



稳字当头，在奋勇争先跨越发展征程上取得新进展

——《政府工作报告》解读(下)

【报告点击】

多措并举活跃市场主体

【摘要】

坚持保主体、增主体、活主体、强主体并举，加大政策实施力度，更大激发市场主体活力和发展内生动力。加大减负纾困力度。进一步支持民营经济发展。启动创业安徽建设。

【解读】

报告把“多措并举活跃市场主体，促进经济平稳健康发展”摆在2022年重点工作首位。报告提出，全面落实国家减税降费政策，出台助企纾困促进经济平稳健康发展政策举措，进一步减轻企业负担。推进中小微企业融资增量、扩面、降价，加强普惠小微贷款支持政策实施，建好用好省综合金融服务平台，提高首贷户、无还本续贷、信用贷款占比，新型政银担业务新增放款1000亿元以上。落实市场主体负面清单和公平竞争审查制度，开展妨碍民营经济参与公平竞争等问题排查和整治，保障民营企业依法平等使用生产要素。实施创业安徽行动意见，用创业感召天下英才，用创业整合要素资源，用创业推动产业集聚，全年新增市场主体100万户以上。

【报告点击】

培育科技创新更大增量优势

【摘要】

坚持市场化导向，以基础研究引领应用研究，以应用研究倒逼基础研究，把科技创新势能更多转化为高质量发展新动能，迈出创新安徽建设新步伐。推进战略科技力量建设。强化科技成果转化应用。深化科技体制改革。打造有重要影响力的人才中心。

【解读】

报告提出，扩容升级科技创新攻尖计划，实施高价值专利培育工程。优化“揭榜挂帅”攻关机制，实施省科技重大专项和重点研发计划项目500项。支持领军企业牵头组建创新联合体，鼓励企业与高校院所共建高水平新型研发机构。健全前沿科技研发“沿途下蛋”机制，实施一批产学研协同创新项目。加大“三首一保”示范应用，培育“三首”产品300个以上。启动“科大硅谷”建设，以最优生态集聚最高端的资源，努力打造科技体制改革的“试验田”和高科技企业成长的“高产田”。支持区域性人才强市建设，实施江淮战略“帅才”、产业“英才”、青年“俊才”、制造“匠才”计划。引进扶持高层次科技人才团队30个。实施技工强省建设工程，新增技能人才30万人以上。

【报告点击】

实施一产“两强一增”行动计划

【摘要】

农业是稳定经济社会的“压舱石”，要大力实施科技强农、机械强农、促进农民增收行动，加快农业农村现代化步伐。大力推进科技强农。大力推进机械强农。大力促进农民增收。深入实施乡村建设行动。抓好粮食和重要农产品稳产保供。巩固拓展脱贫攻坚成果。

【解读】

报告提出，加快农业“四新”科技成果转化，选任科技特派员7000名，新建农业科技示范基地200个，农业科技进步贡献率提高到66%。推进种业振兴，深入开展良种重大科研联合攻关和农业种质资源普查，建设和完善农业种质资源库10个。加快优势农机制造产业集群建设，农机制造主营收入增长15%以上。开展主要农作物生产全程机械化示范创建，主要农作物耕种收综合机械化率提高到83%。实施工资性收入倍增行动，稳定乡村公益性岗位，扩大农村劳动力就地就近就业机会。深化农村人居环境整治，稳步提高农村卫生厕所普及率，农村生活垃圾无害化处理率和生活污水治理率分别提高到78%、21%。完善和落实监测帮扶机制，精准落实帮扶措施，确保不发生规模性返贫。

【报告点击】

实施二产“提质扩量增效”行动计划

【摘要】

坚持高端引领、龙头带动，推动制造业提升发展质量、扩大发展总量、增强发展效益，为经济高质量发展提供坚实支撑。着力提升发展质量。着力扩大发展总量。着力增强发展效益。着力提升建筑业市场竞争。

报告强调，2022年是党的二十大召开之年，是全面落实省第十一次党代会精神、加快建设现代化美好安徽的重要一年，我们必须以强烈的政治担当和使命担当做好政府工作。做好今年政府工作的总体要求是：坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定全省经济基本盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，忠诚尽职、奋勇争先，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，加快打造具有重要影响力的“三地一区”，加快建设经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022年发展主要预期目标

- 全省生产总值增长7%以上，在实际工作中力争更好结果
- 固定资产投资力争增长10%以上，在实际工作中奋力完成得更快一些
- 社会消费品零售总额增长9%左右；进出口总额增长9%左右、增速高于全国平均水平
- 一般公共预算收入增长7%左右
- 城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、10%左右
- 城镇新增就业65万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 全员劳动生产率力争14.5万元/人
- 研究与试验发展经费投入强度2.5%左右
- 常住人口城镇化率提高1.2个百分点
- 粮食产量、碳排放、生态环境质量指标完成国家下达年度目标任务

【解读】

报告提出，实施优质企业引育行动，培育省专精特新企业500家、专精特新冠军企业100家，争创国家级专精特新“小巨人”企业80家左右。实施重点领域补短板产品和关键共性技术攻关项目100个，“工业强基”项目100个。实施先进制造业集群培育专项行动，推动各地依托主导产业建设一批特色产业集群，支持合肥争创首批国家制造业高质量发展试验区。实施产业链供应链生态建设工程，构建“龙头企业+中小企业”生态圈。推进“亩均论英雄”改革，对全部规模以上工业企业实施亩均效益评价，建立激励约束机制，依法实行差别化财税、用地、用电等政策。支持建筑业拓展水利、公路、铁路、机场等专业市场领域，提升高端市场设计和施工能力，发展工程总承包。

【报告点击】

实施三产“锻长补短”行动计划

【摘要】

推动服务业锻造长板、补齐短板，增加高品质产品和服务供给。开拓内贸市场。拓展外贸市场。做大消费市场。推动生产性服务业专业化高端化发展。

【解读】

报告提出，实施皖美制造行动，培育工业精品100个、新产品500个，发展一批新终端产品。实施皖美农品行动，新增绿色食品、有机农产品、地理标志农产品200个以上。实施皖美旅游行动，支持创建国家全域旅游示范区、国家级休闲城市和街区，开展乡村旅游点“微创意、微改造”2000个。实施外贸发展提升行动，深化与“一带一路”国家经贸合作，扩大对区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国货物进出口。开展皖美消

启动实施三次产业高质量协同发展行动计划

- 一产“两强一增”
绿色食品产业产值增长8%以上，新创建长三角绿色农产品生产加工供应基地100个，培育数字农业工厂100个。新建高标准农田510万亩。确保粮食播种面积1亿亩以上、产量稳定在800亿斤以上
- 二产“提质扩量增效”
深化数字赋能，推广应用工业机器人8000台，新增智能工厂、数字化车间200个，滚动实施亿元以上技改项目1200项。推动新一代信息技术、汽车及零部件、装备制造、新材料4个优势产业向万亿级迈进，加快建设智能家电、节能环保、生物医药等10个超千亿级产业
- 三产“锻长补短”
大力发展现代物流业，降低社会物流总费用占生产总值比重。推进合肥、芜湖、安庆跨境电商综试区建设，跨境电商交易额增长30%以上；培育引进大型外贸主体。推进“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活圈建设

费行动，推动新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡和以旧换新，培育县乡消费、数字消费等新的增长点，支持各地举办富有特色的消费节活动。大力开展研发设计、工业设计、商务咨询、检验检测等服务，培育工业设计中心60家。

【报告点击】

打响有效投资攻坚战

【摘要】

以更大力度促进有效投资较快增长，用重大项目增量调整产业结构、优化经济结构，为高质量发展增添动力。实施投资项目攻坚行动。全面开展“双招双引”。完善项目推进保障机制。

【解读】

报告提出，以重大项目为牵引扩大有效投资，适度超前开展基础设施投资，加大制造业、高新技术产业投资力度，全年新开工亿元以上重点项目2600个以上、竣工1200个以上。把牢有效投资主阵地，打出“双招双引”新攻势，重点面向世界500强、国内500强、行业龙头企业和产业链关键环节企业。坚持“管行业必须管投资”，把服务项目建设和投资增长纳入部门考核。推行项目全流程服务管理，加强项目谋划和前期工作，推动项目建设提速提效。

【报告点击】

推动区域争先进位、竞相发展

【摘要】

坚持区域协同、城乡统筹，提升先发地区能级，加大对欠发达地区的支持，迈出共进安徽建设新步伐。深入实施长三角一体化发展战略。加强与中部地区各省合作。提升合肥都市圈和皖江城市带能级。推动皖北、皖南、大别山革命老区等提速发展。加快新型城镇化建设。

【解读】

加强与沪苏浙重点领域合作，推动重点协同

在发展中保障和改善民生

- 以产业结构调整引领就业结构优化，不断增加高质量就业岗位供给，逐步提高居民工资性收入
- 新建、改扩建公办幼儿园300所，支持发展普惠性民办幼儿园
- 新增保障性租赁住房9.85万套，新开工棚户区改造9.68万套，加快发展长租房市场
- 深化紧密型县域医共体和城市医联体建设，推进48所县级医院综合能力提升工程
- 广泛开展全民健身活动，建成场地设施3500个

深化事项落地。加强与上海开放平台对接，建设虹桥国际开放枢纽安徽城市展示中心、海外高端人才招引基地。深度共建长三角科技创新共同体，加强G60科创走廊建设，设立运行长三角国家技术创新中心安徽中心，开展人工智能、集成电路等领域联合攻关，促进创新链产业链供应链更多嵌入长三角一体化发展。推动长三角和中部地区商协会合作，建强用好资本市场、贸易中心、高能级展会等要素对接平台。推进合肥都市圈品质升级，开展合六经济走廊、合淮产业走廊专项建设行动，实施一批一体化工程，加快形成空间联系紧凑、功能高度协同的发展格局。着力推进皖北振兴，坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，突出用工业化带动城镇化，形成推动皖北发展的乘数效应。推进城市更新单元(片区)试点建设，改造提升老旧小区1000个以上，新增城市公共停车泊位5万个、充电桩1.8万个。开展“脏乱差”治理，支持争创文明城市、卫生城市，让每个城市都干净整洁有序。

【报告点击】

以高水平开放促进深层次改革

【摘要】

把构建市场化、法治化、国际化营商环境作为重要目标，提升开放型经济发展水平，推进关键领域改革，在更大的市场空间汇聚和配置要素资源，迈出开放安徽建设新步伐。大力推进自贸试验区建设。提升开放平台能级。推进重点领域改革。

【解读】

深化自贸试验区专项推进行动，在商事制度、贸易投资、金融开放创新、科技创新等领域，形成一批可复制可推广的制度创新成果。强化自贸试验区更多围绕确定的主导产业，推出创新性的贸易自由化便利化举措，把自贸试验区制度创新与推动产业发展更好结合。支持合肥空港综保区、蚌埠综保区、芜湖空港保税物流中心(B型)申建，争创“一带一路”国际产能合作高质量发展示范区、东盟经贸创新发展示范园区。开展营商环境问题大起底专项行动，常态化推进营商环境对标沪苏浙，着力解决营商环境中存在的突出问题。纵深推进“放管服”改革，深化“全省一单”权责清单制度体系，开展“一业一证一码”改革试点，推行“智慧化+信用化+网格化”监管。

【报告点击】

稳妥有序推进“双碳”战略

【摘要】

积极推进绿色低碳发展，全面开展减污降碳协同增效，进一步改善生态环境质量，迈出美丽安徽建设新步伐。实施碳达峰行动。深入打好污染防治攻坚战。加强生态系统保护修复。

【解读】

开展“双碳”科技创新专项，加强绿色低碳技术攻关和推广应用。落实能耗双控制度，实施用能预算管理，探索开展能源要素市场化配置改革。强化PM_{2.5}和臭氧协同控制，推进挥发性有机物和柴油货车污染治理。新建、改造城市排水管网1000公里以上，新增城市生活污水日处理能力30万吨，深入开展集中式饮用水水源地环境问题排查整治。出台实施省级国土空间生态修复规划。实施新一轮美丽长江(安徽)经济带提升工程。全面展开“四廊两屏”建设，加快马鞍山“白菜心”工程、新一轮巢湖综合治理工程、合肥骆岗中央公园等建设进度，推进自然保护地体系建设和湿地保护修复。

【报告点击】

提升基本公共服务水平

【摘要】

坚持尽力而为、量力而行，加大民生领域补短板力度，创新民生工程建管机制，在发展中保障和改善民生，迈出幸福安徽建设新步伐。持续提高城乡居民收入。发展更加公平更高质量的教育。提升就业和社会保障水平。深入推进健康安徽建设。繁荣发展文化事业文化产业。加强和创新社会治理。

【解读】

报告提出，坚持共同富裕目标导向，推进中等收入群体倍增工程。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，完善知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制。合理有序扩大城镇学校学位供给，推进县域义务教育优质均衡发展，深化智慧学校运用，努力让更多孩子在家门口享受到优质教育。完善就业服务体系，抓好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。支持和规范发展新就业形态，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。增加优质医疗资源供给，加快国家和省级区域医疗中心建设，建设7个国家临床重点专科、80个省级临床重点专科，努力让大病重病患者在省内得到良好的治疗。培育和践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程、文明创建工程。深化乡镇(街道)管理体制改革，向基层放权赋能，减轻基层负担。

【报告点击】

构建全流程、多层次安全保障网

【摘要】

统筹发展和安全，在共建共治共享中不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。科学精准做好疫情防控工作。提升公共安全保障能力。强化重点领域风险防控。

【解读】

毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针，压实压实防控责任和措施，深化安全生产“铸安”行动，巩固提升安全生产专项整治成果，坚决遏制重特大事故发生。加快城市生命线安全工程建设，构建全省统一的监测运行体系。持续开展“守护平安”系列行动，守护好人民安居乐业、社会安定有序的幸福家园。

【报告点击】

切实增强政府公信力和执行力

【摘要】

做好今年工作，是一场大考和严考，政府要努力交出一份高分的答卷。我们要用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，提升思想方法、改造工作方法，不断完善政府工作的手法、步法和打法，不断提升市场化思维、法治化意识、专业化能力，打造开放型、服务型、效率型政府。

【解读】

报告以专门篇幅部署加强政府自身建设，强调把心系“国之大者”体现在实际工作中，各级各部门都要从国家大局大势中找准立足点、切入点、结合点，在各自的岗位上着眼大局、顺势而为，用干净和担当诠释忠诚。政府必须强化依法行政意识，作为行政法主体，必须笃行法律职责，同样必须平等承担法律责任，践行诚信契约精神。进一步提高专业素养和能力，把完整、准确、全面贯彻新发展理念落到实处。各级政府负责人要把对待市场主体的态度和服务水平作为第一营商环境，完善涉企政策制定机制，更好地读懂企业、尊重企业、企业家，构建亲清政商关系，切实做到清而亲、亲而清。本版撰稿：本报记者 吴量亮 本版制图：常欢欢