

# 李克强主持召开国务院常务会议 确定实施大规模增值税留抵退税政策安排

新华社北京3月21日电 国务院总理李克强3月21日主持召开国务院常务会议，确定实施大规模增值税留抵退税的政策安排，为稳定宏观经济大盘提供强力支撑；部署综合施策稳定市场预期，保持资本市场平稳健康发展。

会议指出，贯彻党中央、国务院决策部署，按照《政府工作报告》安排，针对当前国内外形势新变化，稳定经济运行的政策要抓紧出台实施。今年增值税留抵退税规模约1.5万亿元，这是坚持“两个毫不动摇”、对各类市场主体直接高效的纾困措施，是稳增长稳市场主体保就业的关键举措，也是涵养税源、大力改进增值税制度的改革。会议决定，一是对所有行业的小微企业、按一般计税方式纳税的个体工商户退税近1万亿元。其中，存量留抵税额6月底前一次性全额退还，微型企业4月份集中退还，小型企业5、6月份退还；增量留抵税额4月1日起按月全额退还，阶段性取消“连续6个月增量留抵税额大于0、最后一个月增量留抵

- 对所有行业的小微企业、按一般计税方式纳税的个体工商户退税近1万亿元
- 对制造业等6个行业企业的存量留抵税额，7月1日开始办理全额退还，年底前完成；增量留抵税额也要从4月1日起按月全额退还
- 建立资金预拨机制，逐月预拨、滚动清算，确保地方国库动态存有半个月退税所需资金

税额大于50万元”等退税条件。二是对制造业、科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等6个行业企业的存量留抵税额，7月1日开始办理全额退还，年底前完成；增量留抵税额也要从4月1日起按月全额退还。三是中央财政在按现行税制负担50%退税资金的基础上，再通过安排1.2万亿元转移支付资金设立3个专项，支持基层落实退税减税

降费 and 保就业保基本民生等。其中，对新增留抵退税中的地方负担部分，中央财政补助平均超过82%、并向中西部倾斜。会议要求，建立资金预拨机制，逐月预拨、滚动清算，确保地方国库动态存有半个月退税所需资金。加强资金监管和国库管理，确保退税资金直达市场主体、对地方的补助直达市县基层，对偷税、骗税、骗补等行为坚决打击，严惩不贷。

会议听取了国务院金融委汇报，指出要高度重视国际形势变化对我国资本

市场的影响。坚持发展是第一要务，着力办好自己的事，坚持稳字当头、稳中求进，深化改革开放，保持经济运行在合理区间，科学有效施策，维护资本市场稳定、保持平稳健康发展。一是加大稳健货币政策对实体经济的支持力度，坚持不搞“大水漫灌”，同时及时运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，保持信贷和社会融资适度增长。二是保持政策稳定性，近年来稳定经济运行、激发市场活力的政策要尽可能延续实施，同时开展政策取向一致性评估，防止和纠正出台不利于市场预期的政策。三是按照市场化法治化国际化原则，稳妥处理好资本市场运行中的问题，为各类市场主体营造稳定、透明、可预期的发展环境。四是加强部门协同，密切跟踪国内外经济金融形势，未雨绸缪应对新挑战，采取有针对性措施稳定市场预期、提振市场信心。五是继续做好稳外贸稳外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，保持国际收支基本平衡。

·国务院常务会议解读·

## 综合施策稳定市场预期 保持资本市场平稳健康发展

新华社北京3月21日电（记者 刘慧）21日召开的国务院常务会议，部署综合施策稳定市场预期，保持资本市场平稳健康发展。

会议指出，要高度重视国际形势变化对我国资本市场的影响。坚持发展是第一要务，着力办好自己的事，坚持稳字当头、稳中求进，深化改革开放，保持经济运行在合理区间，科学有效施策，维护资本市场稳定、保持平稳健康发展。

货币政策与实体经济发展、金融市

场运行紧密相关，受到各方关注。会议要求，加大稳健货币政策对实体经济的支持力度，坚持不搞“大水漫灌”，同时及时运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，保持信贷和社会融资适度增长。

望华资本创始人戚克桷认为，运用货币政策工具保证社会融资规模有适度增长对于支持实体经济、稳定市场预期有着十分重要的意义。

会议要求，保持政策稳定性，近年来稳定经济运行、激发市场活力的政策要

尽可能延续实施，同时开展政策取向一致性评估，防止和纠正出台不利于市场预期的政策。按照市场化法治化国际化原则，稳妥处理好资本市场运行中的问题，为各类市场主体营造稳定、透明、可预期的发展环境。

“本次会议如何稳定资本市场预期进行了具体部署。稳妥处理资本市场运行中的问题，不仅有利于提振市场信心，也有助于金融市场与实体经济的良性循环。”厦门大学王亚南经济研究院和经济学院教授韩乾说。

不同部门间的政策协同也是各方关注的热点。会议要求，加强部门协同，密切跟踪国内外经济金融形势，未雨绸缪应对新挑战，采取有针对性措施稳定市场预期、提振市场信心。

韩乾说，加强部门间协调有利于政策形成合力，提高经济金融领域政策的系统性、协调性。

此外，会议还要求，继续做好稳外贸稳外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，保持国际收支基本平衡。

## 关于推动党史学习教育常态化长效化的意见

（上接1版）

二、着眼增强理论自觉，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。深入贯彻学党史思想的基本要义，从马克思主义中国化的百年历程中深刻感悟思想伟力，充分认识中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行；马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，引导广大党员、干部更加深刻认识这一重要思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃；深刻认识这一重要思想科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问；深刻感悟这一重要思想对实现中华民族伟大复兴的统领作用，对走好中国式现代化道路的引领作用，对建设长期执政的马克思主义政党的指引作用。坚持读原著学原文、悟原理知真义，坚持在学懂弄通做实上下功夫，坚持联系实际思想实际、工作实际，深入学习贯彻习近平总书记重要著作，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，既注重从总体上系统把握，又分专题分领域深入领会，做到至信而深厚、融通而致用、笃行而笃行。坚持解放思想、实事求是、守正创新，深入研究阐释关系党和国家事业发展全局的战略问题，不断回答深层次思想认识问题、重大现实问题、社会热点难点问题，形成更多有分量的研究成果，以扎实的理论研究支撑理论武装。加强对象化、分众化理论宣传，用好新媒体新平台，推出更多通俗易懂的理论读物，讲好新时代表党的创新理论的学理哲理、道理理理。推动领导干部带头学、广大党员跟进学、全社会广泛学，不断提高全党马克思主义理论素养，提高广大干部群众思想觉悟，更好用党的创新理论把全党武装起来，把人民凝聚起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。

三、着眼提高政治能力，坚持不懈领悟“两个确立”决定性意义、坚定做到“两个维护”的高度自觉。把常态化长效化学习党史的过程作为增强政治意识、强化党性锻炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的过程，引导广大党员、干部深刻认识旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，保证党的团结统一是党的生命；深刻认识党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。推动各级党组织不断提高党内政治生活质量，通过民主生活会、组织生活会、“三会一课”、主题党日、重温入党誓词、过“政治生日”等，引导广大党员、干部强化党的意识党员意识，深刻认识坚持党的全面领导特

别是党中央集中统一领导是我们的根本政治优势，进一步领悟“两个确立”的决定性意义，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化对党忠诚教育，把对党忠诚、做到“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上，自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须坚决执行，确保不偏向、不变通、不走样。强化政治能力训练和政治实践历练，善于从政治上研判形势、分析问题，牢记“国之大者”，一切在大局下思考、一切在大局下行动，以干工作、办实事的实际行动提高贯彻党中央决策部署的本领和水平。

四、着眼强化宗旨意识，坚持不懈为群众办好事办好事。深入践行以人民为中心的发展思想，巩固“我为群众办实事”实践活动成果，走好新时代党的群众路线。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，用心用情用力解决群众的操心事、揪心事、烦心事，增强人民获得感、幸福感、安全感。在落实民生项目清单、做实政策措施的基础上，推动工作流程规范化、创新做法制度化、成熟经验机制化，完善解决民生问题的体制机制。省、市、县党政领导班子要立足实际，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、围绕加强城乡公共服务、解决人民群众急难愁盼问题，围绕解决困难群体实际问题，制定年度民生实事清单并跟进抓好落实。县处级以上党政领导班子成员要建立基层联系点，定期深入基层了解社情民意、解决实际困难。各级党组织要积极组织开展志愿服务，鼓励和引导党员、干部到工作地或居住地，满腔热忱忱地为群众办实事、解难事，在为群众办实事中让群众看到党员、干部作风的新改进、面貌的新变化。坚决反对形式主义、官僚主义，不开空头支票，不增加基层负担，防止“作秀”、“造盆景”，多做为民利民惠民的实绩。

五、着眼激发昂扬斗志，坚持不懈弘扬伟大建党精神。坚持把弘扬伟大建党精神作为推进党史学习教育常态化长效化的重要任务，作为培育党内政治文化的重要内容，作为践行社会主义核心价值观的重要抓手，融入党员、干部学习教育的日常，体现在干事创业的平常，做到见人见事见精神。加强革命传统教育，用好中国共产党历史展览馆这个精神殿堂，用好革命遗址遗迹、纪念馆、博物馆等红色资源，发挥革命英烈、时代楷模示范引领作用，以重大节日和纪念日为契机开展主题活动，引导广大党员、干部深刻领悟中国共产党人精神谱系的丰富内涵和时代意义，传承红色基因，赓续红色血脉。加强党的光荣传统和优良作风教育，完善作风建设长效机制，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。加强形势政策教育，利用专题培训、集中宣讲、媒体传播等多种形式，及时深入解读国

际国内形势，解读党和政府的政策措施，引导广大党员、干部准确认识和把握我国社会主要矛盾和中心任务，把思想统一到党中央科学判断上来，增强继续前行的信心。加强斗争精神教育，注重从党的历史中汲取战胜风险挑战的智慧和力量，在新时代的伟大实践中不断锤炼斗争精神和斗争本领，激励广大党员、干部发扬历史主动精神，敢于直面矛盾问题和困难挑战，积极履职尽责、勇于担当作为，保持踔厉奋发、笃行不怠的坚定意志，为党和人民事业赤诚奉献。

六、着眼永葆初心使命，坚持不懈推进自我革命。把常态化长效化学习党史作为不断砥砺初心使命的重要途径，作为推进党的自我革命的重要要求，引导广大党员、干部深刻认识勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志，是我们党对如何跳出历史周期率的时代回答。全面贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。用好党推进自我革命的宝贵经验，认真践行永葆马克思主义政党本色的实践要求，在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上头脑要特别清醒、立场要特别坚定。经常性开展政治体检，自觉打扫思想政治灰尘，积极开展批评和自我批评，不断增强政治免疫力。各级领导班子和领导干部要经常对照党章党规，对照党中央决策部署，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，查找自身在政治、思想、组织、作风、能力、廉洁等方面存在的差距和不足，深刻检视剖析，认真抓好整改落实。督促党员领导干部严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行廉洁自律准则，党内政治生活若干准则，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真贯彻新时代党的组织路线，知敬畏、存戒惧、守底线，崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，驰而不息抓作风改作风。

推动党史学习教育常态化长效化是建设马克思主义学习型政党的一项重要重要任务。各级党委（党组）要提高政治站位，落实主体责任，加强组织领导，完善机制，进一步巩固拓展党史学习教育成果。领导干部要学在平常，作表率，带着对党的深厚感情学党史，带着对事业的强烈责任感学党史，形成一级带一级、全党一起学的良好局面。积极探索适合不同行业、不同领域、不同群体深入学党史的方法途径，既要精准有效覆盖，又要生动鲜活开展，使学党史、知党史、用党史在全社会蔚然成风。要把推动党史学习教育常态化长效化同做好中心工作结合起来，把党史学习教育成效转化为干事创业的动力、举措和成效，满怀信心奋进新征程、建功新时代，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，不断开创党和国家事业发展新局面。

## 最高法发布行政赔偿司法解释 合理确定“直接损失”范围，自5月起施行

新华社北京3月21日电（记者 罗沙）最高人民法院21日发布《最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定》，确保人民法院公正、及时审理行政赔偿案件，实质性化解行政赔偿争议。该司法解释自2022年5月1日起施行，最高法1997年发布的相关司法解释同时废止。

最高法行政审判庭负责人介绍，该司法解释严格落实国家赔偿法和修改后的行政诉讼法的规定，强调公民、法人或者其他组织认为行政机关及其工作人员违法行使行政职权对其劳动权、相邻权等合法权益造成人身、财产损害的，可以依法提起行政赔偿诉讼。行政机关不仅对作出的行政行为、法律行为违法造成损害要承担行政赔偿责任，对不履行法定职责行为和事实行为违法造成损害的，亦应承担行政赔偿责任。

据介绍，司法解释科学界定损害赔偿范畴，合理确定“直接损失”的范围，进一步明确财产损害的赔偿标准。其中明确，赔偿金按照损害发生时市场价格

民政部要求

## 祭扫服务政策措施严禁“一刀切”

新华社北京3月21日电（记者 高蕾）民政部21日召开2022年清明节祭扫工作电视电话会议，要求各级民政部门 and 殡葬服务机构坚决落实分区分级差异化精准防控要求，抓紧制定与当地疫情防控相适应的祭扫服务政策措施，严禁“一刀切”、简单化，既要避免出现聚集性疫情和规模性反弹，又要努力满足群众的祭扫需求。

会议强调，确保人民群众健康祭扫、安全祭扫、文明祭扫是今年清明节祭扫工作的重点任务。各级民政部门 and 殡葬服务机构要组织开展殡葬服务机构和安全隐患排查，及时整改存在的问题，堵塞服务管理漏洞；要加强对殡

葬服务设施，较为分散的农村公益性墓地及历史埋葬点的用火管理，严防因祭扫活动用火引发火灾等安全事故的发生。

会议还要求，各地要充分利用清明节集中祭扫的契机，传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，创新祭扫服务载体，大力推广网络祭扫、鲜花祭扫、家庭追思等文明低碳祭扫方式；引导群众自觉将清明节祭扫与弘扬优良家教家风、推行节地生态安葬结合起来，积极推动丧葬礼俗改革，对提供网络祭扫服务的平台、公众号、网站，各地要加强对评价监督，对违法违规者，要及时会同网信部门予以查处。

## 用实干书写担当

（上接1版）

但她并没有放弃，立即找来技术专家寻求补救措施，并开始重新甄选适宜的作物。经过多次试验和考察调研，最终选定在双桥集镇种植耐旱耐旱、技术简单的金银花，并加以推广。

韩秀每天亲自到田间督促种植进度，并从山东请来专家到现场指导，组织村书记和园区管理员现场培训。她把金银花种植产业当成孩子一样悉心培育。目前，金银花在当地种植面积已近4000亩。

为进一步提升农产品附加值，韩秀在双桥集镇建起烘干厂，收购金银花进行初加工。如今，双桥集镇的金银花远销海内外，成为国内几家龙头制药厂的重要供货基地，年产值达2400万元，促进本地就业8000人次，人均年增收4000元以上。

尝到特色种养甜头的韩秀根据各村实际情况和发展资源，大力推进“一村一品”，因地制宜探索壮大村集体经济。双李村的设施蔬菜、湾东村的大青豆、团结村的西瓜、前进村的黑米……如今，双桥集镇18个行政村都发展出各自的特色农产品。种植形成规模之后，镇里成立了安徽满地金农业发展有限公司和安徽灏禾食品有限责任公司，在农户与市场之间搭建起桥梁。

几年来，双桥集镇的村均集体经济收入从2016年的1.27万元增长至2021年的64万元，还有两个村集体经济收入突破百万元；村民人均年收入2万余元。去年，怀远县双桥集镇委员会获评安徽省脱贫攻坚先进集体。

“走起来动起来，才能发现更多致富的门路”

在双桥集镇干部群众的眼中，韩秀做事风风火火、雷厉风行。

“韩书记身上有一股不服输的精神，更有一股‘拓荒’的闯劲。”双桥集镇三级主任科员尚磊告诉记者。

韩秀在双桥集镇成立怀远县第一个乡镇工业园，推进招商引资。“招商还要安商。咱答应企业的政策，回头一定得兑现；企业提出的问题，咱说能解决的，就一定没问题。人家来了你再说政策不允许有困难，那不行。”韩秀说。

安徽恒诺流体设备有限公司是最早入驻双桥集镇产业园的企业之一。公司经理王朋是本镇人，早年在浙江台州创业有成。2020年春节回乡后，产业园宽敞的厂房、完善的基础设施立刻吸引了他。

“韩书记给我算了一笔账，厂房都是现成的，装好设备就能生产。”厂房租金比外面便宜，招工还方便，关键是离家近。于是，我选择了返乡创业。”王朋说。

从签约到投产，韩秀履行诺言，跟着跑前忙后，陪着一起办手续。公司投产后，她又主动联系怀远县有关部门，帮王朋寻找上下游配套企业。如今，王朋的公司蒸蒸日上，日前他又引进了几台设备，打算继续扩大生产规模。

建成工业园标准化厂房2万平方米；完成110千瓦变电站建设并网；跑县里协调来回公交车；联系物流公司，建设成为园区设点……韩秀拍胸脯保证的事，从不食言。“企业安心生产经营，其他问题交给我。”为了招商引资、服务企业，韩秀每年组织“双桥在外企业家座谈会”，拉起“共谋双桥发展”微信群，一年365日、一天24小时，她永远在线。

2020年，双桥集镇引进6个重点项目，到位资金5.8亿元，首年实现产值4.75亿元，税收900余万元。2021年，双桥集镇又与安徽三慕新材料科技有限公司、安徽省铭锐精密机械有限责任公司等4个项目签约，投产后可实现年纳税800余万元。

“走起来动起来，才能发现更多致富的门路。试过了，没成咱也没遗憾。”韩秀告诉记者。不久前，双桥集镇

刚编制完成560亩工业集聚规划，完善了配套基础设施，今年计划新开工项目20个。镇里还建立了重大招商引资项目储备库，目前已有9个重点工业项目在库，总投资5亿元。

“干部工作，关键在于心系群众”

春日午后，怀远县医养中心活动室内，双桥集镇姚庄村村民陶静静和小儿子在护士指导下做着互动游戏。几年前，陶静静的丈夫因意外撒手人寰，她本人患有精神疾病，再加上4个年幼的孩子需要照料，一家人的生活陷入困境。2016年，刚到双桥集镇任职的韩秀，包保了镇里4户最困难的贫困家庭，陶静静一家就是其中之一。

如何对其实施困难帮扶？韩秀思量许久，并征询村里干部群众意见。她多次跑到县里找民政部门、扶贫部门对接协调，最后争取到将陶陶静静和同样患有精神疾病的小儿子安置在怀远县医养中心、3个智力发育正常的女儿安置到怀远县福利院的帮扶措施。

“如今，静静生活有人照料，孩子们在福利院可以读书上学，教育有了保障，彻底解决了这个家庭的后顾之忧。”在姚庄村，村民们对韩秀纷纷竖起大拇指。

“干部工作，关键在于心系群众。”这是韩秀经常挂在嘴边的一句话。刚到乡镇，她向其他干部请教，向老干部问计，让群众提意见建议，遇到事情总是召集相关人员商议，很快补齐了自身基层阅历浅的短板。

双桥集镇民政服务大厅共有7个办事窗口，每周接待群众千余人次，韩秀总会抽时间前来倾听群众诉求，帮助解决困难。

“她每次来都再三叮嘱我们窗口工作者，要心住群众、心往群众走、事往群众办，为民服务不打折扣。”双桥集镇财政所所长赵勇说。

“这位女干部心细，不论何时，她总记挂着我们过得好不好。”提起韩秀，路村村村民魏少信称赞不已。

今年除夕，韩秀驱车来到路村村，专门看望魏少信和刘月明两位退伍军人，走访慰问生活近况，自掏腰包带去慰问物品。

“不来看看你们，我心里总不踏实。”韩秀的一句话，让两位老同志当即热泪盈眶。

双桥集镇种植大户荣克厂至今清晰记得，一年多前，家里蔬菜大棚扩大规模，导致夏季用电量增大，供电设备不能满足用电需求，一时间大棚灌溉、控温都成了问题。韩秀了解了后，上门找到供电公司，很快就为荣克厂协调安装了一个变压器，解了燃眉之急。

“没想到，群众的小事她也放在心上，记在心上。”如今，在镇里各项政策助力下，荣克厂发展了300亩蔬菜大棚和500亩金银花种植产业、1000余亩传统作物，年纯收入近200万元。

干部总为群众着想，群众也更加支持干部工作。在韩秀的带领下，几年时间，双桥集镇高标准规划建设16个省级美丽乡村，其中小街村和双桥村2019年入选全省美丽乡村“重点示范村”，古阳村获“全国生态文明村”称号。

·短评·

基层党组织在贯彻落实党中央决策部署中发挥着重要作用。基层党组织负责人作为带头人，是党组织发挥领导作用、提升组织力的关键。近年来，韩秀发挥“领头雁”作用，带领双桥集镇党委一班人，着力将全镇各基层党组织建设成为领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。同时，她以坚定信仰，扎根基层，坚持解民忧、办实事，在服务人民中始终如一守初心，一如既往担使命，用实干书写出一名共产党员的责任担当。