

日前举行的省十三届人大常委会第二十八次会议,听取和审议了关于检查《中华人民共和国中医药法》《安徽省中医药条例》实施情况的报告——

依法推进中医药事业发展

强化责任落实 加快中医药特色发展

为开展好“一法一条例”实施情况执法检查,省人大常委会成立中医药法律法规执法检查组,分赴亳州、滁州、六安、芜湖、池州、黄山6市进行检查。同时,委托合肥等6市人大常委会对本行政区域内“一法一条例”实施情况进行检查。

检查了解到,“一法一条例”颁布实施以来,全省各地各部门深入学习贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述,依法促进中医药传承创新,加快推动中医药事业和产业高质量发展。省政府将促进中医药传承与创新发展,纳入国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标纲要,并制定了中医药发展“十四五”规划、现代医疗和医药产业发展规划(2018—2025)等专项规划,指导亳州等市制定了世界中药之都建设发展规划等区域

规划。省卫生健康委增挂省中医药管理局牌子,设区的市和县级卫生健康委均明确了中医药管理的专门科室和人员。建立“四监督一考核”和部门联动监督检查机制,开展规范医疗机构诊疗服务行为专项整治行动。深化中医药领域改革。推进独具安徽特色的“5+1”医改模式,在全国率先启动公立中医院改革试点,在38个县启动中医药医保支付方式改革试点。

目前,全省拥有各级各类中医院199所,中医类医院床位5.1万张,中医备案诊所达506个。全省现有国医大师3人、全国名中医3人、岐黄学者1人、省国医名师20人、省名中医146人、省基层名中医148人。

疫情防控中,我省注重发挥中医药独特优势作用,健全中医药参与疫情防控的工作机制,推动中医药全程参与疫

情防控,发挥中医药独特抗疫作用。据不完全统计,各级中医院向社会免费提供预防中药汤剂62.6万剂、预防香囊30.8万个、预防茶饮29.5万包,全省中医药参与救治率达到98.7%。

检查报告建议,要增加中医药服务有效供给,从严落实“三个纳入”,夯实政府办医责任,强化县级中医院标准化建设和基层医疗卫生服务机构中医药服务能力建设,注重发挥专业中医院的龙头带动作用。落实“放管服”改革要求,降低社会力量举办中医医疗机构的制度性成本。政府及其有关部门应当解决好基层中医药人才的编制待遇、职称评定和晋升通道等问题,持续实施基层中医药服务能力提升工程。加快推进中医院组建医联体、医共体和综合性医院中医药特色专科建设,抓好中医药康复服务能力提升工程和治未病健康工程。要加大“一法一条例”的宣传普及力度,政府及其有关部门应当调动各方面的积极性,结合“中医药宣传周”活动,契合人民群众关切,创新宣传方式,在全社会营造关注、认同、信任中医药和保护、扶持、促进中医药发展的良好法治环境。



坚持多措并举 促进中医药传承创新发展

检查了解到,我省中医药特色发展成效显著。一是发展特色皖药种植,创建道地药材生产基地44个,引导192家中药材生产经营者进入省级农产品质量安全监管与追溯平台。二是延伸特色皖药价值链,首批打造1个国家中医药健康旅游示范区、4个国家中医药健康旅游示范基地和33个省级中医药健康旅游基地。去年,现代中药工业累计实现营业收入404.5亿元,占全省医药工业的45.5%。推进中药材专业市场建设,亳州中药材交易市场交易额去年超1000亿元,居全国同类市场首位。三是加强国际交流合作。合作共建“安徽中医药大学雅典中医中心”,与30多个国家(地区)开展中医药科教和文化双边交流。每批援外医疗队均有中医医师,专门组建了中医援外医疗队赴苏

里南开展工作。128个皖产中药配方颗粒率先以药品身份进入欧盟市场,疏风解毒胶囊入选中英政府“抗生素替代计划”科研与创新合作项目。

检查也发现,我省中医药产业发展基础较弱,中药种植基地分散、规模小,且种植技术和规范化水平不高。中药深加工行业发展不够快,现有规模以上中药工业企业140余家,较之广东、四川等中医药发达省份,在企业数量、产业规模、行业营业收入等方面均存在较大差距。在中医药科技创新方面,我省现有中医药创新平台总量不多、配套扶持政策尚不完善,科技创新对中医药事业产业发展的贡献率不高。监管水平有待提升,多部门协同监管的体制机制尚不健全,监管力量不足的基层中医药主管部门难以做到监管到

完善政策机制 实现中医药高质量发展

检查了解到,我省将安徽中医药大学中医学、中医学列入省高等院校的Ⅱ、Ⅲ类高峰学科。采用财政资金支持的方式,定向培养农村中医类医学生,实施中医领军人才、中医中药特色技术传承人才、中医药创新骨干培养等项目,推进中医药高层次人才培养基地建设。建立国医大师、全国名中医和省名中医传承工作室,发展师承教育。组建安徽中医药科学院,建立21个研究所。设立现代医疗和医药产业发展基金,支持高校通过校企合作等方式搭建33个中医药创新平台,支持中医药重点实验室和临床医学研究中心建设。“十三五”期间,全省各级财政统筹安排资金31.2亿元,年均增长9.2%,支持全省中医院和中医药事业发展。我省医保目录中有中成药1315种,占目录药品的47%。医保基金可以支付的中药饮片有892种,在医保目录内的中药饮片不设个人先行自付比例,并将针刺、拔罐等213项中医适宜技术纳入基本医保支付范围。

检查报告认为,当前我省中医药发展仍面临相关保障措施落实到位问题,受专业课程设置不合理、政策扶持不到位和职业待遇不高等因素影响,部分中医院校毕业生不能或者不愿从事中医药工作。医术确有专长人员通过分类考核取得执业资格的比例不高,职称晋升受限,高层次领军人才较少。财政保障力度不够大,中医机构财政拨款占医疗卫生机构财政拨款的比例仅为4.2%,公立中医院每床位占有固定资产14.6万元,仅为公立综合医院的68.5%。医保政策有待完善,我省尚未完全建立符合中医特点的按病种支付方式,纳入医保的中医药服务收费项目总体较少、价格偏低、动态调整周期较长。

省人大常委会组成人员指出,要健全人才培养机制,进一步赋予中医院院校自主招生权力,完善学科科目设置、教学质量考核和学术水平评价机制,提高应届毕业生参加执业资格考试的积极性和通过比例。鼓励中医院柔性引进国医大师、全国名中医等

在省政协日前召开的2021年第四次月度专题协商会上,政协委员和企业代表围绕“深化新一轮林长制改革”主题资政建言,提出意见和对策——

推深林长制实现“林长治”

打造基层林长“带头人”

我省积极探索、不断深化和高位推进林长制工作,形成了保护发展森林资源的强大合力。

省政协副主席牛立文建议,进一步明确目标任务压实林长职责,科学确定林长责任区域,明确考核目标,构建全域林业资源网格化、精细化管理体系;

打造一批“护绿、增绿、管绿、活绿、用绿”的基层林长“带头人”。进一步探索“双碳”目标实现路径,加快开展林业固碳能力调查监测、温室气体排放林业指标基础统计、森林增长及其固碳增汇能力评估等工作;建立林业碳汇项目储备库,积极参与国家碳汇市场交易。进一

步优化林业产业发展环境,积极推进生态产业化和产业生态化,鼓励各地在“三权分置”和完善产权权能方面积极探索;加快发展高效林业、林业复合经济,以林农产品加工龙头企业为引领,培育新型经营主体。完善旅游交通设施以及相应配套体系,打造森林休闲康养品牌。进一步夯实林长制基层基础,积极推进《安徽省林长制条例》等相关规定落实,从顶层设计上优化基层林业人才的培养和使用政策措施;谋划林长制信息化“智慧升级”。

积极组织培育碳汇森林

滁州市政协认为,新一轮林长制改革,要以建设碳汇森林为新抓手。

滁州市政协建议,把林分结构调整作为一项要事急事来抓,省级尽快出台详细的、带有时间表的林分结构调整意见。加快建立林业碳汇计量监

测点,尽快摸清全省林业碳汇家底。加强与国家发改委、林草局对接,争取第一套林业碳汇交易规则体系、第一家省级林业交易所、第一笔实质碳汇交易落户安徽。探索发放林业碳汇权益电子凭证,在碳汇收益权交易、质押、

融资等方面寻求突破。细化贷款贴息、税收优惠、反向激励等政策,用活林业抵押贷款担保基金,鼓励引导金融机构和社会资本参与林业碳汇项目建设。加大集体林权制度改革力度,落实所有权、稳定承包权、用活经营权。通过“三权”分置,为新一轮林长制改革赋能,引导林农多种碳汇林,既“卖树木”又“卖碳汇”。纳入考核。将碳汇森林行动纳入新一轮林长制改革考核内容,以考核推落实。

完善生态效益补偿机制

完善森林生态效益补偿机制,是我省创建全国林长制改革示范区17项重点任务之一。

农工党安徽省委建议,加大生态补偿力度,建立公益林补偿稳定增长机制,对生态公益林周边地区给予更

多优惠政策,在不改变公益林性质的前提下,加快推动转包、出租、入股等方式流转,以扶持森林旅游、林下种养等特色经济发展。合理设置补偿方式,建立生态效益补偿分类机制,对于公益林面积大、承担生态责任重的市县,

建立起一体化监测体系

目前,松材线虫病对我省的森林生态系统和松林景观构成极大威胁,对有效“护绿”带来重大挑战。

省政协委员朱学文建议,注重由点到面,全域化建立森林疫情监测网络,依托高分辨率卫星数据应用等技

术,建立起覆盖全省一体化监测体系,实现全省松材线虫病疫情全面、准确监测。注重从单项向多项、多样化拓展监测目标,建立和完善森林资源管理、造林绿化、森林防火、有害生物防治、野生动植物保护与自然保护

区监管等多样化监测体系。科学化评估森林生态系统服务功能,推进森林生态系统服务功能评估工作,建立由遥感数据驱动的植被固碳量测算模型,更加准确核算全省森林生态系统生态服务功能量和价值量;客观评价全省森林生态系统涵养水源、保育土壤、积累营养物质、固碳释氧、净化大气环境、林产品供给、森林游憩与康养等能力,为我省“双碳”计划实施提供科技依据。

加快现代林业经济发展

我省实施林长制改革后,林业发展质量明显提高、林业产值逐年上升。但我省林业优势尚未得到充分发挥。

民革安徽省委建议,根据“南部山区千峰竞秀,中部丘陵千坡相依,北部平原千里平畴”的资源现状,从整体上

优化布局,推动资源优势进一步转化为产业优势。加快推进主导产业转型升级,稳步提升木本粮油产品质量和水平,着力提升精深加工能力和水平,增加产品附加值。积极打造产业集聚区,扩展林业基地建设,延伸产业链。

落实林业科技创新措施

推动林业高质量发展,离不开科技创新的力量。

省政协常委高慧建议,开展关键科技攻关,瞄准“双碳”中急需解决的关键问题,整合全省林业研发资源,在

项目布局、课题立项、研发重点、集成配套等方面紧密协作、有机分工。调动产学研用金各方面创新要素,发挥国家级创新平台的引领作用,加快推进我省创新平台建设。稳定各级林业科

健全财政投入机制,加大政府资金补贴力度,搭建金融服务平台,推进林区基础设施建设。加快林产品品牌建设,积极开展林产品品牌认定试点,围绕特色和优势产品,加大品牌的创建、培育和推进力度,大力实施“互联网+林业产业”行动,把“网上林业”与“实体林业”相结合,拓展林产品发展市场。加快现代林业经济转型,积极探索森林康养+旅游、+体育、+文化等新业态。

技管理、科研和技术推广机构,提升支撑能力和服务水平。鼓励林业企业加大创新投入,引导金融资本、风险投资等社会资金参与林业科技创新,推动林业科技与金融紧密结合。充分调动和发挥林业科技人员工作积极性,推动研发机构实施林业科技人才及团队培养计划,培养多层次、复合型人才,建立起激发科技人员投身林业科技创新的长效机制。

引导林农、林业企业在坡度大的林地遍挖鱼鳞坑,坡度较小的林地发展滴灌。出台林下种养奖补政策,充分挖掘土地潜力,提高单位面积土地产出率。完善林业贷款政策和贴息政策,激发企业积极性,发展产品加工业。支持龙头企业多品类发展订单种养,解决农户加工销售的麻烦,提高农户参加林业建设的积极性。

打通改革“最后一公里”

民盟安徽省委在调研中发现,我省林长制改革虽取得显著成果,但有些地方仍存在着“上热下冷”的现象,特别是基层在推进改革中的一些问题和不足需要引起重视。

民盟安徽省委建议,完善制度机制,压实工作职责,健全林长制会议、督察、考核、信息公开等机制,形成系统完备、科学规范、运行高效的制度体系。推进基层减负,减轻基层林长工作

负担,让乡村林长把主要精力用于解决实际问题 and 创新开展工作。建立林业信息化平台,实现森林资源网格化、精细化、系统化动态管理。设立省级林区道路专项资金,完善林长制改革综合奖补机制,鼓励社会资本参与森林旅游开发。加强基层林业人才队伍建设,加快林业后备人才招聘及储备工作,充实基层林业技术力量,保持护林员队伍稳定。



来稿请寄安徽日报政治新闻中心
《政协广角》专栏
电子邮箱: lly@ahrb.com.cn

本栏撰稿:本报记者 李浩



来稿请寄安徽日报政治新闻中心
《人大视窗》专栏
电子邮箱: wlh@ahrb.com.cn

本栏撰稿:本报记者 范孝东