

关注

Guanzhu

强化产业就业帮扶,防范化解返贫致贫风险,巩固提升脱贫攻坚成果,分类施策推进乡村振兴——

让脱贫乡亲日子更红火

■ 本报记者 范克龙

习近平总书记在中央农村工作会议上指出,乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果,要持续抓紧抓好,让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接,确保不发生规模性返贫,切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。2020 年以来,我省把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要任务,严格落实“四个不摘”,保持帮扶政策总体稳定,扎实开展防止返贫动态监测,加强产业就业等帮扶,防范化解返贫致贫风险,脱贫攻坚成果持续巩固提升。

常态化帮扶低收入人口 防范化解返贫致贫风险

■ 本报记者 范克龙

崭新的堂屋,大红的春联,浓浓的年味儿。大年初六,全椒县六镇镇小集村沈永龙的新家里,传来欢声笑语。

沈永龙的妻子身患多种疾病,失去劳动能力,女儿上职高,原本在外打工的沈永龙去年也因患直肠癌住院治疗,疾病加上三四万元的医疗费,让本不宽裕的家庭雪上加霜。针对他家的情况村里及时进行了帮扶,村干部带着沈永龙妻子去做残疾鉴定,申报残疾补助,为沈永龙及其女儿申请低保,为沈永龙女儿开具证明减免学费等。“我们及时将沈永龙一家纳入监测户,等他身体状况稳定后,还将帮他申请公益性岗位。”小集村党总支书记江昌芹表示。

去年一场大雨后,沈永龙家房子出现严重漏水,村里及时帮他维修房屋,如今门前院落干净整洁,焕然一新。“等病情稳定了,我就去做些能干得动的活,为家里减轻负担,给政府减少麻烦。”沈永龙神情坚定地说。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。脱贫攻坚取得胜利后,绝对贫困问题彻底解决,解决相对贫困问题成为重点。巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困长效机制,我省切实抓好农村低收入人口常态化帮扶,扎实推动共同富裕。

我省将农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等四类人群作为农村低收入人口帮扶对象。建立农村低收入人口基础数据库,实行动态管理,针对不同群体及时开展针对性救助帮扶,切实做到凡困必帮、应救必救、应保尽保、应兜尽兜。去年以来,全省未出现返贫致贫现象。

省乡村振兴局负责人表示,下一步我省将进一步巩固拓展脱贫攻坚成果,严格落实“四个不摘”要求,保持政策总体稳定,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果,强化易地搬迁后续扶持,加强扶贫项目资金资产管理,提升社会帮扶水平,把来之不易的脱贫成果巩固住、拓展好。

完善行之有效工作机制 持续做好产业就业帮扶

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,我省继承和完善脱贫攻坚行之有效的工作机制,继续做好产业就业等各项帮扶工作,夯实农村共同富裕的基础。

去年以来,我省继续推动脱贫地区乡村特色产业发展提升,以脱贫县为单位规划发展乡村特色产业,注重产业后续长期培育,健全完善“四带一自”产业帮扶机制,促进产业提档升级,壮大村集体经济,促进农民增收致富。2021 年前三季度,全省脱贫地区共投入农业特色产业发展财政资金 71.8 亿元,其中投入到村项目资金 57.7 亿元、到户项目资金 10.1 亿元。

就业是最大的民生。脱贫攻坚胜利后,我省将脱贫人口和农村低收入人口就业帮扶情况纳入巩固拓展脱贫成果后评估范围,扎实有效推进脱贫人口稳就业各项举措落地落实,努力抓好就业服务,继续扶持就业帮扶车间发展,加大公益性岗位开发,大力开展线上线下招聘活动,拓宽脱贫人口和农村低收入人口就业渠道。截至 2021 年 11 月,全省脱贫劳动力已返岗复工 185.62 万人,占 2020 年底就业人数的 103.8%。

为做好易地扶贫搬迁后续扶持,我省以易地扶贫搬迁集中安置区为重点,分类制定帮扶预案,突出抓好防止返贫、产业发展、就业帮扶等重点任务,确保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富。截至 2021 年 11 月,全省安置区及周边配套建成就业车间 137 个,4.24 万易地搬迁人口实现稳定就业。

持续开展消费帮扶和金融帮扶。去年以来,全省新认定消费帮扶重点产品 3723 个,累计认定 18514 个;2020 年以来,全省累计销售消费帮扶重点产品 349.54 亿元;2021 年 1 月至 10 月全省累计发放脱贫人口小额信贷 22 亿元,惠及 5.1 万户。

有序做好政策衔接 分类施策推进乡村振兴

驻村干部 9840 人、驻村工作队 3332 支,继续做好定点帮扶和县域结对帮扶工作。

目前,我省已将 104 个县(市、区)分成先行示范区、正常推进区和持续攻坚区三类,梯次推进乡村振兴,加快“产业扶贫”向“产业兴旺”转变、“改善人居”向“生态宜居”转变、“移风易俗”向“乡风文明”转变、“夯实基础”向“治理有效”转变、“稳定脱贫”向“生活富裕”转变。

省乡村振兴局有关负责人表示,巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推进乡村振兴,要积极推进土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务专业化“五化协调发展”,着力实施产业、就业、生态、基础设施、基本公共服务“五大提升行动”,切实做好财政、金融、土地、人才智力和社会帮扶“五大政策衔接”,统筹抓好产业、人才、生态、文化、组织“五大振兴”,着力打造乡村全面振兴的安徽样板。

2月8日,航拍雪后的肥东县古城镇公平社区杨佳小区。本报通讯员 方好 摄

政策解读

近日我省发布 10 项措施,加快推进“数字皖农”建设——

乡村搭上“数字化快车”

■ 本报记者 史力

探索数字化改革,“5+8”先行先试

随着信息化的不断推进,大数据、物联网、5G 技术的广泛应用,新的业态不断出现,高科技在农村同样大有作为。日前,省政府办公厅出台《加快“数字皖农”建设若干措施》,落实省委关于一产“两强一增”行动计划部署,加快“数字皖农”建设。

《若干措施》提出,将以乡村振兴数字化改革为重点,以砀山、长丰、金寨、歙县、桐城等 5 个县(市)数字乡村试点和种业、生猪、稻米、水产、茶叶、蔬菜、水果、中药材等 8 个农业细分行业产业互联网建设(简称“5+8”试点)为抓手,通过试点先行,集聚资源要素,加强政策保障,推进农业农村数字化建设。

为此,《若干措施》坚持问题导向,有针对性提出了 10 项具体支持措施。在农业生产方面提出三项具体措施,包括推进生产数字化构建,推动种业、种植业、畜牧业、渔业等生产过程数字化改造,到 2025 年全省建设种植业、畜牧业、渔业数字农业工厂 400 个;推进经营数字化增效,打造高端农产品品牌,大力发展农村电商等新兴产业新业态;推进管理数字化升级,推动粮食生产、农村人居环境整治等领域管理数字化建设。

在乡村公共服务和乡村治理方面,《若干措施》提出两项措施,包括推进服务数字化延伸,健全延伸到村到户的信息服务体系;推进乡村治理数字化转型,运用数字技术创新乡村治理模式,提升乡村公共服务数字化水平。

如何确保任务不折不扣落实到位?《若干措施》在人才、要素和组织保障上提出了三项具体措施,包括加强科研攻关和人才培养,推进产学研一体化;加强要素保障,加强财政、金融保险、用地等资源要素支持农业农村数字化建设;强化组织推动,纳入乡村振兴实绩考核,建立政府领导、农业农村部门牵头、相关部门参加的工作机制。

“互联网+”现代农业成效显著,涉农政务服务全程网办

近年来,我省以实施“互联网+”现代农业行动为抓手,积极推进数字技术在农业农村生产经营、管理服务等领域应用。

“农业物联网技术主要应用在农作物‘四情’大田监测、设施栽培、茶叶水果生产、特色水产养殖、畜禽规模养殖、农机精准作业等方面。”省农业农村厅市场与信息化处处长赵霞介绍,经过多年探索与实践,形成了“物联网+生产模型+大田种植”“物联网+智能装备+病虫害自动监测防治”“物联网+测土配方+水肥一体化”“物联网+空间遥感+农机”等应用模式。

在全椒县,当地围绕稻虾特色主导产业持续扩大数字农业应用范围,主攻稻虾智慧种养,建成示范点、示范基地 12 处,远程控制 500 多台增氧设备,服务农户 1000 多户,养虾稻田 15 万多亩,全县稻虾养殖信息化率超过 50%。在凤台县,凤台州来绿港公司建成了全国最大单体智能玻璃温室 28 万平方米,采用全天候气候控制系统、智能化水肥控制技术、二氧化碳供给系统、自动化物流系统、信息化管理系统、物联网技术等,打造数字种植工厂,实现生产过程数字化。

目前,全省已建设省级农业物联网示范点 300 个、益农信息社 1.3 万余个,省农业农村大数据中心综合信息服务平台建成运行,农村产品上行网销额达 693 亿元。据农业农村部市场与信息化司、信息中心发布的 2021 年全国县域农业农村信息化发展水平评价报告显示,2020 年我省县域农业农村信息化发展总体水平达 49%,高于全国平均水平 11.1 个百分点,居全国第四位。其中,全省农业生产经营信息化水平 41.6%,高于全国 19.1 个百分点,与浙江省并列全国第二。

在服务数字化延伸上,我省依托“皖事通办”平台建设“三农”服务专区,实现涉农政务服务事项 100%全程网办,推进涉农信息资源有序整合共享开放。在管理数字化方面,目前已经建成省级农业农村大数据中心综合信息服务平台,按照“一图、一库、一仓、一台、一端”架构,整合 12 个重点业务信息系统和 6 大行业基础信息数据 1.14 亿条,实现厕所改造、农机调度、农业产业化、农产品质量安全、乡村振兴、动物卫生监督等农业农村重点工作目标任务精准管理和指挥调度。

着眼数字农业发展趋势,建设 1200 个应用场景

赵霞介绍,此次出台的措施,从我省实际出发,务求管用、能见实效。同时着眼数字农业未来发展趋势,做出了一系列创新安排。

这些创新主要体现在,从过去的局部发力到现在着眼农业全产业链条数字化布局,出台的措施不仅推进农业生产,而且涉及到管理和服务数字化,以及乡村治理等。其次,文件聚焦农业产业互联网,首次提出推动种业、生猪、稻米、水产、茶叶、蔬菜、水果、中药材等 8 个农业产业互联网建设,以数字化改革引领行业头部企业数字化流程再造、制度重构。“下一步将把这 10 条措施落实到位,协调推动相关部门加快本领域数字化建设。”赵霞表示。

在“5+8”试点上,将重点指导 5 个试点县、8 个产业互联网牵头企业先行先试,通过打通农业产业链,用数字技术整合人、技术、平台、资源、渠道等,实现全要素集聚,探索农业产业互联网新业态、新模式、新场景。推动宿州市、砀山县发挥市场逻辑和资本力量,深化“双招双引”,加快数字乡村建设试点进度。

加快推进数字技术与农业农村融合发展。“今年以数字农业工厂和数字农业应用场景建设为抓手,大力推进种植业、畜牧业、渔业等生产过程数字化转型升级,实现环境自动监控、水肥药精准施用、饲料精准饲喂、病虫害智能测报等。”赵霞介绍,到今年底全省建设数字农业工厂 100 个,数字农业应用场景累计达到 1200 个,探索形成一批可复制可推广的典型模式。

深入推进信息进村入户工程可持续运营。加强益农信息社规范管理,完善益农信息公开平台服务功能,提升信息员服务能力,推动省、县运营商上下联动,优势互补,引导益农信息社与乡村产业融合发展,大力开展公益服务、便民服务、电商服务和培训体验,重点开展农技推广、农产品上行等服务。

推进“互联网+”农产品出村进城工程。将“互联网+”农产品出村进城与数字农业农村、农产品产地冷藏保鲜设施建设、信息进村入户、品牌打造等工作相结合,加强与电商平台合作,持续开展农产品电子商务对接和丰收购物季活动,进一步畅通农产品出村进城渠道。抓好砀山、金寨、颍上 3 个国家试点县和 18 个省级试点县建设,推动形成具有本地特色的农产品出村进城模式。

·经济快评·

金融支持须直达更多小微企业

■ 何珂

金融支持中小微企业,好政策又有新进展。自今年 1 月 1 日起,普惠小微企业贷款延期支持和普惠小微企业信用贷款支持计划两项直达工具接续转换。从 2022 年起至 2023 年 6 月底,人民银行按照地方法人银行普惠小微贷款余额增量的 1%提供资金,按季操作,鼓励持续增加普惠小微贷款。

小微企业和个体工商户量大面广,是最具活力的企业群体之一,也是扩大就业、改善民生的重要支撑。它们发展得好不好,

不仅影响经济高质量发展的成色,也影响着就业和居民收入等目标的实现。与此同时,小微企业和个体工商户,相较于大型企业,体量小、底子薄、抗风险能力差,更需要政策的精准帮扶支持。其中,金融领域政策是必不可少的一环。2021 年末,全省人民币各项存款余额 6.6 万亿元,普惠小微企业贷款余额 7365.28 亿元。贷款余额不断增加,显示政策成效已经初显。但是,当前仍有一些结构性问题不容忽视,一些小微企业仍然“喊渴”。有关部门要重点回应企业反映集中的融资难、成本高等问题,继续加大政策支持力度,不断创新金融政策工

具,帮助企业降本增效、降压减负。

金融支持小微企业要到位,既要加大信贷投放量,还必须优化信贷结构,提升货币政策的直达性,将更多信贷资源精准配置到小微企业发展的关键环节。2020 年 6 月,人民银行创设普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微信用贷款支持计划两项直达实体经济货币政策工具,持续加快普惠金融发展,为小微企业提供了有效和精准的支持,有力促进了稳企业、保就业。未来,还要继续提升金融政策的直达性、精准性,特别是要重视解决一些小微企业存在的“首贷难”问题,让“金融血脉”直达更

多“毛细血管”。

金融支持小微企业要到位,还需善用市场化的融资机制,保证把资金配置给真正有发展前途的行业和企业,防止可能出现的金融风险。本次采取市场化方式对两项直达工具进行接续转换,就是要建立正向激励机制,引导地方法人银行自主决策、自担风险扩大包括信用贷款在内的普惠小微贷款投放,积极挖掘新的融资需求。坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,这样的支持措施,有利于发挥事半功倍的政策效能,收到长期、稳定、可持续的政策效果。

为小微企业“解渴”,要多一分支持与关爱,多一点实招与硬招,落实和落细各项政策措施,不断优化小微金融服务生态,形成金融支持的常态长效机制,推动小微金融服务高质量发展,进而引来更多金融“活水”直达小微企业。