以高标准可持续惠民生为目标共建『一带一路』

——论学习贯彻习近平总书记在第三次『一带一路』建设座谈会上重要讲话

人民日报评论员

共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。在第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记深刻阐明共建“一带一路”面临的新形势，强调完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，扎牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效。

明者因时而变，知者随事而制。推动高质量共建“一带一路”，必须正确认识和把握共建“一带一路”面临的新形势。总体上看，和平与发展的时代主题没有改变，经济全球化大方向没有变，国际格局发展战略态势对我有利，共建“一带一路”仍面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演变，新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争前所未有，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来的影响前所未有，共建“一带一路”国际环境日趋复杂。越是面临这样的新形势，越是要以高标准、可持续、惠民生为目标，坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展。“我们要保持战略定力，抓住战略机遇，统筹发展和安全、统筹国内和国际、统筹合作和斗争、统筹存量和增量、统筹整体和重点，积极应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”习近平总书记的重要讲话，为我们坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效指明了前进方向。

面对百年变局和世纪疫情叠加给世界经济发展和民生改善带来的严重挑战，各国只有顺应世界发展大势，开放包容、互联互通，才能相互助力、互利共赢。共建“一带一路”倡议，为的是聚焦互联互通，深化务实合作，携手应对人类面临的各种风险挑战，实现互利共赢、共同发展。8年来，我们坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，致力于实现高标准、可持续、惠民生目标，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，最终目的是通过全方位互联互通，更好融入全球供应链、产业链、价值链，实现联动发展。从亚欧大陆到非洲、美洲、大洋洲，共建“一带一路”为世界经济增长开辟了新空间，为国际贸易和投资搭建了新平台，为完善全球经济治理拓展了新实践，为增进各国民生福祉作出了新贡献。新征程上，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以高标准、可持续、惠民生为目标，同各方一道，建设更加紧密的“一带一路”伙伴关系，坚持走团结合作、互联互通、共同发展之路，共同推动构建人类命运共同体。

如何实现高标准、可持续、惠民生目标？要积极对接普遍接受的国际规则标准，推动企业在项目建设、运营、采购、招投标等环节按照普遍接受的国际规则标准进行，同时要尊重各国法律法规。要走经济、社会、环境协调发展之路，把支持联合国2030年可持续发展议程融入共建“一带一路”，统筹推进经济增长、社会发展、环境保护，让各国都从中受益，实现共同发展，同时确保商业和财政上的可持续性，做到善始善终、善作善成。要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让共建“一带一路”成果更好惠及全体人民，为当地经济社会发展作出实实在在的贡献。民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径，要加强统筹谋划，形成更多接地气、聚人心的合作成果。

同舟共济扬帆起，乘风破浪万里航。面向未来，坚持共商共建共享原则，践行开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、可持续、惠民生目标，我们就一定能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，让各国互联互通更加有效，经济增长更加强劲，国际合作更加密切，人民生活更加美好。（载11月22日《人民日报》新华社北京11月21日电）

国务院办公厅印发《意见》

健全重特大疾病医疗保险和救助制度

新华社北京电 近日，国务院办公厅印发《关于健全重特大疾病医疗保险和救助制度的意见》（以下简称《意见》），聚焦减轻重大疾病患者医疗费用负担，着眼于统一规范制度，健全相应保障机制，对增强医疗保障制度托底性功能作出安排部署。

《意见》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院关于深化医疗保障制度改革和完善社会救助制度的决策部署，坚持以人民为中心，坚持共同富裕方向，坚持应保尽保、保障基本，明确制度功能定位，强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，建立健全防范和化解因病致贫返贫长效机制。坚持尽力而为、量力而行，实事求是确定待遇标准，既确保制度可持续，又避免过度保障。坚持协同发展、有效衔接，促进三重制度与慈善救助、商业健康保险等形成综合保障合力。

《意见》明确五方面措施：一是科学确定医疗救助对象范围。统筹城乡困难人群，实施分类救助，确保精准施策。救助对象既覆盖低保对象、特困人员、低保边缘家庭成员和农村易返贫致贫人口等低收入人口，同时也将因病致贫重病患者纳入救助范围，增强救助公平性、可及性。二是强化三重制度综合保障。全面落实财政补助政策，分类优化资助困难群众参保政策，确保应保尽保。厘清三重制度功能定位，发挥基本医保主体保障功能，增强大病保险减负功能，强化医疗救助托底保障功能，按照“先保险后救助”的原则，做好制度功能衔接，发挥保障合力。三是夯实医疗救助托底保障。坚持保基本，妥善解决救助对象政策范围内的基本医疗需求。合理确定基本救助水平，按救助对象类别，分类设定救助起付标准和救助比例。明确由统筹地区合理设定年度救助限额，并将基本医保、大病保险起付线以下费用纳入救助保障范围。兼顾门诊慢特病和住院救助保障，共用年度救助限额，统筹资金使用，实施倾斜救助。四是建立健全防范和化解因病致贫返贫长效机制。加强医疗救助对象信息管理，做好高额医疗费用支出预警监测，及时将符合条件的人群纳入救助范围。全面建立依申请救助机制，畅通救助申请渠道，增强救助时效性。实施分层分类帮扶，确保政策应享尽享。五是引导社会力量参与救助保障。发展壮大慈善救助，用好社会慈善救助资源，发挥补充救助作用。鼓励医疗互助和商业健康保险发展，更好满足基本医疗保障外的保障需求。

《意见》从加快推进一体化经办、优化救助申请审核程序、提高综合服务管理水平等方面明确了规范经办管理服务的措施，同时要求加强组织领导、部门协同、基金预算管理和基层能力建设，确保政策落地、待遇落实、群众得实惠。

奋斗百年路 启航新征程 ·中国共产党人的精神谱系

牢记使命 绿色发展

——塞罕坝精神述评

曾经，这里是“黄沙遮天日，飞鸟无栖树”的荒漠沙地；

如今，这里是有着百万亩人工林海、守卫京津的重要生态屏障。

三代人，59年，河北省塞罕坝林场建设者们，听从党的召唤，用青春与奋斗，创造了荒原变林海的“人间奇迹”，以实际行动诠释了“绿水青山就是金山银山”的理念，铸就了“牢记使命、艰苦创业、绿色发展”的塞罕坝精神。

这一精神，是塞罕坝荒漠变绿洲的核心密码，也将激励我们持续推进生态文明建设，新征程上再建功立业。

牢记使命 创造奇迹

走进地处河北最北端与内蒙古交界的塞罕坝机械林场，置身茫茫林海，很难想象这里曾经是寸草难生的一片荒漠。

塞罕坝，意为“美丽的高岭”，曾是清代皇家猎苑“木兰围场”的重要组成部分，后因开围垦荒、大肆砍树，逐步退化成荒原沙地。

20世纪60年代初，为改变“风沙紧逼北京城”的严峻形势，国家下决心建一座大型国有林场，恢复植被，阻断风沙。

在荒凉了近半个世纪的塞罕坝植树造林谈何容易？最低气温零下43.3℃，年平均温度零下1.3℃，高寒高海拔地区造林经验几乎为零……林场第一批建设者赵振宇回忆说：“当时到处是沙地和光山秃岭，风卷着沙粒雪粒遮天盖日，打到脸上像刀割一样疼。”

听党召唤，不辱使命。尽管条件艰苦，却未挡住一群年轻人勇于担当的步伐。1962年，来自全国18个省区市的127名大中专毕业生奔赴塞罕坝，与当地林场242名干部职工一起，组成一支平均年龄不足24岁的创业队伍，开始了战天斗地的拓荒之路。

“那时，我们喝的是雪水、雨水、沟塘子里的水，吃的是黑莜面窝头、土豆和咸菜。”当年跟5个女同学一起毅然奔赴坝上的陈彦娴，如今已是满头银发，忆起当年的艰苦磨难却未曾有过后悔，“每每看到自己亲手栽下的树苗长成大树，幸福感就难以言说。”

因缺乏在高寒地区造林的经验，1962年、1963年塞罕坝造林成活率不到8%，一次又一次造林失败，动摇了人们的信心。

“山上能自然生长落叶松，我就不信机械造林不活！”时任林场第一任党委书记王尚海下了狠心，带领职工在距离林场办公区不远的马蹄坑开展了一场“马蹄坑大会战”。连续多日吃住在山上，艰苦付出终换来回报：这次“会战”共栽植落叶松516亩，成活率达90%以上。王尚海激动地跪在山坡上，泪流满面。

忠于使命的精神贯穿王尚海的一生。1989年去世后，家人遵从遗愿，把他的骨灰撒在塞罕坝。伴他长眠的落叶松林如今叫“尚海纪念林”，成为百万亩林海的起源地。

塞罕坝机械林场党委书记安长明说：“为首都阻沙源、为京津涵水源就是塞罕坝人的崇高理想，种树就是他们坚如磐石的使命。”

2017年8月，习近平总书记对塞罕坝机械林场建设者感人事迹作出重要指示，为塞罕坝精神作出定义：牢记使命、艰苦创业、绿色发展。

艰苦创业 接续奋斗

在党的召唤下，一批又一批、一代又一代年轻建设者们，不断进行绿色接力，“塞罕坝精神”跨越时空薪火相传。

在塞罕坝有句老话，献了青春献终身，献了终身献子孙。

防火瞭望员刘军和王娟就是这样一对夫妻。住在林场深处的“望海楼”，他们白天每15分钟要通报一次林区火情，重点时期夜间每1小时通报一次。常年与寂寞为伍，这样的日子年复一年，日复一日，一待就是23年。

“选择林业，就是选择奉献。”1973年到坝上的第二代创业者邓宝珠说，两个儿子如今都在林场，从事林场护林员和施工员工作。

1980年出生的于士涛是保定人，2005年大学毕业后，一头扎进塞罕坝。当年，在北京工作的妻子拗不过他，放弃高薪，跟他一起扎根这里。“我们将紧握前辈们的接力棒继续奋力前行。”他说。

在塞罕坝流传着这样一句话，吃祖宗饭、断子孙路不是能耐，能够还祖宗账、留子孙粮才是本事！

新一代塞罕坝人没有躺在前人的功劳簿上睡大觉，而是选择奉献青春，接续奋斗。

多年不断拓荒造林，林场所辖范围内能种树的地块越来越少，2017年以来，塞罕坝人将土壤贫瘠、岩石裸露、蒸发快速的石质阳坡作为攻坚造林重点，向山高坡陡的“硬骨头”宣战。

这些地方土壤只有几厘米厚，相当于“在青石板上种树”。坡陡、石硬、路不通，机械无法作业，就用骡子驮或人背。靠着塞罕坝人的拼劲和韧劲，2017年以来，塞罕坝在石质山坡上攻坚造林10.1万亩，造林成活率达到98%。

塞罕坝机械林场场长陈智卿深有感触地说：“一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。如今，我们这任领导班子已经是林场的第13任班子，守住、守好这片林子，让它绿得更有质量，是我们肩负的重大政治责任！”

绿色发展 赓续传奇

59年来，塞罕坝的创业路，是播种绿色之路、捍卫绿色之路，更是一条绿色发展之路。

塞罕坝百万亩林海筑起了一道牢固的绿色屏障，有效阻滞了浑善达克沙地南侵，每年为滦河、辽河下游地区涵养水源、净化淡水2.84亿立方米，防止土壤流失量为每年513.55万吨；每年可固定二氧化碳86.03万吨，释放氧气59.84万吨。

塞罕坝良好的生态环境和丰富的物种资源，使其成为珍贵、天然的动植物物种基因库，有陆生野生脊椎动物261种、鱼类32种、昆虫660种、大型真菌179种、植物625种。

塞罕坝不仅成了中国“生态文明建设范例”，林场建设者还被联合国环境规划署授予“地球卫士奖”。

今年8月23日，习近平总书记考察塞罕坝机械林场，同林场三代职工代表亲切交流。看着守林护林人的队伍越来越壮大，习近平总书记倍感欣慰：“塞罕坝精神，不仅你们需要继续发扬，全党全国人民也要学习弘扬，共同把我们的国家建设好，把绿色经济发展好，把生态文明建设好！”

“总书记的嘱托，既是对塞罕坝几代林业人工作的肯定，也是对全国林业人的鼓舞和肯定。”安长明说，“我们一定牢记总书记嘱托，大力发扬塞罕坝精神，把这片林子管好、护好、经营好。”

根据规划，塞罕坝将全面开展二次创业，到2030年，林场有林地面积达到120万亩，森林覆盖率提高到86%，森林生态系统更加稳定、健康、优质、高效，生态服务功能显著增强。

“我们将走好新时代塞罕坝新的长征路，苦干实干，把塞罕坝建设成为人与自然和谐共生的生态文明示范基地，再谱绿色发展新篇章。”陈智卿说。

永葆初心、勇担使命，新征程上再出发。大力弘扬塞罕坝精神，牢记绿色发展使命，人人尽责，久久为功，就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上，迈出高质量发展的坚实步伐，共同绘就美丽中国新画卷。

新华社记者 曹国厂 于佳欣

（新华社北京电）

汲取智慧力量 强化使命担当

（上接1版）

全国劳模、芜湖油菜研究院院长杨良金，对十九届六中全会中“确保把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的表述深表赞同。他表示，“民以食为天”，粮食在整个国民经济中始终具有不可替代的基础地位，是国之根本。将深入学习贯彻全会精神，发挥自己所长，坚持让“技术长在泥土里，把论文写在大地上”，努力研究稳产、高产、优质的粮油作物新技术，使土壤修复、农残降解，为推进藏粮于地、藏粮于技贡献自己的绵薄之力。夯实扎根农村思想之基、行动之实，进一步普及科学种粮知识，用科学方法“做给农民看、带着农民干、帮着农民赚”，让农民过上更好的日子。

“党的十九届六中全会揭示了党勇于自我革命、以伟大自我革命引领伟大社会革命的历史逻辑和深邃道理，为推动新时代纪检监察工作高质量发展指明了方向，提供了根本遵循。”岳西县温泉镇纪委书记潘丙华表示，勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。将认真学习贯彻全会精神，充分发挥全面从严治党引领保障作用，确保温泉镇各项发展目标任务落到实处。不断强化担当作为，坚决向群众身边的不正之风和腐败问题亮剑，维护好群众的切身利益，让正风反腐给老百姓带来更多获得感。

解决“急难愁盼”，让百姓绽放笑脸

（上接1版）为确保资格审查和平稳分房顺利完成，该区细化方案，定期召开解困房调度会，全力推进解困房审核及安置工作，积极化解基层矛盾，并首次在解困房中推行房屋货币化安置，取得较为满意的效果。

在党建引领下，随着基层组织“强筋健骨”，合肥经开区为民办实事效果凸显。截至今年10月，累计完成历史遗留问题58个，完成率达93.55%，其中新港工业园、临湖社区、芙蓉社区、高刘街道率先实现历史遗留问题清零。在房屋安置攻坚上，目前已完成安置5980套房屋。同时，将房屋货币化安置与实物安置同步推进，今年累计货币补偿面积达4.5万平方米，货币补偿资金达6亿元。通过安置攻坚，该区南片区房屋安置工作将圆满收官，仅存少量新增人口和解困安置将被精准锁定和实施订单式规划建设，这使得征迁安置主战场将移至北片区新桥示范区，以便确保安置攻坚年计划圆满完成。

近年来，合肥经开区群众信访事项办理及时受理率、按期办结率和群众满意率均在95%以上。尤其是建区以来存在长达20余年的遗留问题彻底化解，让群众获得感、幸福感得到了显著提升。

锻强产业园区“主引擎”

（上接1版）

眼下，新能源汽车市场一片蓝海，以汽车产业为主导产业的安庆市经开区积极抢占这一先机，园区目前仅新能源汽车领域获批的省级工业设计中心、企业技术中心、院士工作站等各类创新平台就超过30个。

“借助长三角一体化发展机遇，我们还与上海市嘉定区安亭镇合作建设了上海安亭汽车零部件安庆产业园。产业园于去年底挂牌成立，是全省首批18个长三角省际产业合作示范园区之一。”安庆经开区相关负责人表示，随着3家整车项目的先后落户，该园区正逐步形成一条以零部件供应、技术研发、整车制造生产为一体的汽车全产业链。

“园区产业发展要想枝繁叶茂，需树立链式思维，立足优势及时补链、强链、延链。长三角一体化发展战略正是我们增强产业链的重大机遇。”安庆市发改委总经济师金磊说，目前该市12个省级以上开发区均立足自身产业定位与沪苏浙地区开展合作共建，签订了合作协议。共建以来，各开发区积极承接长三角产业转移，成果丰硕。潜山市沪潜（国际）医药健康产业园一期已建成投用，新签约亿元以上项目2个、总投资5.2亿元；怀宁经开区与宁波江北高新技术产业园区签订了合作框架协议，承接了总投资20亿元的宁波思明汽车零部件产业园项目。

优化布局，产业集聚开新篇

“一期建设的是原料药及中间体项目，预计明年12月份就能建成投产。”11月11日，在位于安庆高新区的南京海辰药业安庆项目施工现场，企业负责人介绍该项目是安庆市城区首个一类创新药产业化项目。项目全部投产后，预计年产值达到25亿元。

近年来，随着海辰药业、欣凯医药、普利制药等一批医药龙头企业“落子”安庆高新区，标志着该园区实现了从基础制药向中高端制药的跨越。跨越的背后是安庆高新区聚焦化工新材料和生物医药两大战略性新兴产业，加速新旧动能转换，发展壮大特色产业的生动实践。

聚焦战新产业，打造新的增长点一直是安庆市推动经济高质量发展的关键举措。当前，该市正全面实施开发区争先进位工程，围绕建设长江中下游一流开发区，着力扶持安庆经开区及安庆高新区大力发展汽车和零部件、化工新材料等新兴产业，“十四五”期间推动两大园区工业产值迈上“千亿级”台阶。该市还明确各县、区工业园区的产业定位，完善产业链布局，引导特色资源向园区集中，在特色产业上做足“文章”，打造一批百亿级产业集群。

如今，安庆各地精心培育的特色产业集群已成为带动当地经济发展的领头羊。桐城市节能环保和汽车零部件产业、怀宁县汽车零部件和绿色纸塑包装制品产业、岳西县汽车零部件产业、太湖功能膜新材料产业、望江纺织服装产业、宿松电子元器件制造业等均入选省级县域特色产业集群（基地），县域特色产业集群数量居全省第一。

产业集聚效应不断增强的背后离不开安庆市对开发区布局的持续优化调整。近年来，该市通过削减开发区存量、提升开发区质量，倒逼各地高水平建设开发区。今年以来，安庆市开发区合计承接亿元以上项目200多个，协议总投资约700亿元。

深化改革，释放发展新活力

11月10日，记者来到安庆经开区安徽年成农业科技有限公司的一期项目建设工地，现场机器轰鸣，施工正酣。该企业于今年9月7日拍下安庆经开区15亩“标准地”作为一期项目建设用地。公司负责人杨兆明欣喜地告诉记者：“拿地之后，很快就开工了，工程进度远超预期。”

安徽年成农业公司能够实现拿地后快速开工，得益于安庆经开区开展的相对集中行政许可权改革和“标准地”改革。

自2017年在全省开发区中率先获批开展相对集中行政许可权改革试点后，安庆经开区成立了行政审批局，启动“一枚印章管审批”，优化审批流程，整合相关事项，实现一个机构、一枚印章统管审批事项。截至目前，行政审批局共承接了37个事项审批权限，审批效率明显提高。去年，安庆经开区又率先探索“标准地”改革，实行土地按标出让、企业按标建设、政府对标验收，不仅提高了土地利用率，还减少了项目开工前审批环节。

安庆经开区的两项改革举措是该市持续深化开发区体制机制改革的一个缩影。近年来，该市出台了开发区体制改革与机制创新实施方案等政策文件，确立了强区扩权的总体改革方向，大力推进政务服务“一网一门一次”改革等，以改革为发展腾空间、增活力。截至目前，安庆市开发区累计承接行政权力事项291项。

此外，为促进土地资源节约集约利用，优化营商环境，目前安庆市开发区正全面推行“标准地”制度。根据该项制度，企业拿地前，就已知该地块的使用要求和标准，可直接开工建设，简化或无需各类审批。建成投产后，相关部门按照既定标准与法定条件验收。截至目前，安庆市省级以上开发区以“标准地”模式合计出让地块23宗，数量位居全省前列。

·记者手记·

安庆市瞄准产业园区这一工业经济发展“主战场”，充分发挥园区资源整合和集约优势，持续优化布局，引进优质项目，促进产业链向高端迈进。同时坚定不移深化园区改革，以改革“一子落”推动发展“全盘活”。“咬定青山”“内外兼修”，为园区高质量发展注入充沛新动能。

本报地址 合肥市潜山路1469号 邮政编码：230071
电话 总值班 18955179501（日夜） 编辑部传真 65179872（日夜） 集团办公室 65179014 编委办公室 65179030 总编办公室 65179021 新媒体中心 65179029（邮箱：ahrb2012@sina.cn） 审读考评办公室 65179144
政治新闻中心 65179190 经济新闻中心 65179250 文化新闻中心 65179166 出版部 65179189 视觉新闻中心 65179191（邮箱：shyb@vip.163.com） 理论部 65179251（邮箱：ahrbllb@163.com） 评论部 65179148
来稿编辑部 65179228（邮箱：lgbjb@ahrb.com.cn） 记者部 65179232 群工部 65179258 信息技术中心 65179265 广告中心 65179316 安徽报业发行公司 65179567 印务中心 65333661 新闻研究所 65179178
零售价：1.50元 新安传媒有限公司印务公司承印 昨日开印3:15 印完6:00