·两会观察·

打好“组合拳” 构筑新优势

■ 本报记者 汪国梁 朱胜利 范孝东 李浩

李克强总理在政府工作报告中提出，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，稳住经济基本盘，持续推动高质量发展，必须增强政策的系统性、针对性。出席全国两会的我省代表、委员围绕落实“稳字当头、稳中求进”要求、做好今年经济工作展开热议，大家认为，要认真贯彻中央决策部署精神，结合安徽实际，以系统思维打好“组合拳”，实施好三次产业高质量协同发展行动计划，做优做强做大三次产业基础，进一步夯实经济基本盘，加快构筑高质量发展新优势。

“两强一增”，加快农业农村现代化

我省是农业大省，农业农村发展事关全局。经验表明，重视农业科技创新的地方，农业发展水平高；农机应用广泛的地方，农业生产效率高；种养结构优的地方，农民收入高。加快农业农村现代化，必须坚持科技强农、机械强农，大力增加农民收入。

“数字乡村建设是加快农业农村现代化的重要途径，应当成为科技强农的重要内容。”全国政协委员马传喜建议加大数字乡村建设投入，推进数字化物流基础设施、农业大数据平台、数字农业园区等硬件载体建设，以及数字化和智能化的监测、监管、调度、运营等系统建设。整合农村生产数据、管理数据、流通营销数据和服务数据等，鼓励平台企业利用数据资源为农产品营销等提供精准服务，提高农业竞争力。

现代农业需要现代化的机械装备作为支撑。去年，我省通过农机改造升级、机手培训及机收减损现场演示等举措，使粮食收获损失率较常年下降约1个百分点，挽回粮食损失超7亿斤。在农业农村部公布的全国第六批率先基本实现主要农作物生产全程机械化示范县（市、区）名单中，我省多个县（市、区）入围，截至目前全省已有3市、38个县（市、区）实现这一目标。随着优势产业集群壮大、特色农机研制补短板、全程机械化、社会化服务、农业“标准地”改革、仓储冷链设施建设等行动的深入实施，我省主要农作物耕种收综合机械化水平将持续提升，机械强农将促使农业生产效率进一步提高。

中国要富，农民必须富。“农户兼业是提高农民收入必不可少的途径。”全国人大代表、省种子管理总站研究员李爱青认为，应加强政策引导，鼓励工商社会资本和龙头企业发展一些适宜乡村的劳动密集型产业，把产业链实体留在县域，将更多就业岗位留在乡村，吸纳农民就地就近就业，进一步拓宽农民收入来源。农民财产性收入是一块亟待开发的领域，也是农民实现增收的重要板块。李爱青建议积极推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，增加农民共有资产和土地增值收益。

提质扩量增效，增强制造业竞争力

二产发展好不好主要看制造业。衡量制造业竞争力，一看质量好不好，二看规模大不大，三看效益高不高。促进制造业提质扩量增效，必须发展壮大新兴优势产业，转型升级基础支柱产业，积极布局未来先导产业，聚力打造优势凸显、基础稳固、特色鲜明的现代产业体系。

新兴产业是经济发展的蓝海，是迅速做大经济体量的关键发力点。近年来，安徽经济从“总量居中、人均靠后”迈向“总量靠前、人均居中”，新型显示、集成电路、新能源汽车等新兴产业的蓬勃发展是重要因素。“发展新能源汽车产业是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，也是应对气候变化、推动绿色发展的战略举措。”全国人大代表、江汽集团高级工程师周福庚说，受原材料价格上涨、芯片短缺等因素影响，新能源汽车产销可能发生波动，建议在电费优惠、停车优惠、破除二手车流通障碍、降低保费等方面采取有效举措，使产业支持政策向购车后的使用环节转移，增强新能源汽车产业发展动能。

有没有众多具有较大影响力的品牌，是制造业是否强大的重要象征。对比先发地区，我省品牌战略起步晚，制造业整体处于产业链和价值链的中低端，大品牌少，产品竞争力偏弱，高端供给不足。围绕二产“提质”目标，我省将深入实施质量提升行动，支持企业参与制订、修订国际、国家和行业以上标准，每年培育安徽工业精品100个、省级新产品500个。随着相关举措落地生效，安徽制造的品质与品牌影响力必将有新提升。

锻长补短，增加高品质产品和服务供给

服务业点多面广，贯穿生产、分配、流通、消费全过程。促进经济循环和产业链畅通，就要积极服务和融入新发展格局，实施三产“锻长补短”行动，以高品质产品和服务融入大循环、链接双循环。

超大的国内市场规模，使中国经济更具韧性，腾挪余地和回旋空间大。稳住经济基本盘，推动高质量发展，必须充分发挥超大市场规模的优势。就我省而言，要通过实施三产“锻长补短”行动，积极抢占内贸市场，让安徽产品和服务走向全国。为此，我省开展皖美制造行动、皖美农品行动、皖美旅游行动、皖美味道行动，大力发展直接面向个人消费者的新终端产品，培育更多绿色食品、有机农产品、地理标志农产品，支持创建国家全域旅游示范区、国家级旅游休闲城市和街区、世界级旅游景区和度假区，打造安徽名小吃品牌。

去年我国商品进出口总额大增，但在外部不确定性因素增多的背景下，外贸的高景气能否持续是出口企业十分关心的问题。“国家要深化多双边经贸合作，支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。”全国人大代表、奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃说，随着技术研发和生产制造能力不断提升，中国产品质量正逐步与国际市场上的主要竞争对手接近，商业竞争也更趋激烈。以汽车产品为例，中国制造的汽车性能较好，但由于一些竞争对手所属国家与中国汽车主要海外市场所在国家都签订了自由贸易协定，因而享受更多的优惠政策，使得中国汽车在海外市场竞争中处于不利地位。希望通过国家间商签高标准自贸协定等，为包括奇瑞在内的中国企业走出去提供更好的政策支持。

近年来，乡村旅游成为新的消费增长点。全国政协委员李修松建议，保护并活态利用好不同风貌的传统村落及乡土文物、非遗、民俗、红色文化及名人资源，创新发展多种形式的乡村旅游。同时，利用乡土文化结合当地其他相关资源发展新产业，延伸新业态，打造各类特色民宿，开展多样旅游活动，不断满足人们日益增长的多元旅游需求，从而促进消费、加快补齐三产短板。

◀ 3月6日下午，十三届全国人大五次会议安徽代表团举行分组会议，审议李克强总理作的政府工作报告。全国人大代表彭寿围绕科技创新话题发言。

本报记者 徐国康 摄

▶ 3月6日，住皖全国政协委员周世虹在小组会议上发言。

协轩 摄

·代表委员面对面·

全国人大代表尹同跃：

进一步释放新能源汽车的低碳价值

■ 本报记者 范孝东

“目前，汽车行业因制造环节碳排放较少，未纳入碳排放管理重点行业，也未引入全国‘碳交易’市场机制。但是如果能考虑新能源汽车在使用阶段对碳排放量减少的有效性，把汽车行业纳入碳排放管理，就可以利用碳交易的市场化手段积极鼓励传统车企转型新能源车生产。”如何进一步释放新能源汽车的低碳价值？3月4日，全国人大代表、奇瑞汽车股份有限公司董事长尹同跃同记者分享了他的想法。

去年7月，全国碳排放权交易市场正式上线交易，这是我国为实现碳达峰与碳中和目标推出的核心政策工具之一。

不过，作为排碳大户的汽车、交通行业，目前尚未被列入碳交易行业范围当中。相关研究显示，从汽车的生产运输到销售使用，交通行业碳排放量占全球碳排放总量的比重高达14%。而另一方面，新能源汽车在使用阶段碳排放优势明显，推动新能源汽车替代燃油车将有效改善汽车使用环节碳排放。“相比传统燃油乘用车，现有新能源乘用车每年在使用阶段减少碳排放1500万吨左右。”尹同跃介绍说。

在“双碳”战略和市场新机遇面前，实现汽车产业电动化、智能化、网联化、共享化、绿色化发展成为大势所趋。近年来，一些造车新势力不断进入汽车市场，传统车企也纷纷布局新能源领域，为汽车行业进一步扩大碳减排空间创造了有利条件。

“把新能源汽车纳入碳交易管理，能够扩大碳减排市场化机制覆盖面。”尹同跃建议，应扩大碳交易行业范围，将汽车行业包括在内，让汽车企业也可以进入碳市场进行交易，鼓励跨行业企业通过碳市场交易推进国家“双碳”目标实现，“相关部门应重点研究新能源汽车在使用阶段减少碳排放的效果，将它作为鼓励传统车厂转型新能源汽车生产的抓手，从而进一步扩大新能源汽车市场规模，更好推动经济发展方式绿色低碳转型。”

全国政协委员许启金：

持续推进碳排放权交易市场建设

■ 本报记者 张岳 李浩

“我国碳市场在促进企业碳减排和加快绿色低碳转型中的作用初步显现，全国碳市场上线运行以来已取得可喜成绩。”全国政协委员许启金说。政府工作报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案，推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。

建设碳市场是促进二氧化碳低成本减排、服务“双碳”目标的重要市场机制，是推动经济发展方式绿色低碳转型的一项制度创新。碳排放权交易实践尚处于起步阶段，发电行业首批纳入，钢铁、水泥等更多行业进入碳市场正加快推动。在许启金看来，目前全国碳市场存在着一些需要完善的地方，比如，配额分配市场化不强、考虑因素不够全面，配额考核原则不够科学、履约考核效力有待加强、市场主体覆盖不够充分、交易品种不够丰富等。

对此，许启金建议，要进一步加强配套制度建设、加强市场间协同。统筹做好碳排放权与用能权、排污权、电力市场等其他能源交易市场衔接协同，加快制定排污权交易管理暂行条例等法律规定，明确各类配额市场定位，规范配额核定政府权责，明确配额分配、交易、履约清缴过程中行政管理和市场运作的边界。科学制定各行业配额考核总量目标、配额分配标准和方式，确保各行业持续健康发展。

“当前碳市场的交易主体主要是电力企业。展望未来应进一步丰富市场主体及品种、完善市场规则。”许启金说。逐步将高耗能、交通运输等高碳行业纳入碳市场，重启新增CCER项目审批备案。加快完善电力、钢铁、有色等行业温室气体排放核算方法，充分体现可再生能源发电零碳特征。提高企业违约成本，将违约处罚金额与未履约配额量及配额市场价格挂钩，倒逼企业提升履约意愿。

·两会朋友圈·

农田必须是良田

■ 本报记者 张岳 李浩 范孝东 朱胜利

农田是农业生产的重要物质基础，建设高标准农田是巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全的关键举措。如何通过推进“藏粮于地、藏粮于技”来夯实农业发展基础？怎样才能让农田都成为良田？出席全国两会的代表、委员与网友对此展开热议。

提升高标准农田绿色化水平

全国人大代表赵皖平：

生态优先是高标准农田建设的内在要求之一。实践中，一些地方在生态农业建设方面仍存在短板，新技术、新理念应用不到位，在土地规划、管理方式等环节没有做到生产与生态相结合。当前，安徽正在积极打造长三角绿色农产品（粮油）生产加工供应基地，建设更多高标准农田，能够为农业大省向农业强省迈进提供基础支撑。要按照质量兴农、绿色兴农和品牌强农的思路，强化农业科技引领和绿色发展导向，坚持以绿色高标准农田为平台，用现代物质装备武装农业，用现代科学技术改造提升农业，创新和示范农业绿色发展技术和模式，加强农业遥感、大数据、物联网应用，持续提升农业设施化、机械化、绿色化和数字化水平。

@风夜荻花：我国是传统农业大国，农业是经济发展的基础，推进高标准农田建设意义重大。让农田都成为良田，需要政府和社会力量共同参与高标准农田投资建设和管护。

@巽坎风言：万物土中生，有土斯有粮。粮食安全是国家安全的重要基础，耕地是粮食生产的“命根子”。今天的耕地就是明天的饭碗，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，要做到中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手里。

加快推进农田建设立法

全国政协委员夏涛：

近年来，各地各部门认真贯彻落实党中央决策部署，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进高标准农田建设，极大地改善了农业生产条件，夯实了国家粮食安全基础。但我们在调研中发现，农田建设的立法亟待推进、已建高标准农田的改造提升政策尚未明确等问题突出。为进一步做好高标准农田建设，要加快推进农田建设立法，制定出台农田建设法或农田建设管理条例，尽快制定出台高标准农田改造提升政策，明确项目立项条件、投入标准、建设内容等，便于地方提前谋划和储备改造提升项目，依法有序推进改造提升项目建设。

@ttkxlgz：让“望天田”变成“高产田”，就要不断优化土地利用结构与布局，实现集中连片规模化，打造一片片旱能浇、涝能排的稳产高产高标准基本农田，从根本上提高农业抗自然灾害能力和综合生产能力，掌握粮食供应的主动性。

@心有阳光：寸土寸金关乎国计，一垄一亩涉及民生。没有耕地就没有粮食，没有高标准农田就没有粮食的保产增收。建设高标准农田，从小的方面说，事关千千万万农民家庭的幸福，从大的方面说，事关国家可持续发展的根基。

·北京连线·

促进教育公平与质量提升

■ 本报记者 张岳 李浩 范孝东 朱胜利

政府工作报告提出，促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学。

“教育公平”与“质量提升”成为两会热词，代表委员们纷纷建言献策——

全国人大代表崔建梅：

补齐乡村教育短板

“促进教育公平与质量提升，要补齐农村等偏远地区教育短板，推动城乡教育均衡。”全国人大代表崔建梅认为，把发展乡村教育摆在更加重要的位置，才能更好实现教育公平和质量提升。

崔建梅建议，要结合目前乡村交通发展实际情况，积极推进乡村学校布局调整，解决农村中小学规模过小、教育资源配置不合理的问题。同时，根据当前乡村学校规模小、学生少的现状，创新乡村教师编制管理制度。按照优于城市师生比的比例，通过统筹配置和跨市县、跨学科等调整方式，调整乡村学校编制；着力深化乡村教师管理改革，缓解乡村师资人才短缺问题。要继续做好农村公费定向师范生培养工作，制定符合我国乡村教育标准的公费师范生培养机制，加大培养力度，提高培养数量，提升培养质量。在待遇保障方面，可提高乡村教师教龄津贴标准，绩效工资核定向乡村小规模学校、艰苦边远地区学校等倾斜，优先保障乡村义务教育教师平均工资收入不低于或高于当地公务员，让乡村教师生活更有保障，愿意扎根乡村，全身心投入工作。

全国政协委员匡光力：

落实立德树人根本任务

“我们要从党和国家事业发展全局的高度，落实立德树人根本任务，推进高等教育事业发展同实现高质量发展相适应，培养担当民族复兴大任的时代新人。”全国政协委员匡光力说。

育人的根本在于立德。落实立德树人根本任务，是我国高等教育事业不断取得新发展的关键所在，也是实现高质量发展、建设教育强国的必然要求。落实立德树人根本任务，要坚持教育为人民服务、为治国理政服务、为巩固和发展中国特色社会主义服务、为改革开放和社会主义现代化建设服务。

高校如何才能更好地落实立德树人根本任务？匡光力认为，思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，不断增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。立德树人要在加强品德修养上下功夫，教育引导学生从自身做起、从点滴开始，在日常学习生活中培育和践行社会主义核心价值观，成为有大爱大德大情怀的人。