

思想周刊

理论

第214期

探索“一地六县”数字经济一体化发展路径

吴玉鸣 马为彪 邱金凤

“十四五”规划和2035年远景目标纲要指出,要加快数字化发展,建设数字中国。当前,以技术和数据为关键要素的数字经济蓬勃发展,正成为中国高质量发展最为重要的推动力。长三角地区是我国经济最具有活力、开放程度最高、创新能力最强的区域之一。作为长三角三省一市唯一无缝对接的天然板块,地处沪苏浙皖交汇区域、长三角地理位置之心的“一地六县”(即上海市白茅岭农场有限公司,江苏省溧阳市和宜兴市,浙江省长兴县和安吉县,安徽省广德市和郎溪县)合作区建设恰逢其时,对于扎实推进长三角一体化发展国家战略,积极探索省际毗邻区域数字经济一体化发展具有重要意义。

加强基础设施互联互通,串联新基建

数字经济正带动全社会迈入新时代,新基建作为数字经济的基础保障和重要支撑,已成为人们关注的焦点。新基建可以通过赋能传统产业,培育和形成新的增长点。当前,“一地六县”需加强各地区新基建的规划衔接和协同建设。发达地区要厚植先发优势提质增效,抢占创新高点和主动权,前瞻性布局创新型基础设施,加快建设产学研创新合作平台、云服务平台等国家重大科技基础设施,培养创新增长极,引领和带动“一地六县”创新发展。欠发达地区要立足后发优势夯实基础,积极布局5G网络、大数据中心、工业互联网等新型基础设施,大力推动传统基础设施

智能化和网络化改造,加快推进智慧城市建设,逐步实现数字化应用设施向经济社会的各领域渗透,为提升城市能级不断提供新动能。各地政府应当积极探索建立跨部门、跨行政基础设施“多规合一”的体制机制,推动数字基础设施共谋共建共管共享,握指成拳,形成合力,充分发挥融合效应。

深化数字化产业合作,激活产业链

数字经济的发展需要以产业作为载体,产业的转型升级需要数字经济的催化,实现数字经济与产业发展的“化合反应”,有助经济的高质量发展。“一地六县”要坚持新兴产业“无中生有”和传统产业“有中再生”,紧紧围绕智慧城市规划建设和数字产业链布局,加快推进产业数字化和数字产业化,推动数字化为产业升级、城市治理、公共服务、民生保障赋能,形成差异化和特色化发展。以“上海等”“飞地”为龙头,重点发展“数字+先进制造业”“数字+现代农业”“数字+文化旅游”等新兴领域,借助上海的大市场优势,促进产销对接,推动“一地六县”消费发展。积极发挥宜兴和溧阳的制造业优势,聚焦集成电路、电子信息、软件和新能源等优势行业,培育一批数字经济领域的雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业和上市企业,提升“一地六县”数字产业核心竞争力。充分利用长兴和湖州的电子商务、大数据、云计算等互联网产业优势,打造跨行业、跨区域的工业互联网平台,推动数字贸易高质量发展,带动“一

地六县”数字化转型。大力发展广德和郎溪新材料、智能制造、现代农业和生态文化旅游业等优势产业,加快补短板、锻长板,练好“基本功”,补好“基础课”。紧紧抓住G60科创走廊重大契机,加强跨区域园区数字化产业合作,在招商引资、延链补链、技术创新等方面共同发力,协同推进“一地六县”现代化产业体系建设。

加大数字人才联合培养力度,打造人才链

数字经济的发展越凸显创新型人才的重要性。《长三角区域一体化发展规划纲要》指出,加强人力资源协作,促进人力资源特别是高层次人才在区域间有效流动和优化配置。对于“一地六县”而言,要打好“引进来”“留得住”“能培养”的组合拳,兼顾软环境和硬设施建设,充分利用京津、沪杭宁、广深等城市数字人才优势,紧紧围绕产业链,针对性引进高水平数字人才和团队。加快构建合作区一体化人才政策服务体系,着力解决数字化人才在子女就学、配偶随迁、住房保障、医疗健康等方面的需求,为数字化人才提供“宜居宜业宜创宜游”的高品质生活工作环境。积极引进国内外知名高校、科研院所设立分支机构,着力提升合作区高端教育水平。建立并完善“一地六县”各地区互动交流和结对合作的常态化机制,完善人才共认机制,实现人才跨地区的高效流动。坚持共育共建,加强合作区教育联盟与校企合作,加大数字人才联合培养和职业技能培训力度,促进人才培养一

体化,培养一批专业素质过硬的数字人才团队。

建立健全统筹协调机制,构建新格局

创新数字经济一体化发展体制机制是推进“一地六县”数字经济一体化发展的重要保障。“一地六县”作为长三角唯一涵盖一市三省范围的县级层面合作区,在推动数字一体化的过程中需要省市县三级政府进行统筹协调。目前,“一地六县”合作区正处在起步阶段,需在顶层设计上做好统一规划,明确各市县数字产业的发展定位。各地政府应摒弃“小算盘”,树牢“一盘棋”,发挥上海龙头作用,扬苏浙皖之长,按照优势互补、互利共赢、区域一体的原则,积极构建数字经济一体化协调发展机制。加强区际政府合作,建立多层次多部门对话协调决策机制。强化各地规划对接,探索实施区域“多规合一”。以数字化变革为动力,在政务服务、民生事业、文化旅游等重点领域率先推进“跨省通办”“一网通办”,真正实现“一地可办七地事”的“同城待遇”,并通过共建共享的数据库,有序开放共享“一地六县”各类生产要素,逐步打破数字壁垒,消除信息“孤岛”,在更深层次和更广领域实现区域合作“多点开花”的新格局,努力将自身打造为长三角腹地数字经济新高地。

(作者单位:华东理工大学经济发展研究所,华东理工大学长三角区域发展研究院)

等多媒体手段,构建“沉浸式”教育环境,提升观众参观体验。三要继续拓展社会教育覆盖面,打造数字博物馆,最大限度地丰富信息点,进行全景式、立体式、延伸式展示宣传。四要立足安徽革命文化资源特色,设计推出精品主题红色研学线路,助推“旅游+教育”的融合发展,树立红色旅游发展新典范。

培育红色文化

红色文化形态,是社会主义核心价值观的生动载体。安徽的红色资源丰富多样,分布广泛,彰显着中国共产党伟大的革命精神和斗争精神,承载着中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,具有鲜明的地域特色。安徽可加强整合区域红色资源,总结、提炼、突出其独特的内涵和价值,提升红色文化吸引力和影响力。一要将红色资源融入本土文化。创新宣传与传播方式,采取群众喜闻乐见、生动活泼的形式,将红色文化融入公共空间。建设红色文化主题公园、红色文化休闲社区、红色研学基地、红色文化数字化生态基地等,促进红色文化资源保护、传承与创新,让红色文化入脑入心。

(作者单位:安徽师范大学。本文系省社科创新发展研究项目[2021ZD004]研究成果)

充分挖掘用好红色资源

孙树群

党的十八大以来,习近平总书记高度重视红色资源的保护、管理和运用,反复强调要把红色资源利用好,把红色基因发扬好、把红色基因传承好,为新时代用好红色资源指明了前进方向,提供了根本遵循。红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。安徽是红色资源大省,用心用情用力保护好、管理好、运用好红色资源,追寻革命火种,赓续红色血脉,传承信仰之光,将红色基因内化于心、外化于行,汇聚起加快建设新阶段现代化美好安徽的磅礴力量。

传承红色精神

历史川流不息,精神代代相传。中华民族是一个崇尚精神,也善于创造精神的民族。中国共产党的百年奋斗史,就是一部汲取精神养分、矢志不渝奋斗、不断积淀精神的历程。一寸山河一寸血,一杯热土一杯魂。在党领导江淮儿女进行革命、建设和改革的光辉历程中,江淮大地在不同历史时期,孕育形成了大别山精神、新四军精神、淮海战役精神、渡江精神、两山精神、王家坝精神、小岗精神、老区精神等一系列伟大精神,这是安徽人民的宝贵精神财富,是江淮儿女的光荣传统和优良作风,在中国共产党人的精神谱系中熠熠生辉。这些红色精神极大丰富了民族精神、时代精神的内涵,成为鼓舞激励人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大动

力。在新征程上,要传承好红色精神,加强对发端孕育于江淮大地的红色精神的研究与阐释,从中进一步挖掘安徽红色资源独特的价值意蕴,坚持不懈用红色精神涵养爱国情怀,增强价值认同,激发江淮儿女建功立业的自豪感,砥砺安徽人民奋进新征程的自信心,凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

讲好红色故事

红色是中国共产党、中华人民共和国最鲜亮的底色。在中国共产党百年奋斗历程中,一个又一个感人至深的红色故事一直被传颂着。讲好红色故事,有助于传承我们党的红色血脉,有助于广大群众厚植爱党爱国爱社会主义的情感,坚定不移听党话、跟党走。安徽是一片具有光荣传统的红色热土,红色故事激荡心灵、感人至深:大别山创造了“28年红旗不倒”的奇迹,小推车推出了淮海战役的峥嵘岁月,小岗改革的光辉历程等。讲好红色故事,要坚持内容为王,讲好事实,讲出红色故事的精神高度、理论深度。一要着力政治本色。深入挖掘和提升红色故事的丰富内涵,彰显党的政治本色,深刻感悟党始终不渝为人民的初心使命。二要着眼历史维度。以历史的思维梳理红色故事的背景、过程及时代的脉动,讲出党成为领导中华民族伟大复兴核心力量的历史必然。三要着色真情实感。聚焦宏大历史事

件,塑造经典红色人物,通过真实的故事、真挚的情感、骨肉丰满的情节细节,使历史中的人或事散发出贴近人心的温度,激发受众强烈的心灵共鸣。四要着意崇高精神。多维度挖掘红色资源中的革命精神、家国情怀,以崇高的精神品质升华故事的主题,涤荡与滋养心灵,汲取不断前进的智慧与强大精神力量。

擦亮红色地标

江淮大地,一方红色故土。从安徽第一个城市党组织中共安庆支部,到第一个农村党支部小甸集支部;从百万雄师过大江的渡江战役,到敢为人先的“小岗精神”,党的百年奋斗历程在安徽留下了辉煌厚重的党史资料。据统计,安徽全省拥有各类不可移动革命文物3318处,其中国保单位25处、省保单位121处;各类可移动革命文物1.1万多件(套)。革命旧址、红色场馆是党的光辉历史和团结带领人民取得伟大成就的重要见证,是展示中国共产党的性质、宗旨和奋斗精神的鲜明标志。安徽各地要积极探索与建设好红色场域主阵地,擦亮红色地标,传承红色基因。一要提高红色场域的环境塑造、氛围烘托能力,充实丰富馆藏文物,打造模拟景观和场景复原空间,精致设计专题展陈,精彩开展讲解讲述,精巧打造红色文创。二要创新展陈形式与表现手法,引入数字技术和互联网

·一线传递·

强化劳动者个人信息保护

张林 王莹莹

习近平总书记始终高度重视实现好维护好发展好劳动者合法权益,聚焦广大劳动群众对美好生活的需要,强调要坚持坚持以人民为中心的发展思想,维护好工人阶级和广大劳动群众合法权益,不断提升工人阶级和广大劳动群众的获得感、幸福感、安全感。保护劳动者个人信息安全是维护劳动者合法权益的重要方面,有助于营造互相信任的工作环境,激发劳动者的创新精神,使广大劳动群众的创新才智充分涌流。应从以下几个层面着力,规范职场信息处理,强化劳动者个人信息保护,维护劳动者尊严,促进人人享有体面劳动。

完善劳动法律法规体系。“法者,治之端也”。维护工人阶级和广大劳动群众合法权益,必须健全劳动法律法规体系。第一,推动基准立法。劳动基准法是对劳动者权益进行保护的最低标准,应将劳动者个人信息纳入其立法考量,结合劳动关系的不同阶段,明确用人单位负有的保护义务,为广大劳动群众营造自由轻松的工作环境。第二,修改现行立法。修改完善不同层级法律法规,要贯彻倾斜保护劳动者的基本原则,明确规则指引,细化用人单位事前合法告知、事中合理实施、事后依法救济的义务,避免用人单位滥用优势地位侵犯劳动者个人信

息权益。第三,编纂劳动典。制定劳动典能够回应劳动法治持续推进所提出的现实需求,也符合中国特色社会主义法治现代化建构的改革取向。在价值目标上,劳动典仍要秉持有利于劳动者权益保护的原则,推动构建和谐劳动关系;在路径选择上,可采取“先法后典”或“法典同步”,早日实现劳动法体系的科学化,切实保障劳动者的信息安全。

细化劳动者个人信息处理规则。法律规定的信息处理一般规则在职场当然适用,但其受制于劳资双方的地位而具有局限性,需进一步细化劳动者个人信息处理的具体规则。第一,落实知情同意原则。知情同意是个人信息保护法规定的个人信息处理活动最重要的合法性基础,而用人单位处理劳动者个人信息在法律上享有一定的豁免权。因此,必须加强对用人单位信息收集、处理行为的规制,使其按法律要求的显著、清晰、易懂的标准履行告知义务。第二,确保信息处理公开透明。公开透明原则要求用人单位在信息处理的全生命周期,都应承担起贯穿始终的告知义务,让劳动者对信息处理的动态发展有更为清晰的认知。第三,细化最小必要原则。细化最小必要原则要求用人单位在多种达到同一目的方式中选择对劳

动者权益侵害性最小的手段,即对劳动者个人信息的收集不能超出法定或约定的限度。目前对于信息收集行为的规范大多是原则性规定,应进一步探索和明确可操作性的收集信息的“最小必要”的实践标准,做到“非必要不收集”,达到收集信息最少和负面影响最小。

加强劳动保障监察执法。劳动保障监察是保护劳动者的“社会警察”,通过履行政府职能查处非法处理劳动者个人信息的行为,督促用人单位依法处理信息,保护劳动者合法权益。第一,扩展劳动保障监察职责范围。劳动者个人信息与人格尊严密切相关,该权益的保障直接关系到体面劳动和全面发展的实现。为更好保护劳动者个人信息权益,应将职场信息处理行为列入劳动保障监察的重点内容,加大监察力度。第二,加强劳动保障监察队伍建设。监察队伍的建设应以执法需要为导向,加强对劳动保障监察员的职业培训,使监察队伍更加专业,执法行为更加规范,保证劳动保障监察执法在法治轨道上运行。第三,创新运用劳动保障监察手段。在劳动保障监察活动中,除使用传统的监察手段,可适当利用最新数据技术,建立劳动保障监察平台,实现监察数据共享,使劳动保障监察活动更加高效化、精准化。

(作者单位:中国科学技术大学公共事务学院)

皖北地区在安徽发展中具有举足轻重的地位,没有皖北地区的跨越赶超,就没有安徽的跨越发展。近年来,皖北地区发展稳中有进、稳中向好,呈现诸多积极变化,但不平衡不充分问题依然突出。对此,必须结合各地实际,分层分类施策,以“慢进是退、不进更是退”的紧迫感,把发展差距变为后发优势,推进皖北地区新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”发展,推动皖北全面振兴,加快建设现代化美好安徽。

工业化、信息化、城镇化、农业现代化是一个大系统,用系统思维统筹推进“四化同步”,就会产生“乘数效应”,锻造高质量发展的新动力源与支撑极。“四化同步”的要义就是工业化带动城镇化、引领农业现代化,城镇化反哺工业化,牵动农业现代化,信息化为工业化、城镇化、农业现代化赋能。只有发挥“四化同步”的“并联”效应,才能为皖北发展注入更大动能。从皖北地区的发展实际看,“十三五”以来,皖北工业化水平不断提升,城镇化率持续提高,现代农业发展加快,但与高质量发展目标相比,还面临一些挑战:一是工业带动力不强,工业在GDP中的占比不高,且以高耗能的化工产业、制造业为主,工业企业的亩均效益低;二是城镇化水平低于全省、全国水平,且城乡居民收入差距较大;三是传统农业比重较大,农产品深加工类龙头企业偏少,亩均投资强度不大,现代科技含量不足,品牌化程度不高;四是信息化水平发展相对滞后,战略性新兴产业比重较低,数字工厂和数字应用场景不多,“互联网+”农产品出村进城“最后一公里”不够畅通,对工业化和城镇化转型升级推动作用弱。由此可见,皖北地区要激发内生动力、缩小发展差距,必须突出目标导向、问题导向,走“四化同步”发展整体推进之路。

一是加快推进新型工业化,促进“科技—产业—金融”高水平循环。坚持项目为王,把新兴产业融合化、集群化、生态化发展作为推进新型工业化首要任务。对标沪苏浙园区对外合作经验,高水平建设皖北承接产业转移集聚区。在承接中鼓励在外人员携资、携技、携友回流,传导新理念新业态新模式。共建省际产业合作园区,探索创新飞地、园中园等模式和成本共担、利益共享等机制,鼓励中央和地方国企等企业率先布局。按照市场化机制探索设立专项基金,梳理重大项目清单,推动项目和资本高效对接。为企业创造良好的市场环境,实施大中小企业融通发展行动计划,建立重点用工企业全程服务机制,培育有核心竞争力的优秀企业。

二是加快推进信息化,提升数字赋能水平。坚持政府有为和市场有效相结合,进一步完善信息化融合工业化、促进城镇化、支撑农业现代化的体制机制。增强数字基础设施建设,强化数字场景应用,统筹数字政府、数字经济、数字社会建设。坚持把数字化、产业数字化作为推进信息化的主线,凸显大项目“葡萄串效应”,提升工业园区的数字化水平。用好用足平台资源,打通科技成果转化通道,推动“互联网+”现代农业,应用5G、大数据和区块链技术,打造辐射皖北区域的农业全产业链基地若干个,引导龙头企业与当地农民共建现代农业产业联合体,让农民通过产业链嵌入稳定共享现代农业发展的增值收益。

三是加快推进城镇化,促进产城融合、城乡一体发展。破解城乡二元体制结构,优化新兴产业生产力和重大基础设施和公共服务设施布局。重点打造一批宜居城市、韧性中小城市,推进皖北城乡网络建设,增强城镇的产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚等功能。在“四化同步”中统筹谋划乡村振兴,鼓励农民进城、资本下乡,促进城乡要素平等交换、双向流动。以“双招双引”为抓手,健全返乡创业服务体系,厚植返乡创业“沃土”,构筑返乡创业“磁场”,创业给条件、就业给岗位,建设创业园,增加创业企业数量,大量就地吸纳就业人员,壮大产业工人队伍和城镇化人口基础。

四是加快推进农业现代化,建设现代农业产业体系、生产体系和经营体系。发挥农业这一皖北的传统优势,实施“科技强农、机械强农”,切实增加农民收入。落实好土地出租收入用于农业农村比例的相关政策,把现代市场观念、现代物流、现代金融、现代科技、现代人才、现代管理制度等要素融入皖北乡村产业发展中。加快以现代种业、农业机械化、耕作技术、基础研究等为重点的农业科技研发,深化农业科技成果使用权、处置权和收益权改革,打造“皖字号”农产品区域公共品牌,鼓励长三角各类粮食企业开展资产性战略合作,建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。

新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化不是孤立的,需要相互融合、相互促进。要充分发挥市场配置资源的决定性作用,更好发挥政府作用,统筹皖北六市“四化同步”发展,促进产业聚集,提升公共服务水平,推动一、二、三产融合发展。加快建设城乡统一的建设用地市场,建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度,推进皖北城乡基础设施一体化发展和基本公共服务均等化。落实《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》,推动皖北地区各领域与沪苏浙建立紧密型、互补短板合作关系。围绕关键技术和核心瓶颈技术开展系统攻关,实现皖北工业重大技术创新突破和产业化升级,释放更多投资空间、消费空间、产业空间、市场空间,推动皖北成为高质量发展新增长极,打造欠发达地区整体提升的“样板”。

(作者单位:安徽省林业局,安徽财经大学。本文系省社科创新发展研究项目[2021CX510]研究成果)

加快皖北「四化同步」发展

秦国伟 宋马林 郑欢玉



安徽日报微博

安徽日报微信

安徽日报微信

安徽日报客户端

联系电话

0551-65179251

投稿邮箱

ahrblb@163.com