



·两会观察·

# 优化营商环境 服务高质量发展

■ 本报记者 彭园园 范孝东 朱胜利 张岳 李浩

党的十八大以来,党中央、国务院高度重视营商环境建设,习近平总书记先后作出一系列重要论述,强调“营商环境只有更好,没有最好”“打造市场化法治化国际化的营商环境”。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话指示精神,省委、省政府坚持稳字当头、稳中求进,对改善营商环境、促进市场主体提质扩量增效高度重视。纵深推进“放管服”改革,系统谋划推进创建全国一流营商环境工作。

## 深化“放管服”改革,激发市场活力和发展内生动力

以简政放权为突破口,加快推进政府职能转变,使政府的行政方式更加适应市场经济发展的要求。省级权责事项保持全国最少;省级政府一体化政务服务能力居全国并列第4,连续4年居全国第一方阵……近年来,聚焦市场主体关切,我省连续推出500余项改革举措,每年出台稳定经济增长政策,推动营商环境快速改善。

政府工作报告提出,坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力。围绕打造市场化法治化国际化营商环境,持续推进“放管服”改革,对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。全国政协委员刘屹对此非常赞同,他表示,近年来,我省“放管服”改革取得突出成绩,“马上办”“一网通办”等各种创新措施深受群众和企业欢迎,工程建设项目审批时限、工程建设项目审批管理平台等方面也取得了很大进步。

刘屹建议,要进一步完善“前台受理、后台审核”机制,真正做到一个服务窗口“统一收件、出件、咨询”,并为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调和代办等服务,构建政府部门与专家沟通协调机制,积极落实告知承诺制等,进一步精简办理流程,提高办事效率。

让企业少跑腿,让数据多跑腿。“皖事通”App是全省政务服务“一张网”向移动端拓展延伸的主要平台,是深化“放管服”和“一网、一门、一次”改革、创优“四最”营商环境工作的一项重要工作内容。“近年来,各级政府在数字化政务服务上持续发力,政务服务事项网络化、智能化应用成效明显,给群众和企业带来了很大便利。”全国人大代表李小莉建议,当前还要继续在拓展应用场景、打通数据壁垒上下功夫,聚焦服务构建新发展格局,扩大“跨省通办”范围,便利企业跨区域经营,加快解决群众关切事项的异地办理问题。

省市场监管局有关负责人表示,今年,我省将持续推进“证照分离”改革,推开“一业一证一码”改革,推进商事主体登记注册系列改革,拓展电子营业执照应用场景,进一步培育壮大市场主体。

## 提升监管能力,营造公平公正、竞争有序市场环境

市场秩序的稳定,与企业经营息息相关。必须坚决维护公平公正的市场秩序,严守市场监管领域的安全底线,打造各类市场主体稳定发展的最优环境。

“政府工作报告指出要深入推进公平竞争政策实施,加强反垄断和反不正当竞争,维护公平有序的市场环境,这对于广大中小企业来说,能够有效消除其发展障碍,让中小企业有空间、有能力成长起来。”全国人大代表潘保春认为,当前,部分企业借助其强势市场地位,对消费者进行“大数据杀熟”、平台“二选一”等不正当竞争,损害了公平竞争秩序。“国家应加强反垄断、反不正当竞争执法监管,不断营造公平有序的市场秩序,为各类市场主体发展提供更多的机遇,形成市场公平竞争主导的经济大环境。”

破除妨碍公平竞争体制机制障碍,加强反垄断反不正当竞争监管执法,营造公平竞争诚信守约的社会环境,支持和引导各类资本规范健康发展。2021年,省市场监管局开展重点行业和领域反不正当

竞争执法以及“护苗助老”“铁拳”“网剑”“皖剑”等专项执法行动,查处各类违法案件5.45万件。全省12315平台处理投诉举报咨询106.4万件,挽回经济损失1.86亿元。实施质量提升行动方面,深入开展16个重点行业、112个产业集聚区的质量提升行动;召回缺陷消费品85.3万件。

政府工作报告提出,要清理转供电环节不合理加价;引导大型平台企业降低收费,减轻中小商户负担;进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费;开展涉企违规收费专项整治行动,建立协同治理和联合惩戒机制,坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。不久前,省市场监管局、省发展改革委联合向涉企收费主体发布提醒告诫书,规范行业协会商会、中介机构、供电主体等涉企主体的不正当收费行为。

对违法者加大打击力度的同时,对诚信守法者“无事不扰”。这就要求有关部门创新监管机制,提高监管精准度。我省始终坚持“放活”与“管好”并重,在持续放宽市场准入的同时,全面加强事中事后监管,致力于构建起统一开放、竞争有序的现代市场体系。2021年,我省规范有序实施“双随机、一公开”监管,在抽查事项覆盖范围不减的基础上,将抽查任务整合压缩至33项,较2020年度的44项减少25%。持续提升“互联网+监管”水平,在全国率先制定出台《“互联网+监管”风险预警信息处置办法》,全系统累计办结风险预警信息1495件。

## 优化营商环境,促进市场主体提质扩量增效

转变工作作风,打造服务型政府。今年我省把优化营商环境作为“一把手”工程,调整成立由省主要负责同志担任组长的省创建一流营商环境工作领导小组,推动实现全省营商环境70%以上指标(实际工作中争取80%以上指标)达到全国标杆水平、与先进地区差距显著缩小、涉企历史遗留问题基本清零、市场主体满意度高于95%。

主体满意度高于95%。

全国政协委员李修松认为,有关部门要进一步树牢服务意识,积极指导帮助解决企业最关心、最紧迫、最现实的问题,为企业创造优质营商环境,持续推动企业发展壮大。“要建立企业反映问题台账,逐条逐项梳理,分类精准施策,能够现场解决的当场解决,需要研究的及时交办、限时解决,跟踪督办,确保事事有回音、件件有着落。要进一步畅通政企沟通渠道,以真心真情、有求必应的态度扎实解决企业反映的问题。”李修松说。

今年的政府工作报告指出,推进涉企信用信息共享,加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通,扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面,努力营造良好融资生态,进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

“国家可以制定支持‘信易贷’的专项政策,将金融产品、发放中小微企业信用贷款等纳入金融机构服务实体经济评价考核,促进中小微企业融资扩面、增量、创新、降本。同时完善地方‘信易贷’平台评价指标,对成效突出的平台给予相应政策、资金支持,使之更好地为中小微企业提供融资服务。”全国政协委员许礼进建议,打破部门间信息壁垒,利用大数据构建“企业画像”,加快信用信息综合平台建设等,促进金融机构更好地为中小微企业提供融资服务。

助力企业轻装上阵,今年政府工作报告还提出,坚持阶段性措施和制度性安排相结合,减税与退税并举;对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分,再减半征收企业所得税;预计全年退税减税约2.5万亿元。“这是政府对企业真金白银的支持,体现了继续稳市场主体的决心。必须落实好政策,才能增强市场主体信心。”全国人大代表章昌平建议,各级政府要出台具体举措,扎实做好服务工作,真正把减税降费的暖心之举,变成提振市场信心、激发市场活力的实际成效。

# 住皖全国政协委员讨论“两高”工作报告

本报讯(记者 李浩 张岳)3月8日,住皖全国政协委员列席十三届全国人大五次会议第二次全体会议,听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告,并在各自界别参加了小组讨论。

委员们一致认为,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,最高人民法院、最高人民检察院深刻领会“两个确立”的决定性意义,更加自觉融入国家治理,坚决维护国家和社会稳定,积极服务经济社会高质量发展,聚焦司法为民纾解群众急难愁盼,深入推进

司法体制改革,加强司法队伍建设,各项工作取得新进展,交出了高质量的“司法答卷”。

委员们表示,今年经济社会发展任务重、挑战多,更加需要司法机关担当尽责,服务发展大局。最高人民法院和最高人民检察院要聚焦高质量发展主题,坚持稳中求进工作总基调,维护国家安全、社会稳定、人民安宁,持续巩固拓展党史学习教育和政法队伍教育整顿成果,将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”落实到一切工作中,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

·两会快评·

# 不懈奋斗才会拥有闪闪发光的人生

张岳

在十三届全国人大五次会议首场“代表通道”上,全国人大代表柴闪闪分享了自己为国家建言献策、为劳动者代言发声的故事。作为一名“85后”,柴闪闪在社会各界的关怀下,成长为新时代的技术工人。他表示,愿意通过一点一滴的履职,反映更多一线劳动者的所思所想所盼,和大家一起努力,共同拥有闪闪发光的人生。

用奋斗铸就辉煌,把人生照耀得闪闪发光。从柴闪闪成长足迹里,我们看到人世间的梦想,都是通过诚实劳动才得以实现;生命里的一切辉煌,都是通过奋斗拼搏才得以铸就。任何一名劳动者,只要他爱岗敬业、默默耕耘,在学习上刻苦钻研、善于实践,在工作上无私奉献、兢兢业业,就一定能够造就闪闪发光的人生。

闪闪发光孕育在爱岗敬业、默默耕耘之中。对于奋斗者而言,无论他们从事什么职业,劳动技术含量如何,他们都会把工作当事业,在平凡的岗位上干出不平凡的成绩。在工厂车间,他们弘扬“工匠精神”,精心打磨每一个零部件,生产优质的产品;在田间地头,他们深耕细作,努力赢得丰收;在商场店铺,他们笑

迎天下客,童叟无欺,提供令人满意的服务。

闪闪发光源于刻苦钻研、攻坚克难之中。奋斗者的征途从来都不是风和日丽、鲜花满地。面对荆棘挑战和激流险滩,要想在不进则退的竞争中赢得未来,奋斗者往往都是以咬定青山不放松的韧劲,在披荆斩棘中勇往直前,在闯关夺隘中奔向远方,在勇于拼搏中开拓天地。

闪闪发光贯穿在无私奉献、兢兢业业之中。奋斗是奋斗者的底色,他们视岗位为责任,干在实处,走在前列,真正在奋斗中体现价值、感受快乐,让工作平台成为施展才华、无私奉献的社会舞台。奋斗是奋斗者的名片,他们在平凡的岗位上无私奉献、兢兢业业,传递着催人向上的力量。

时序更替中不变的是奋斗者的身姿,历史坐标上铭刻的是奋斗者的足迹。政府工作报告指出,让更多劳动者掌握一技之长,让三百六十行行行人才辈出。新的赶考路上,无数努力拼搏的奋斗者,顺应历史潮流,抓住时代机遇,不断提升技能,用汗水和智慧造就自己闪闪发光的人生,用不懈奋斗续写“春天的故事”。

会场内外·代表委员热议“一改两为”

# 为民办实事 信用能融资

■ 本报记者 罗宝 本报通讯员 沈书琴

## 【基层实践】

“老许,你急需10万元购买农用设备的问题,信用贷款就能解决了,金融专员上门服务,时间快,利率低……”日前,天长市徽商银行的工作人员和石梁镇何庄村党支部书记王树田一道,来到种粮大户、AA级信用用户许克义家里,指导他通过“皖事通”平台,成功申请“信易贷”10万元,解了他的燃眉之急。

为有效纾解农业经营主体融资难、融资贵、金融服务不到位等问题,天长市在“一改两为五做到”中,积极转变作风,增强服务意识,主动作为,开展党建引领信用村建设,细化制定信用评价体系。评价指标除了农户家庭情况、生产经营情况等,还包括孝敬老人、邻里关系、热心公益事业等乡风文明信息,据此将各类经营主体的信用等级分为AAA级、AA级、A级等六档,其中A级(含)以上为信用主体。

“过去村民或者合作社要向银行申请贷款,总要跑十天半个月,还得找人担保或者提供抵押物。现在只要评上信用用户,两三天就能贷到款。”汉涧镇张营村党总支书记杨玉成介绍说。

信用贷不仅给农户经营致富带来资金活水,也赢得金融机构的青睐。天长市顺势而为,引导银行金融机构扩大信贷投放,选派81名金融专员入组联户,先后创新推出“兴村富农贷”“诚信贷”“兴农贷”等16种

“信易贷”产品,信用用户可获得10万元至200万元不等的贷款额度,并享受优惠利率。

受疫情和市场大环境的影响,该市杨村镇沂湖村做拉丝模具的李林峰,差点因资金周转困难关掉已经经营了10多年的厂子,他作为3A级信用用户向银行借到了20万元的“拉丝贷”,且无需抵押担保,厂子起死回生。到目前,天长市已发放“信易贷”3亿元,其中线上发放贷款3500万元,帮助不少农民经营户和农业经营主体顺利渡过难关。

## 【代表委员热议】

“把个人诚信等级与金融产品挂钩,向讲诚信、重诚信的人提供无抵押贷款,既是促进精神文明建设的好办法,也是推动金融创新优化金融服务的好做法。”全国人大代表姚顺武表示,“信易贷”是解决农村群众融资难题的全新方案,能够进一步激发农民干事创业的积极性,为乡村振兴提供金融助力。“当前,我省正在试点党建引领信用村建设,相关部门应认真贯彻落实‘一改两为五做到’要求,认真总结试点经验,及时完善相关政策,多推出一些金融助农产品,为乡村特色产业输送金融活水。”

“为民办实事要聚焦群众需求的‘靶心’,讲究为民办实事实,为企业环境的方式方法,千方百计打通解民忧的‘最后一公里’,用实实在在的付出解群众的急难愁盼,提升群众的获得感和幸福感。”全国政协委员许礼进说,融资难、融资贵、金融服务不到位一直是难点问题,天长市坚持以问题为导向,突破难点堵点,探索实施“信易贷”,为群众纾解资金难题送上“及时雨”,把实事好事办到群众心坎上。



3月8日,十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议结束后,我省女代表满怀信心走出会场。

本报记者 徐国康 摄

·代表委员面对面·

全国政协委员李和平:

# 多措并举推动种业企业“走出去”

■ 本报记者 张岳 李浩

今年政府工作报告提出,加快推进种业振兴,加强农业科技攻关和推广应用,提高农机装备水平。“种业是农业的‘芯片’,也是国家战略性、基础性核心产业。推动中国种业‘走出去’,是新形势下打赢种业翻身仗、加快推进现代化种业强国建设的必然要求。”全国政协委员、省政协副主席李和平说。

改革开放以来,我国种业经历了从对外制种向种子“走出去”、技术“走出去”、资本“走出去”的转变,种业“走出去”成效显著。但是,种业“走出去”还面临着科技研发投入不足、育种技术仍然落后、种业企业竞争力弱、出口占全球市场份额比重小、跨国经营的管理人才缺乏等问题。

培育,鼓励优势企业通过直接出口、海外投资并购等多种方式灵活“走出去”,联合相关的农药、化肥企业,共同开拓海外市场,成为能够与外国企业同台竞技、拥有中国身份的强大种业企业。

“目前,发达国家正在从‘分子育种’向‘智慧育种’升级,这对我们来说是机遇也是挑战。”李和平说,要加强生物育种科技创新前瞻性布局,加快追赶国际前沿领域步伐,大力推进“互联网+智慧种业”行动,支持“走出去”种业企业围绕良种繁育、田间管理、病虫害防治、收储、销售等环节建设种业数字云平台,为种业“走出去”提供全产业链大数据服务。我国种业“走出去”要主打错位竞争,发挥我国农业全产业链发展模式的优势,从全产业链布局的角度出发,走中国特色的种业“走出去”道路。要完善政策支持体系,在税收、信贷、资金等领域提供相应的优惠政策,鼓励种业公司实施境外知识产权保护战略等,增强国家种业“走出去”的服务保障能力。

全国人大代表孔涛:

# 发挥示范效应 促进城市转型

■ 本报记者 朱胜利

“遴选若干转型绩效优秀城市,创建资源枯竭城市可持续发展示范市,探索新时期转型发展示范经验,具有重大的政治意义、经济效益和示范效应。”全国人大代表、铜陵市市长孔涛在接受采访时表示,应支持转型评估优秀城市创建资源枯竭城市可持续发展示范市,以更好探索积累转型发展经验,更好发挥示范带动作用。

孔涛介绍,许多资源枯竭城市现在或曾经是我国重要的资源战略保障基地,但如今普遍存在传统产业占比较大、经济运行质量不高、资源型产业结构短期内难以改变等问题。同时,由于早期的大量资源开采,城市留下了许多“历史的伤疤”,生态环境修复治理任务较重。

如何让城市摆脱“资源富则城兴、资源竭则城衰”的命运,孔涛介绍了铜陵市经济转型发展的经验。该市自2009年被列为全国第二批资源枯竭城市以来,大力发展半导体、5G、新材料等新兴产业,铜

基新材料产业产值占铜产业比重达56.4%,先进结构材料产业集群列入国家首批战略性新兴产业集群,在国家开展的转型绩效评估中表现优秀。

党的十九大报告明确提出,支持资源型地区经济转型发展。国务院批复的《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》提出,到2025年,创建10个左右资源枯竭城市可持续发展示范市(区)。“经济转型发展绩效好的城市,已在产业转型升级、生态治理、民生改善等方面取得了阶段性成效,具备了创建资源枯竭城市可持续发展示范市的条件。”孔涛建议,要实施综合性支持举措,在转型周期内给予城市持续系统的政策支持,在重大项目布局、接续替代产业发展、配套资金、用地供给等方面给予倾斜,支持保民生、调产业、治污染、抓创新。要加大城市的独立工矿区改造支持力度,增加纳入国家政策支持的重点工矿区数量,提高独立工矿区改造提升项目中央预算内投资支持比例和额度。