国务院印发《规划》

推动“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系建设的

新华社北京2月21日电 为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》指出，在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老服务体系取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化、完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。同时也要看

到，我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨繁重。

《规划》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，在老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年

人共享改革发展成果，共享幸福晚年。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体

系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。同时，《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏，推动重大战略部署落实落地落细。

《规划》要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善法治保障，强化组织协调，落实评估考核，为规划实施提供坚强保障。县级以上地方政府要按照本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

“奋进新征程 建功新时代”好书荐读活动启动

新华社北京2月21日电(记者史竞男)21日，中宣部出版局启动“奋进新征程 建功新时代”好书荐读活动，并公布1—2月书单，包括《论坚持人与自然和谐共生》《“四说”新时代 打卡新思想》《双循环论纲》《西海固笔记》《从夏蒙尼到北京：冬奥百年》等15种图书。

据介绍，好书荐读活动将持续

全年，每月向社会推荐重点主题图书，包括权威读本、理论力作、长篇小说、报告文学、儿童文学、画册、连环画、音乐集等，并通过线上线下书店进行展示展销，激励人们意气风发地奋进新征程、建功新时代，为党的二十大胜利召开营造浓厚氛围。

两部门要求

有网点的商业银行必须办理人民币现金存取业务

据新华社北京2月21日电(记者吴雨)记者21日从中国人民银行获悉，人民银行、银保监会要求银行业金融机构扎实做好人民币现金存取业务，凡设有实体网点的商业银行、农信社等机构必须办理人民币现金存取业务。

当日，人民银行、银保监会联合召开银行业金融机构人民币现金服务工作座谈会，通报了2021年人民币现金运行总体情况。会议认为，银行业金融机构持续做好现金供应和服务工作，取得积极成效。截至2021年末，我国流通中现金(M0)为9.08万亿元，同比增长7.7%，继续保持稳定增长势头，全年现金净投放6510亿元，现金需求依然旺盛。

会议指出，当前人民币现金服务总体情况是好的，但也存在一些值得关注的问题。社会上拒收现金现象仍有发生，个别银行机构办理现金业务意愿有所下降甚至出现停办现金业务的情形，流通中人民币整洁度、小面额人民币服务等仍有较大提升空间。

面对新情况、新问题、新苗头，会议要求，银行业金融机构紧贴人民群众金融服务需求，统筹经济利益和社会责任，充分认识做好人民币现金服务的重要性，不断提升现金服务能力和水平。要强化现金服务合规管理，持续提升流通中的现金整洁度，扎实推进小面额人民币兑换工作，共同建设整治拒收人民币现金长效机制。

250亿元人民币央行票据在港成功发行

新华社北京2月21日电(记者吴雨)中国人民银行21日宣布，当日在香港成功发行250亿元人民币央行票据。此次发行受到境外投资者广泛欢迎，表明人民币资产对境外投资者有较强吸引力，也反映了全球投资者对中国经济的信心。

记者从中国人民银行了解到，此次发行的两期人民币央行票据中，3个月期央行票据100亿元，1年期央行票据150亿元，中标利率分别为2.50%和2.70%。多个国家和地区

的银行、央行、基金、保险公司等机

构投资者以及国际金融组织踊跃参与认购，投标总量接近600亿元。

近年来，在离岸市场发行的人民币国债、金融债券和企业债券不断增加，发行方式和发行地点日益多样化。中国人民银行相关人士表示，目前，中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据，不仅丰富了香港市场人民币投资产品系列和流动性管理工具，而且带动了境内金融机构、企业等其他主体在离岸市场发行人民币债券，对于促进离岸人民币市场发展发挥了积极作用。

推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成

——国家发改委等四部门有关负责同志就《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》答记者问

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》21日发布，明确“十四五”时期推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成。围绕相关热点问题，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委、国家医保局等部门有关负责同志回答了记者提问。

问：规划提出的织牢兜底性养老服务网包含哪些内容？

答：内容主要包含三方面：一是健全基本养老服务政策体系。建立基本养老服务清单制度，明确服务标准。二是发挥公办养老机构兜底保障作用。在满足特困老年人集中供养需求的前提下，重点为经济困难的空巢(独居)、留守、失能、残疾、高龄老年人，以及计划生育特殊家庭老年人提供服务。到2025年，县级特困人员供养服务设施建有率达100%。三是加快发展农村养老服务。以农村幸福院等为依托，构建互助养老服务网络。建立特殊困难老年人定期巡访制度。到2025年，特殊困难老年人月探访率达100%。

问：在普惠型养老服务供给方面有哪些重要举措？

答：规划明确将扩大普惠型养老服务覆盖面，继续培育发展社区养老服务机构，通过运营家庭养老床位，将服务延伸至家庭。推动乡镇、街道层面的区域养老服务中

心与社区机构功能互补，共同构建“一刻钟”居家养老服务圈。同时重点支持护理型养老服务设施机构建设。在普惠服务能力建设方面，重点强调社区服务设施配套达标、顺利运营，同时调动地方政府和企业尤其是国有企业发挥作用，切实为群众提供服务优质、价格合理的养老服务。

问：居家社区养老服务如何规划？

答：将从三方面推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本：一是朝着“老年人哪里多，我们就把养老机构办在哪”的方向，优化设施布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区配套建设社区养老服务设施，达标率达100%。推进老旧小区、已建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。

二是朝着“老年人需要什么，我们就提供什么服务”的方向，创新服务模式。进一步规范 and 推广家庭养老床位、老年餐桌、互助幸福院、嵌入式养老服务机构、巡访关爱、适老化改造等比较成熟的新型居家社区养老服务，探索养老顾问、时间银行、智慧养老等新型服务，惠及更多居家老年人。

三是朝着“老年人关心什么，我们就解决什么问题”的方向，加大和优化为老服务供给。指导社区养老服务机构通过签约合作、与医疗机构毗邻建设等方式提供

医养结合服务，满足老年人对养老服务和医疗卫生服务的双重需求。促进老年用品创新升级。通过社区养老服务机构、为老服务组织等对老年人开展公益智能技术培训。

问：规划在老年人健康支撑体系方面有哪些新亮点？

答：规划明确完善老年健康支撑体系：加强老年健康教育和预防保健，完善健康教育和健康管理；发展老年医疗、康复护理和安宁疗护服务，增强医疗卫生机构为老服务能力；深入推进医养结合，鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理，到2025年，养老机构普遍具备医养结合能力；强化老年人疫情防控。

问：如何理解发展银发经济与发展老龄事业的关系？

答：规划专章提出“大力发展银发经济”，在养老五年发展规划中是首次。发展中国特色银发经济，要坚守政府保基本、兜底线职能，为特殊困难老年人提供均等可及的服务和产品；同时充分发挥国有资本、社会资本等不同资本，企业、民办非企业单位等不同组织的作用，推动壮大国内市场。通过建立系统性、整体性的产业发展政策推动银发经济健康稳

步可持续发展。

问：规划对践行积极老龄观有哪些举措？

答：规划设立“践行积极老龄观”专章并提出三方面举措：创新发展老年教育，加快发展城乡社区老年教育，支持各类有条件的学校举办老年大学(学校)、参与老年教育；鼓励老年人继续发挥作用，加强老年人就业服务，促进老年人社会参与；丰富老年人文体休闲生活，扩大老年人文化服务供给。

问：如何增强发展要素支撑体系？

答：发展要素涵盖支撑规划顺利实施所需要的物质保障，包括土地、资金、人才等。下一步将深入贯彻落实规划提出的要素支撑具体举措：推动有关培训疗养机构转型发展养老服务，明确10个重点联系城市。规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区，打造一批银发经济标杆城市。养老服务设施用地纳入年度用地计划应保尽保，新增建设用地优先安排，存量房屋五年内不用改变土地类型。自2022年起将不低于55%的福利彩票公益金用于支持养老服务，探索养老机构多样化融资模式。实施人才队伍建设行动，培养养老服务 and 老年医学人才队伍。

新华社记者 严赋憬 安蓓(新华社北京2月21日电)

“牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线”

(上接1版)“全球发展倡议”，一个蕴含着中国全面建成小康社会宝贵经验的全球化表达，自2021年习近平总书记在联合国大会首次提出，短短数月间，在国际社会掀起强烈广泛共鸣。

习近平总书记说：“我提出全球发展倡议，旨在推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段”“这个倡议是向全世界开放的公共产品”“坚持以人民为中心，提升全球发展的公平性、有效性、包容性，努力不让任何一个国家掉队”……

从“共同富裕路上，一个不能掉队”到“努力不让任何一个国家掉队”，两个“不掉队”，让世界看到了一位大党大国领袖的历史担当与人民情怀、天下情怀。

当中国特色社会主义进入新时代，当实现中华民族伟大复兴进入关键时期，中国在全球坐标系中的位置发生着深刻变迁，中国同世界的关系从未如此紧密。

新形势下，应如何看待这个世界，如何处理中国同世界的关系？这是习近平总书记思考的重要课题。

“要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”，习近平总书记深刻指出。

2013年10月，新中国成立以来首次周边外交工作座谈会在北京召开，习近平总书记提出周边外交的基本方针：坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念；2014年11月的中央外事工作会议上，习近平总书记强调，中国必须有自己特色的大国外交，并就新形势下不断拓展和深化外交战略布局提出要求；2018年6月的中央外事工作会议，确立了习近平外交思想的指导地位，用“十个坚持”深刻阐述其主要内容，为新时代中国外交提供根本遵循和行动指南。

习近平总书记指出：“牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线”“为和平发展营造更加有利的国际环境，维护和延长我国发展的重要战略机遇期”……

统筹国内国际两个大局，“胸怀天下、立己达人”的时代价值愈显突出。

2021年8月，美军撤离阿富汗，给当地人民留下饥饿与贫困，为地区安全带来严峻挑战。“大家是命运共同体，也是安全共同体。关键时刻应该共同发挥作用，共同维护比金子还珍贵的和平稳定。”出席上合组织和集安组织成员国领导人阿富汗问题联合峰会，习近平总书记就阿富汗问题提出3点意见建议——推动阿富汗局势尽快平稳过渡；同阿富汗开展接触对话；帮助阿富汗人民渡过难关。

随后，中国一批批粮食、物资、新冠疫苗抵邻国阿富汗，为当地人民纾忧解困、雪中送炭。积极参与朝鲜半岛核、伊核、阿富汗、缅甸、中东、叙利亚等重大地区热点问题的解决，成为派

出维和人员最多的联合国安理会常任理事国，推动五核国发表关于防止核战争与避免军备竞赛的联合声明……在习近平总书记引领下，新时代中国既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平，始终做世界和平稳定的中流砥柱。

2021年11月，上海第四届中国国际进口博览会如约而至。在新冠肺炎疫情反复延宕、经济全球化遭遇逆流背景下，进博会拥抱八方来客，尤显可贵。

连续四年，习近平总书记在进博会开幕式上发表主旨演讲，向世界传递出新时代中国“开放的大门只会越开越大”的鲜明信号——

“中国主动扩大进口，不是权宜之计，而是面向世界、面向未来、促进共同发展的长远考量”“共同把全球市场的蛋糕做大，把全球共享的机制做实、把全球合作的方式做活”“让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场”“中国扩大高水平开放的决心不会变，同世界分享发展机遇的决心不会变”……

连年举办进博会、服贸会、广交会，统筹推进21个自贸试验区建设，高质量高标准建设海南自由贸易港，颁布实施外商投资法，签署区域全面经济伙伴关系协定……中国将自身发展同各国共同发展结合起来，与世界共享发展机遇。

践行新型国家相处之道：“相互尊重、公平正义、合作共赢”

这是2018年中非合作论坛北京峰会前夕习近平总书记的一份外事活动日程表——

9月2日，9:55，会见苏丹总统巴希尔；10:20，会见纳米比亚总统根哥布；10:45，会见毛里求斯总理贾格纳特……从早到晚，一天11场双边会晤，时间安排精确到分钟。

“尽管纳米比亚只是一个小国，但中国领导人说国家不分大小、一律平等。我们彼此相互尊重，我们的合作是互利共赢的。”谈及中非合作，纳米比亚总统根哥布由衷感慨，“有什么理由不欢迎中国这样的国家？”

在历史越来越“成为世界历史”的今天，国家间互动愈发频繁，国际关系应遵循什么样的规则？习近平总书记指出：“要跟上时代前进步伐，就不能身体已走进21世纪，而脑袋还停留在过去，停留在殖民扩张的旧时代里，停留在冷战思维、零和博弈老框框内。”

基于对国际大势的准确把握，对和平共处五项原则的继承与发扬，习近平总书记开创性地提出推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，为“国际关系向何处去”给出中国答案。

2022年2月，北京钓鱼台国宾馆，中俄元首举行“新春之会”，这也是近年来两位领导人举行的第38次会晤。

此次会晤，双方发表两国关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明，集中阐述中俄在民主观、发展观、安全观、秩序观方面的共同立场。

习近平总书记指出：“大国关系事关全球战略稳定，大国肩上都承担着特殊责任。”

拥有更多的资源、具备更强的能力，大国之间和睦世界才能和平，大国相互合作才有全球发展。从两国最高领导人频繁会晤到双方各领域务实合作全方位推进，中俄关系高水平发展，树立了新型国际关系的典范。

从推进中俄新时代全面战略协作伙伴关系，到明确提出“相互尊重、和平共处、合作共赢”的中美关系三点原则，强调要把稳舵，使中美两艘巨轮迎着风浪共同前行，不偏航、不失控，更不能相撞；从打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，到推动金砖合作走稳走实走远……中国致力于推进大国协调合作，推动构建总体稳定、均衡发展的国际关系框架。

习近平总书记从历史与现实的角度深刻阐述中国的国际关系观：“各国体量有大小、国力有强弱、发展有先后，但都是国际社会平等一员”“中国自倡倡导‘强不执弱，富不侮贫’，深知‘国虽大，好战必亡’的道理”“殖民主义、霸权主义的老路还能走得通吗？答案是否定的。不仅走不通，而且一定会碰得头破血流”……

在中国对外交往中，发展中国家历来处于基础性地位。

习近平总书记指出：“广大发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军，要坚持正确义利观，做好同发展中国家团结合作的大文章。”

2021年11月29日，一则新闻引发广泛关注——中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，习近平总书记宣布：中国将再向非洲提供10亿剂新冠疫苗，其中6亿剂为无偿援助。

此前，习近平总书记宣布将中国新冠疫苗作为全球公共产品，正是为了确保疫苗在非洲等发展中国家底层的可及性和可负担性，推动弥合“免疫鸿沟”。讲信义、重情义、扬正义、树道义，作为独具中国特色的外交理念，正确义利观凝练着新的历史条件下中国发展同发展中国家整体关系的基本原则，丰富着新型国际关系理念的深刻内涵。

从正确义利观到真实亲诚对非工作方针，从中非合作论坛到中国-拉共体论坛、中国-阿拉伯国家合作论坛……中国始终不忘自身作为发展中国家的底色，永做发展中国家可靠的伙伴和真诚伙伴，与广大发展中国家同呼吸、共命运、齐发展。

构建新型国际关系，习近平总书记是提出者、倡导者，更是推动者、践行者。党的十八大以来，习近平主席亲力亲为，作为国家主席先后出访41次，足迹遍及五大洲69国，在国内外主持和出席

一系列重大多边外交活动，接待来华访问的国际政要数百位，引领中国同各国携手并进、合作共赢。

习近平总书记说：“走四方固然辛苦，但收获是‘朋友圈’越来越大。”

携手开辟人类光明前景：“构建人类命运共同体”

2013年3月，莫斯科国际关系学院。习近平总书记就任国家主席后，首站出访俄罗斯，向世界提出重大理念——

“人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”。

推动构建人类命运共同体，是对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”重大课题的深邃思考，是对破解治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字给出的中国方案。

习近平总书记指出：“我国日益走近世界舞台中央，有能力也有责任在全球事务中发挥更大作用，同各国一道为解决全人类问题作出更大贡献。”

写入党的十九大报告，载入党章和宪法，到多次写入联合国、上海合作组织等多边机制重要文件……构建人类命运共同体理念，作为马克思主义中国化时代化的最新成果之一，已成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜。

2015年9月，纽约联合国总部，习近平总书记第70届联合国大会上首次提出——“和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值”。

“人类命运共同体”“全人类共同价值”，两个“共同”，凝聚着全人类的最大公约数。全人类共同价值的提出，让人类命运共同体理念在价值层面进一步深化，内涵愈发丰富。

大道至简，实干为要。推动构建人类命运共同体，元首外交定向把舵、砥砺前行——

双边层面，习近平总书记同哈萨克斯坦、巴基斯坦、柬埔寨、老挝、越南、缅甸等国领导人深入沟通，凝聚共识，倡导中国同有关国家构建命运共同体；

地区层面，习近平总书记在重大出访、主持重要主场外交活动场合，分别提出打造周边、亚洲、亚太、中国-东盟、上海合作组织等多边机制重要倡议；

全球层面，习近平总书记倡议构建网络空间、核安全、海洋、卫生健康等命运共同体，得到各方积极呼应。

推动构建人类命运共同体，“一带一路”倡议应者云集、各方共商共建共享——2022年2月6日，北京，中国同阿根廷签署共建“一带一路”谅解备忘录。

至此，同中国签署相关合作文件的国家增至148个。

“‘一带一路’是大家携手前进的阳光大道，不是某一方的私家小路。所有感兴趣的国家都可以加入进来，共同参与、共同合作、共同受益。”

自2013年秋习近平总书记提出共建“一带一路”倡议以来，8年多时间，世界上已有超过三分之二的国家同中国就此达成合作共识。

政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，共建“一带一路”成为推动构建人类命运共同体的重要实践平台，也是当今世界范围最广、规模最大的国际合作平台。

推动构建人类命运共同体，中国积极参与全球治理体系变革，不断贡献智慧力量、展现大国担当——

2016年9月，二十国集团领导人杭州峰会期间，习近平总书记全面阐述中国的全球经济治理观——以平等为基础，以开放为导向，以合作为动力，以共享为目标，推动二十国集团实现从短期政策向中长期政策转型，从危机应对向长效治理机制转型。

“数百年来列强通过战争、殖民、划分势力范围等方式争夺利益和霸权逐步向各国以制度规则协调关系和利益的方式演进”“加强全球治理、推进全球治理体制变革已是大势所趋”“这不仅事关应对各种全球性挑战，而且事关给国际秩序和国际体系定规则、定方向”……

在国际货币基金组织中的份额和投票权跃居第三位，发起成立亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行，设立丝路基金，人民币正式纳入特别提款权货币篮子……新时代中国已从全球金融体系的普通参与者，转变为公共产品的提供者和变革的“发动机”。

从亚太经合组织领导人北京会议到二十国集团领导人杭州峰会，从“一带一路”国际合作高峰论坛到中英领导人峰会到《生物多样性公约》第十五次缔约方大会……

一场场主场外交，记录着习近平总书记引领中国推动完善全球治理、推动构建人类命运共同体、弘扬全人类共同价值的历史进程。“让我们携起手来，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，为实现世界永续和平发展，为推动构建人类命运共同体不懈奋斗！”

2021年10月25日，中华人民共和国恢复联合国合法席位50周年之际，习近平总书记向全世界发出呼吁。

为民族复兴尽责、为人类进步担当。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代中国特色大国外交必将不断开创新局面、开辟新境界，为人类作出新的更大贡献！

新华社记者 刘华 伍岳 朱超 马卓言(新华社北京2月21日电)