



•聚焦乡村人才队伍建设④

推广金寨县的试点经验,到2025年全省每个村至少培育1名农村产业带头人——

头雁领航,雁阵齐飞

■本报记者 史力

“培育一个带头人,一个地方产业发展就有了主心骨”

全省已培育农村产业带头人1.29万名,带动50.8万户农户致富

乡村产业发展,带头人至关重要。

12月17日上午,记者来到金寨县果子园乡白果村。天气晴好,蓝天如洗,山坡上的松树针叶闪闪发光,松树下,遍地都是黄精。“现在是黄精采收季,我带你去看看。”坐落在白果村的金寨润元生物科技公司专业生产黄精产品,生产负责人高海广,也是县里的农村产业发展带头人。

跟随他,记者爬上一个小山坡。扒开

厚厚的落叶,再挖开薄薄一层土,露出了几小簇嫩芽。再往下挖,像生姜一样的块状根茎便出来了。“这就是黄精,现在整个村种植有1500多亩,带动农户数十户。白果村也成了黄精种植重点村。”高海广说。

但过去的白果村一户种植黄精的也没有。“黄精是啥家伙都不知道!”村民许广应告诉记者,“他们到这里搞公司、搞基地,给我发了种苗,还承诺技术指导、

回收黄精,我就跟着种了1亩3分地。”4年过去了,今冬许广应的黄精进入采收期,一共卖了4万多元。“培育一个带头人,一个地方产业发展就有了主心骨。”金寨县农业管理服务中心综合科科长吴敬成说。

2019年金寨县在全省率先开展农村产业带头人培育试点,目前已培育带头人1266人。去年省农业农村厅要求在全省各地学习推广金寨经验,并在六安市

实施整市推进,其他15个市分别选择一个县(市、区)开展试点,广德、宿松两个省直管县(市)同步推进。截至目前,全省共培育农村产业带头人12920名。

这些带头人围绕当地主导产业,直接发展各类种植业基地420万亩、养殖畜禽10197.3万头(只羽)、渔业基地250万亩,间接带动农户发展种植业2000多万亩,带动50.8万户农户共同致富。

前不久,省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于加快推进乡村人才振兴的实施意见》,提出加强新型农业经营主体带头人培育,要求推广金寨县“培养能人、培育产业”试点经验,到2025年,我省每个行政村至少培育1名农村产业发展带头人。

“‘师带徒’的方式,适合农业传统技艺的培训”

因地制宜创新培育模式,提升带头人的综合能力

引领效果好不好,与带头人的能力密切相关。

冬至已过,庐江县白湖镇梅山村,家庭农场主朱中文的300多亩再生稻才收上来不久。“今年第一次种再生稻,我留了部分一直没收,在田里自然干透,米的口感会更好。”朱中文说,今年7月到10月他接受了县农村产业带头人的培训课。16天的课,他去了多个地方参见学习,从电商到营销,从无土栽培技术到化肥农药减量使用,让他开了眼界,也坚定了搞品牌优质稻的决心。朱中文

说,经过一年的实践,他觉得再生稻品质好,能增产增收,明年要带着周围群众大干一场。

就在前段时间,高海广也刚刚结束了新一期的产业带头人培训课程。“以前知道黄精苗要做脱毒处理,上了课才知道土壤也要做。一试验种苗成活率马上就上去了!”高海广说,经过培训他系统掌握了更多黄精种植精细化管理的技术,对带领村民壮大产业更有信心了。

“要选准带头人,提升培训的效果。”

省农业农村厅二级调研员张启凤说。在带头人培育中,各地围绕当地产业发展,采取政府主导、多方参与、产业引领、精准培育机制,按照有产业、有规模、有收益、有品人“四有”标准严把人选关。结合新型职业农民培训工作,将带头人优先纳入培训范畴,同时还结合“四送一服”、基层农技人员包村联户服务和农经辅导员制度,加大对带头人培育,不断提升带头人管理水平和带动能力。

一些地方从实际出发,创新培育手段,取得显著效果。比如,六安市以农村

产业带头人及其领办的新型经营主体作为培训载体,聘请经验丰富的老师傅现场教学,对其所带动的小农户开展机动灵活的技术传授。“‘师带徒’的方式,适合农业传统技艺的培训。”张启凤表示。

在金寨县果子园乡白纸棚村,连日来金诗浩都在趁冬季空闲,忙着调试茶叶生产线。“手工六安瓜片的炒制对技术要求很高,为此我们在县里专项资金的支持下,茶季时聘请了老师傅现场实训,两年来一共培育了40多名带头人。”金诗浩介绍。

截至目前,六安从全市8个特色优势主导产业及N个县区特色传统产业中,精选了134名带头人当师傅,并以师傅带徒弟的方式培训了2667名人,帮助受训农民提高技术、更新理念,效果突出,下一步将在全省推广这种做法。

“至少要投资100万元,自己只能解决二三十万元”

加强政策落实力度,强化乡村产业发展要素保障

近日,记者在走访中发现,作为土生土长的农村能人,产业带头人随着经营规模扩大,往往会遭遇融资、销售、物流等难题。

对朱中文来说,实现从“种粮”到“卖大米”的转变,就必须建仓库、烘干房、加工作坊,缺资金成了最大的拦路虎。他向记者再三强调不贪大求全,就按家庭农场经营的标准来搞,从小做起。但即便如此“至少要投资100万元,自己只能解决二三十万元”。

用地难,缺设施农业用地指标,更令产

业带头人头疼。采访中,基层农村干部和带头人反映,搞规模化经营就要建设一些农业设施和简易建(构)筑物,比如晾晒场、烘干用房、农机库棚、农产品包装箱堆放场地等,但种种原因导致现在合作社、家庭农场、农村产业带头人等主体发展无设施用地可用,成为制约发展的瓶颈。

张启凤介绍,今年我省从中央财政资金中切块5000万元,支持培育产业带头人发展。省农业农村厅还通过深化与中邮、中化、中粮等央企以及浙江网商银行合作,助力解决带头人融资、销售、物流

等难题。各地在长三角绿色农产品供应基地建设、冷链物流、高标准农田、农业社会化服务、高质量农民培训、试验示范基地建设等项目上,统筹协调倾斜支持,为带头人发展创造更优的环境条件。

在泾县,当地针对农村产业带头人贷款难,加大“劝耕贷”等支持力度,目前已对88户放款4700多万元。绩溪县结合农技推广体系项目实施,把4个产业带头人创办的基地作为农技推广试验示范基地,开展主导品种、主推技术推广示范,给予基地项目资金支持。

采访中,记者了解到,高海广、金诗浩均跟村集体合作,租用村里使用扶贫资金建设的厂房,这样既解决了用地指标问题,还与村集体深入合作,提升了产业带动效果,做法值得推广。张启凤建议,要大力盘活农村闲置宅基地等存量建设用地,腾挪空间用于支持带头人等新型经营主体发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村产业。同时以乡为单位合理配置集中仓储、集中烘干、集中育秧等公用设施,为带头人拓展发展空间。



明确提出,引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业等方面的支持,近期召开的国务院常务会议也对金融支持个体工商户等小微市场主体发展作出制度性安排。我国普惠金融体系的持续完善,充分体现了我国社会主义市场经济的制度优势。

普惠金融一定程度上可以被视作共同富裕的“前哨”。目前我国普惠金融贷款余额已经达到25万亿元,但是从普惠金融承担的助力共同富裕的重要功能来看,更应跳出数据看实效,首要的是拓展普惠金融的可及性和包容性,以信用体系建设、风险评估体系的创新,努力将更广大的乡村地区和更广泛的城市低收入群众纳入普惠金融体系。当前正在探索的党建引领信用村建设就是有益的探索。同时,金融机构也更需发扬专业精神,开展面向化产品创新,形成更加契合普惠金融服务对象特征和创业就业需求的信贷产品矩阵,以“小额贷”广开兴业路。相信有了金融活水的浇灌,一定会让更多创业者梦想绽放,打拼出更出色的人生。

·调查·

通过多种市场化融资方式为棚改募集建设资金,拓宽融资渠道,降低融资成本——

让更多百姓“出棚入楼”

■本报记者 何珂

棚户人家盼“新居”

快60岁的焦传法站在老缝纫机旁边,满眼都是不远处快建好的楼房。“我在店门口望着,这新楼一天天‘长高’,真敞亮!”焦传法笑呵呵地说,“明年年初,就搬进去了。”

老焦是蚌埠市怀远县榴城镇新星社区的居民,一家人的生计基本就指着缝纫机。“自家的地基,自家建的房子,开了个小店,帮助周边的居民缝缝补补,顺带卖点床单被套。”12月3日,站在老焦家屋内,房屋墙上的裂痕清晰可见。沿着老焦家的店铺口向前走,道路两旁都是几十年的老房子,塑料布、彩钢板拼凑搭成的小屋也随处可见。这里的房屋,多是上世纪八九十年代村民的自建房,时间一久,墙体裂缝、墙面脱落,隐患不少。

“外面大雨,屋里小雨,外面雨停了,里面还在滴水。”谈起棚户区老房子,同样住在新星社区的72岁的贾良满有些无奈,“屋里住得不安心,屋外更麻烦,都是石子路,遇到下雨天,到处都是水坑,路窄车子也进不来。吃水更是大问题,因为没有自来水,每天都要骑电动车载着塑料桶去接水回来吃。”

这里是城市的洼地。粗陋了几十年的棚户区,而今要冲破不平衡不充分,将自己的凉热,融入一步之遥的繁华都市。“棚改启动了,明年就搬家了。现在只要有空我就会去新房周边看看,想着马上就要住进新房子,可以吃上自来水,上下楼有电梯,道路平坦通畅,还有绿化休闲广场,日子就有盼头。”贾良满说。

盼“新居”的还有卢巨涛。今年55岁的老卢,祖祖辈辈都生活在界首市牛街村。

“俺们这块都是自建房,小房子里挤着几代人,时间久了,房屋老旧,的确不安全;而且路窄得很,儿子媳妇回趟家,车都开不进来。”老卢说着摇了摇头。牛街始建于上世纪30年代,曾是全国六大牲畜交易市场之一。繁华落去,昔日热闹的街市变成了连片的危旧小区,因房子结构老化、存在严重的质量问题和消防安全隐患,“出棚入楼”成为了老街居民最大的梦想。

探索融资新方式

棚户区改造,对安置需求量大的地方来说,钱从哪儿来成了首先要面对的难题。

以往,大多数市县棚改工作由当地城投公司承接,而县级平台公司市场化转型起步晚,缺乏稳定的现金流,且资产负债率较高。同时,县级平台公司在主体信用评级上往往低于AA,信用评级又导致了县级平台公司在资本市场融资受到诸多限制,即使可以募集部分资金,资金使用成本往往较高,从而增加棚改整体建设成本。为了解决各市县棚改资金短缺问题,由省财政厅、省国开行牵头,联合省住建厅、省农发行、省投资集团成立省棚户区改造融资管理理事会,并按照国家相关政策要求,在省财政资金支持下,成立省级融资平台——省建设投资有限公司,经过多年发展,省投资集团旗下省建设投资有限公司成为全国首家获得双AAA企业主体信用评级的省级棚改融资平台。

“2017年,在省棚改理事会的支持下,我们发行了阜阳滨河花园项目收益债,该收益债也是安徽省首单发行成功的‘棚改项目收益债’,为低成本拓宽棚改项目融资渠道做了新的有益探索。”省建设投资有限责任公司副总经理冯从刚介绍说。2018年初,我省提出用2年至3年时间基本完成城市集中连片棚户区改造任务。以此为契机,省建设投资公司和怀远县协调对接,将怀远县作为我省市场化棚改模式在县级试点第一站。

怀远投资集团有限公司董事长李绪林介绍,新的运作模式不再是简单停留在拿地建房、安置,而是通过包装、运作、管理好项目,在保障好群众合法利益的同时,尽可能创造更多效益,实现政府、群众、企业、市场四方共赢,实现了项目运营模式、资金筹集渠道、建设管理方式三个方面的转变。“在县一级搞棚改,一直以来不是代建就是自建。而市场化的棚改模式,是以合资公司为全新载体,充分发挥省级平台管理优势,提升管理水平。将项目自营部分统一交由旗下专业的资产公司进行运营,在群众利益得到保障的同时,探索出了一套全新的自建自营模式。”李绪林说。

去年10月,省建设投资公司也与界首市城建公司组建地方平台公司,负责实施2020年棚户区改造项目,项目总投资45亿元,计划建成安置房3700套。

目前,棚改项目市场化融资模式已复制到太和、灵璧、利辛、潜山等市县。其中,怀远、界首、太和、灵璧项目已纳入全省推进灾后恢复重建暨贯彻“六稳”重大项目,总投资达到310亿元,可建成安置房约4.6万套,安置人口13.8万多人;利辛项目已纳入省属企业支持皖北承接产业转移集聚区建设,省建设投资公司将继续发挥省级融资平台作用,助力皖北振兴。

精准改造助力城市更新

今年10月,省政府办公厅印发《关于实施城市更新行动推动城市高质量发展的实施方案》,其中明确,要实施城镇棚户区改造工程,力争“十四五”末,基本完成全省现有城镇棚户区改造。

让人们住得起而且住得好,是保障幸福生活的起点。近年来,安徽人住有所居取得重要进展,累计开工建设棚户区改造住房135.81万套,总量位居全国第四,居民居住条件显著改善;今年,全省棚户区改造新开工项目14.92万套,新开工位居全国第二,基本建成12.63万套。

焦传法和贾良满期待早日搬进住进去的新小区,是怀远投资集团有限公司正在加快推进建设的市场化棚改项目之一——新星社区项目。“外墙装修已经完成,现在师傅们正在进行室外道路的施工,预计年后就可以完工交房。”12月3日,戴上安全帽、走进新星社区项目,记者看到十几栋崭新的楼房矗立其中,蚌埠市乐居投资管理有限公司副总经理黄元奇介绍,新星社区项目是怀远市场化棚改项目中的一个,“一期启动的马家湖、普渡和新星社区三个项目正在紧锣密鼓施工,总投资约24亿元;二期实施的四个项目,总投资约26亿元。”

牛街原址上,福通家园安置小区项目也正在火热朝天地施工。“小区有物业,大门口有保安,进出有电梯,儿子媳妇回家,在家门口就能停车。”想到明年就能搬进新房,老卢满脸笑意藏不住。“这生活条件好了,心情也舒畅了,日子就会过得越来越有奔头!”

冯从刚表示,通过发行棚改项目收益债、股债联动、债贷结合等市场化融资方式为棚改资金缺口较大的市县募集建设资金,拓宽融资渠道,降低融资成本,解决棚改建设资金筹措难问题,探索形成棚改项目建设资金筹措新模式。

·经济快评·

以普惠金融广开兴业路

公平正义的重要制度安排,也是社会进步的重要标志。在今年夏天东京奥运会上开幕式上,国际奥委会主席巴赫先生将奥林匹克奖牌颁发给被称为“穷人银行家”的孟加拉国银行家穆罕默德·尤努斯,以此褒奖他为普惠金融全球化发展作出的贡献。尤努斯教授一生都在探索普惠金融的发展,36岁时在孟加拉国创办了格拉珉乡村银行,在金融发展进程中开创性地将贫困人口纳入银行信贷对象,并由此获得诺贝尔经济学奖。

现代金融在发展过程中一直就存在将弱势群体和贫困人群排除在外的“金融排斥”现象,并且现代金融体系越发达,这种现象就越强化。金融是现代经济的血脉,如今

果社会上始终有一部分人没有机会得到信贷支持和金融服务,创业兴业、阶层流动之路就会受到堵塞,加剧贫富分化和社会不公。从尤努斯教授的探索在全球受到广泛认可就可以看出,发展普惠金融是一项有着深远影响的进步事业。

我国从十多年前明确提出发展普惠金融。党的十八大以来,党中央和国务院强力部署推进普惠金融发展,对工农中建交等国有大型金融机构明确提出普惠金融发展指标性任务,同时引导大量地方性金融机构将发展普惠金融作为主业方向,结合广大农户、小微企业主、个体工商户等不同的实际,在产品和服务设计方面进行了许多行之有效的探索。今年的中央经济工作会议再次明