



·两会特别观察·

让希望的田野充满活力

——从全国两会看乡村振兴发力点

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告提出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策,接续推进脱贫地区发展,促进农业丰收、农民增收。

面对百年变局和世纪疫情,如何更好保障14亿多人“到点开饭”?如何守住不发生规模性返贫底线?乡村振兴如何发力?代表委员在全国两会上积极建言献策。

保障粮食安全:

守底线还要有成色

“实施乡村振兴战略,必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务,把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置,把‘藏粮于地、藏粮于技’真正落实到位。”

习近平总书记6日下午看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时指出。

尽管去年我国粮食生产第十八年丰收,为经济社会大局稳定提供了有力支撑,但还面临不少挑战。面对严峻复杂的国内外形势,端牢中国人的饭碗不容任何闪失。

针对粮食等重要农产品稳产保供,政府工作报告作出一系列部署:“稳定粮食播种面积”“坚决守住18亿亩耕地红线”“切实遏制耕地‘非农化’、防止‘非粮化’”“新建1亿亩高标准农田”……一系列有力举措和明确要求彰显端稳饭碗的决心。

“耕地是粮食生产的命根子,在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意。”东北林业大学教授赵雨森委员说,中国人的吃饭问题不能指望依靠国际市场来解决,要始终绷紧粮食安全这根弦,确保耕地面积不减少,粮田必须是良田。

藏粮于地还要藏粮于技。政府工作报告提出,“加强中低产田改造”“加快推进种业振兴,加强农业科技攻关和推广应用”等

系列举措,依靠科技提高粮食生产的质量和效益。

安徽农业大学校长夏涛委员说,要实现乡村振兴,必须为农业注入科技新动能,从高度依赖化肥、农药等投入追求高产到依靠科技强农,提高粮食生产质量和效益。

政府工作报告紧盯“种粮人”和“抓粮人”,明确提发放农资补贴,适当提高稻谷、小麦最低收购价等,落实“米袋子”“菜篮子”的责任。多位代表委员认为,当前要全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核,让主产区、主销区和产销平衡区饭碗一起端,责任一起扛,保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上。

巩固脱贫成果:

兜底要牢产业要旺

3月,春风已到乌蒙山。看着家里的一箱箱蜜蜂,从脱贫不稳定户中“销号”的云南省昭通市镇雄县坪上镇脱贫户徐正明笑开了花,“去年我家蜂蜜就卖了4万多元!”

巩固拓展脱贫攻坚成果是乡村振兴的前提和基础。政府工作报告提出,完善落实防止返贫监测帮扶机制,确保不发生规模性返贫。

徐正明家所在的昭通市是全国脱贫人口最多的地级市。去年以来,昭通精准动态识别“三类对象”,以产业帮扶、兜底保障等举措及时有效化解返贫致贫风险。

昭通市委书记郭大进代表说,下一步要通过线上受理和线下排查“双线并行”,健全常态化监测预警帮扶机制,坚持做到不漏1户不漏1人,分类采取帮扶措施,彻底消除风险隐患。

“乡村振兴,关键是产业要振兴。”

安徽省六安市委书记叶露中代表说,产业兴旺关键是延长农业产业链,持续推进农村一二三产业融合发展,通过“产业+人才+园区+市场+龙头企业”持续做实农业产业。

乡村产业体系越健全,农民增收渠道就越通畅。“脱贫地区面临一个共性问题就是特色农产品的出路在哪里,提高特色农产品的商品率、加工转化率,必须加快现代经营主体的培育和经营体系的构建。”云南省农科院院长李学林委员建议。

搬迁群众是防止规模性返贫的特殊群体。政府工作报告提出,做好易地搬迁后续扶持。郭大进认为,要重点做好就业、就医、就业保障和产业支撑,做实精细化管理服务,让群众搬得出、稳得住、能致富。

启动乡村建设:

补短板还要提“颜值”

“要以实施乡村建设行动为抓手,改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村。”

农村人居环境是乡村建设的重要内容,也是乡村振兴“五大振兴”中生态振兴的载体。政府工作报告提出,启动乡村建设行动,加强水电路气信邮等基础设施建设,因地制宜推进农村厕所和污水垃圾处理。

“农村人居环境整治应从源头端着手。”牧原集团董事长秦英林代表注意到,报告的部署直击当前农村人居环境整治的重点,也为农业市场主体参与乡村建设指明方向,“我们探索推广‘养殖—粪肥—生态农业’的种养结合模式,实现经济效益、生态效益和社会效益的有机统一。”

“经历脱贫攻坚,环境美化了,产业发展了,收入增加了,乡风和谐了。”来自海南省陵水黎族自治县的陈飘代表最大的心愿是带领村民抓住乡村振兴的契机,加强基础设施建设,将美丽环境转化为经济发展动力。

代表委员认为,在开启农村人居环境整治提升的新征程中,要进一步破解技术支撑不足、农民参与不充分、长效机制不健全等瓶颈。对此,陈飘建议,乡村建设要坚持问需于民、突出农民主体,激发自觉参与乡村建设的内生动力。今年他们将通过加

强农村信息基础设施建设,以数字技术赋能乡村公共服务,让美丽乡村有“颜值”更有“气质”。

强化基层党建:

扎实稳妥推进农村改革发展

“乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设。”

基层党组织是推进乡村振兴的“主心骨”。山东省聊城市茌平区贾寨镇赵店新村党委书记耿遵珠代表说,脱贫攻坚取得伟大胜利的“密码”之一就是党的领导,全面推进乡村振兴更要发挥基层党组织的坚强战斗堡垒作用,形成党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

全面推进乡村振兴要向改革要动力。开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点;深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革;深入开展文明村镇建设……政府工作报告对扎实推进乡村振兴更发挥基层党组织的坚强战斗堡垒作用,形成党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记冉慧代表认为,乡村振兴阶段,推进农村改革,释放生产要素活力,更需要党组织引领和带动。

对基层党员干部,习近平总书记念兹在兹。去年8月,习近平总书记给云南省沧源佤族自治县边境村的老支书们回信。殷殷嘱托汇聚起实干苦干的磅礴力量。来自沧源市的全国人大代表姜建萍带来好消息:沧源以边境村为重点积极谋划227个项目,以党建为引领,以产业发展为主线,全面推进乡村振兴战略。

姜建萍说,在脱贫攻坚阶段探索总结的“五级书记抓扶贫”宝贵经验,要在乡村振兴工作上继续发扬光大,强化“五级书记抓乡村振兴”的工作机制,为乡村振兴注入不竭动力。

新华社记者(新华社北京3月8日电)

苏皖党报联动·聚焦“南京都市圈”

去年2月,国家发改委公布《国家发展改革委关于同意南京都市圈发展规划的复函》,同意《南京都市圈发展规划》。这一规划成为国家层面批复同意的第一个都市圈发展规划,标志着南京都市圈建设上升到新的战略高度。

一年来,南京都市圈联系更为紧密。安徽日报联合新华日报,邀请苏皖全国人大代表,就进一步推动南京都市圈建设建言献策。

用市场力量把都市圈联系得更加紧密

——访全国人大代表、江苏省委常委、南京市委书记韩立明

今年全国两会期间,恰逢《南京都市圈发展规划》获批一周。一年来,南京深入贯彻习近平总书记扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神,按照苏皖两省部署要求,紧扣一体化和高质量,扎实推进都市圈十座城市务实合作,基础设施互联互通加速升级,协同创新、产业协作力度不断加大,生态协同治理成效明显,公共服务一体化水平进一步提高。

这一年最显变化的是,“轨道上的都市圈”加速跑起来了。都市圈首条跨市域轨道交通线路宁句城际正式通车,从镇江句容到南京马群的时间缩短到35分钟,目前日均客流量5万余人次;宁扬、宁马和宁滁3条城际轨道开工建设,助推南京都市圈1小时通勤网络加快形成。宁合高速改扩建工程、芜湖长江公铁大桥、五峰山过江通道公路接线等建成通车,一批省际“断头路”得到打通,“圈内”各城市的联系越来越紧密。

这一年最有特色的是,都市圈产业创新合作迈出新步子。通过龙头企业供应链对接、产业规划共编、创新载体跨市布局,推进都市圈产业链创新链协同融合,宁淮智能制造产业园、G312产业创新走廊加快建设,资金和人才等要素持续涌动。都市圈消费券等政策共享,有力推动了区域一体化市场建设。去年,南京人均社零消费8.48万元,居全国第一,三成多贡献来自都市圈城市。

这一年最具亮点的是,“一江清水向东流”生动呈现。都市圈各沿江城市共同实施长江大保护,严格落实长江经济带负面清单制度,加快沿江工业布局调整,主要入江支流全部消除劣V类水体。南京、镇江、常州、滁州等联合实施流域横向生态保护合作及跨界水环境区域补偿,共同推进跨界河道治理和太湖流域水污染防治。2021年,南京国考断面水质优良比例达100%,水环境质量保持全省第一,“一江两岸”滨江绿道基本贯通。

这一年最暖人心的是,“跨省通办”越来越方便了。2021年,南京都市圈各城市签订政务服务区域协作协议,同步发布医保、公积金等首批61项高频政务服务“跨省通办”事项清单,“我的南京”App开通异地就医备案和医保关系转移等功能。一年来,南京跨省办件61.21万件,其中,医保办理事项超过50%,异地就医结算突破332万人次,大大方便了群众办事。

南京都市圈,十城朋友圈。今年,南京都市圈建设办公室将正式组建,都市圈十市将紧紧围绕“率先形成新发展格局、勇当科技和产业创新开路先锋、打造改革开放新高地”目标要求,认真落实国家发改委《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》,持续推进基础设施、科技创新、产业协作、公共服务、生态环保等一体化建设,用好市场力量,推动资源要素无障碍自由流动和地区间开放合作,加快长三角中西部地区整体“隆起”,更好地辐射中上游、服务中西部,为全国区域协调发展作出新贡献。

(新华日报记者 方思伟)

深化宁滁合作帮扶 加快同城化发展

——访全国人大代表、滁州大润发商业有限公司工会主席陈建银

“去年,‘支持顶山—汉河、浦口—南谏等省际毗邻区域开展深度合作’成为国家《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确的重点任务,国家发改委发布了《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》,明确南京市结对帮扶滁州市,宁滁两地合作发展的步伐不断加快,两地群众感受到都市圈一体化的发展蓝图正一步步走向现实。”全国人大代表、滁州大润发商业有限公司工会主席陈建银说。

都市圈一体化发展,交通先行。在陈建银看来,加快建设滁宁城际铁路“共建轨道上的长三角”至关重要。滁州与南京综合运输通道目前仍以公路为主,车流量趋于饱和,建设市域铁路条件最成熟,打造宁滁半小时通勤圈势在必行。作为国内首条跨省城际铁路,滁宁城际铁路2018年12月30日开工建设,全长约544公里。“建议两地加快对接合作,让滁宁城际铁路早日全线贯通运营,同时,希望建立南京—乌衣—滁州市域铁路纳入《长三角多层次轨道交通体系规划》和‘十四五’综合交通运输体系规划,以便早日开工建设。”对于市域铁路的作用,陈建银认为能带动浦口—南谏国家级省际毗邻区发展,进一步完善宁滁间轨道交通体系,扩大轨道交通覆盖面,对提高商务办公效率、吸引休闲旅游和探亲访友客流、适应南京与滁州地区间快速城市化的客流增长十分必要。为此,陈建银专门写了议案建议,带到去年的全国两会上。

南京市具有制造业发达、科教资源丰富、开放程度高等优势,与南京深度同城化,是滁州走向更高质量一体化发展的经济社会基础和动力之源。陈建银认为,滁州要把与江北新区的对接合作作为最重要切入点,按照整体融合、功能互补等要求,加快与南京各层级规划体系对接,完成滁宁一体化发展国土空间战略规划等重要规划编制工作,围绕共建“大平台”,共同推进顶山—汉河、浦口—南谏两个毗邻合作示范区建设,围绕产业协同,推动滁州更好融入南京等中心城市产业布局,协同打造一批具有国际竞争力的万亿级、五千亿级产业集群。

宁滁同城化最终要体现在高质量公共服务的供给和民生改善上。陈建银建议,滁州可加强与南京及圈内城市医疗卫生合作,推进异地就医门诊费用直接结算,开展设立分院、合作办院、组建医联体、专科联盟等,让滁州居民享受到更好的医疗服务。依托南京优质学前教育,中小幼资源,鼓励学校跨区域教育合作。探索建立职业教育联盟,推进师资、产学研、实习就业等全方位合作。深化旅游合作,统筹利用圈内城市旅游资源。

(安徽日报记者 罗宝)

·代表委员镜头·



3月7日,全国人大代表杜应流(左三)在审议时发言。本报记者 徐国康 摄



3月5日,出席全国政协十三届五次会议的住皖全国政协委员马露(前右)在小组会议上发言。协轩 摄



3月6日,全国人大代表储小芹(右二)在审议时发言。本报记者 徐国康 摄



3月5日,住皖全国政协委员许礼进(左一)在小组会议上发言。协轩 摄

·代表委员声音·

加快培育新型技能人才

促进人才培养和产业发展同频共振

全国政协委员吴春梅:树立“专业、就业、产业”三业一体化融合发展新理念,推动专业群服务产业链,促进人才培养和产业发展同频共振。对标区域新兴产业发展布局设置新专业。对标行业标准,创新人才培养模式,大力推进“双元制”高等教育,把技术标准和职业能力融入人才培养方案。建设行业特色鲜明、政校企多主体共建共管共享的现代产业学院。着力培养具备“教学能力+产学研合作能力”的“双能型”教师队伍。围绕产业能力需求着力构建应用型人才培养提升体系。

推进产教融合实训基地建设

全国政协委员许启金:希望有关部门支持指导国家和地方产教融合型企业,统筹设计“现代学徒制”和“中国特色企业新型学徒制”项目支持政策,明确并加速落实企业和学徒具体补贴政策。加大行业企业办学的财政教育经费投入,增加行业企业办学教育经费投入类型,优化产教融合的教育平台建设。在重大工程和项目中统筹支持人才培养,调动先进制造业企业、国有大型企业积极提供学徒岗位。加快出台“产教融合实训基地”建设标准,落实中央和地方政府相关支持配套政策。

工程化推进“引育管用”

全国人大代表孔晓宏:要大力实施人才引育“固本工程”,深入实施人才新政,引育产业英才、制造匠才、青年俊才、行业专才。大力实施平台建设“强基工程”,高水平建设运营科创中心、科创城,深化长三角“一地六县”人才综合建设,鼓励高等院校、科研院所设立研发机构、实验室等研发平台。大力实施优化机制“活血工程”,加快完善技能人才培养、使用、评价、激励机制,探索实施企业技能人才人人持证工程,全面激发技能人才活力。

探索“四大融合”培养模式

全国人大代表黄春燕:要重视技能人才培养,探索推广项目攻关、专项培训、技能竞赛、校企合作与技能人才培养的“四大融合”培养模式。职业院校要面向行业、企业,适应社会发展的需求,将专业设置与产业需求对接,按照行业、企业需求培养高素质技术技能人才;政府及用人单位要从人才培养、评价、使用、激励保障等方面综合施策,吸引更多青年从事技术岗位工作。(本报记者 朱胜利 范孝东 李浩 张岳 整理)

·两会朋友圈·

为灵活就业者保驾护航

■ 本报记者 张岳 李浩 范孝东 朱胜利

如何让灵活就业者没有后顾之忧?怎样才能让灵活就业者长远发展?出席全国两会的代表、委员与网友展开热议。

健全灵活就业人员社保制度

全国人大代表程寒飞:

今年政府工作报告提出,要完善灵活就业社会保障政策,开展新业态职业伤害保障试点。这也顺应了就业新形势和劳动者需求。建议相关部门拿出切实举措,在

社会保障制度改革上实现更大突破,让广大灵活就业者也能享受到更多社保福利。

◎ 闪闪亮的星:随着就业观念的改变,有些年轻人放弃传统职业的“安全区”“舒适区”……他们自由创新、不拘一格,敢于开疆辟土,善于接受新生事物,乐于拥抱互联网,勇气与热情值得点赞。

◎ 未名松:选择一个平台或者外包公司,成为快递员、外卖员、网约车司机……和传统就业相比,包容性强、自由度高的特点使灵活就业者的社会保障存在天然短板,社会福利偏低、生存压力较大等问题开始凸显。如果能够从制度上给灵活就业

者基本的保障和支持,必然能吸引更多年轻人加入到灵活就业行列。

尽快出台完善相关法律法规

全国政协委员周世虹:

灵活就业已成为中国劳动力市场一种重要的就业形态,新就业形态创造了大量的工作岗位,也为困难和弱势群体就业提供了新的渠道,提高了就业质量、增加收入,为稳就业、保民生发挥了重要作用。灵活就业者的权益应该得到法律保护,要针对新业态用工关系特点,重构劳动关系的主体、客体和内容,合理平衡平台企业和劳

动者的权利义务,以更好地保护从业者合法权益,促进新业态经济健康发展。不仅如此,还需要健全灵活就业人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面,实现制度安排更加公平、覆盖范围更加广泛,为人民生活安康托底。

◎ 溪旁有菊:不论是直播带货的网络主播,还是身兼数职的“斜杠青年”,如何解决他们的“急难愁盼”和后顾之忧,让灵活就业劳动者更安心,是摆在社会各界面前的重要考题。

◎ 淮河岸边草:没有规矩,不成方圆。灵活就业催生了各种新业态、新职业,然而行业规则尚无定法,权利与责任边界模糊。应当尽快研究推动新就业形态立法,完善灵活就业保障政策,适时实现灵活就业者在薪酬待遇、户籍、住房、子女教育、职业伤害保障等基本权益方面与稳定就业者享有同等待遇,从而增强灵活就业者的安全感和归属感。