，截至6月30日，全国收购油菜籽66万吨，同比增加32万吨；油菜籽收购价格为每斤3元至3.6元，同比高0.4元至0.9元。产区粮油加工企业采购意愿较强，入市积极、购销活跃。

据介绍，按照中央有关扩种大豆和油料的工作部署，各地陆续实施大豆和油料

产能提升工程。长江流域是扩种夏收油料潜力最大产区，在产业政策鼓励下，油菜籽种植面积扩大，今年油菜籽产量、价格“双高”，中粮集团坚持敞开收购，保障农户利益。统计数据显示，5月中旬开秤收购以来，中粮集团在湖北累计收购油菜籽6万余吨，累计支付农民4亿多元。

目前，我国食用植物油有70%依赖进口。油菜作为我国第一大油料作物，占国产食用油半壁江山，在保障食用油供给安全中占有核心地位。

## 科技部举办2022年全国颠覆性技术创新大赛

据新华社北京7月5日电（记者 胡喆 宋晨）科技部决定举办2022年全国颠覆性技术创新大赛。根据大赛通知，本次大赛聚焦对产业具有颠覆前景的技术项目。颠覆性技术是“可改变游戏规则”的创新技术，以创新思维为根本，开辟新技术发展新模式，在发展到一定阶段时，将超越原有技术并产生替代，具有另辟蹊径改变技术轨道的演化曲线和颠覆现状的变革性效果。

据科技部介绍，本次大赛采用“公开海选”和“揭榜挂帅”两种方式，面向社会公开

征集具有颠覆性技术苗头的项目参赛，通过层层筛选和项目比拼，择优推荐参赛项目进入科技部颠覆性技术备选库。本次大赛报名截止时间为2022年8月15日，总决赛举办时间为2022年11月至12月。

公开海选重点聚焦集成电路、人工智能、未来网络与通信、生物技术、新材料、绿色技术、高端装备制造、新能源以及交叉学科等可能产生重大颠覆性突破的技术领域。揭榜挂帅由榜单发布、重点推荐、项目初筛、现场比拼等四个环节组成。

## 铺路搭桥 激活商协会“一池春水”

（上接1版）

根据部署，安徽省食品行业协会经过遴选，被确定为2022年首家轮值商协会。今年以来，该协会牵头召开“四川企业家代表团赴皖考察交流”座谈会，与成都市食品协会合作，邀请万良食品等13家知名企业来安徽考察交流，重点考察淮南市、合肥未来食品产业园，与淮南市牛肉汤企业进行了深入交流；先后接待宁波商贸集团、黑龙江八号地生物科技公司、中铁建华东公司等一行，将在宁波合作开展安徽食品竞争力调查并落实与黑龙江八号地生物科技公司的签约事宜；邀请浙江欣康膳科技有限公司一行来安徽考察，初步达成在安徽落户意向。

作为商协会登记管理机关，省民政厅还出台《关于加大培育发展优化行业协会商会登记服务意见》，提出放宽登记条件，加大购买服务力度，提高管理服务效率等12项服务举措，为商协会发展增添动能。截至目前，全省共有行业协会商会3733家，其中省级471家，十大新兴产业类商协会73家。

### 搭建“大平台” “双招双引”显作为

产业兴，协会旺，企业才能兴旺。作为政府与企业之间的桥梁，商协会越活跃，意味着一个地方的经济越活跃。

前不久，省民政厅印发《关于充分发挥行业协会商会作用助力全省优化营商环境、稳经济工作的通知》，鼓励全省各级行业协会商会充分发挥扎根行业、服务企业、辅助政府、凝聚合力的独特优势，为全省优

环境、稳经济积极贡献力量。

根据《通知》，各级商协会要及时跟进并认真研究国家和全省稳经济系列政策措施，结合培育发展商协会“1+8”政策措施，为行业企业提供及时准确的信息咨询服务，指导企业用足用准用好稳经济一揽子政策措施。十大新兴产业商协会、省社会组织总会要充分发挥自身优势，搭建行业企业反映诉求、汇集资源、指导发展等方面的平台，密切与商协会及会员企业之间的联系和信息共享，促进产业链、价值链相互嵌入、共同发展。

安徽省动物保健品协会与浙江省兽药主管部门、广德市政府共同促成杭州科星集团在广德落地建设，目前项目建设总体顺利，预计今年建成生产后销售额达25亿元，并在未来三年可保持每年20%的增长；安徽省云计算产业促进会创新服务模式，围绕安徽“双招双引”工作大局，当好宣传员和招商员，系统整合资源，积极牵线搭桥，大力开展平台招商、以商招商，联动在肥高校校友会、新一代信息技术产业链企业举办座谈交流和产业对接，目前已举办相关活动6场次；安徽省农业社会化服务产业联合会与重庆猪八戒知识产权服务有限公司举办来皖投资涉农企业洽谈会，围绕乡村振兴产业服务项目落地、企业赋能、区域品牌打造、农业产业升级、“双招双引”、特色IP引进等工作交流洽谈。

据不完全统计，2021年以来，省级商协会参与或协助招商引资超过420亿元，参与或承办全省性会展活动超过210场次，成为推进十大新兴产业发展、助力“双招双引”的有力支撑。