

# 一线调研

## 我省创新设立“亩均英雄贷”金融产品,在运用金融资本助力“亩均论英雄”改革方面探索有效路径——

# “贷”中“论英雄”,有啥不一样

■ 本报记者 汪国梁 吴量亮

### “腾笼换鸟”,钱从哪里来 ——首笔“亩均英雄贷”,助古镇产业更新

地处马鞍山市最东端、皖苏交界处的千年古镇博望区博望镇,素称“刀模具之乡”。古镇东部的宁博一体化高新区产业园,众多刀具、模具生产企业汇集。不过,曾经让古镇引以为豪的刀模具产业,如今却受困于技术能力不足,产品同质化、低端化现象严重。

破解“成长的烦恼”,推动制造业提质扩量增效,必须以亩均效益为标尺,优化资源配置,倒逼低效产业与企业转型。省第十一次党代会强调,发挥“亩均论英雄”改革的牵引作用,深化要素市场化配置改革,用最快的速度让最好的项目获得最优的资源要素。去年11月,省经信厅、省发改委等10部门联合印发《关于推广亩均效益评价工作的意见》,明确提出依据亩均效益评价结果,依法依规实施差别化财税、金融等政策。

“未来几个月里,这片地块上的31家低效企业将会停产搬迁,目前已有部分企业签署了搬迁协议。我们对园区进行改造重建,腾出的资源用于支持更加优质、高效的产业和企业。”4月1日,负责宁博一体化高新区产业园建设项目的马鞍山博新高科产业服务有限公司负责人印辉告诉记者。

31家低效企业的退出,涉及厂房和设备的拆迁、土地使用权的收储、员工就业安排等诸多问题,需要大量资金。低效企业退出后,为了“腾笼换鸟”,还要在原有地块上新建办公楼、生产研发楼、标准化厂房、仓储厂房等主体工程及配套设施,同样是一笔不小的投资。据测算,宁博一体化高新区产业园已启动实施的400亩整治提升项目,总投资需8.14亿元。投资不菲,预期收益更大。该项目的实施,将推动园区企业竞争力和资源利用率显著提升,预计亩均税收将由原来的3.9万元提高到10万元。

钱从哪里来?今年1月,博新高科从中国农业发展银行马鞍山市分行获批了6.5亿元的“亩均论英雄”项目贷款,目前已发放近1亿元。这是我省首笔“亩均英雄贷”,为开展低效企业整治提升和工业低效土地治理作出了有益探索。资金到位后,首笔搬迁补偿款很快发放给企业,园区清理整治进展顺利。

“作为首个落实‘亩均论英雄’改革的中长期贷款项目,‘亩均英雄贷’是政府有为、市场有效、企业有利、百姓受益的具体体现。”省经信厅厅长牛弩韬说。

### 第一个“吃螃蟹”,项目如何实施 ——政府主导、国企实施、市场化运作

如何通过对工业企业绩效评价分类,推动金融资源差别化、市场化配置?第一个“吃螃蟹”者,总是被寄予开拓新路子、创造新经验的希望。在全省首笔“亩均英雄贷”项目中,政府、银行与产业园区运营企业各自的角色定位,令人关注。宁博一体化高新区产业园建设项目贷款,采取“政府主导、国企实施、市场化运作”的模式。

在运作主体上,借款人、项目实施主体博新高科,是博望高

新区管委会和博望区城投公司安徽横望控股集团共同出资成立的国有企业。博新高科通过市场化方式建设、运营宁博一体化高新区产业园,以项目运营过程中获得的收益或综合经营收益归还融资本息。

在操作路径上,农发行马鞍山分行、马鞍山市博望区共同制定产业重塑方案,明确项目建设方向和办贷思路,确定拟清退的低效企业名单。博望区授权借款人、项目实施主体博新高科完成低效企业的收购清退,在对原厂房拆除后,通过“工业+科研”的建设方式推进低效闲置土地的再盘活、再利用,从而实现市场化运作。

在还款方式上,项目的第一还款来源为项目建成后的厂房租售收入和股东增资补贴收入,第二还款来源为马鞍山市润湖水务有限公司、安徽横望控股集团共同提供的全额保证担保。政府的主导作用,既体现在对项目目标、实施主体、实施方式的设计上,也体现在对实施环节的把控上。

项目启动之初,当地政府对实施地块上的存量企业具体情况进行摸排,根据摸排结果确定拟清退企业名单,组织专业评估公司对拟清退企业的搬迁收购实施评估,分批次与清退企业签订收购搬迁补偿协议,确定清退完成后地块的建设内容,并与农发行协同制定项目工作方案。

在组织实施时,当地政府明确项目实施主体,按照工作方案,聘请专业咨询公司编制可行性研究报告,确定项目总投资和贷款金额,完成项目立项等前期行政审批工作,并将相关资料提交至农发行当地县(区)支行。借款人再按照办贷流程申请贷款,推进具体的清退整治工作。

贷款银行农发行在项目中的作用,也不只是简单地发贷而已,而是与政府密切合作,深度参与到项目方案的制定中。“这样既能深入了解情况,做好风险管控,也能提供靠前服务,让项目方案更好地符合我行信贷准入条件,提高办贷效率。”农发行马鞍山分行贷款经办人凌之光说。

### “尝鲜”之后,有何反响 ——多家金融机构跟进,为“亩均论英雄”赋能

在马鞍山市博望区与农发行“尝鲜”后,其他地方和多家金融机构也在积极对接,试点推出“亩均英雄贷”。

农发行安徽省分行出台了《关于加强对“亩均英雄贷”项目信贷支持的指导意见》,已审批此类项目5个,贷款额度42亿元,累计发放贷款20亿元;正在对接项目8个,申贷金额45亿元。“我们将坚持政策性银行的功能定位,围绕省委、省政府重大决策部署,积极发挥先导作用,打通资金供需的‘路’和‘桥’,探索运用政策性金融、通过市场化方式推动重要领域和关键环节改革攻坚突破、落地见效。”农发行安徽省分行党委书记、行长张宝江表示。

农发行安徽省分行、建行安徽省分行、广发银行合肥分行等商业银行,近期均陆续出台相关文件,结合各自业务特点推出“亩均英雄贷”金融服务产品。以农行为例,“亩均英雄贷”在贷款用途、期限、担保方式、审批和前置化服务等多个方面创新举措,采取绿色通道、优先审批,省、市、支行三级联动,减少链条、提高效率,并提供优惠利率,减轻借款人财务成本。农发行安徽省分行党委书记、行长张春林表示,农发行计划今年提供不低于200亿元的贷款额度,将“亩均英雄贷”覆盖到全省所有地市,专项

支持“亩均论英雄”改革的金融需求,并在5年内将贷款额度扩大到1000亿元。

省经信厅经济运行局副局长朱为熙介绍,从贷款对象和用途看,目前试点推出的“亩均英雄贷”可分为项目贷和企业贷两类。

项目贷主要由农发行这样的政策性银行发出,用于对亩均效益综合评价为D类(最低等次)的企业和亩均效益水平较低、高耗能高排放的低效企业进行全面整治提升,以及对批而未供、闲置、低效用地和僵尸企业的集中处置,采取集中打包的方式统一发放中长期贷款。此类贷款利率较低、期限较长,用于宁博一体化高新区产业园整治提升的首笔“亩均英雄贷”即属项目贷。

企业贷由商业性银行发出,面向亩均综合评价为A、B、C类的企业量身定制流程简、审批快、成本低的信贷产品,并安排享受贷款“绿色通道”。目前,广发银行合肥分行已在郎溪县开展企业贷试点,出台“亩均论英雄”制造业小微客群信贷服务方案,创新推出亩均信用贷、补偿贷、订单贷、担保贷和抵押贷等产品。建行安徽省分行也将推进“亩均论英雄”优质客户综合服务,重点聚焦1.9万户“亩均论英雄”企业,加大对专精特新、先进制造、绿色低碳、消费民生、乡村振兴等重点领域实体经济支持力度。

### 服务实体经济,实践意义何在 ——纾融资之“困”,治低效之“疾”,解链接之“难”

经济是肌体,金融是血脉。血脉畅通,肌体才能强健、有活力。以“亩均论英雄”改革为背景的“亩均英雄贷”,对于实体经济特别是制造业升级有着怎样的实践意义?

纾解企业融资之“困”,是“亩均英雄贷”最直接的作用。近期,省经信厅在落实省委、省政府“新春访万企、助力解难题”

活动中,面对面听取企业意见,实打实帮助企业纾困。“我们在调研中发现,一些亩均效益较好的中小企业,想要快速发展,但受困于融资制约,银行等金融机构不能将其与普通中小企业区别对待提供信贷支持。”省亩均效益评价联席会议办公室主任、省经信厅总工程师徐文章说。“亩均英雄贷”按亩均效益的实际贡献,配比差异化的信用贷款额度和优惠利率,帮助优质中小企业降低了融资成本,鼓励更多中小企业争做亩均效益“领跑者”。

位于郎溪县的新涛光电科技有限公司便是受益者。新涛光电负责人周心刚告诉记者,企业在当地亩均效益评价中位列A类,由于今年准备扩大产能,流动资金紧张。去年底,新涛光电与郎溪县另一家亩均效益评价A类企业科大重工,分别获得广发银行合肥分行300万元授信。目前,周心刚正准备提取贷款用于原材料采购。

“亩均英雄贷”还有助于治理产业园区低效之“疾”。如何倒逼整改无望的低效企业和僵尸企业退出,一直是制约园区提质增效的“顽疾”。“过去,园区企业资金链断了,倒了,我们要一家一家谈,由于种种原因往往难以达成盘活企业的一致意见。”曾有多园区工作经验的朱为熙说,“亩均英雄贷”特别是项目贷不仅帮助园区清理了低效企业、僵尸企业,腾出更多资源加速“腾笼换鸟”,更缓解了企业的生产经营压力,解决了已退出企业和新入驻企业的后顾之忧。

通过设立“亩均英雄贷”和“亩均英雄白名单”,还解了政银企三方链接之“难”。园区发展缺土地、银行贷款缺优质项目、企业融资缺授信等难题,一定程度上与信息不对称有关。以亩均效益综合评价为重要依据实施贷款项目,降低了沟通成本,有利于政银企三方合作共赢。

“可以说,‘亩均英雄贷’是一项重要的金融创新举措,有助于进一步完善我省‘亩均论英雄’改革的体制机制和政策体系,助推‘亩均论英雄’改革走深走实,促进产业园区升级和制造业提质增效。”牛弩韬表示。

### ·短评·

## “不一样”才有“高质量”

纾企业融资之“困”,治园区低效之“疾”,解政银企三方链接之“难”……作为推进“亩均论英雄”改革中的金融创新,“亩均英雄贷”是践行省委“一改两为”要求的生动实践,是发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用的有益探索,必将助推“亩均论英雄”改革走深走实,推动实体经济高质量发展。

“贷”中“论英雄”,“不一样”才有“高质量”。瞄准企业、园区和政银企对接面临的难点、痛点,“亩均英雄贷”对不同绩效评价分类的工业企业实行“不一样”的配置,用最快的速度让最好的项目和企业获得金融资源,加速清退低效企业进程,有利于促进企业转型升级、提高核心竞争力、提升

亩均效益,为推进“亩均论英雄”改革在全省落地生根提供了重要抓手,为金融创新精准服务实体经济作出了良好示范。希望各地、各有关部门积极发挥首创精神,因地制宜创新方式方法,出台差异化配套政策,让“亩均英雄贷”更好发挥引导和支持作用,持续优化要素市场化配置。

经济是肌体、金融是血脉,金融创新就是要到实体经济运行中去找准位置,提高资源配置效率,更好为实体经济服务。当前,我省正大力发展十大新兴产业、推进三次产业高质量协同发展,这需要金融“活水”源源不断的有力支持,更为“亩均英雄贷”这样的金融创新提供了丰富应用场景和广阔作为空间。期待有更多推动实体经济高质量发展的创新举措涌现。



# 正确洗手 预防疾病



1.掌心对掌心搓擦



2.掌心对手背搓擦



3.手指交错对搓擦



4.两手互握搓指背



5.拇指在掌中转搓擦



6.指尖在掌心搓擦



7.掌心与手腕搓擦