

一线扫描



题图左：淮南市田家庵区安成镇采取“党建+合作社”模式，流转500余亩土地种植蔬菜，帮助农民增收致富。

题图右：淮南市大通区孔店乡沿河村村民在村集体大棚里采摘草莓。

淮南市把发展村级集体经济作为“一抓双促”工程的重要抓手，出台系列文件，组建工作专班，实施重点帮扶，今年前11月，全市827个行政村经营性总收入达1.9亿元，村均收入23万元——

党建引领，集体经济“壮筋骨”

本报记者 柏松 文/图

“有了这50万元的奖金，不仅可以新建冷库，寿州香米加工项目也可以启动了！”12月17日，在寿县小甸镇杨圩村电子商务服务站，杨圩村党总支书记张宇正在和大家谋划着村级集体经济的新打算。在淮南市首届发展村级集体经济项目擂台赛上，寿县小甸镇杨圩村“淘小甸”电商项目获得一等奖，今年村集体收入突破110万元，让大家对乡村振兴充满了信心。

近年来，淮南市通过党建引领壮大村级集体经济，因地制宜、科学规划、多元发展，拓宽了村民的致富渠道，激活了乡村振兴新动能。

配强“带头人”，激发内生动力

步入淮南市大通区孔店乡沿河村，连片的草莓大棚在冬日的暖阳里格外醒目，曾经漂泊打工、如今返乡致富的村民闫兴根一边采摘草莓，一边打开话匣子：“以前村里穷，年轻人都想着出去打工，如今在家门口就能种草莓赚钱，还不耽误照顾老人和孩子！”

自从淮南市财政局驻村工作队来到沿河村，便不断加强基层党组织建设，因地制宜挖潜力，发展草莓种植等产业，让河沿村发生翻天覆地的变化，村级集体经济收入从2016年的0.4万元发展到目前的92.4万元。如今，在河沿村平坦宽阔的道路两旁，矗立着一排排白墙黛瓦的民居，宛如画卷。

农村富不富，关键看支部；支部强不强，关键靠头羊。加快农村集体经济发展，促进农民增收，成为淮南市农村基层党组织建设的第一要务。

2019年以来，淮南市出台《党建引领村级集体经济发展三年行动计划》《淮南市扶持壮大村级集体经济八条措施》等系列文件，建立市县两级扶持壮大村级集体经济领导小组，组建工作专班，建立包村联系制度，上下联动、合力推进。该市制订“一村一策”规划，分类建立集体经济发展项目库，市财政每年拿出1000万元支持集体经济发展，向186个村派驻558名选派干部，为村级集体经济发展助力。

寿县出台激励村干部担当作为的具体举措，从村集体经营性纯收入增长部分中拿出15%作为村干部的一次性年终奖励；凤台县制定集体经济发展容错纠错机制实施办法，规定6种容错情形和4步纠错程序……各县区也相继出台合理可行的激励措施，在政策扶持和资金分配上给予适当倾斜。

“我们不光做到要素支撑有力度，也实现激励作为有温度。”淮南市委组织部相关负责人郑田宏告诉记者，以此激励广大乡村干部放开手脚，积极探索，引导乡村立足自然禀赋、地理位置、资源条件、产业基础等方面的优势，有效推动村级集体经济持续健康发展。

消除“空壳村”，增强办事底气

村级经济“空壳村”，曾经是淮南许多地方曾经面临的窘境。挖一米水渠、修一段道路、装一盏路灯……对一些村委会来说，都望洋兴叹。

“穷家难当，集体经济薄弱，不但不能为群众提供必要的服务，带领群众致富更是力不从心。”潘集区祁集镇劝桥村党支部书记张瑞廷坦言，“按照‘资源换资金、存量换增量’的模式，我们村利用15亩集体闲置土地，建成停车货运中转站对外承租租赁，年收益50万元，满足了群众的新期盼。”

为发展村级集体经济，淮南市科学谋划、精准施策，2018年以来累计投入1.32亿元，对381个村进行重点扶。同时，利用区位优势，将办公用房、商铺门面、仓储中心等对外出租，发展物业经济，实现集体资产保值增值。

“大家信任我，我就要干好，让村民满意，让组织放心！”这是臧贤伍担任村毛集实验区焦岗湖镇臧巷村党总支书记时的承诺。2001年前，臧巷村负债近300万元，导致党群干群矛盾突出，班子软弱涣散。新一届村“两委”加大改革力度，通过创设干部实训基地，完成编织厂房出租、签订滩涂地发包等措施，盘活村集体资源，2021年村集体经营性收入达到152万元。

村集体的“腰包”鼓了，村党支部的战斗力变强了，为群众办事也有底气了，今年还免除村民水费、医保费用近20万元。

针对一些资源匮乏的乡村，淮南市突破地域限制，采取多村联合、异地置业、抱团发展等形式，促进村集体之间资源共享、共同发展，破解集体经济发育困局。田家庵区安成镇利用靠近市区的地理优势，组织7个村筹集资金100万元，共同注册成立集体企业，打造现代农业种植和中小学校外拓展基地，每年村均实现集体经营性收入20万元以上。淮南高新区三和镇积极推动有大量闲置资金的村购买商铺，提高闲置资金的效益，大幅提高了村级集体经营性收入。

推进“支部+”，创新发展模式

在八公山镇，蔡岗村与蔡洼村以村集体名义共同投资成立了两寨实业有限公司，这家村办企业先后介入煤矿、稀土合金厂、4S店等行业，每年可以带动130多名村民就业，年均经营性收入都在100万元以上，其做法已入选《全省发展村级集体经济典型案例》。

据了解，淮南市成立专业协会或合作社，根据不同的资源禀赋、产业优势，以“支部+协会（合作社）+农户”形式，做到支部引

领与企业发展相结合，积极探索特色的村级集体经济发展路径。

在瓦埠湖畔，谢家集区唐山镇施咀村素有养殖传统，“施家湖牌”大闸蟹、甲鱼等特种水产远销省内外，并获评“国家级绿色食品A级商标”，湖区全年实现总产值800万元，村年均集体性收入26万元。“自从推行‘支部+协会+基地+农户’模式以来，全村的水产品品质提升了，价格也涨了，养殖户得到的实惠越来越多，村党支部的凝聚力和战斗力也越来越强。”村支部书记裴士芳向记者介绍。

依托村集体经济组织，淮南市开展农业生产“大托管”，推动小农户与现代化农业有效衔接，探索出粮食增产、农民增收、集体增益、集体经济组织带动小农户发展现代化农业的道路。仅凤台县就流转3.7万亩土地，2020年增加村集体经营性收入230万元，预计2021年增收540万元。凤台县杨村镇店集村74岁农民苏孝田告诉记者：“有了土地托管，22亩承包地不仅没有抛荒，每年还能获得几万元的收入，俺们成了‘甩手掌柜’！”

据统计，今年前11月，淮南市827个行政村经营性总收入达1.9亿元，村均收入23万元；全面消除年经营性收入低于5万元的集体经济薄弱村，年经营性收入5万元—10万元村139个；10万元—50万元村595个；50万元以上强村93个。

“随着村集体经济的壮大，乡村基础更加牢固，基层治理更加和谐。”淮南市农业农村局副局长李艳景告诉记者。



扫码阅读更多内容

种下葛根 拔掉“穷根”

本报记者 徐建 本报见习记者 阮孟珺

“冬至左右我们就要挖葛根了，现在先做好前期的准备工作。”12月16日，在池州市乌沙镇灯塔村的亿硕农业发展有限公司内，许润年正在给车间里的机器逐一检查，确保它们在加工环节不掉链子。

“乡村振兴关键要产业振兴。近两年，我们依靠发展葛根种植，拔掉‘穷根’，甩掉‘空壳村’的帽子。”该村党总支书记纪律深有感触。

2019年之前，灯塔村集体经济还是零。为改变村里的面貌，村“两委”多次组织干部群众赴外地参观考察，结合当地沿江丘陵地带的特点，下定决心发展葛根产业。当年，该村流转龙口组村民土地，利用荒山荒地打造了160亩的葛根种植基地。

该村继续延伸产业链，建起深加工基地，注册品牌商标“亿硕”，成立经营性公司，开设电商销售中心，坚持三产深度融合发展。纪律说：“预计今年销售收入120余万元，村集体收入能有55万元。”

有了物质基础，灯塔村里开始改善交通基础设施，推进人居环境综合整治，建设旅游公厕，进行污水治理等。如今，行走在灯塔村，绿树碧水、雅亭白桥、庭院人家……一幅优美画卷展现眼前。

灯塔村的成功经验让乌沙镇找到农村发展的新思路，该镇强抓产业结构调整，并推动产业集中连片发展，形成了以丰庄村、联村村金银花、龙干村红豆杉、晏塘社区覆盆子等众多中药材种植产业基地；以灯塔村、李阳村、双塘村为主的葛根产业基地；红庄村310亩稻虾混养基地和国家级标准化蔬菜产业园，龙干村省级茶花产业基地等。通过这些产业基地，发挥示范带动作用，在壮大村级集体经济的同时带动农民增收。

“去年，我们村葛根种植加工产业项目参加市里村集体经济发展项目大赛得了一等奖。”纪律告诉记者，村里将获得的20万元奖金全部投入到产品研发、加工厂扩建、电商销售渠道拓宽等方面。

近年来，池州市以项目建设为依托，创新举办村级集体经济项目大赛，持续激发农村经济活力。五年来，累计参赛350个项目，其中52个项目获奖，发放奖金500万元，撬动各类项目资金4300余万元进入村级集体经济领域，带动全市经营性收入超50万元的强村达108个，占比17.9%。

借景生财 旅游富村

本报记者 罗宝 本报通讯员 陈华斌

日前，记者沿江淮分水岭风景道凤阳段主线一路行至股涧镇，路过烟波浩渺的凤阳山水库，在瑰丽险峻的韭山洞与狼巷迷谷景区边上，一个叫卸店的村小落渐渐映入眼帘。进入村中，看到几位村民正在田野里浇花、除草、挖沟。“我在这里流转了300多亩土地种植樱花、玫瑰、菊花、月季、映山红等，还计划发展民宿，把生态旅游搞起来。”来自黄山的客商赵志强介绍。

作为安徽省优秀旅游乡镇，股涧镇全镇森林覆盖率达75%以上。守着4A级景区，如何把村集体经济搞上去？镇里从2019年开始，着手以卸店村美丽乡村建设为中心，通过融合发展文化旅游、花卉观光、林业种植等，努力打造四季优美的旅游首选地。

“卸店原名谢家店，后因传说中朱元璋在此卸甲疗伤而得名卸店村，如果能把乡村生态旅游发展好，让城里人到这里体验‘卸甲归田’的感觉，那就圆了卸店人多年的梦想。”卸店村党总支书记苏龙告诉记者。

在各级政府资金的支持下，卸店村进行了道路修整、水系整治、绿化美化、景观打造，特别是按旅游道路标准建设的S312凤(阳)定(远)旅游道路工程卸店村段4.8公里，实现村庄与县道、周边景点互通畅联。同时，引进黄山客商发展乡村旅游，政府与企业共同投资1000多万元，打造花卉基地、特色民宿。

在徽派风格的卸店村公共服务中心四周，休闲文化广场、戏台、休憩廊架一应俱全。附近，以“梅兰竹菊”为主题的民宿群正在加快建设。村民凡里甫家的老房子已闲置很多年，今年流转租给赵志强发展民宿，每年租金5000元，村集体也能得到每年300元的管理费用。

生态旅游带动了就业、增加了收入，目前已有30多位村民在基地长期就业，零散工100多人；村民按每亩500元至700元价格流转土地，该村300亩土地流转每年为村民增收15万余元。今年，卸店村集体经济收入将突破50万元，并入选安徽省乡村治理示范创建村。

劳务合作 集体增收

本报记者 罗鑫 本报通讯员 余克俭

寒冬时节，在宣城市郎溪县梅渚镇境内的定埠港口内，20多名来自周家村劳务公司的工人正在码头忙碌着，指挥车辆、操作机械等，分工有序。“我是今年8月份通过村里劳务公司，来到定埠港上班的。就近上班能照顾家里老人小孩，一年工资也有8万元。”周家村村民许哥告诉记者。

定埠港位于芜申运河右岸，周家村就在定埠港附近。周家村党总支书记、村长郑万富向记者介绍：“2019年，周家村在全县率先成立村级劳务公司，免费对村里的富余劳动力进行技能培训，主要承接定埠港口基础设施建设劳务项目。依靠着对港口劳务合作，不仅村民们能就近就业，每年可为村集体增收25万元。”除了劳务合作，周家村还入股定埠港物流园有限公司，每年固定分红10万元，预计今年周家村集体经济收入将突破100万元。

近年来，郎溪县发挥农村集体经济组织功能，全力推动村级集体经济持续发展。2020年，全县87个村，村集体经营性收入2273.1万元，比2019年增加516.7万元。预计2021年全县村集体经营性收入同比增长12%以上。

“发展新型农村集体经济，是对传统农村集体经济的全面改造升级过程。目前，郎溪已经形成资源开发、资产盘活、产业带动、服务创收、物业租赁、乡村旅游、社会帮扶、股份合作等扶持壮大村级集体经济‘八种路径’。”郎溪县集体经济发展办副主任黄刚告诉记者，下一步，郎溪县将总结前期经验，扬优势、补短板、强弱项，不断深化农村“三变”改革，推广多村联合“抱团发展”，发展特色产业，培育承接主体，带动农民增收，实现农村集体经济组织和农民收入双提高，为乡村振兴注入强劲动力。

记者博客

激发富民强村的内生动力

丁贤飞

“发展新型农村集体经济”，是一个高频词，被写进了中央一号文件和我国“十四五”规划纲要。

近年来，我省各地深入贯彻落实中央及省委决策部署，实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，取得明显成效。进一步发展新型农村集体经济，必须坚持党建引领，抓住“人”这个主体和根本。

发挥农村“五老”作用。发展壮大新型农村集体经济，前提是产权关系清晰明确，资产权益可以流转。农村广袤辽阔，各村情况不一，很难做到“一把尺子量到底”。老干部、老党员、老军人、老模范、老教师等群体对农村情况熟悉，在群众中有威信。开展好这一工作，要发挥他们在明晰产权、折股量化、推动农村“三变”改革、发展集体经济中的重要作用。

培育乡村“领头雁”。发展新农村集体经济，离不开党委领导、政府帮扶，也离不开“领头雁”的努力。一位优秀的乡村“领头雁”，对在富民强村中意义重大。乡村人能视野开阔、市场意识强，致富经验丰富，很多人也有着服务一方群众的雄心。各地要注重发现、培养更多“领头雁”，激励他们为发展集体经济贡献力量。

尊重群众意见建议。农村闲置资源如何盘活，该走什么样产业发展之路……这不仅牵涉到家家户户的利益，更涉及农村长远发展。在因地制宜探索集体经济发展路径和模式中，要多听取村民的意见建议，避免出现“干部干、群众看”和“等靠要”现象的发生。

事在“人”为。发挥好主体作用，激发好内生动力，农村新型集体经济的发展前景广阔。村集体经济上去了，乡村振兴的产业支撑能力将大大增强，基层组织为群众办好事的底气也会大大提高。



▲ 安庆市宜秀区五横乡金虎山粉丝厂是一家村办企业，产品不仅畅销本地市场，还销往长三角地区。本报记者 陈成 摄

▲ 近日，滁州市南谯区乌衣镇盆盆鲜家庭农场职工正在采收新鲜蔬菜。胡娅莉 本报通讯员 董超 摄



本版策划：记者部