思想周刊
理论
第 219 期

跟着总书记学理论

全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

编者按 反腐败斗争关系民心这个最大的政治,是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。6 月 17 日,中共中央政治局就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。习近平总书记发表重要讲话强调,要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。为深入学习宣传贯彻习近平总书记的这一重要讲话精神,本报特约专家学者撰写这组文章。

深刻认识反腐败斗争的成效与经验

程雁雷

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争,全面从严治党取得了历史性、开创性成就,产生了全方位、深层次影响,为党和国家事业发展提供了强大政治引领和坚强政治保障。必须深刻领会反腐败斗争所取得的显著成效和积累的重要经验。

一是构建起党全面领导的反腐败工作格局。坚持党中央集中统一领导是管党治党的根本保证。以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,形成系统完备的全面从严治党思想体系、制度体系、工作体系。中国共产党将“两个维护”作为党的最高政治原则和根本政治规矩,加强党中央集中统一领导、坚持党对一切工作领导的体制机制越来越完备,健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制;领导完善党和国家监督体系,推动设立国家监察委员会和地方各级监察委员会,构建巡视巡察上下联动格局,构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制,纪检监察机关与审判机关、检察机关、执法部门互相配合、互相制约,形成反腐败强大合力, 制度优势不断转化为治理效能;深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新,开辟了管党治党规律性认识的新境界。

二是从治标入手,把治本寓于治标之中。让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”。中国共产党总结运用百年奋斗的历史经验,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的能力和水平,坚持三者同时发力、同向发力、综合发力,把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体,用“全周期管理”方式,推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰, 全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。中共安徽省委 2021 年 11 月 1 日出台《关于加强新一届省委班子政治建设的决定》对严格廉洁自律明确规定:懂规矩、知敬畏、守底线,严格执行中央八项规定精神及省委实施细则, 严格遵守廉洁自律准则,自觉同特权思想和特权现象作斗争,带头过紧日子,加强家庭家教家风建设,坚决管好亲属和身边工作人员。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督、舆论监督,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

三是始终坚持严的主基调不动摇。习近平总书记强调:“坚持严的主基调不动摇, 坚持发扬钉钉子精神加强作风建设,坚持以零容忍态度惩治腐败,坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风。”回顾百年党史,“严”是管党治党一以贯之的原则要求,也是我们党推进自我革命的鲜明标识。反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。这种斗争极其复杂、极其艰难,容不得丝毫退让妥协,必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒,以党永不变质确保红色江山永不变色。以零容忍态度惩治腐败,必须坚决遏制增量、削减存量,严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题,坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子,深化重点领域反腐败工作,态度不变、决心不减、尺度不松。坚持严的主基调不动摇,是实现管党治党常态化长效化的有力支柱。

四是扎紧防治腐败的制度笼子。在党和国家监督体系中,依法治国和依规治党是有机统一的。严明纪律、扎紧制度的笼子,让权力在制度规范内运行,这是党的十八大以来党中央推进全面从严治党的重要经验和重大成果。党的十八大以来,党中央坚持全面从严治党,加大反腐败力度,实现了党内监督全覆盖。制定监察法等法律,通过制度设计补上过去监督存在的短板,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,真正把所有公权力都关进制度笼子,体现依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一, 不断强化党和国家的监督效能,探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效路径,推进治理体系和治理能力现代化。习近平总书记多次指出,要善于用法治思维和法治方式反对腐败,加强反腐败国家立法。党的十八大以来,围绕反腐败国家立法,我们制定了监察法、公职人员政务处分法、监察官法、监察法实施条例,修改了刑法、刑事诉讼法,扎紧防治腐败的制度笼子,反腐败工作在法治轨道上行稳致远。建党百年之际,中共中央出台《中国共产党纪律检查委员会工作条例》,这是中国共产党第一部全面规范纪委工作的条例,是高质量做好纪检监察工作的重要遵循,充分彰显了我们党勇于进行自我革命的坚强决心。

五是构筑拒腐防变的思想堤坝。用理想信念强基固本,用党的创新理论武装全党,用优秀传统文化正心明德,补足精神之“钙”,铸牢思想之“魂”,筑牢思想道德防线。要坚定理想信念,把理想信念作为终身课题,常修常炼,筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵。要始终把理想信念的坚定性体现在做好本职工作的过程中,自觉坚持党的基本理论、基本路线、基本方略, 自觉为推进中国特色社会主义事业、推动安徽高质量发展而苦干实干,经受住各种风险和挑战考验, 用模范行动让党员干部群众感受到理想信念的强大力量。要巩固拓展党史学习教育的成果,坚守以党的政治建设为统领这一自我革命的根本政治方向,淬炼思想建设这一自我革命的锐利思想武器,构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系。要发扬斗争精神,坚持问题导向、效果导向,做到目光所至看到问题、耳听范围想到问题、所思所想直面问题、所作所为解决问题,敢于较真碰硬、挑重担子、啃硬骨头,以钉钉子精神抓好落实,以上率下走在攻坚克难第一线。要不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,强化风险意识,统筹发展和安全,对重大突发事件特别是容易诱发政治问题的隐患,敢于挺身而出,做到眼睛亮、见事早、行动快,把各类风险化解在萌发之初。

六是加强对权力运行的制约和监督。有权必有责,用权受监督。制约和监督权力,是全面从严治党的必然要求, 是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑。习近平总书记强调:“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。”加强对权力运行的制约和监督是落实全面从严治党、实现自我革命的重要路径和基础。要深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革, 实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖,强化党的自我监督和群众监督,把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来,教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。党中央以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调, 党和国家监督从理论突破到实践创新、从重点监督到全面覆盖、从做强单体到系统集成,搭建起“四梁八柱”,中国特色社会主义监督制度逐步成熟定型,统筹贯通、常态长效的监督合力正在形成。要坚持抓住“关键少数”以上率下。抓住“关键少数”才能管好“绝大多数”。坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一,既对广大党员提出普遍性要求,又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准,进行更严的管理和监督。把“关键少数”的示范作用与“绝大多数”的规模效应结合起来,为全面从严治党向纵深推进提供不竭动力。

(作者系安徽大学副校长)

以党永不变质确保红色江山永不变色

沙奇志

习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时强调:“反腐败斗争关系民心这个最大的政治, 是一场输不起也决不能输的重大政治斗争, 要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人,不负十三亿”的责任担当厉行反腐败斗争,今天已经“取得压倒性胜利并全面巩固”,党风政风焕然一新。新时代反腐败斗争正从量的积累迈向质的转变, 必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒,以党永不变质确保红色江山永不变色。

反腐败斗争是一场攻坚战持久战

对于中国共产党这样一个长期执政的马克思主义政党而言,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,是其永恒不变的初心和使命, 决定了党同各种腐败现象水火不容。我们党来自人民、植根人民、服务人民,人民群众对腐败问题深恶痛绝,人民群众反对什么、痛恨什么,我们就要坚决防范和打击。反对腐败、建设廉洁政治,是我们党一贯坚持的鲜明政治立场, 是党自我革命必须长期抓好的重大政治任务。作为百年大党, 要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力,必须一刻不停地推进反腐败斗争。

腐败是党内各种不良因素长期积累、 持续发酵的体现。从宏观上看, 反腐败斗争取得压倒性胜利是着眼全党、全国反腐败形势的整体判断,党面临的“四大考验”具有长期性和复杂性,“四种危险”具有尖锐性和严峻性,在一些地方、领域、系统、部门的反腐败斗争依然严峻复杂。对组织不忠诚不老实, 违反政治纪律和政治规矩的问题仍然存在;不收敛不收手,重点领域腐败和群众身边的腐败现象仍然存在;作风不严不实,形式主义、官僚主义问题仍然存在。且腐败手段变换升级,以合法形式掩盖非法目的,手段更加复杂,手法更加隐蔽,削减存量、遏制增量的任务依旧繁重。我们决不能高枕无忧、松劲歇脚。如果在反腐败决心、意志、力度、广度上稍有动摇、懈怠、放松,就可能导致腐败问题的反弹回潮、前功尽弃。

反腐败斗争极其复杂、极其艰难,不可能一蹴而就,决定了打赢这场斗争的战略必须是攻坚战、 持久战。攻坚,意味着战术上要打好一个个歼灭战,坚持靶向治疗、精准惩治,紧盯事关全局发展和国家安全的重大工程、重点领域、关键岗位,强化对重点部门和行业的监督管理;持久,意味着战略上的长期坚持、一体推进,保持政治定力,查找问题规律,通过改革和制度创新切断利益输送链条,健全权力监督体系。

全面打赢反腐败斗争的基本路径

一是加强党的领导,抓牢抓实管党治党的主体责任。坚持党的领导是中国特色社会主义事业的独特制度优势,推进反腐败斗争也需要坚持党的全面领导, 加强党中央对反腐败工作的集中统一领导是抓好党风廉政建设的根本保证。要发挥好党的政治优势、制度优势,压实责任,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。各级党组织要深学细悟习近平总书记关于落实管党治党责任的重要论述, 深刻认识“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,充分发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在预防腐败中的作用, 不断提高广大党员干部的政治判断力、 政治领悟力、政治执行力。党的各级领导干部要坚持正确的政绩观,强化守土有责、守土尽责的政治担当,自觉把“两个责任”放在管党治党全局中思考、定位、部署、落实,责无旁贷地当好反腐败斗争的领导者、执行者和推动者。

二是确立严的基调, 保持零容忍的警醒零容忍的力度。坚持有腐必反、有贪必肃、除恶务尽,统筹推进各领域反腐败斗争。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势,突出问题导向精准发力,对腐败行为坚决惩治,继续“打虎”“拍蝇”,形成强大震慑,使腐败存量得到有力削减,腐败增量得到有效遏制。要及时发现查处违背中央大政方针和决策部署、违反政治纪律和政治规矩、破坏党内政治生态等方面的问题,确保党中央政令畅通。要主动出击、精准“排雷”,对重点领域和关键环节重点关注,持续推进金融、国企、政法、粮食购销等领域的反腐败工作。

三是站稳人民立场,持续整治群众身边腐败和作风问题。人民群众的支持和参与是反腐败斗争的力量源泉,在揭露和遏制腐败方面发挥了不可替代的重要作用。坚持反腐败的人民立场,要求我们继续坚定不移纠“四风”树新风,落实好党的惠民富民、促进共同富裕政策,坚决纠治教育医疗、养老社保领域腐败和不正之风,解决好群众的“急难愁盼”问题,用更多反腐败战果取信于民,让人民群众深切感受到社会主义制度的优越性,厚植党的执政基础。

四是坚定理想信念,增强拒腐防变和抵御风险能力。坚定理想信念,坚守共产党人的精神追求,始终是共产党人的安身立命之本。我们党是否坚强有力,既要看全党在理想信念上是否坚定不移, 更要看每一位党员在理想信念上是否坚定不移。要在实践中不断弘扬党的光荣传统和优良作风,在广大党员干部深入学习、思想教育上下功夫,通过支部学习、党性教育、组织生活、警示教育等各种有效形式坚定党员干部的理想信念, 始终保持清醒的政治头脑。

五是坚持靶向治疗,织严织密反腐败的制度笼子。治理腐败需要树立并用好“靶向治疗”思维,把准问题的关节点、要害点,从现实问题寻找破解难题的办法。要建立腐败预警惩治联动机制,加强对腐败案例的剖析,特别是手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究,从中找准原因、找准规律,以案促改,发挥查办案件的治本作用;要从源头着手完善权力运行和监督制约机制, 把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力,强化金融、国企国资、项目审批、公共资源交易等重点领域和腐败易发多发领域的制度建设;要一体推进“三不”体制机制建设,从制度上铲除滋生腐败的土壤,从根本上遏制同一地区同一部门重复发生同类腐败问题的现象。

六是强化党内监督,打造权威高效的监督体系。深入推进反腐败斗争,需要整合反腐败资源,形成监督合力,构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。在党中央集中统一领导下,纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督“四个全覆盖”监督格局已经形成,制度机制不断健全,协作配合关键环节逐步打通,取得重要阶段性进展。下一步,我们要以纪律监督和监察监督为基础,充分发挥派驻监督的探头作用,充分发挥巡视巡察监督利剑作用,实现监督职责再强化、监督力量再融合、监督效果再提升,促进以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调。

七是抓住“关键少数”,发挥示范带头作用。2021 年 3 月,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》公开发布。这是党的历史上首次聚焦“一把手”和领导班子的监督而制定的专门文件, 是我们党推进自我革命的锐利武器。我们要充分认识“关键少数”权力集中的现实弊端,通过合理分解权力、科学配置权力、严格职权界限,督促秉公用权、廉洁用权、依法用权。领导干部既要管好自己,还要管好家人亲戚,管好身边人身边事,管好主管分管领域风气,既严于律己,又要带好头、尽好责。抓住“关键少数”,也就抓住了管党治吏的关键所在。

(作者系省委巡视组第一组组长)

必须一体推进不敢腐不能腐不想腐

余少祥

习近平总书记强调, 要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,为一以贯之全面从严治党、永葆党的先进性和纯洁性进一步指明了方向, 为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强纪律保障。

新时代反腐败斗争的科学总结

党的十八大以来, 肃纪反腐败的很多工作都体现着“三不腐”一体理念。早在 2013 年,习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上就提出:“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制”;2014 年,又深化为“形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制”;2015 年,确定为“推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的机制”。党的十九大以后,习近平总书记提出并不断丰富发展“三不腐”一体推进思想。这是运用马克思主义基本原理,持续深化全面从严治党和反腐败斗争的科学总结与实践结晶。正如赵乐际同志在总结改革开放 40 年来纪检监察工作的成功经验时所说,其中最重要的成就就是“构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制”。

反腐败斗争的基本方针

党的十九届四中全会将构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,作为坚持和完善党和国家监督体系重要内容,单列一条作出部署。十九届中央纪委四次全会首次把一体推进“三不腐”上升为反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略。

中国共产党的性质和宗旨, 决定了其同消极腐败现象水火不相容,这是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的根本政治立场, 体现了我们党鲜明的政治属性,勇于自我革命的坚定决心,永葆先进性和纯洁性的信心和笃定。在新的赶考路上, 坚持一体推进“三不腐”,时刻体现“三不腐”的理念和要求,中国共产党必将永葆生机活力, 始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

全面从严治党的重要方略

党的十八大以来,党中央站在历史的高度,深入把握反腐败斗争的最新形势、 最新趋势和阶段性特征,明确提出一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的战略部署, 标志着我们党的反腐败斗争进入新的发展阶段。党的十九大报告明确提出,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确提出,党坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力。将一体推进“三不腐”上升到重要方略的高度, 充分体现了以习近平同志为核心的党中央推动全面从严治党向纵深发展的坚定决心和勇气。

反腐败严峻形势的必然选择

腐败是社会毒瘤,如果任凭腐败问题愈演愈烈,最终必将亡党亡国。党的十八大以来,中国共产党保持高压态势,反腐败斗争力度不断加大,反腐败成效举世瞩目,但是腐败存量还未清底,增量仍有发生,高压态势和顶风作案并存,不收敛、不收手现象还没有得到完全遏制,部分领导干部被“围猎”、自甘堕落的现象仍然比较突出,侵害群众利益的“微腐败”问题也未有效根除。反腐败斗争形势依然严峻复杂,对腐败的顽固性和危害性绝不能低估, 势必要将反腐败斗争进行到底,持续一体推进“三不腐”,更好巩固良好政治生态,取得反腐败斗争的不断胜利。

强化权力运行监督制约、健全党和国家监督体系需要一体推进“三不腐”。一方面,要加强党的集中统一领导,整合反腐败力量和资源,增强监督的有效性,强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉;另一方面,要着力提升治理腐败的能力和水平,印证一体推进“三不腐”体制机制建设成果, 坚定全党全社会健全反腐败的共识和信心。腐败的成因复杂,决定了治理措施的多样性。惩治可以形成震慑,但不能内化为自我约束;制度可以减少腐败,但不能让人自觉向善;教育能使人向善,但起不到惩戒作用。必须一体推进“三不腐”,用好治标利器、夯实治本基础,走出一条具有中国特色的反腐败之路。

反腐败斗争中相互依存的有机整体

习近平总书记指出,不敢腐、不能腐、不想腐是一个有机整体,不是三个阶段的划分,也不是三个环节的割裂。要打通三者的内在联系,在严厉惩治、形成震慑的同时,扎牢制度笼子、规范权力运行,加强党性教育、提高思想觉悟。不敢腐重在惩治和震慑, 让意欲腐败者在带电的高压线面前不敢越雷池半步,是“不能、不想”的前提;不能腐重在制约和监督,让腐败者在严密的法律、制度和强有力的监督中无机可乘,是“不敢、不想”的保障;不想腐重在教育和引导, 着眼于产生问题的根本原因,让人从思想源头上消除贪腐之念,是“不敢、不能”的升华和目标。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐贯穿着法律、纪律、制度、规矩、理想、道德等要求,相互融合、交互作用,共同构成新时代全面从严治党的重要方略。

全面从严治党是系统工程。不敢腐、不能腐、不想腐,贯通协调、环环相扣,体现了内因和外因、自律和他律的辩证关系,必须一体推进,同向发力,才能形成反腐败的综合效能和叠加效应,任何一方面滞后,都会影响反腐败的整体进程和综合效果。要通过对各环节进行系统整合和科学把控,促成三者之间相辅相成。没有“不敢腐”,失去高压震慑,纪法规定、思想教育就是空中楼阁;没有“不能腐”,缺少制度和监督,就会导致“牛栏关猫”、为所欲为;没有“不想腐”,离开自觉自律,前两者的效果就会大打折扣。因此,要把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体,用“全周期管理”方式,推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

(作者系中国社会科学院社会发展战略研究院“创新工程”首席研究员)

“依然严峻复杂”的反腐败斗争形势没有变

陈江华

习近平总书记在中共中央政治局第四十次集体学习时强调:“反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但形势依然严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估,必须将反腐败斗争进行到底。”必须清醒认识腐蚀和反腐蚀斗争的严峻性、复杂性,认识反腐败斗争的长期性、艰巨性。

从历史维度看,“依然严峻复杂”的形势判断是对腐败问题的规律性认识

腐败存在具有普遍性,在不同的历史时期、不同的社会制度、不同的发展阶段都普遍存在着腐败现象。人类进入工业文明以来,腐败问题不但没有消除,而且以更隐蔽更复杂的面目出现。腐败问题是世界各国共同面对的棘手难题。

中国共产党人历来都对腐败有清醒的认识。邓小平指出:“整个改革开放过程中都要反对腐败。”习近平总书记在十九大报告中指出:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”必须清醒地认识到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,仍然是世界最大发展中国家。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略。中国特色社会主义进入新时代,反腐败仍然必须常抓不懈。

从理论维度看,“依然严峻复杂”的形势判断是对腐败问题的本质性理解

马克思主义经典作家对腐败进行了深刻的理论阐释。马克思、恩格斯在总结巴黎公社的斗争经验中,敏锐地预见到,新生政权在初创阶段,如果不能对权力进行监督和制约,那么政权的工作人员的权力也可能发生异化,从“社会公仆”变成“社会主人”。马克思警示道:“要防止国家和国家机关由公仆变为主人”,防止出现“在党内恣意作威作福的官僚”。在中国革命和建设时期,毛泽东始终高度重视反腐败斗争,提出诸多反腐败斗争理论,发出了“进京赶考”“不当李自成”的警示名言。

党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家工作全局的高度, 深刻阐释了反腐败斗争的重大理论问题, 并在多个重要场合强调了反腐败工作的极端重要性, 将反腐败工作上升到关系党和国家生死存亡的高度。这充分表明了我们党对腐败问题的长期性、顽固性、复杂性的清醒认识,不断运用和丰富马克思主义反腐败理论。腐败本质就是“权力异化”,也就是对于人们赋予的权力和对公共权力的滥用。当前滋生腐败的土壤依然存在,“依然严峻复杂”的形势判断符合马克思主义反腐败理论逻辑。

从实践维度看,“依然严峻复杂”的形势判断,是对腐败问题的现实性把握

从信访举报、巡视巡察、监督检查和审查调查情况看,当前仍有一些人不收敛、不收手,顶风搞腐败,一些权力集中、资金密集、资源富集的重点领域更为突出, 群众身边的腐败和作风问题不容忽视。2021 年, 全国纪检监察机关共接收信访举报 386.2 万件次, 处置问题线索 182.6 万件, 谈话函询 34.4 万件次,立案 63.1 万件,处分 62.7 万人(其中党纪处分 52.4 万人)。一些人无视党的政治纪律和政治规矩,在党内大搞团团伙伙、拉帮结派、形成形形色色的政治利益集团。一些人被不法分子“围猎”,形成党内同党外相互勾结、权钱交易的政治利益集团。一些领域出现系统性腐败。从 2021 年查处的粮食和金融领域的案件可以看出,腐败手段隐形变异,呈现隐蔽性极强的特征,腐败方式花样翻新,以合法形式掩盖非法目的。

从发展维度看,“依然严峻复杂”的形势判断是对反腐败的战略性思考

“依然严峻复杂”的形势判断是基于社会主义现代化强国目标实现而作出的全面深刻思考。为了实现国家发展目标必须建立廉洁政治, 这是推进国家治理体系和治理能力现代化的有效途径,是修复政治生态、化解政治风险、凝聚民力民智的重要基础。

实现国家发展战略只能走廉洁发展之路。廉洁发展就是腐败得到有效遏制的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的发展。为了保障社会主义发展事业的顺利进行,必须重视反腐败工作,决不能以发展为借口而忽视反腐败工作。反腐败不是目的,而是为了更好地发展。毫无疑问,“反腐败的成果要转化为人民群众能够感受到的社会正义”。

我们相信,正如中华民族的伟大复兴是历史的必然、是不可阻挡的一样,中国的反腐败斗争也必将取得最终胜利,海晏河清、朗朗乾坤的“廉洁中国”必将在不久的将来成为现实。

(作者为合肥学院教授)

系统推进反腐败斗争

刘庆炬

当前,腐败问题和反腐败斗争形势依然严峻复杂,必须坚持系统观念,从防腐主体的思想意识、行为规范、制度约束三个层面实现腐败防范的闭环治理。

巩固不敢腐、不能腐、不想腐的教育成果,筑牢反腐的思想舆论大堤

党的十八大以来,党中央重拳反腐,坚定不移地推行“打虎”零容忍、“拍蝇”不手软、“猎狐”不止步。惩治腐败始终保持高压态势,形成了不敢腐的强大震慑,让党员干部“心有所畏,行有所止”,消极腐败现象得到有效遏制,不敢腐的目标初步实现。但我们也必须清醒认识到,彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远,清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。必须持续形成不敢腐的强大震慑效能,态度不变、决心不减、尺度不松,将反腐败斗争进行到底。

党中央在持续强化不敢腐氛围的同时, 大力推进不能腐的制度建设。十八大以来,中国共产党先后修订或制定《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》《中华人民共和国监察法》等一系列标志性、关键性、基础性的法律和法规制度,腐败治理的制度化、规范化水平不断提升,坚持用制度管权管事,党员干部更加明确了行为“红线”和“底线”,扎牢了不能腐的制度笼子。

要从根本上杜绝腐败,还应从思想上固本培元,提高党性觉悟,形成不想腐的思想自觉。十八大以来,中国共产党先后组织开展党的群众路线教育实践活动、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等多种形式的活动,旨在用理想信念强基固本,用党的创新理论武装全党,用优秀传统文化正心明德,补足精神之“钙”,铸牢思想之“魂”。

发挥社会公德、职业道德、家庭美德的规范功能,织密反腐的道德监督之网

习近平总书记强调:“进行自我革命也要注重依靠人民,靠人民群众支持和帮助解决自身问题。”社会公德建设有利于充分发挥人民群众的道德监督作用。新的形势下,我们要进一步将道德的柔性与制度的刚性结合起来,引导人民群众主动监督党员干部违反社会公德的行为,持续保持反腐无禁区、全覆盖、零容忍的高压态势;要破除“事不关己,高高挂起”的狭隘心理,推动形成崇廉拒腐、尚俭戒奢的社会风尚;要曝光不遵守公德的行为,营造清正廉洁的社会风气, 为党员干部干事用权创造良好的社会环境。

腐败的产生总是从亵渎自己的职业道德、从职业道德防线的崩溃中起步的。新的形势下,要进一步健全监督约束机制,把遵守职业道德规范纳入党员干部考核体系,形成内外监管合力;加大惩处力度,对于严重违反职业道德、影响党员干部整体形象和政府公信力的负面行为,要依法依规予以惩处;注重职业道德素养的教育培训,引导党员干部砥砺职业操守、恪守职业本分、干好本职工作,养成对国家、单位、个人的道德责任心,自觉约束自我,抵御外部不良因素的诱惑。

治国必先齐家,家风正,方能党风正、政风清、民风淳。家风建设正在成为全面从严治党的新抓手。新的形势下,我们要大力选树家风建设的先进典型,引导党员干部见贤思齐,增强拒腐防变的自觉性;要注重中华优秀传统文化的感染浸润作用, 教育党员干部善于从传统文化中汲取营养,从经典家书家训中启迪智慧,从感人至深的家庭故事中感悟人生,在潜移默化中增强廉洁自律意识;还要注重优秀家风产品的有效供给,通过潜移默化、水滴石穿的理念灌输,筑牢拒腐防变的思想道德防线。

健全反腐制度、执行机制、效果反馈的控制系统,深化反腐工程的长效机理

加强法规制度建设是完善反腐体制机制、从源头推进全面从严治党的需要。十八大以来,共有 140 余部中央党内法规得到陆续制定修订, 夯实了全面从严治党的制度基石,全面提升了反腐败斗争的制度化、规范化水平。新的形势下,我们要从国家长治久安、实现国家治理体系治理能力现代化的宏观高度, 充分认识反腐败制度建设的重要意义;要完善管权治吏的体制机制,更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题; 要通过制度建设减少腐败机会,抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等微观环节,补齐短板,规范程序,强化权力制约。

制度的有效执行是制度优势转化为治理效能的关键。要切实强化反腐败制度意识,领导干部、尤其是关键少数,要带头维护反腐倡廉法规制度的权威,作制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度;要加强对制度执行的监督,健全党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力;要建立健全制度执行的问责机制,认真查处和严肃问责破坏制度的问题,不留“暗门”、不开“天窗”,坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象,切实维护制度的严肃性权威性。

反腐败斗争是全党的一项重大政治任务, 是一项社会性的系统工程, 还必须通过制度执行的效果反馈机制反向推进制度的进一步调整与完善。十八大以来,中国共产党根据制度执行过程中出现的问题, 大量修订已有的党内外反腐法规制度, 及时填补了反腐法规制度的漏洞和空白, 推进了反腐法规制度系统化和整体化建设水平。

反腐败斗争永远在路上。要打赢反腐败这场输不起也决不能输的重大政治斗争,必须深刻领会“两个确立”的决定性意义,聚焦“两个维护”根本任务,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

(作者单位:安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心淮南师范学院研究基地。本文为省社科规划项目[AHSKY2020D71]研究成果)

反腐败斗争必须从领导干部严起

吴 涛

习近平总书记在主持中共中央政治局第四十次集体学习时深刻指出,全面从严治党、推进反腐败斗争,必须从领导干部特别是高级干部严起。领导干部是党的执政骨干,只有管住“关键少数”特别是高级干部和各级主要领导干部, 全面从严治党才有震慑力和说服力。

坚守廉洁自律底线, 把牢理想信念这个“总开关”

动人以言,其感不深;动人以行,其应必速。习近平总书记指出,职位越高、权力越大,就越要有敬畏之心、越要严于律己。领导干部往往处在掌握权力的关键岗位,肩负着发挥示范带动作用的重要职责,严于律己方能更好律人,要做到无愧于组织、无愧于人民。

推进反腐败斗争, 领导干部必须自觉坚守廉洁自律底线,把牢理想信念这个人生“总开关”,从思想上固本培元,增强拒腐防变能力。要强化理论武装,将学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务, 示范带动党员干部学出坚定信念、学出绝对忠诚、学出使命担当,始终把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩。要牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,筑牢拒腐防变的思想防线,用坚定的立场和正确的原则来约束自己,补足精神之“钙”,筑牢思想之“魂”,用党章党规党纪规范自己的言行,把纪律和规矩挺在前面, 特别是在关键时刻和重大考验面前,做到言行一致、知行合一。要在传承红色基因上下功夫,认真学习先辈先进的公仆情怀、奉献精神,不断锤炼党性、磨练心性,坚守共产党人的精神高地,坚持思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,层层压实管党治党政治责任,坚决治理“七个有之”问题,不做阳奉阴违的“两面人”。坚持慎独慎初慎微,自觉养成抓早抓小、防微杜渐、勤查善改的习惯,心中高悬法纪明镜,手中紧握法纪戒尺,知晓为官做事的尺度,牢固树立底线思维,坚持不懈,保持常态,形成长效,久久为功。

坚持严的主基调不动摇, 发挥“关键少数”风向标作用

全面从严治党是我们党在新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的根本保证。“严”是中国共产党的政治基因,是党始终拥有强大战斗力的重要保障。党的十八大以来,全面从严治党取得了历史性、开创性成就。中国共产党以“无禁区、全覆盖、零容忍”的坚决态度正风肃纪反腐,一大批腐败分子受到党纪国法的严惩,反腐败斗争进入了新阶段、取得了压倒性胜利。当前,反腐败斗争依然严峻复杂,我们要增强忧患意识,保持战略定力,态度不变、决心不减、尺度不松,坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战,坚持严字当头、全面从严、一严到底。领导干部是党和国家事业发展的 “关键少数”, 对全党全社会都具有风向标作用。各级领导班子“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。加强对“一把手”和领导班子的监督,既用监督加压,又用信任加力,把严的标准、严的措施贯穿管党治党全过程和各方面,推动各级领导干部自觉担当领导责任和示范责任,把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去,形成“头雁效应”。要破解“一把手”监督难题,始终把“三不”一体推进理念思路贯穿于对“一把手”和领导班子监督全过程各方面,坚持“惩、治、防”一体联动,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,以抓住“关键少数”带动“绝大多数”,让忠诚干净担当成为新时代党员领导干部的鲜明特征。

勇于刀刃向内、刮骨疗毒,在营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责

习近平总书记指出,一百年来,党外靠发展人民民主、接受人民监督,内靠全面从严治党、推进自我革命,勇于坚持真理、修正错误,勇于刀刃向内、刮骨疗毒,保证了党长盛不衰、不断发展壮大。党的十八大以来,党中央坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续强化不敢腐的震慑、扎紧不能腐的笼子、增强不想腐的自觉,党在革命性锻造中更加坚强,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。但也要看到,腐败和反腐败较量还在激烈进行,并呈现出一些新的阶段性特征,防范形形色色的利益集团成伙作势、“围猎”腐蚀还任重道远,有效应对腐败手段隐形变异、翻新升级还任重道远,彻底铲除腐败滋生土壤、实现海晏河清还任重道远,清理系统性腐败、化解风险隐患还任重道远。新形势下深入推进党的自我革命,要弘扬党的光荣传统和优良作风,开展有针对性的党性教育、警示教育,用廉洁文化滋养身心,建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系。领导干部既要管好自身,还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气。《领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理规定》正是新形势下深入推进党的自我革命、勇于刀刃向内、刮骨疗毒的重要实践成果和制度成果,对领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理的适用对象和情形、工作措施、纪律要求等作出明确规定,在现有党纪法规相关规定基础上,进一步织密了制度的笼子,形成常态化、长效化的制度安排,为领导干部家属子女经商办企业划出了红线,有助于推动领导干部在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责,示范带动广大党员干部发扬新风正气,激荡团结奋斗的强大正能量。

(作者系中国浦东干部学院教授、上海社会科学普及研究会副会长)

安徽日报微博
安徽日报微信
安徽日报客户端
联系电话
0551-65179251
投稿邮箱
ahrbllb@163.com