

·法治前沿·

法治建设规划,事关全面依法治国全局。省政府新闻办近日举行新闻发布会,公布我省法治建设“一规划两方案”及其编制实施相关情况——

绘制安徽法治建设蓝图

■ 本报记者 李晓群

目标治理是国家治理重要方式。编制实施《法治安徽建设规划(2021—2025年)》和《安徽省法治政府建设实施方案(2021—2025年)》《安徽省法治社会建设实施方案(2021—2025年)》,是学习贯彻习近平法治思想的重要举措,是建设更高水平法治安徽的重要路径,是推进安徽高质量发展的重要保障,对新阶段建设现代化美好安徽具有十分重要的意义。

法治安徽建设步伐坚实

“我省法治建设近年来取得的成效,对于立足未来建设更高水平的法治安徽,提供了可供借鉴的好经验好做法。”新闻发布会上,省司法厅厅长姜明介绍,党的十八大以来,我省全面贯彻党中央决策部署,坚持系统谋划,积极探索实践,推动法治安徽建设取得历史性成就,为推动新阶段现代化美好安徽建设奠定了坚实的法治基础。在“一规划两方案”的编制之中,将这些经验启示有机融入——

党的全面领导持续加强。将法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩,在全国率先建立全面依法治省重点工作指引、提醒、警示“三清单”制度,在省市县三级贯通式成立党委法治建设议事协调机构、协调小组及办公室,形成左右联动、上下贯通、同频共振、协调配合的法治工作格局。

立法引领推动作用持续发挥。围绕贯彻新发展理念、打好“三大攻坚战”、推动长三角一体化发展、统筹推进疫情防控和经济社会发展、保障改善民生等,做好立法工作,以高质量立法护航高质量发展。全省现行有效地方性法规达430件,省政府规章139件。

法治政府建设持续推进。在全国首创省级政府权责清单制度,推行行政执法“三项制度”改革,率先开展相对集中行政

处罚权改革试点,在全国率先实现全省行政机关负责人出庭应诉率达100%,全省村(居)法律顾问聘请率达100%。

司法体制改革持续深化。深入推进司法体制综合配套改革、公安改革和司法行政改革,诉讼服务中心建设、公益诉讼制度、主办法官制度、律师制度改革试点等经验向全国推广,深入实施“江淮风暴”执行攻坚战,执行工作走在全国前列。

群众法治获得感持续增强。扎实开展政法队伍教育整顿,连续三年实施“法治为民办实事”项目,深入推进“放管服”改革,持续优化法治化营商环境,覆盖城乡的网络、热线、实体三位一体的公共法律服务体系基本建成。

对标对表立足安徽实际

“作为统筹推进‘十四五’时期安徽法治建设的总蓝图、路线图、施工图,‘一规划两方案’的编制,既对标中央部署,又立足安徽实际。”省司法厅厅长姜明介绍,首先是注重对标对表,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把全面贯彻习近平法治思想落实到规划方案各个方面。在结构安排上全面对照党中央规划纲要的基本架构,在重点内容上全面贯彻党中央规划纲要精神,确保党中央规划纲要及相关决策部署在我省落地落实。

注重融合融入,立足新阶段现代化美好安徽建设,紧扣把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,注重与全省国民经济和社会发展的“十四五”规划及其它专项规划、意见中涉及法治建设的内容融合融入,衔接配套。

注重问题导向,围绕2035年基本建成法治安徽、法治政府、法治社会,深入分析安徽法治建设面临的体制性、机制性、保障性障碍,聚焦党中央关心、社会关注、群众关切的突出问题,加强顶层设计。在法治社会建设实施方案中,针对近年来社

会普遍关注的失信惩戒与社会信用立法问题、网络空间治理问题等,均提出了有针对性措施。

注重守正创新,适应全面推进法治安徽建设的新要求,以满足人民群众不断增长的法律需要为出发点和落脚点,明确安徽法治建设的基本定位、重大任务和工作措施。

注重安徽特色,在内容方面,注重总结、升华近年来我省依法做好行政应诉案件行政机关负责人出庭应诉工作、推动行政机关负责人出庭应诉率达100%、深化政务服务“一网一门一次”改革、打造“皖事通办”升级版等法治建设成果。在工作保障方面,注重强化各级党委对法治建设的领导,要求配齐配优行政执法机关法制审核人员等。

科学部署形成顶层设计

“法治安徽建设规划对法治安徽建设作出整体部署安排,具有方向性、统筹性、全面性,法治政府建设实施方案、法治社会建设实施方案分别对法治政府、法治社会建设作出专项部署安排,以法治安徽建设规划内容为纲,贯彻规划举措,推进规划落实,共同形成法治安徽、法治政府、法治社会的顶层设计。”在介绍“一规划两方案”编制的总体框架时,省司法厅厅长姜明表示。

法治安徽建设规划总体框架,以中国特色社会主义法治体系“五大体系”为主体,围绕“五大体系”作出具体部署安排,把中国特色社会主义法治体系的“总抓手”作用落到实处,突出统筹性、全面性、保障性、创新性。明确了法治安徽建设的指导思想、基本原则和主要目标,围绕全面贯彻实施宪法,建设完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规制度体系,依法维护国家主权、安全和发展利益,加强党对法治安

徽建设的集中统一领导等,提出相关改革发展举措。

法治政府建设实施方案总体框架,主要围绕“一条主线”和“八个体系”提出相关改革发展举措,结构主线上突出加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系这条主线,目标设定上进一步突出对建设数字法治政府和提高人民群众满意度的要求,框架体系上紧扣当前实际,从职权法定、依法行政制度体系、行政决策、行政执法、突发事件应对、社会矛盾纠纷预防调处化解、行政权力制约和监督、科技支撑等八个方面突出体系建设,注重法治政府的全面推进和依法行政能力的整体提升。

关于法治社会建设实施方案总体框架,主要聚焦更好满足人民群众对美好生活的向往,以法治思维和法治方式推进社会治理,强调更好满足人民群众法治需求,强调良法善治提升社会治理水平,强调在法治轨道上统筹社会力量、调节社会关系、化解社会矛盾,从推动全社会增强法治观念、健全社会领域制度规范、加强公民权利保护、推进社会治理法治化、依法治理网络空间等五个方面作出部署安排,提出具体措施,增强人民群众的法治获得感。

姜明表示,将坚持以习近平法治思想为指导,全面准确贯彻落实“一规划两方案”要求,结合研究制定法治安徽建设评价指标体系,细化任务、建立清单,明确分工、压实责任,狠抓落实、务求实效。省委依法治省办将强化统筹协调,加强督办,确保“一规划两方案”各项任务措施落到实处。



阅读更多内容 扫描二维码

·热点评谭·

强化刑罚的警示威慑效应

■ 张智全

为进一步加大对重大欠薪违法行为的惩戒力度,依法维护劳动者合法权益,人力资源和社会保障部日前发布了2021年第二批拖欠劳动报酬典型案例。在公布的10件典型案例中,有7件案件因涉嫌拒不支付劳动报酬罪被依法移送公安机关查处,这意味着恶意欠薪的相关责任主体将面临刑事责任的追究。

欠薪问题一直是个令人心酸的话题。劳动者有尊严地获得报酬,是一个法治社会的应有之义,但等来一纸白条的无奈境遇,着实令人“伤不起”。针对损害劳动者合法权益的欠薪顽疾,近年来各地连续多年开展大规模集中整治,从组织清欠、治欠机构到公开欠薪企业黑名单,从欠薪连带责任制到现场监督企业工资发放,相关措施一次比一次具体、严厉,尤其是刑法修正案(八)将“拒不支付劳动报酬”定罪入刑,更是体现了以严刑峻法彻底治理恶意欠薪顽疾的立法意图,为依法保障劳动者合法权益奠定了坚实法律基础。

恶意欠薪行为屡禁不绝,且在恶意欠薪行为已入刑的现实背景下,部分黑心企业还胆敢肆无忌惮地藐视法律,究其根源,除了劳动者在与用工方的博弈中处于弱势地位外,还与刑罚威慑没有常态化密切相关。因此,要有效遏制恶意欠薪的恶性循环,更应进一步强化刑罚的警示威慑效应。此番人社部发布的10件拖欠劳动报酬典型案例,彰显了用刑事责任警示“涟漪效应”遏制恶意欠薪犯罪行为的鲜明态度,其意义自不待言。

·基层治理·

法治赋能 助推乡村振兴

■ 本报通讯员 宋健 本报记者 李晓群

涡阳县农业综合执法大队被命名为第一批全国农业综合行政执法示范窗口;利辛县农业农村局被命名为第二批全国农业综合行政执法示范单位;淮北市农业综合行政执法大队被命名为第三批全国农业综合行政执法示范窗口;亳州市成为全省首个国家级农业综合行政执法示范单位和窗口创建率达到75%的地级市……近年来,亳州市强力推进法治乡村建设,推动涉农行政执法严格规范文明,积极探索法治护农、法治强农、法治兴农的法治乡村建设新路径,助力乡村振兴行稳致远。

为切实提升基层治理能力,亳州市出台了加强乡镇政府服务能力建设的实施方案,实现乡镇(街道)服务中心窗口、村(居)党群服务中心全覆盖;完善镇级权责清单制度,推动构建简约高效的基层管理体制,将农村民生和社会治理领域属于政府职责范围且适合通过市场化方式提供的服务事项,纳入政府购买服务指导性目录;对2017年以来的涉农的118件规范性文件进行了全面清理;试点建设小微权力“监督一点通”服务平台,涵盖35项涉及群众切身利益的权力事项,为群众提供对基层小微权力监督的便捷渠道,实现问题反映一键直达、过程可追踪、结果可查询。

所有(居)委员会均设立人民调解

实践证明,寄希望于黑心企业的道德觉醒不拖欠劳动报酬,无异于痴人说梦。只有坚持有法必依,违法必究,执法必严,重拳出击,依法严惩恶意欠薪违法犯罪行为,才能起到应有的震慑作用,恶意欠薪的治理才能走出屡治不止的怪圈,劳动者的合法权益也才能真正得到法律的有效保护。鉴于此,劳动主管部门要秉承加重违法成本的治理思维,果断将涉嫌犯罪的恶意欠薪责任主体移送司法机关,用严刑峻法的威慑,震慑效仿者。

徒法不足以自行。在当前恶意欠薪顽疾尚未得到完全治理、劳动者屡屡采取极端手段维权的现实语境下,劳动主管部门除了要强化法治宣传,引导劳动者充分运用法律武器,依法维护自身合法权益外,更要联合公安、检察、法院,对已构成犯罪的恶意欠薪责任主体,坚决依法追究其刑事责任,并通过发布典型案例的方式,在全社会形成以刑事责任严惩恶意欠薪犯罪行为的浓厚氛围。

刑罚的威慑不在于刑罚的严厉性,而在于其不可避免性。惩治恶意欠薪犯罪行为,须史离不开典型案件的警示。尤其是对于那些明知故犯的恶意欠薪责任主体,更需要通过一个个鲜活而又典型案例所释放的警示效应,倒逼其面对沉重的法律代价主动洗心革面,而不越雷池半步。

典型案例警示效应的引领,也可以让公众更多地认识、理解恶意欠薪犯罪行为的违法性和危害性,在更高层次上防止恶意欠薪犯罪行为的发生。如此一石二鸟,不失为善治之策,劳动主管部门更应锲而不舍地常态化发布典型案例,从而以典型案例鲜明的警示效应,遏制恶意欠薪。

委员会,乡镇(街道)均配备2名以上的专职人民调解员。目前,亳州市共有人民调解委员会1493家,行业性、专业性调解委员会68家,调解员总人数14995名,专职调解员1189名。为及时有效化解矛盾纠纷,该市坚持和发扬新时代“枫桥经验”,强化人民调解预防化解矛盾纠纷的功能,今年1至9月共排查各类矛盾纠纷9206件,调处8800件,调处成功率95.58%。

为满足群众日益增长的法律服务需求,亳州市不断推进公共法律服务体系建设,建成市级公共法律服务中心1个,县区建设公共法律服务中心4个,全市88个乡镇(街道)、1344个村(社区)全部建成标识醒目的公共法律服务站(室)。市县乡村4级公共法律服务体系“12348”法网店铺全部上线,构建起“农村一小时、城市半小时”的公共法律服务圈。

便民惠民举措惠及百姓。亳州市实现“一乡镇一团队、一村(居)一顾问”全覆盖,法律顾问充分发挥职能作用,每月2次到村开展活动,深入农村开展普法宣传、人民调解、指导基层组织和村务管理法治化等法律服务工作。法律援助民生工程深入开展,降低法律援助门槛,不断扩大法律援助范围,对农村群众申请法律援助实行优先办理,对农村贫困户简化法律援助工作程序;依托乡镇公共法律服务和村(社区)公共法律服务室设立法律援助联系点,方便基层群众申请,法律服务更便捷。

·警方提示·

认清危害 远离跨境赌博

■ 躬问

经侦密侦查并辗转13个省40多个市县,合肥警方于近日侦破一起跨境网络开设赌场案,冻结涉赌资金1.09亿元。去年至今,合肥警方共侦办跨境赌博案件154起,抓获犯罪嫌疑人1372人,查封冻结资金4.89亿元,捣毁网络赌平台和实体赌场152个,打掉违法支付平台18个,技术服务团伙15个,推广团伙19个,摧毁多个境外赌博集团招赌网络和非法资金往来通道。

跨境赌博通常指利用互联网进行赌博的违法犯罪行为,其性质归根结底是诈骗,且比现实中的赌博危害更大。网络赌博容易让人产生“动动手指就能赚钱”的错觉,网络的匿名性也会让参赌人员产生虚假的安全感。

结合已侦办的案件,警方归纳出跨境赌博的套路:一是施以小利。虽然参赌人员对此心知肚明,可总有人觉得自己是“天选之子”,不法分子正是

利用参赌人员这样的心态,让其一步步地落入陷阱,二是无法提现。参赌人员侥幸赚了钱,申请提现时便会遇到“网站正在维护”的提示,告知明天再试;暂时提不出钱,参赌人员就忍不住继续赌,最终将赢来的钱和本金输光。三是虚假人气。平台里众多的参赌人员,多数都是“机器人”。四是后台控制。后台可在小的可控范围内让参赌人员赢钱,然后在大多数情况下让其输钱。许多参赌人员在关键时刻遇到的“网络不佳”,其实是人为控制后台,让原本的赢局变成输局。五是抽水返点。十赌十输,赢的只是庄家。

警方提示:在网络上进行的跨境赌博没有资金控制的概念,因赌注就是一串数字,参赌人员根本感觉不出其中的份量,参赌人员的价值和提现的便捷,不仅将参赌人员的价值观摧毁,而且一旦陷入便越陷越深,触及违法犯罪的红线。要保持警惕,认清跨境赌博的危害,远离跨境赌博。

锻造忠诚警魂

连日来,全省各地公安机关组织民警学习践行誓词精神,举行宣誓活动,教育引导全警强化政治忠诚、政治担当,履行好使命任务。因为11月29日,亳州市公安局特警支队组织民警学习誓词并宣誓。



·执法执纪·

执纪问责守护群众利益

■ 本报记者 张大鹏

学费、医疗费、养老费、水费,与人民生活息息相关,涉及广大群众切身利益。群众利益无小事。从9月中旬开始,六安市纪委在“我为群众办实事”实践活动中,联合相关部门聚焦“学费、医疗费、养老费、水费”等民生领域“四费”突出问题,展开为期3个月的专项整治。至目前,累计排查“四费”突出问题564个,完成整改553个,追缴退还资金283.35万元;受理群众问题举报37件,已解决35件;查处“四费”突出问题8起,处理12人,其中给予党纪政务处分3人;通报问题4起涉及3人次,制定纪检监察建议书1份。

此次专项整治贴近民生,切合实际,击中要害——

以及小学违规收取课本资料费、强制收取校服服装费,借课后服务和暑期托管之名乱收费问题。

医疗费问题,重点查处医疗机构自立项目收费、叠加收费、重复收费和不按标准收费等乱收费行为,不符合标准收治住院、分解住院、虚假住院等欺诈骗保行为,以及过度检查、过度治疗等诊疗行为不规范问题。

养老费问题,聚焦养老机构侵害集中供养老年人权益等问题,重点查处专项资金违规使用,公办养老机构贪污挪用、虚报套取养老资金,民办养老机构监管不力等问题,保障老年人权益。

水费问题,重点整治城市自来水、乡镇及农村安全饮水工程乱收费、不合理收费现象。

为推进专项整治,六安各级纪检监察部门对“四费”突出问题实行清单管理,建立问题整改台账,明确“任务、举措、责任、

成效”4个清单,专人负责制,半月一调度,一月一通报,确保问题整改彻底。六安市纪委全过程督导检查,并开展专项审计和巡察,严格执纪问责。

专项整治开展以来,六安市广开言路,开门纳谏。市纪委监委将宣传工作贯穿专项整治全过程,充分利用电视台、网站、微信、抖音等媒体媒介,及时宣传专项整治的内容、进展及成效。4个市直牵头单位主动向社会公布举报电话、网络举报平台、邮箱地址,拓宽群众表达诉求渠道,引导公众积极参与专项整治。

精准发力,刮骨清毒,成效显现。接到学生家长反映,霍山县教育局随即抽调财务、基教、纪检监察等相关职能部门人员组成核查专班,重点对县域规模较大学校和民办学校收费情况及“学费”问题专项整治情况进行全面核查,对发现的文峰小学违规收取学生午休费问题,当即责令该校停止收费行为,限期将违规收

取的34万元全额退还学生家长,并通报全县教育系统。

舒城县在检查中发现,县中医院临床科室抗菌药物使用率及强度过高,有滥用现象,县卫健委责令该院立即整改,对其9个科室予以通报批评,扣除绩效2.49万元。随后,舒城县卫健等部门在全县医疗系统展开3次督查检查,督促医疗机构停止或减少收取各类费用29项,惠及就诊群众约1500人次,减少就诊费用约10万元。

金安区医保局组织开展12次医保基金监督检查行动,实现对全区370家定点医院(含村卫生室、社区卫生服务站、诊所、门诊部)和270家定点零售药店监督检查全覆盖,共查处定点医疗机构过度检查、过度治疗、不合理收费等各类医保违规问题76例,其中行政处罚1例;处罚定点医院40家,追回医保基金387.8万元;联合纪委监委、卫生健康部门约谈5家定点医院主要负责人。

“多收的钱退回来了,专项整治真给力,真有效!”日前,当967个用户收到舒城县晓天水厂全额退还的42548元不合理收费时,连声称赞。