



从事后调查处置向更加注重事前事中预警转变,从被动应对向主动防控转变,我省全面推进城市生命线安全工程建设——

风险看得见,城市更安全

本报记者 何珂

省第十一次党代会提出,“加快推进以人为核心的新型城镇化,加快城市规划建设管理,实施城市更新行动,打造智慧城市、海绵城市”。城市更新,安全应摆在更加突出位置。眼下,我省正全面推进城市生命线安全工程建设,目前已基本完成省级监管平台搭建,初步形成全省城市生命线工程风险“一图览”、监督“一网管”。

·经济快评·

“民资入铁”为改革添活力

胡旭

国内首条民资高铁杭绍台高铁1月8日开通运营,这是铁路改革发展进程中值得关注的一页。民营资本进入铁路投资建设领域,一直是国家明确的铁路改革方向。早在2015年,国务院就将铁路作为推进混合所有制改革的七大试点领域之一。在这一改革东风的催生下,2017年底由民营资本控股的杭绍台高铁开建,改革初衷和社会期待都在于,通过首条民资高铁的落地破局推动铁路投融资和建设运营市场化改革提速发力。作为先行先试的“探路者”,这条高铁在开通运营后也势必会一直经受这样的拷问:民资高铁投入运营后,是不是离改革目标渐行渐近?

从目前的运营模式来看,杭绍台高铁建成后,委托国铁集团上海铁路局集团有限公司运营,进而得以在新一轮铁路运行图调整中获得接入全国铁路运行“一张图”的机会。而这条铁路的投资方对其投运也保持低调,其中的考量就在于,希望这条铁路能在开通运营之时,不被当成另类,而是像其它新建成的高铁一样能顺利接入全国高铁网络,进入正常运营状态,进而才会有回收数百亿元巨额投资的可能。从现有的铁路运行体制来看,以一种平常而不引人注目的方式接入首条民资高铁,淡化其民资背景,令其过渡到现行铁路运营秩序中,既是一种善意的接纳,也是各方都能接受的相对折中的方案。

民资建好高铁,交由国铁集团运营。可能会引起一些改革步子不够大的争议和质疑,但是细究起来,这是目前为“民资入铁”留出空间的合适安排。铁路改革近年来逐步向前探索,在原先的地方铁路基础上组建集团公司,逐步引入政企分离的市场化运营机制等都是引发关注的改革动作。同时在高铁运营、铁路物流等业务都进行了更深入的市场化改革的探索。民资高铁作为改革先行者,尽管承担着重要的改革使命,但希望一两条铁路的单兵突进来撬动铁路改革更大棋局未免失之理想化。先让民资高铁顺利运营起来,不重蹈先部分“民资入铁”尝试遇挫的覆辙,再逐步将一些竞争性、市场化的体制机制改革设计和制度安排在民资高铁上先行先试,渐行渐深化,也不啻是着眼长远的安排。

不怕慢,只怕站。铁路深化改革,首要的就是改革共识不能松动,不能以铁路发展成就大而延缓改革,更不能因铁路建设任务重而延误改革。铁路建设投入巨大,但收益比较稳定,是对民营资本具有吸引力的一个领域。而富有活力的市场化运营体制和多元化的投融资体制机制也是推动铁路高质量发展的必然选择。首条民资高铁投入运营后,相关各方当以更加包容态度,支持其持续平稳运营,增强社会各界对民资高铁的信心,同时也提振民营资本进军铁路领域的信心,形成竞相突破、多点布局的“民资入铁”活力涌流格局。由此牵动铁路混合所有制改革、市场化运营改革逐步迈向深水区,形成更高效、更具活力的体制机制。期待首条民资高铁在低调开局中低开高走,向着铁路改革下一站锐意前行。

本报记者 朱卓

电商进村搭起致富桥

“农村电商提质增效民生工程改善了我的生活,现在我不光靠做电商养活自己,还能让家里人过上更好的日子。”家住亳州市蒙城县的赵国陈告诉记者,他在6个月大时被查出患有先天性小儿麻痹症,30多年来,他一直与老父亲相依为命。

对于赵国陈来说,别说电商创业,连基本的生活起居都比常人艰难得多,但他没有放弃要自食其力的念头。“身体虽有残疾,但双手仍能干一些力所能及的事情,还是要想办法增加收入让日子过得宽裕些。”赵国陈说。前两年,他将目光聚焦在电商,经过一段时间的摸索,开起了淘宝店。然而,各种关于店铺如何经营的问题摆在了他面前,不久就难以继续运营下去。正陷入迷茫时,蒙城县商务局得知了情况,之后立即联系县电子商务公共服务中心,让赵国陈参加了系统的电商知识培训和业务指导。此后,赵国陈一边学习电商运营知识,一边继续在线上产品的推广和销售。在民生工程政策的扶持下,他经营的网店开始有起色,现在每月有数百元收入,生活有了较大改善。

去年以来,蒙城县着力推进农村电商提质增效,推动电子商务发展。出台优惠政策,优化投资环境,加大扶持力度,鼓励引导本土有实力的龙头企业利用电子商务手段,拓宽采购渠道,销售渠道,创新经营模式,实现线上线下交易的融合,开设网店超1000家。对村级电商服务站,进行升级改造“一网多用、一站多能”,以实施蒙城县电子商务进农村示范项目为契机,培育庄周、篱笆、乐土、板桥、小涧等5个省级农村电商示范镇,21个电商示范村。

电商人才的缺乏是当前农村电商发展的短板,为实现从“授人以鱼”到“授人以渔”的转变,蒙城县商务局出台电商农村发展奖补政策,聘请电商专业导师进行电商运营知识培训,培育本土电商人才。去年1月至10月,全县开展新媒体直播电商培训24班次,培训人员2140人,并成功举办蒙城县首届电商直播创新创业大赛。去年,全县开展“安心年货、欢喜过大年”“百企参与、千人同行”“双品网购节”和“合肥农产品产销对接会”等展销活动,并在线上上架优质农产品200余款,去年1月至10月开展直播销售活动300余场次。

民生工程暖民心。记者从亳州市财政局了解到,去年市商务局、市财政局联合制定《农村电商提质增效实施方案》,拓宽农村产品销售渠道,帮助农村群众增收。全市持续实施农村电商提质增效民生工程,用“小财政”办好“大民生”。持续加大对民生工程领导力度,各项民生工程推进顺畅。去年1月至12月,全市32项民生工程拨付资金183.3亿元,全部完成年度任务。

联动处置,全面增强城市安全“韧性”

去年底一天的凌晨2时,一道刺耳的报警声打破寂静,合肥市城市生命线安全工程运行监测中心智能大屏上,一条预警信息弹出,提示龙川路一监测点可燃气体浓度接近爆炸下限,系统自动发出2级报警。监测中心的数据分析师研判为燃气泄露并第一时间推送至燃气集团、市城乡建设局。抢修人员第一时间赶到现场,并与监测中心进行分析联动,为现场抢修提供辅助决策支持,4个多小时之后,修复工作顺利完成。

城市生命线工程核心在于“前端感知—风险定位—专业评估—预警联动”一体化,实现城市运行管控精细化治理。据悉,以往城市基础设施安全都是以行业监管为主,存在“九龙治水”的情况,合力不够。如今,通过城市生命线安全工程,能够第一时间将预警信息加推至行业主管部门和运营企业,第一时间由牵头行业部门协同抓好风险处置,形成了多部门联动的新型应急处置机制。合肥市城乡建设局有关负责人表示,城市安全风险隐患涉及面广,处置时牵一发而动全身,单靠一家单位、一个部门往往难以应对。该市建立以市安委会为领导决策核心,以城乡建设局、市交通运

输局等行业主管部门为安全监管和业务指导单位,以监测中心为预测预警、分析研判中枢,以桥梁、燃气、供排水、热力等权属单位为风险处置单位的联动组织架构,形成市政府领导、多部门联合、统一监测服务的机制。

目前,合肥市城市生命线三期工程正在推进中,将推进主城区和新建城区监测预警能力全覆盖,并延伸至区(县)重点区域,新增6万余个城市高风险监测点,打通城市安全管理和数据共享的行业壁垒,实现城市安全运行管理“从看不见向看得见、从事后调查处置向事前事中预警、从被动应对向主动防控”的根本转变,全面提升城市安全“韧性”。

全省推进,让“生命线”成为“安心线”

滁州启动、蚌埠启动、芜湖启动……除了合肥之外,目前,我省其他地级市本地化平台公司全部挂牌成立,全面启动城市生命线安全工程一期项目。

“由城投集团全资子公司滁州市城投鑫创资产管理有限公司和合肥泽众城市智能科技有限公司合资设立‘滁州泽众城市智能科技有限公司’,作为我市本地化平台公司,为实质性推进城市生命线安全工程建设奠定了坚实基础。”滁州市住房和城乡建设局城市建设科负责人单智超表示,目前已完成现有的以燃气、供水为重点的地下管网地理信息或市级数据等社会资源数据汇集工作,在线监测数据已实时推送至省城市生命线安全工程监测平台,实现现有监测数据与省级城市生命线安全工程监管平台数据实时共享。根据《滁州市城市生命线安全工程实施方案》,到2022年6月,构建以燃气、桥梁、供水为重点的市级城市生命线安全工程基本框架。

城市安全发展是实现人民美好生活的至关重要前提和保障。目前,我省正紧锣密鼓推进城市生命线安全工程建设,各市城市生命线监测网正有序推进,风险评估工作已陆续完成,全面启动城市生命线安全工程一期项目的立项等前期工作。同时,还充分发挥专家的咨询、评估、诊断作用,2021年11月9日,省城市生命线安全工程建设推进领导小组办公室举办城市生命线建设专家聘任仪式,为中国工程院院士、安徽理工大学校长袁亮等11名专家颁发聘书。

“用‘市场逻辑、资本力量’推进城市



更多内容 扫码阅读

靶向防控,一网掌控城市安全“阀门”

燃气、桥梁、供水、排水、热力、电力、综合管廊等,是维系城市正常运行,满足群众生产生活需要的重要基础设施,被形象地称为城市生命线。

然而,管网深埋在地下,桥梁矗立于空中,如何及时感知它们的异常,将风险消弭于萌芽,确保城市生命线无虞?在网络空间搭建起一套城市生命线的数字孪生系统,每一座桥梁、每一条管道、每一处地下管网相邻空间都一一对应,城市的“血液运转”尽在掌握……在安徽,这样的科幻场景正逐步成为现实。

近日,记者走进位于清华大学公共安全研究院的合肥市城市生命线安全工程运行监测中心,只见巨大的电子屏上,显示着燃气、供水、桥梁等城市生命线的实时监测情况。比如,针对每个被监控的桥梁,会显示位移、加速度、应变等曲线。这些曲线随着车辆驶过桥梁而呈现不同变化,一旦出现超载、桥梁受损等危险情况,系统自动报警。环巢湖大道兆河大桥是合肥市庐江县与巢湖市的交通要道,也是桥梁专项监测的重点之一。从今年4月份开始,监测中心监测到,每个月通过大桥的超载车辆有三四千辆。该中心遂以简报形式上报市城乡建设局。后经相关部门加强管控,如今超载车辆明显减少。

科学预测,离不开技术的硬核支持。“我们研发了一批国内首创产品,燃气传感器在地下空间使用寿命达5年,供水管网检测智能球在25公里范围内泄漏定位精度达到2米。”清华大学合肥公共安全研究院院长袁宏永表示,针对城市高风险空间致灾因子的实时动态监测、综合预警防控和处置决策支持的技术需求,建立多个智能化预警模型,形成城市生命线安全风险立体化监测网。

“桥梁、地下管网等基础设施随着年限增长,事故隐患逐步显现。城市生命线安全工程通过前端感知,可以让风险防控更具靶向性、精准性。”省住房和城乡建设厅城市建设处处长汪恭文表示,目前,城市生命线安全工程省级平台实现与16个地级市的监测中心互联互通、数据实时共享,已接入16个市燃气、桥梁、供水、排水等领域实时监测数据和预警报警信息,全省累计接入监测设备3.2万个,接入燃气管网3.2万公里,排水管网3.5万公里,供水管网3.6万公里,桥梁2027座。



2022年全省水利建设发展“路线图”公布——

科学治水兴水 打造“安徽水网”

本报记者 王弘毅

2022年,我省水利工作有何新部署、新任务?如何加快推进一批重点水利工程?1月10日,全省水利工作会议在合肥举行,记者从会上获悉,今年我省将立足科学治水兴水,高效防御水旱灾害,加快建设重点水利工程,保障农村群众喝上更优质水。

水旱灾害防御的功夫要“做在平时”,立足于“未雨绸缪”。今年我省将坚持以防为主、防抗救相结合,锚定“四不”目标,即人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击,落实“四预”措施,即预报、预警、预演、预案,贯通“四情”防御,即雨情、水情、工情、险情,全力防范水旱灾害风险。

如何防御?完备的汛前准备,科学的工程调度和精密的技术手段必不可少。围绕汛前

准备,我省将全面开展隐患排查,对全省水库、堤防、行蓄洪区、山洪灾害防御、监测预警设施等汛情情况进行全覆盖检查督查,全面排查处置各类度汛隐患;抓紧修复水毁工程,突出抓好620处重点水毁水利工程修复和在建“开口子”工程复堤复坝,确保汛前全面完成。在预报预警方面,将用好小型水库雨水情自动监测报等系统,加强分区域、分流域滚动降雨洪水数值预报,及时发布雨水情预警,牢牢掌握水旱灾害防御主动权。

“今年我们将运用数字化、网络化、智能化技术,提升监测预警、工程调度能力。在现有监测预报体系的基础上,优化完善监测站网布局,补充高风险区域监测站点,提高监测能力。改进水文测报技术和手段,研究探索雷达测雨技术,提高降雨监测和洪水预报精度。”省水利厅相关负责人表示。

重点水利工程建设加快推进。据介绍,今年我省将在确保工程建设质量的前提下,加快实施淮河重要行蓄洪区、华阳河蓄滞洪区、淮干正峡段和王临段行洪区调整建设等在建重大水利工程,推进淮干蚌埠段等重大水利工程建设,推进淮干蚌埠段等重大水利工程建设,推进淮干蚌埠段等重大水利工程建设,推进淮干蚌埠段等重大水利工程建设。

《安徽省水利发展“十四五”规划》明确,实施“安徽水网”工程建设,实现水利高质量发展。“安徽水网”今年怎么建?我省将以大江大河、主要支流、中小河流系统治理为框架,以城市防洪安全为重点,进一步完善流域、区域城乡防洪排涝基础设施网络,构建更加完善的防洪保安网;以骨干引调水工程为依托,完善水资源配置体系,构建以长江、淮河、淠河总干渠—滁河干渠为横,以引江

济淮、驷马山引江工程为纵的“三横两纵”全省水资源配置骨干网,实现南北相通、东西互济。

皖北地区群众喝上引调水工程,是我省正在推进的一项事关民生的重要工程,关系到3000多万皖北人喝水问题。今年将按照《关于皖北地区群众喝上引调水工程的实施方案》,序时推进工程建设,开工建设怀远县、蚌埠市淮上区、阜南、颍上、阜南、颍泉、颍东、颍州、淮南市毛集试验区等8个县(区)工程,2023年底实现13个县(区)地下水水源替换。同时,积极探索工程管理模式,提升专业化运营能力。

围绕河湖管理保护,我省将继续发挥河湖长制优势,推动河湖面貌持续好转,加快建设幸福河湖。

据省水利厅相关负责人介绍,今年我省将进一步完善河湖长制考核机制,压实各级河长和成员单位责任,健全跨界河湖联防联控机制,实现全省跨界河湖联合河湖长制全覆盖;全面推进幸福河湖建设,年度建成幸福河湖示范河段(湖区)不少于80条(个),开展河湖长制示范县建设试点。