

·调查录·



基层治理是国家治理的基石。肥东县坚持以高质量党建提升基层治理效能,探索推进党建引领乡村网格治理,实现基层治理“多网合一”“一网统管”,构建起上下贯通、执行有力、精细到户的严密组织体系——

“织网定格” 打通基层治理“最后一米”

■ 本报记者 黄永礼

织密“一张网”,严密基层组织体系

3月24日、4月25日,肥东县两次开展全员核酸检测,均在一天之内完成检测任务,这对一些人口较多的村和社区来说,压力不小。

“我们社区既有回迁小区、学校,还有多处工地,人口1.1万多人,而‘两委’干部只有9人,要是搁以往,一天内完成任务难度太大了,但这两次我们都是大半天就顺利完成。”肥东县撮镇镇瑶岗社区党总支书记黄中晖表示,这其中70多名网格员发挥了大作用。

以绣花功夫“织网定格”,实行“多网合一”。去年以来,肥东县突出党建引领,织密乡村综合网格,把原有党建、综治、疫情防控、文明创建、秸秆禁烧等各类网格统一为“一张网”,谋划整合各类工作力量、资金、项目等进网格,构建起上下贯通、执行有力、精细到户的严密组织体系,打通基层治理“最后一米”。

“农村社会结构发生深刻变化,基层党建组织建设要及时适应变化,织密严基层党组织体系,提升精细化管理、精准化服务水平,才能推动基层党组织建设全面进步、全面过硬。”肥东县委组织部有关负责人介绍,全县坚持网格党组织设置与网格划分同步进行,将党组织建在网格上,在网格中发挥党组织战斗堡垒作用。

目前,党建引领乡村网格治理工作已在肥东全县18个乡镇全部铺开,各乡镇按照

“1+N”模式,实行“支部书记网格指导员+党小组长网格长+网格员”网格管理模式,每个网格管理团队由5名左右网格员组成,其中网格长1名,联系服务50户至100户,实行统一编码。依托各行政村党组织,全县已全覆盖建立222个一级网格,依托网格党支部建立689个二级网格,依托6776个村民小组建立2516个网格党小组作为三级网格,以12300余名网格员为主体建立四级网格,把基层治理延伸至“神经末梢”。

“我们社区现在有10个网格,镇里还统一制作了网格示意图,每个网格的边界、户数、人口数量等信息都一目了然,依照示意图布置工作、落实任务就变得更加方便和及时了。”响导乡赵亮社区党支部书记介绍。

网格员队伍的建立,大大提升了村级工作效率。响导乡组织委员邹宣说,网格划分前,村干部们每人分片包保村民组,但他们平时承担的村级事务多,走访村民的时间和次数少。网格划分后,一些工作有网格员帮助共同推进,各项任务都能很快推进落实,村干部也能拿出更多的时间入户走访。

选好“贴心人”,凝聚克难奋进合力

59岁的宁正付,原是肥东县八斗镇花张社区党委副书记。去年“两委”换届时,因年龄问题他从干部岗位离任。正当他感到有些失落之际,镇党委安排他担任花张社区第二支部第三网格的网格长,让他有了继续发挥作用的新平台。

网格治理平台的建设,有力调动了农村党员的积极性。“以前村里老党员参加党的活

动较少,党员意识不够强。”八斗镇南桥社区党总支书记徐醒国深有体会地说,自从网格队伍建成运行后,一批老党员加入到网格员队伍,通过在家门口悬挂身份牌、在身上佩戴党徽等形式,老党员们亮身份、亮职责、亮承诺,党员意识显著提升,先锋模范作用得到有力发挥。

网格长是网格治理的中坚力量,发挥着上传下达、一线解决难题的作用。各乡镇注重选择德高望重的离任村干部、党员村民组长等担任网格长。网格员则从退休教师、老党员、年轻后备干部、入党积极分子、致富带头人中选聘,通过无职党员设岗定责、在职党员到村报到、组建网格志愿服务等方式,让网格员在网格中认领职责,为群众办好事。

每日早报到,每周家家到,有事马上到。网格员坚持“三到”走访制度,承担起乡村治理中“党建联络员”“民事代办员”“矛盾调解员”等“八大员”职责,村级发展、矛盾化解、隐患排查等村级工作有了主心骨,干事创业有了先锋队。

吸纳多元力量,凝聚各方合力。各乡镇探索构建“网格吹哨、部门报到”机制,组织“两代表一委员”参与网格治理,发挥网格管理精细化、全覆盖优势,推动工作方式由“下面一根针”向“下面一张网”转变,基本实现“小事不出格,大事不出村、难题不出镇”。

助解“百家难”,密切党群干群关系

4月21日,在八斗镇南桥社区,记者看到村民家门口的墙上都张贴着一张“党建引领乡村网格治理责任牌”,牌子上印着网格

长、网格员的姓名、电话以及责任内容。

“家里遇到难事、邻里发生矛盾,大家首先想到、随时可以找到网格员帮忙。”村民们表示,自从开展网格治理、责任牌子上墙,网格员及时到户走访,村里的大事小情都能得到及时解决,既省心又省力。

去年,南桥社区下王自然村280亩高标准农田建好后,重新分田到户过程中出现一些纠纷。下王网格员、退休教师王华太、王华德经常到当事人家拉家常、讲政策,最终化解了矛盾,土地顺利划分到户并成功流转给种粮大户,这件困扰村民一年多的难心事终于圆满解决。

肥东县委组织部有关负责人表示,党建引领乡村网格治理工作开展以来,基层组织体系优势得到有力发挥,广大党员在急难险重任务中发挥了主力军作用。

网格的构建,也带动了村民参与村集体事务的热情。元疃镇党委有关负责人表示,基层治理、农村工作中有时存在着“干部干得满身汗、群众站在一旁看”的“一头热”现象。网格治理实施后,网格长、网格员发挥了与群众熟悉、感情贴近的优势,既容易做通群众工作,又能带动群众跟着干,形成了推进重点工作的强大合力。

考评考核机制的建立,也激励着网格长、网格员更好地履职尽责。去年以来,县委组织部牵头,各乡镇负责,建立起“网格运行指数”,每年从网格活跃度、工作完成度、群众满意度等方面,对网格管理团队进行量化赋分考核,考核结果与工作补贴、村“两委”班子考核奖惩挂钩,充分调动了网格队伍的积极性、主动性和创造性。

·新视野·

党建引领,锻造队伍战斗力

■ 本报通讯员 鲍家春 本报记者 李晓群

推动顽瘴痼疾整治,梳理突出问题向社会公示,并全部整改完成;深入开展“我为群众办实事”“我为基层解难题”活动,推出18项具体举措;推进建章立制,出台8项制度规定……去年以来,省委政法委员会通过深化党建和党风廉政建设,着力涵养机关良好政治生态,扎实推进机关党的建设,为建设更高水平的平安安徽、法治安徽提供了有力保障。

政治机关建设进一步加强。省委政法委员会深入学习贯彻党的十九届六中全会精神,推动全省政法系统掀起学习贯彻热潮,衷心拥护“两个确立”,忠诚践行“两个维护”。双线作战推动两批政法队伍教育整顿圆满收官,充分发挥了表率示范作用。

理论武装进一步强化。委机关将党史作为凝心铸魂的最好教科书,赓续红色血脉,深化对党百年奋斗重大成就和历史经验的认识理解,增强了践行初心使命的政治自觉。通过举办4期学习贯彻习近平法治思想专题培训班,进一步加深了对核心要义的理解把握。不断丰富理论学习形式,党的创新理论成果全面入脑入心。

基层基础进一步夯实。机关15个党支部严格对照委机关党支部建设标准,稳步推进标准化规范化建设,深入开展“双优”创建,组织力进一步增强。全年,机关共有5个支部、25名党员受到各类党内表彰,进一步形成了崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围。

为民宗旨进一步深化。委领导先后赴亳州、淮南、芜湖、铜陵、马鞍山接访下访,着力化解群众“急难愁盼”问题。各支部及党员围绕“保民安”“解民忧”“暖民心”为基层办实事解难题,推动18个具体项目落地见效。

廉洁自律意识进一步筑牢。“三个规定”教育成效显著,党员干部严守司法“红线”。驻纪检监察组、机关纪委、各支部常态化开展警示教育,坚持用好政法系统身边人、身边事“活教材”,引导党员干部做到知敬畏、存戒惧、守底线。坚持挺纪在前,精准运用监督执纪“第一种形态”开良方、治未病”。

党员干部作风进一步转变。主动开门纳谏,在教育整顿中梳理列出7个突出问题向社会公示,认真加强整改,接受群众监督,工作作风不断严实。制定机关效能建设“三个清单”,党员干部担当作为、干事创业精气神进一步提振。

“今年,我们将以党的政治建设为统领,巩固深化党史学习教育、政法队伍教育整顿成果,持续加强思想、组织、作风、纪律建设,为更好政法中心工作提供坚强保证,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。”省委政法委员会负责同志表示。

·求是谈·

筑牢年轻干部拒腐防变防线

■ 方卫胜

在十九届中央纪委六次全会上,习近平总书记强调,要加强年轻干部教育管理监督,教育引导年轻干部成为党和人民忠诚可靠的干部。年轻干部是党的事业接班人和生力军,是党的事业继往开来、磅礴发展的重要保证。然而,近年查处公布的腐败案件中,屡有出现“80后”“90后”甚至“95后”年轻干部没能守住廉洁底线,跌入腐败深渊的案例,令人扼腕叹息,腐败“低龄化”现象应当引起重视和警惕。

在人们的印象中,年轻干部学历高、前景广阔,似乎与腐败不大沾边。是什么原因导致这些原本有着大好前途的年轻干部自毁前程,堕入违法犯罪的深渊呢?

思想上松一寸,行动上就差千尺。年轻干部腐败的最根本原因,在于理想信念不牢,宗旨意识淡薄,责任意识弱化,世界观、人生观、价值观严重错位,有了一定的职权后不是想着为民办实事解难事,而是通过权力获得各类社会资源,将职权“变现”,为己所用。思想防线一旦松懈,抵御腐败风险的能力也就会下降。缺乏基层和艰苦复杂环境的历练也是原因之一。有的年轻干部从家门到校门、从校门到机关门,工作经历比较单一,思想政治不成熟,社会阅历、实践历练相对不足,面对形形色色的诱惑和干扰,缺乏足够的辨别能力和守正定力,价值观容易受影响,甚至扭曲变质,最终误入歧途、自毁前程。还有一些地方和单位对年轻干部教育管理监督宽松软,内部制度规范不完善、执行不到位,客观上为少数年轻干部铤而走险留下漏洞。

年轻干部走上违纪违法道路,不仅直接断送自己的发展前途,从风华正茂跌入铁窗生涯,而且严重损害干部队伍形象,影响党和国家事业接续发展、薪火相传。因此,要高度重视年轻干部违纪违法问题,从严从实加强教育管理监督,引导年轻干部对党忠诚老实,坚定理想信念,牢记初心使命,正确对待权力,时刻自重自省,严守纪法规矩,扣好廉洁从政的“第一粒扣子”。

突出固本培元,筑牢思想防线。紧密结合年轻干部思想实际,上好入职第一课,持续深入开展理想信念教育,常态化的党史学习教育、革命传统教育、警示教育,强化理论武装,补足精神之钙。教育引导年轻干部把好成绩“方向盘”、系好廉洁“安全带”,弄清楚什么事能干、什么事不能干,树立宗旨意识,树立正确的群众观、权力观、政绩观,明大德、守公德、严私德,从一开始就严格自我要求,把拒腐防变“第一次”关口,真正做到心有所畏、行有所止,扣好人生“第一粒扣子”。要重视年轻干部的心理建设,帮助他们强化心理训练,控制和消除诱发腐败的各种心理问题,不断积累防治腐败的廉政“正能量”,练就“金刚不坏之身”,永葆为民务实清廉的政治本色。

强化实践锻炼,厚植为民情怀。形成坚定理想信念,既不是一蹴而就的,也不是一劳永逸的,需要在实践中不断砥砺淬炼。脚上沾有多少泥土,心中就沉淀多少真情。要关心年轻干部成长,多给机会、多搭平台、多压担子,有计划、有统筹、有目的地安排年轻干部到基层一线、艰苦地区、复杂环境进行锻炼,在工作实践中锤炼过硬的政治品格,在为民服务的实践中强化党性修养、厚植群众情感,保持高尚的道德情操和健康的的生活情趣,自觉提高拒腐防变能力,真正承担起历史和时代赋予的使命。

着眼早立足小,形成监督合力。加强对年轻干部的日常监督,有助于提高年轻干部廉洁自律意识,减少犯错的可能性。各级党组织要切实落实好主体责任,从严教育管理和监督,前移监督关口,对年轻干部的监督着眼早、立足小,对不良苗头要及时遏止,实现早发现、早提醒、早改正。聚焦年轻干部腐败问题主要诱因、途径、表现及多发岗位、行业等,积极搭建互联网、大数据监督平台,拓宽监督渠道,构建综合监督体系,强化对权力运行的制约和监督,不断扎紧扎牢制度笼子,从制度层面上堵塞漏洞,不断增强对年轻干部监督的实效性、精准性,将风险隐患消除在萌芽状态。

志愿服务作表率

日前,淮南市华联商厦扶贫超市党员志愿者深入大通区孔店乡欢灯村采购新鲜草莓礼盒,并通过微信群进行配送,帮助农民解决销售难题。
特约摄影 陈彬 摄



4月28日,滁州市南谯区万桥社区党员志愿者对小区卫生死角、楼道里乱堆放现象等进行全面整治,为居民营造整洁、优美、舒适的生活环境。
本报通讯员 董超 刘蓓 摄



·党建风·

完善监督平台 管控“小微权力”

■ 本报通讯员 刘汪栋

“村里其他老人都发了高龄津贴,我母亲咋没有呢?”看到县“小微权力”监督平台上村里的高龄津贴发放明细公示后,岳西县菖蒲镇港河村村民王金何通过平台上的监督举报功能向纪检监察机关反映。镇纪委迅速进行核实,发现是工作人员没有做好沟通衔接,将该户遗漏了,于是立即督促进行了补报,并在全镇组织开展大排查。

聚焦民生、扶贫等领域资金及项目“最后一公里”监督,近年来,岳西县纪委监委积极推进村级“小微权力”运行制约监督平台建设,深化村级党务务公开,不断加强基层治

理体系和治理能力建设,及时解决群众身边不正之风和腐败问题。

聚焦“好用”,唤醒“沉睡”数据。厘清权力事项,坚持“小微权力”清单之外无权力”,督促县直有关部门根据各自职能,梳理40项“小微权力”事项并统一纳入小微权力清单,逐项绘制流程图和办事指南,实现“村干照单履职尽责,村民看图监督办理”。整合现有数据资源,接入涉农资金发放、“三资”管理、村级集体经济等现有数据,实现近90%的数据自动抓取、自动更新,精准录入12175条需人工更新的信息。累计集成40余万人口信息、公开资金数据151.3万笔,让“沉睡”数据焕新态,以权力

公开精准预防“小微腐败”。

对标“管用”,引导群众参与。聚焦宣传推广,实行通报约谈制度,设置监督平台查询服务岗,让镇村干部全员会查会用,走村入户开展现场教学,发函15家驻外流动党支部和商会强化异地宣传,持续扩大覆盖面和提升群众知晓度、使用率。强化用户体验,在全县主流网站和微信公众号设置登录窗口,群众一经登录,账号长期在线;分类便民监督,设置惠民资金和为民办事两类反馈窗口,群众信访举报零障碍;及时精准回应,办理动态实时更新,点对点精准回应群众关切。平台建成以来,群众登录率超过80%,群众平台认可度和政策知晓度、满意度持续提升。