思想周刊

时评

第212期

皖江评论

坚持以人为核心推进新型城镇化

■ 韩小乔

以县城为重要载体的城镇化建设迎来顶层设计。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》指出，坚持以人为核心推进新型城镇化，尊重县城发展规律，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县城短板弱项，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

县城在城镇体系中处于重要一环，是城乡融合发展的关键支撑。数据显示，2021年底，我国城镇常住人口达9.1亿人。其中，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%，县及县级市数量占县级行政区划数量的约65%。发挥好县城“城尾乡头”衔接作用，既利当前、又利长远。从短期看，有利于拉动投资、促进消费、推进实施扩大内需战略，从中长期看，有利于优化城镇化空间格局、推进城乡融合发展、提升人民幸福感。

新型城镇化的核心是人的城镇化。人口流失，却是大多数县城绕不开的问题。近年来，一些县城片面强调规模扩张而忽视产业发展、过于追求发展速度而忽视公共服务质量、追求“大、新、洋”而忽视城市质量内涵，导致设施落后、产业乏力、联结城乡功能薄弱、发展后劲不足，影响人民群众的幸福感。发展城镇的目的是为人民服务，不能为了城镇而城镇。了解公众需求，积极作出回应，才能引来人、留住人、造福人。如何更好践行“以人为核心”理念，补齐县城短板弱项，成为推进城镇化建设的必答题。

稳产业、促就业。尽管县城数量大、类型多，发展路径各不相同，但产业始终是县城建设发展的根基。产业连着就业，也是群众稳定增收的重要支撑。新冠肺炎疫情影响下，农业转移人口的就业岗位和收入增长减缓甚至下降，难以支撑农民就近城镇化，亟需以优势产业带动就业。重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级，增强产业对经济支撑能力。同时，吸引更多社会资本参与县城建设，引导县域产业集中集聚发展，实现资源优化配置。

强服务、增福祉。城镇化的过程是配套公共产品不断完善和丰富的过程。从实践看，大部分县城需要的不是高标准化、大城市化，而是与经济发展水平、人口收入水平相对应的基础设施建设和公共服务能力。环境基础设施不达标，县城生态环境、居民身体健康都会受到影响。公共服务不健全，民生福祉难以有效保障。满足人民日益增长的美好生活需要，必须抓住县城这个着力点，完善医疗卫生体系、扩大教育资源供给、发展养老托育服务、优化文化体育设施和社会福利设施，吸引人的聚集、满足人的需要，保障居民获得普惠共享的基本公共服务。

提内涵、优环境。不同县城有不同的基础、背景、环境和发展条件。若按以往模式照抄照搬、盲目建设，很容易“百县一貌”“千城一面”，导致县城新居民“水土不服”。新型城镇化强调围绕人的居住需求，分类引导县城发展方向，立足资源功能定位，传承城市文脉与城市记忆，凸显自身特色。不仅要防止盲目高强度高密度建设、防止摊大饼式无序蔓延，而且要严格保护耕地，严守生态保护红线、城镇开发边界。蓝天碧水与县城要素浑然一体，文化历史与县城空间相互交融，居民生活与县城精神内涵相得益彰，城市因人更具活力、人因城市更加幸福，这才是“以人为核心”、尊重县城发展规律的应有之义。

同协作、共发展。以人为核心的新型城镇化，不可能“一条腿走路”，而要更加注重城乡协调发展。只有打破二元结构，形成城乡优势互补、利益整合、共存共荣、良性互动局面，才能满足人的需求、促进人的全面发展。不能以牺牲农村发展来谋求城镇进步，一方面要增强县城对乡村的辐射带动能力，促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，另一方面提高政策协同性，打通要素流动渠道，为农民进城落户消除后顾之忧。充分发挥县城“城尾乡头”作用，促进县乡村功能衔接互补，为县城发展添动力，为城乡融合发展持续赋能，让城乡居民共享美好生活。

一子落，全盘活。破难题、补短板、强弱项，坚持推进以人为核心的新型城镇化，因地制宜提升县城发展质量，让人人安其居、畅其行、乐其业，新型城镇化这盘大棋一定能走得活、走得稳。

有话要说

打通保供堵点，解决“快递不快”

■ 宫照龙

当前，我国疫情防控工作正处于“逆水行舟、不进则退”的关键时期和吃劲阶段，部分地区因疫情防控采取的通行管控措施影响了物流畅通，快递业受到波及，用户对快递停运、“快递不快”的投诉明显增多。

交通物流是市场经济的经脉、民生保障的重要支撑。为打通“大动脉”、畅通“微循环”，解决人民群众和市场主体的急难愁盼问题，从中央到地方统筹疫情防控和物流畅通保供，连续出台政策，进一步打通堵点、畅通循环，全力做好货运物流保通保畅工作，推动因疫情关停的快递等网点有序恢复运营和快递员返岗。实行重点物资运输通行证制度，将邮政快递作为民生重点，保障邮政和快递车辆通行。支持在疫情严重地区基层社区设立无接触接驳设施，有序恢复末端投递服务。从近期市场运行监测情况看，整体上快递时限不合理延长、快件积压、投递受阻等情况明显减少，前期我省停运的快递分拨中心全部解封。

解决“快递不快”，快递企业应承担疫情防控主体责任。落实好包括从业人员、处理场地、营业网点和车辆在内的相关防疫规定。加强货车驾乘人员防疫管理，除干支线运输环节务必执行“两码两证”等基本防疫规定外，进入本地处理中心后需落实闭环管理要求，不得参与卸货及后续操作。加强人文关怀，设立专门区域供其休息。邮件快件分拣处理环节要对外包装进行规范消毒，落实进口件投递前静置制度，最大可能降低用户取件拆包的安全风险。末端投递环节，积极配合社区疫情防控工作和无接触配送要求。全面落实规定防止疫情“由物传人”，“松绑”快递操作各环节限制性措施。

解决“快递不快”，各地各部门应避免“一关了之”的懒政冲动。在疫情“管得住”、市场“放得开”之间稳慎施策，最大程度减轻因疫情防控推升的社会运行成本。快递物流全程全网作业的特点决定了针对该行业的任何加码性防疫措施，都可能拉长快递全程时限。从前端电商发货延迟、到中端交通阻断、再到末端网点封停，快递配送受限环节需要一一打通，考验的是地方政府精准管控能力和水平，检验的是执政为民初心与行动。特别是大型快递物流园区承担着跨区域快递包裹中转处理功能，一旦长期封停，就会导致快递物流链条“瘫痪”，大量包裹积压，传导到前端与末端的后果必然是停收停派，冲击供应链产业链稳定。因此，因疫情防控需要临时关停快递物流园区的，要明确关停期限和解除关停条件，加强对园区企业防疫工作指导和督促。园区关停期间，应设置备用场地，满足快递分拣处理实际需要。另一方面，各方应协力化解末端投递压力。末端网点在快递物流“微循环”中的作用无可取代。近年来，受社区快递驿站兴起、小区防疫限入等因素影响，我省智能快递柜发展停滞不前，网购包裹通过智能快递柜完成投送比例下降。疫情防控条件下，除在小区门口指定区域“搭帐篷”接收快递外，还应支持在小区外围公共区域设置智能快递柜，适应无接触配送需求，减少排队等非必要人员聚集。

网购用户应理性对待“快递不快”。平时多关注职能部门、快递企业网站以及地方疫情防控公告，对哪些区域快递路线可能受阻做到“心中有数”。下单前与卖家沟通，明确是否可以及时发货，协商好可以接受的快递时限，再决定是否下单。若快递物流信息显示邮件快件已到达本地、符合派送条件，而快递企业未在合理时间内投递的，可依法维权、及时投诉。若居住区域属封控区或管控区，生活消费品建议不考虑网购。用户对因防疫影响而出现的“快递不快”，应给予宽容与理解。

货运物流、事关民生，保通保畅、快递先行。随着保供政策措施进一步实施和疫情形势的好转，快递产能加快恢复，“快递不快”问题将得到解决。

热点热评

期待数字人民币破解更多消费痛点

■ 梅 麟

日前，深圳市福田区政府联合建设银行深圳市分行举办全国首个数字人民币教培机构预付式平台发布暨签约仪式，标志着全国首个数字人民币预付式消费平台正式落地。

预付卡充100送100；报名培训课程，培训机构要求预缴学费；一次性充值指定数额费用，额外赠送其他服务……对消费者而言，预付式消费早不陌生，由此引发的“维权难”也屡屡成为舆论焦点。究其原因，主要同消费者与经营者存在信息差有关。消费者预付后，难以随时掌握经营者动态，一旦经营者不履行服务义务，甚至人去楼空，消费者难以追讨损失。商业信任需要长期积累才能建立，一旦经营者失信就会迅速瓦解，若预付式消费问题得不到解决，不利于行业健康发展。

数字人民币预付式消费平台为解决“维权难”提供新思路，数字人民币在其中扮演着关键角色。数字人民币是由中国人民银行发行的数字形式法定货币，具备不可重复花费、不可非法复制和伪造、交易不可篡改及抗抵赖等特性，有助于提升支付体系效率与安全。消费者无需将预付款交给经营者，而在平台使用数字人民币完成缴费业务，预付款被“冻结”在数字人民币钱包中，实现“一笔一清、一课一释”。若经营者发生变故，平台将支持未核销金额的快速退款，降低经营者“圈钱跑路”风险。如此一来，消费者无需费时费力打官司即可挽回经济损失，保护财产安全等合法权益。

除运用于预付式消费外，数字人民币也可以在其他消费场景发挥作用。例如，消费者遇到消费纠纷时，如果没有保留购物小票等相关凭证，有时会面临商家“拒不认账”的情况，采用数字人民币支付可自动保留交易证据，让消费维权更省心。若消费者遭遇消费欺诈，只要支付费用时使用数字人民币，无论不法分子是将诈骗所得转移给他人保管，或汇入境外账户，执法部门均可实现清晰溯源，有力震慑犯罪活动。据报道，目前微信、支付宝、京东等平台已在部分地区开通数字人民币兑换服务。随着数字人民币试点场景越来越多，诸多消费痛点有望一一破解。

对数字人民币报以期待的同时，也应清醒认识到面临的复杂挑战。以数字人民币预付式消费平台为例，相比传统预付式消费模式，平台相当于为经营者戴上“紧箍咒”，不能忽略经营者存在的抵触情绪。事实上，此次建设银行深圳市分行签署数字人民币合作协议对象仅限于部分教育培训机构，覆盖面相对较小，若今后大多数经营者拒绝入驻平台，预付式消费问题将难以得到改善。职能部门应强化市场引导，帮助经营者认识到数字人民币可让经营者提高交易效率、降低与消费者沟通成本等好处。出台激励政策，奖励积极配合使用数字人民币、交易量较大的经营者，充分调动经营者参与积极性。数字人民币这一新概念对不少公众来说比较陌生，应广泛开展科普宣传工作，帮助公众认识数字人民币价值，消除日常使用困惑。积极推广数字人民币，开发创新更多应用，营造安全放心的消费市场环境。

议论风生

保护传承利用好历史文化遗产

■ 李 松

习近平总书记指出：“历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉，不仅属于我们这一代人，也属于子孙万代”“要统筹保护好、传承好、利用好”。

继2021年中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》后，今年中宣部等单位联合印发《关于学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 全面加强历史文化遗产保护的通知》。

依法依规保护好历史文化遗产。历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。保护历史文化遗产要依法依规，依法依规首先要完善法规。加强顶层设计，建立健全历史文化遗产保护法律法规体系，确保历史文化遗产保护有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。正确处理经济社会发展与历史文化遗产保护关系，严禁以“打擦边球”形式突破红线。各级政府应结合辖地历史文化遗产特点，从文物、历史、文化、民俗、旅游、环境等多个层面进行立法或行政规范，在“保护第一”原则下，开展历史文化遗产各项工作。大力宣传各项法律法规，努力营造“遗产保护，人人有责”社会氛围，广泛动员全社会参与到历史文化遗产保护中，做到在保护中发展、在发展中保护。

用心用情传承好历史文化遗产。历史文化遗产蕴含着丰富的历史信息和人文精神，必须用心用情传承好。历史文化遗产传承，既有物质形态和制作技艺层面的传承，也有精神文化和民俗行为层面的传承。每一种传承，都离不开“人”这个主体，这就需要加大专业人才培养力度，着力培养既懂历史文化、又具有现代理念的复合型人才，建设高水平、专业化传承人队伍，加强高层次研究型传承梯队建设，为历史文化遗产传承提供人才支撑。历史文化遗产传承路上，有鲜花也有荆棘、有喜悦也有艰辛，需要保持热爱、用心用情，不断学习、一心坚守。尤其是对于革命文物，要精心传承，发挥好革命文物在党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育等方面的重要作用，激发干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗。

创造创新利用好历史文化遗产。在保护好、传承好基础上利用好历史文化遗产，需要创造性转化和创新性发展。拓宽视野，积极借鉴国际经验，与世界各国开展形式多样的人文交流，加强文明交流互鉴，充分吸收国外历史文化遗产活化利用宝贵经验，形成具有中国特色的历史文化遗产利用发展模式。借助现代科技手段，使用声光电技术、VR技术、元宇宙技术等“活化”文物、遗址、古籍等遗产，让收藏在深宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都“活起来”，促进历史文化遗产信息化保存与使用，加快构建国家历史文化遗产资源大数据库，推进历史文化遗产数字化展示、传播和共享，逐步实现历史文化遗产“云端”访问与游览体验，满足人民群众日益多元化需求，让其成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养、扩大中华文化国际影响力的重要名片。

保护好、传承好、利用好历史文化遗产，形成保护、传承和利用的良性循环，才能让历史文化遗产“活起来”“火起来”，真正实现古为今用、发扬光大。

“倒挂”何妨成“佳话”

■ 刘 振

近日，一则“中专生给硕士研究生当师傅”的新闻引发热议。

浙江衢州硕士毕业的31岁中专教师祝太富，拜中专毕业的28岁车工高级技师周冬兴为师，学习各种实操技能。据报道，周冬兴虽然年轻却技艺精湛，曾获浙江省技术能手、百优工匠等多项荣誉称号。

硕士生拜中专生为师，有人认为这是一种“倒挂”，学历高者自降身价，所以才成为新闻。但从术业有专攻角度看，这种“倒挂”也是正常现象。学历高者有较强学习能力、掌握较多理论知识，但未必具有更强的技术技能和实践经验。学历在劳动力市场中发挥着筛选功能，但技能才是决定人才竞争力的核心因素。况且拜师学艺应以术业为上，不管地位如何亦不论年龄大小。报道中，祝太富说“给周师傅做学徒，我很坦然，多进工厂实操，才能更好地教学生”，说明他诚心拜师，并不认为此举是“倒挂”。

“倒挂”其实是正常之举，反映了社会对高技能人才的迫切需求。当前，新一轮科技革命和产业变革深入推进，推动制造业向智能化、数字化、绿色化转型。培育一支懂技术、会创新、精业务的产业工人队伍，是“中国制造”迈向“中国创造”的重要一环。目前我国技能人才需求旺盛，高技能人才尤其抢手。现实中，大学生就业难与工厂招工难现象并存，也是劳动力市场对技能需求的直观反映。在各种技能大赛中，众多能工巧匠展示绝活，令人赞叹，这些都说明当技术工人也能人生出彩，高技能人才广受欢迎。

另一方面，这则新闻引发热议，也折射出职业教育存在的痛点——高素质高技能人才不足。职业教育“低人一等”、技能工作有“天花板”仍是不少人的偏见，选人用人“唯学历”、职校生成长遇到“瓶颈”问题仍在。令人欣慰的是，为拓展技能人才成长空间，政策不断发力，改革不断破冰。5月1日起施行的新职业教育法，明确职业教育与普通教育具有同等重要地位，规定“职业学校学生在升学、就业、职业发展等方面与同层次普通学校学生享有平等机会”，有助于打破社会偏见，促进职业教育高质量发展。

职业教育真正“热起来”“香起来”，需要法律的有力托举，更需要职业教育本身在提质培优上做足文章。有句话说得好，职业教育“有为才有位”，“有为”的重要途径是深入推进产教融合、校企合作。新职业教育法强调企业在职业教育体系中的办学主体作用，引导和扶持企业深度参与高质量职业教育。现实中，越来越多职业教育学校让专业扎根产业、让课程围绕市场、把课堂搬进车间，确保学生学以致用。实际上，“中专生给硕士生当师傅”并非特例，正是当地深入推进产教融合的举措之一。实践证明，瞄准创新链、产业链代际跃升，深化产教融合、校企合作，提升办学质量、提高职业教育适应性，职业教育就能迸发更多生机活力，培养出更多能工巧匠、大国工匠。

人人出彩，技能强国，需要政府、社会、企业创造更多圆梦舞台。在杭州，20名外卖骑手获得职业技能等级认定，享受个人所得税专项抵扣等优惠政策；在广州，27年工龄高级技师评上高级工程师，“90后”汽车装配工获评助理工程师……近年来，一些地方推出改革措施，提升技术工人“职业含金量”，让技能人才更有获得感。有理由相信，不仅仅是周冬兴因为一则新闻迎来“高光时刻”，而且我国技能人才整体上也将迎来黄金发展期。勇于改革创新，让更多技能人才脱颖而出，制造强国才未来可期。不久的将来，“中专生给硕士生当师傅”不再是“倒挂”，而是一段段“佳话”。

因地制宜建设农村养老机构

■ 徐 海

《半月谈》近日报道，一所在农村开设近30年、收费低廉、服务周到、深受欢迎的敬老院，因不符合当地关于养老机构人员配备等规定，无法办理相关证件，面临被取缔困境。

近年来，老龄产业快速发展，许多城市甚至县城都布局了市场化、规范化、标准化的养老机构，各地也出台了一些养老机构设立的条件，包括护理员、保洁员、安全管理员以及专职厨师的配备数量等。然而，受客观条件制约，不少农村养老机构很难符合这些“硬杠杠”。一边是农村老人的养老依靠，另一边是资质审查不达标，农村养老机构陷入“两难”境地。《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》明确提出，构建多层次农村养老保障体系，创新多元化照料服务模式。农村养老机构应结合农村实际、尊重老人意愿，合理设置准入条件，构建起立体综合、层次丰富、灵活高效的农村养老服务体系。

突出保障功能，满足个性需求。其实，大部分农村老人要求并不高，只要价格实惠、干净卫生，急时有人照应，就能解决很大问题。如果一味强调“高大上”，成本势必增加，效果可能适得其反。“高端大气”不如“因地制宜”，农村养老服务要突出托底保障功能，重点关注健康餐饮、医疗护理、陪伴交流等“急难愁盼”问题，满足农村老人多层次、个性化养老服务需求。比如，看病就医是农村老人一大难题，养老机构可与乡镇卫生院“联姻共建”，成立乡镇“康养医护中心”，实现农村老人从“老有所养”到“老有所医”。老人生火做饭不方便，村里可开办诸如“长者食堂”等养老服务场所，不仅让农村老人在家门口吃上安全卫生、营养健康的饭菜，也创造了相互陪伴交流的机会。

坚持普惠原则，发展养老产业。农村老人支付能力有限，若定价超过一定范围，可能会放弃养老服务。面对经营瓶颈，养老机构既要坚持普惠性原则，收费考虑农村老人承受力，也要“开源节流”，实现养老产业可持续发展。一方面，盘活乡村闲置土地、房屋和公共场所，减少新建场馆投入、降低运营成本。另一方面，养老机构在发挥农村养老服务功能的同时，鼓励身体健康、有劳动力的老年人从事特色产业，增加农村老人收入，也为养老机构创收。农村远离城市喧嚣，可结合环境优势，打造医疗护理、农家休闲、旅游康养相结合的新型养老业态，为乡村振兴增添新动能。

壮大人才队伍，提高服务质量。当前，一些农村养老机构从业人员不仅数量少，而且年龄偏大、文化程度偏低、专业技能缺乏。在农村发展养老服务，解决“谁来服务”问题至关重要。实施养老护理人员职业技能提升行动，鼓励外出劳动力返乡就业，引导他们加入养老服务事业，壮大人才队伍。村集体应发挥基层党组织引领作用，将养老服务和乡村治理相融合，利用村民相互熟悉、关系融洽的有利条件，广泛开展志愿助老服务，激发村民热心、孝心、善心。

养老服务事关老人身体健康、生命安全，必须规范运营。职能部门可在机构规模、人员配备方面适当降低门槛的同时，重点排查农村养老服务机构房屋结构、消防、食品、医疗卫生等安全问题，确保农村养老机构成为老人值得信赖的幸福家园。

安徽日报微博
安徽日报微信
安徽日报客户端
联系电话
0551-65179148
投稿邮箱
ahrbpl@126.com