

江淮视点

聚焦重点领域 加大统筹力度 铜陵着力提升机构编制资源使用效益

本报讯（记者 林春生 通讯员 黄毓）面对江沙河湖管理、自然资源和生态环境保护、统计执法监督等领域面临的新情况，铜陵市着力提升机构编制资源使用效益，积极加大编制统筹调剂力度。近期，通过公开招考和遴选，及时为铜陵市直社会治理、民生经济等部门补充工作人员 49 名，有效解决了基层一线工作力量不足的难题。

近年来，铜陵市聚焦重点领域，定向“送编上门”。针对党风廉政建设、中央及省委巡视整改落实、“放管服”和行政审批制度改革、江沙河湖管理、自然资源和生态环境保护、统计执法监督、医疗保障

改革、数据资源管理等面临的新形势、新任务，该市通过动态调整，把有限机构编制资源向重点部门、重点岗位倾斜，保障了发展需要。为保障园区经济发展，加强能源投资统计，分别对经开区公安派出机构进行了拆并整合升格；在统计部门重新组建工业、能源统计和投资统计等内设机构。

该市聚焦政府职能交叉模糊边界，厘清部门职责任务分工。重点对一市四区(含经开区)应急管理体制改革进行督察，监督检查总体预案和 27 项分预案执行落实情况,通过“三部(防汛抗旱、森林防火、防震指挥部)两委(安全生产和防

灾减灾委员会)”运行协调机制,发挥指挥部统一协调,牵头抓总、统筹调度和各职能部门主管预防作用,构建了“统”与“分”、“救”与“防”协同联动的应急管理模

式。同时,积极为铜陵市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局、市行政执法局、市园林局等多部门及辖区政府重新梳理界定绿化执法权责,厘清园林绿化违法违规行为取证和行政执法的行政主体,细分各部门之间的执法边界。

铜陵市通过重构横埠镇、顺安镇等经济发达镇行政管理体系，推行机构综合设置、编制分类管理、人员统筹使用，统一设置综合性工作机构不超过 10 个，

并采取“6+X”模式,规定 6 个必设机构,其余不超过 4 个机构由各经济发达镇根据地域禀赋、产业特色、发展需求自行设置,不断扩大基层管理权限,全面提升社会治理效能。

· 编后 ·

优化机构编制配置,提升使用效益,需要根据实际对不同领域的机构编制资源进行精简、加强。铜陵市聚焦机构职责调整优化、聚焦重点领域,创新统筹使用机制,使机构编制资源向改革发展最需要的领域流动,向基层一线倾斜,为各级各部门高效履职尽责创造了条件。

养老理财破冰，“第三支柱”待发力

张千千

我国首批 4 只养老理财试点产品 6 日正式在全国四地发售。此次养老理财产品试点丰富了养老金产品供给，是加快发展多层次、多支柱养老保险体系的有益尝试，但整体来看，我国第三支柱养老保险版图扩大仍待发力。

此次试点的养老理财产品具有稳健性、长期性、普惠性等特点，养老特征明显，与以往挂名“养老”二字的普通理财产品差异显著。5 年的封闭期给产品带来了更大的跨周期投资空间，1 元起投的低门槛有助于产品覆盖更多投资者。另外，目前市场上年化收益率超过 5% 的理财产品屈指可数，而此次试点的 4 只养老理财产品中，3 只为中低风险、1 只为中风险，却可达到 5% 至 8% 的业绩比较基准，体现了金融机构对集中配置优质资产的决心，也展现了养老理财产品较低风险与较高收益相搭配的独特优势。

养老理财的诞生，有助于加快发展多层次、多支柱养老保险体系。当前，与第一支柱和第二支柱养老保险相比，我国第三支柱养老保险发展较为滞后。近年来虽有养老目标基金发行、专属商业养老保险试点，但养老金金融产品总体种类较少、规模较小、认知度不够，仍有较大发展潜力。

扩大第三支柱版图，一方面需要金融机构创新形式、加强风控、优化资产配置，在保证老百姓养老钱“稳字当头”的基础上，保持稳健的收益，让老百姓投有所得、老有所依。另一方面，也离不开政策支持与保障，探索建立第三支柱养老保险专属账户体系，提供适当税收优惠，调动投资者积极性。

面对广袤的养老金融“蓝海”，养老理财产品试点是我国发展第三支柱养老保险迈出的坚实一步。未来，随着更多养老金金融产品加入老百姓的养老“菜单”，我国多层次、多支柱养老保险体系将加快发展，助力老百姓多样化打理“养老钱”，享受更加幸福、更有保障的老年生活。

淮北“一单三函”加快信访问题处理

本报讯(记者 丁贤飞)今年以来，淮北市信访局不断优化工作流程，推出“一单三函”制度，充分调动责任单位化解信访矛盾的主动性和积极性，推动群众反映的信访问题快处理、早解决、见实效。

淮北市要求发生群众上访事项的责任单位在 3 个工作日内上报核查报告单,即该信访事项的核查办理情况,包括基本情况、诉求、处理情况、家庭背景、县区(单位)主要领导接待情况等信

息。

该市推行风险提醒函、督查督办函、问责建议函“三函”制度。今年以来,淮北市信访局先后收到核查报告单 166 件,下发风险提醒函 4 件、督查督办函 3 件、问责建议函 3 件。该市通过实施“一单三函”制度,构建起信访问题从提醒到督促再到问责的环环相扣机制。

池州启动放心满意消费全域创建

本报讯(通讯员 程勇 见习记者 阮孟明)近日,池州市出台实施方案,开展放心满意消费创建活动，启动放心消费全域创建,围绕实物消费、服务、食品、电子商务、消费品生产等 8 个领域开展创建提升行动,推动消费环境持续升级。

近年来，池州市已创建放心消费示范单位省级 5 家、市级 111 家、县级 635 家，创建活动覆盖全市 85% 的行政村(居)；3080 余户经营者主动参与放心消费创建，581 户经营者承诺实行线下实体店无理由退换货，经营者诚信守法意识普遍增强。

马鞍山南京两地建立“跨省通办”机制

本报讯(记者 贾克卿)近日,马鞍山市慈湖高新区与江苏省南京市江宁区江宁街道开展“跨省通办”业务交流,就政务一体化“跨省通办”联动机制签约,筛选出首批跨省通办事项共 17 项,以办件高频事项为重点,涵盖企业开办、社会保险等领域。

两地通过设置“跨省通办”专窗,申请人不再受地域限制,在政务服务中心窗口即可异地办理清单内事项。对于可网办事项，窗口人员直接指导办事人进行线上申请;对于暂未实现网办事项,窗口人员将按照业务属地标准代其收件,通过线上流转或邮件寄递至属地“跨省通办”窗口办理,“异地受理、属地审批、免费邮寄、就近取证”的服务模式,让两地企业和群众“进一扇门、办两省事”,提升企业和群众异地办事的便利度。

淮南举办村级集体经济项目擂台赛

本报讯（记者 柏松 通讯员 李东华）日前,淮南市举行首届发展村级集体经济项目擂台赛决赛。寿县小甸镇杨圩村“淘小甸”电商项目获得一等奖。

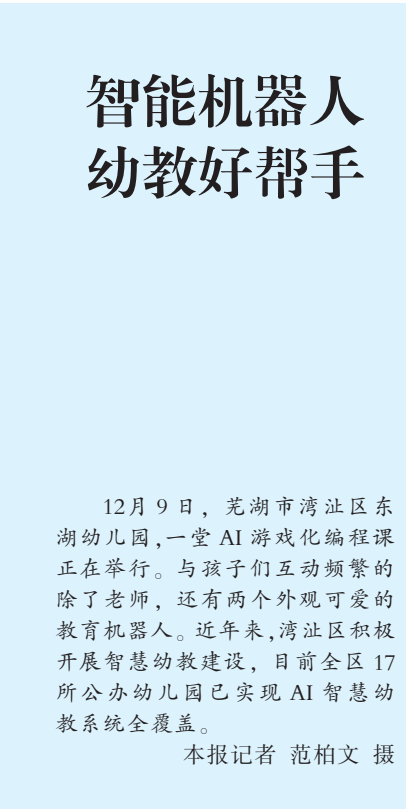
近年来,淮南市大力实施党建引领村级集体经济发展三年行动计划,不断加强农村基层党组织建设,筑牢引领发展的战斗堡垒;持续强化政策、资金、人才等关键要素保障,激活基层发展动力和活力,推动全市村级集体经济取得跨越式发展。

今年，淮南市举办首届发展村级集体经济项目擂台赛，发挥优秀项目的示范带头作用,激发村级“造血”功能,推动村级集体经济高质量发展。大赛启动以来,各县区精选 42 个项目参赛。经过初审和现场复核,14 个项目脱颖而出。进入决赛的 14 个项目中，有的是开拓创新、创造条件自主经营;有的是资源入股、村企合作共同经营;有的是农业生产“大托管”运营模式。这些项目在促进村集体增收的同时，也有效带动了群众受益。经过现场推介、现场回答提问、实地查看等环节,比赛共确定一等奖 1 名、二等奖 2 名、三等奖 3 名、优秀奖 8 名。



12月9日，合肥市庐阳区海棠街道荷塘社区党委联合安徽中医药大学医药经济管理学院党委,开办冬季养生保健知识讲座,同时开展义诊。图为安徽中医药大学老师在传授五禽戏手法。

本报记者 徐旻昊 本报通讯员 季琛



记者走江淮

点亮山里娃的摄影梦

■ 本报记者 袁野

12月7日,记者来到位于大别山深处的霍山县单龙寺镇。中午 12 点刚过,单龙寺镇中心学校小学部的 10 名“小摄影家”吃完饭后就迫不及待地围坐在桌旁,等待每周一次的摄影课。

“大家看这一组照片,这是拍摄金妙彤同学生活的照片……”摄影家旌阳坐在孩子们身边,为孩子们讲解一张张由摄影家拍摄的、记录孩子们日常生活的照片。小摄影家们听得津津有味,看到特别出彩的照片,大家还会热情地讨论起来。

“我们中心校小学部一共有 43 名学生。去年底,旌阳老师、张红兵老师等 5 名摄影家联系我们,希望在我们学校开

办公益摄影艺术教育‘乡村少年光影社’,定期、免费开设摄影课。共有 10 个孩子报名参加了课程,今年初,摄影社就正式成立开课了。”单龙寺镇中心学校小学部负责人朱思琼告诉记者,10 名孩子中有的留守儿童,有的来自单亲家庭,年龄从 7 岁到 10 岁不等,都对摄影充满了浓厚的兴趣。

单龙寺镇一直是省内外摄影家的摄影“宝地”,该镇扫帚河村也被冠以“摄影家村”美名。从今年初开始,旌阳、张红兵、董敏、张纪宏、海洋 5 位摄影家坚持每周为孩子们上摄影课,每月带孩子们进行一次采风活动。摄影家们还免费借给孩子们入门的微单相机,方便孩子们随时用镜头记录他们的生活、记录身边的瞬间。

“我以往从来没有摸过相机,每次看

到叔叔阿姨到镇里拍照片,我都特别羡慕。现在我也拥有自己的照相机了。”小小的照相机,是 4 年级的金妙彤最心爱的宝贝,利用这台相机,她不仅记录了自己人生活的瞬间,也拉近了和在外务工的父母之间的距离。

从 2017 年开始,合肥市、黄山市、六安市等地 20 位摄影家、志愿者发起了“乡村少年光影社”公益项目,目前已有 10 所乡村小学近 200 名孩子参与其中,每所学校的项目将持续两年。

“我们平时在全国各地摄影,在农村地区我们感到很多孩子因为父母外出务工,没有了父母的陪伴,生活十分枯燥。我们就希望能够通过镜头,让孩子们的生活丰富多彩。”旌阳说。当过老师的她对教导孩子有自己的一番心得,她希望

通过镜头让孩子们对生活永驻一颗好奇心,永远用欣赏美、寻找美的眼睛看这个世界,让他们在生活中更加自信。

在征得孩子家长和学校的同意后,5 名摄影家以少年光影社的 10 个孩子为样本,走进孩子们家中进行了“非深度延伸记录”,用镜头记录了这些孩子们生活中的点点滴滴。

“用镜头将孩子们最宝贵的瞬间记录下来,我们也感到十分自豪。”旌阳的丈夫、同是摄影家的张红兵告诉记者。

“‘乡村少年光影社’是一次非常有意义的尝试,对乡村的孩子们将来的生活、对我们单龙寺镇将来的发展都有所裨益。今后我们也会努力将这项活动延续下去。”单龙寺镇党委书记金永磊说。



电商带火村里好货

■ 本报记者 徐建
本报见习记者 阮孟明

“我们生产销售的新中式家具应用传统的榫卯结构,比钉子连接的家具更加耐用、环保。”日前,东至县张溪镇榆之恋家具厂负责人告诉记者,他们生产的家具主要通过电商平台销售,今年销售额能达到 2000 万元,这要感谢创业园的支持。

张溪镇党委委员朱建峰说,之前由于地理等条件限制,很多地方,特别是山区的特色产品销售不出去。现在有了电商平台,各种产品已经卖到大江南北。

作为全省第一家镇级电商产业园,张溪青年返乡电商创业园以新中式家具的生产、销售、推广为主导,实现了新中式家具产业的集聚发展。目前,已入驻电商企业 30 余家。2020 年,东至县新中式家具网上零售额 1.27 亿元,占全县网上零售额的 32.6%,其中年销售额超 1000 万元的企业有 2 家。

张溪镇发展电商平台,不仅帮助家具企业快速孵化成长,还帮助农产品拓宽销路,实现农民增收致富,助力乡村振兴。

“现在很多生产经营者的品牌意识不强,他们往往注重质量却忽略品牌建设,在市场竞争中缺乏核心竞争力。我们

帮助挖掘产品的地域特色,打造区域品牌。”张溪青年返乡电商创业园负责人告诉记者。该创业园对附近合作社、农产品销售企业等进行信息调研,针对农业特色产品生产情况制定相应的宣传推广和销售计划。

自 2016 年被国家商务部评为电子商务进农村综合示范县以来,东至县通过加强政策扶持,畅通产销对接,培育电商产业集聚等举措,积极培育电商经营主体,扎实推进农村电商提质增效民生工程建

设。截至目前,全县已实现跨境电商出口 1692 万美元,实现网上零售额 3.49 亿元,连续 5 年保持 20% 以上的增速。

专家详解牙齿种植治疗

据新华社电(记者 田晓航)种植修复技术的发展给牙齿缺失患者带来福音,不过很多人并不知该如何选择种植方案。北京协和医院口腔科副主任医师李倩表示,种植修复适用于无牙颌、多牙缺失、单牙缺失、活动义齿功能不佳等人群,根据牙齿缺失的不同情况选择适合的种植方案。

李倩介绍,当无牙颌患者牙槽骨比较好、有足够的种植骨量时,采用种植体

支持的固定修复方案,可以达到良好的功能和美学的协调。如果牙槽骨条件不够好或软硬组织缺失较多,则可行种植体支持覆盖义齿修复。

李倩说,以连续缺失 3 颗牙为例,可在缺隙两端植入 2 枚种植体、固定桥修复,或是种植 3 枚种植体、单冠或联冠修复。而单牙缺失的病例,可进行种植体支持的单冠修复;前牙可以选用全瓷修复体,美学效果更佳。

需要注意的是,种植修复也有禁忌证,如重度骨缺损、尚未控制的牙周病或口腔卫生极差、颌骨病理性改变等。此外还需综合考虑患者全身情况、营养状态及年龄等因素,如是否存在内分泌代谢障碍、血液系统疾病、心血管系统疾病、骨性疾病和免疫性疾病等,以及是否长期服用特殊药物、大量吸烟等,这些因素都会影响种植修复的成功率和长期效果。