

# 牢记嘱托谱新篇 砥砺奋进新征程

## 用好关键一招 打造改革开放新高地

■ 本报记者 汪国梁

改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招。作为中国农村改革发源地,我省深入贯彻落实习近平总书记考察安徽系列重要讲话指示批示精神,弘扬敢为人先的优良传统,改革不停顿、开放不止步,奋力打造改革开放新高地。

### 推动有效市场和有为政府更好结合

近日,省商事制度改革联席会议办公室印发市场监管领域年度部门联合抽查工作计划,将与民生关系密切、涉及多部门监管、基层重复检查交叉执法发生频率高的物业服务、养老机构、金融投资等54个行业纳入联合抽查范围,逐一明确参与部门、检查事项、抽查对象、责任分工、抽查比例及抽查时间。我省已连续3年从省级层面统筹部署部门联合抽查,“进一次门、查多项事”实现常态化,增强部门协同监管效能,减少企业重复迎检负担。

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。我省坚持充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,在“放管服”改革、国资国企改革、机构改革等领域取得一系列重要进展,近年来推出超过700项改革创新举措,省级行政权力事项保持全国最少,各类市场主体数量翻一番以上。

以“放管服”改革为例,在市场监管领域,我省对中央及地方层面涉企经营许可事项分类实施改革,“证照分离”改革实现全覆盖。制定企业开办“六个一”和企业登记智能审批服务地方标准,试行商事主体登记确认制改革,22个事项实现“跨省通办”或长三角“一网通办”。部门联合“双随机、一公开”监管深入实施,联合抽查事项占比达36%。

国资国企改革是全面深化改革的重点领域。截至去年底,我省国企改革三年行动任务完成率92.8%,在全国国企改革三年行动重点改革任务评估中获得A级等次,受到通报表扬。启动实施新一轮战略性重组与专业化整合,加快完善中国特色现代企业制度,深化三项制度改革,截至去年底,28户省属企业集团公司全部建立董事会,其中92.9%的企业完成董事会向经理层授权。制定省国资委权力和责任清单,形成以管资本为主的8类26项权责事项,国资监管效能持续提升。

坚持刀刃向内、勇于自我革命,坚持破字当头、迎难而上。随着改革的深化,有效市场与有为政府更好结合,安徽营商环境持续优化,市场和社会活力迸发。

► 图为位于合肥滨湖新区的合肥国际金融后服务基地。(资料图片) 本报记者 范柏文 摄

### 坚持问题导向为高质量发展清障搭台

资源变资产,资金变股金,农民变股东。桐城市范岗镇杨安村开展农村“三变”改革,成立种植合作社,通过“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营模式,发展智慧农业、高效农业,加快乡村振兴步伐,实现村民增收。

自2016年首批在11个县(区)的13个村开展试点以来,我省持续推进农村“三变”改革,盘活农村发展要素,增加农民财产性收入。2021年,全省新增“三变”改革村689个,总数达到1.15万个,占比提高到72%;全年惠及942.4万农民,共增加农民财产性收入17.1亿元。

农村“三变”改革有效解决了农村

资源分散、闲置、难以盘活的问题。坚定不移推进新时代改革开放,必须始终坚持强烈的问题意识和鲜明的问题导向。近年来,我省针对经济社会发展中的堵点难点,以更加有力的改革举措,打破体制机制的藩篱,为高质量发展清障搭台。

针对要素流动不畅、资源配置效率不高、转型升级发展不快等问题,近年来,马鞍山市等地先行先试,探索“亩均论英雄”改革,促进工业转型升级。去年11月,这项改革在全省范围内全面启动,省经信厅、省发展改革委等10部门联合出台推广亩均效益评价工作的意见,对工业企业实施亩均效益综合评

价,并依据评价结果分类采取正向激励和反向倒逼举措,依法依规实施差别化财税、用地等政策,推动资源要素向优质高效领域集中。

安徽要实现更大发展,必须利用好资本市场。针对这一方面,我省制定实施《安徽发展多层次资本市场服务“三地一区”建设行动方案》,引导更多企业对接多层次资本市场上市挂牌,去年全省新增境内上市公司23家、居全国第7位。截至去年底,全省境内上市公司总数149家、居全国第9位;全省“新三板”挂牌企业249家;省区域性股权市场挂牌企业8325家、挂牌企业融资覆盖率48.02%。

改革总是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。坚持问题导向,勇于攻坚克难,在改革的持续深化中,安徽推动高质量发展蹄疾步稳,取得越来越多的突破和进展。

### 构建高能级平台推动高水平对外开放

4月3日上午,淮北市青龙山铁路“无水港”,随着悠长的汽笛声响起,满载着外贸企业出口产品的专列从这里出发,开往青岛港并直装远洋船,出口海外。“淮北—青岛港”铁海联运班列的开通,每个标准集装箱可节约运费800元至1000元,为发展外贸提供有力支持。

据海关统计,今年一季度,我省货物贸易进出口总值1732.9亿元,比去年同期增长16%。其中,出口1026.1亿元,增长23.6%;进口706.8亿元,增长6.5%。一季度,我省进出口、出口增速分别较全国高5.3%、10.2%。

开放是繁荣发展的必由之路。我省以自贸试验区建设为引领,奋力推动高水平对外开放。2020年9月安徽自贸试验区揭牌以来,先后出台20余个专项领域政策文件,持续深化投资贸易自由化便利化改革,充分发挥“科创+产业”优势开展制度创新,启动第一批联动创新区建设,自贸试验区服务经济社会发展能力明显增强。2021年,安徽自贸试验区实现进出口1540.7亿元、占全省的22.3%,实际使用外资8.7亿美元、占全省的47.4%。在自贸试验区引领下,外贸新业态新模式蓬勃兴起,合肥、芜湖、安庆跨境电商综试区加快建设,去年全省跨境电商交易额达205.9亿元,同比增长45.3%。

“引进来”利用外资提质增效,“走出去”对外投资合作有序推进。2021年,我省新设外商投资企业475家,制造业外资占比达39.5%,

出台外商投资企业投诉工作办法,设立外资投诉机构161个。对“一带一路”实际对外投资和承包工程完成营业额分别增长40.9%、25.6%,占比分别达到23.6%、75.1%。商务部门举办RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)、“走出去”政策业务等专题培训10余场,累计培训4000余人次。

扩大高水平开放,需要打造高能级平台。近年来,我省成功举办世界制造业大会、“天下徽商”圆桌会、新材料产业大会等重大活动。以2021世界制造业大会为例,促成合作项目703个,投资总额5821亿元。

努力用好关键一招,全面深化改革。弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神,坚定不移打造具有重要影响力的改革开放新高地,现代化美好安徽建设正汇聚起澎湃动力。



更多内容  
扫码阅读

▼ 图为中国(安徽)自由贸易试验区蚌埠片区一景。(资料图片) 本报记者 徐旻昊 摄



## 深化“放管服”激发新动力

■ 本报记者 彭园园

“公司开张在即,但营业执照迟迟没有办下来,真让人犯难!”广州华银康医疗集团股份有限公司主营医疗服务及医疗用品生产销售,随着业务扩展打算在芜湖市设立子公司。4月初,公司经办人员胡雪琴因填写的规范化经营范围与实际经营项目不匹配,申请迟迟未能提交成功。

照着申办业务网页上的咨询电话,胡雪琴联系上芜湖市市场监管局工作人员。工作人员立刻帮助她上传名称申报环节所需的字号授权书,并针对该企业需要的“医学检验所”行业,联系系统工程师添加新的行业表述,指导企业准备设立登记等相关材料。“从申请到拿到营业执照,用了不到一天。贴心又高效!”胡雪琴感叹。

4月中旬,这家新设立的安徽华银康医学检验所有限公司与芜湖多家医院签订合同,参与核酸采集及样本检测,并派出10多位专业技术人员配合芜湖市疫情防控指挥部办公室工作。这些技术人员被分配到各大医院及各街道社区,为疫情防控作出贡献。

深化“放管服”改革,优化营商

环境,要想企业之所想、急企业之所急。这是芜湖市积极践行“一改两为五做到”、创建一流营商环境的一个缩影。在安徽自贸试验区芜湖片区,首席营商服务官为这里的电子商务经营者提供“保姆式”服务,不仅从事市场监管部门的审批、监管、服务等事项的相关政策咨询和服务,还要实时跟进、全天候服务,及时回应跨境电子商务经营者的诉求,反馈进度和结果。

“设立首席营商服务官,就是希望推动跨境电商快速发展,给企业送去实实在在的指导和帮助。”芜湖市市场监管局网络监督科科长汪瀛瀛说,降低市场准入门槛,芜湖跨境电商市场主体设立、注销登记时限已压缩到4个工作日,部分预包装食品流通领域许可办理时限由原来的20个工作日压缩至1个工作日。预审、复审、审批等环节全面压减,简化审批环节。对跨境电商首单轻微违法行为,没有造成危害后果或不良影响,能主动纠正或消除违法状态的免于处罚,新技术、新产业、新业态、新模式的跨境电商企业可享受2年包容期。今年一季度全市新增电子商务类市场主体1615户,其中住所设在安徽自贸试验区芜湖片区的27户。

## 真招实措促进贸易便利化

■ 本报记者 汤超  
本报通讯员 苗竹欣

船舶靠岸、吊臂挥舞……近日,位于来安县汉河镇的滁州(汉河)港内一片繁忙,滁州金弘安米业公司生产的大米正在此装船。这批大米将随货轮顺流而下,到达连云港后再装船运往非洲。金弘安米业公司行政总监陈守令表示:“通过水运,运输费用降低了三分之一。”

“推动更高水平的贸易便利化,离不开立体交通的构建。”来安县政协副主席、汉河经济开发区管委会主任王敏香介绍,近年来,来安县立足建设“大江北”交通圈,全面拉开内联成环、外联成网的区域交通大框架,提升对外路网畅通度、拓展跨桥水运通达度、提高换乘便捷度。目前,连接苏皖两地的汉河大桥和池杉湖大桥建成通车,滁宁城际铁路滁州段已进入线上施工阶段,预计2023年下半年试通车;年吞吐量400余万吨的滁州(汉河)港直通长江。

更加便捷的不仅仅是交通,还有行政审批。滁州捷泰新能源科技有限公司总经理郭兴刚对此深有感触:“项目落地后,得到政府很多帮扶,尤其是通过‘不见面审批’进行备案登记,顺利进口了一批生产设

备,使企业如期投产。”捷泰项目的顺利推进得益于来安县建立的联席工作会议制度。“以前是遇到不同类型的问题,就要找相应联系人,现在只要打电话给帮办责任人,就能一站式解决所有问题。”来安县商务局行政审批股股长王彬介绍,通过联席工作会议制度对企业实施“包保服务”,实现各部门之间无缝对接,减少企业等待时间。

近年来,来安县实施更加积极主动的开放战略,大力实施外贸主体培育孵化工程,鼓励符合条件的企业开展自营进出口,实行对外贸易经营者备案登记“不见面审批”改革;除省级、市级外贸促进政策外,还出台《来安县“十四五”促进外贸外资加快发展激励办法》,采取多重政策,在进出口企业自主出口品牌培育、鼓励企业做强做大等方面给予支持;制定《来安县中小企业国际市场开拓资金管理办法》,对企业境外市场考察、参加境外展会等项目产生费用按最高70%标准给予支持,以优质服务提升企业国际化竞争能力。据统计,2021年度,该县新增进出口实绩企业15家,新增外贸备案登记企业21家,累计实现外贸进出口额6.07亿美元,同比增长50.03%。

## 大数据赋能城市安全建设

■ 本报记者 何珂

“滴滴滴……”在合肥市城市生命线工程安全运行监测中心,警报声响起。供水专项值班员快速定位设备,调出历史记录,将数据传到供水数据分析师手中。“通过数据分析,基本判断为供水管道漏水。”分析师第一时间向合肥市供水集团报送信息。

4月中旬,走进位于清华大学公共安全研究院的合肥市城市生命线工程安全运行监测中心,只见巨大的电子屏上,显示着燃气、供水、桥梁等城市“生命线”的实时监测情况。“我们建立了24小时值守制度,第一时间发现并上报系统报警信息,结合危险源、防护目标、人口交通等数据,对报警信息进行综合分析和风险预警分级,及时向主管部门和权属单位推送风险警情和安全隐患分析报告,定期提供城市安全风险综合分析月报、季报和年报。及时为现场风险处置提供抢险、开挖、泄漏点位溯源等技术支持,对可能引发的次生灾害进行趋势研判。”清华大学公共安全研究院有关负责人表示。

“通过建设智能监测‘一张网’,利用智慧‘网格员’,将地下管网运行状态通过‘一张图’呈现,及时反

馈市政管线的风险状况,变被动应对为主动防控,使治理精细化。”合肥市城乡建设局市政公用管理处处长李家富介绍。目前,合肥城市生命线三期工程正在推进,未来将实现主城区和新建城区监测预警全覆盖,进一步织密城市生命线风险防控网。

城市燃气、桥梁、供水、排水等,担负着城市的信息传递、能源输送、排涝减灾等重要任务,是维系城市正常运行、满足群众生产生活需要的重要基础设施,是城市的生命线。然而,桥梁矗立空中,燃气、供水、排水、热力等管网深埋地下,过去对于它们的风险隐患难以感知、发现。如今,借助城市生命线安全工程“风险可视”。

这样的城市生命线安全工程建设,我省正在全面推进中。“今年,将基本构建以燃气、桥梁、供水、排水防涝为重点,覆盖16个市建成区及部分县(市)的城市生命线安全工程主框架,建成城市生命线安全工程数据库。”省住房和城乡建设厅有关负责人表示,到2025年,将拓展到热力、电力、电梯、通信、综合管廊等领域,形成全省城市生命线安全工程监测网,让城市安全风险管控能力显著增强,形成城市安全发展的“安徽样板”。

图为繁忙的芜湖港码头。(资料图片) 郑永星 摄