



# 春暖雁归来

## ——关于亳州“请您回家”阜阳“接您回家”活动的调研报告(摘登)

日前,省委政研室、省政府政研室组成联合调研组,围绕亳州市“请您回家”、阜阳市“接您回家”活动暨皖北人口流入流出情况,深入皖北实地调研,形成了一些思考与建议。

### 一、主要做法

亳州、阜阳均为人力资源大市,处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化潜力快速释放时期。两市把握在外老乡造福家乡期盼,持续开展“请您回家”“接您回家”活动,着力为区域发展提供优质人力资源保障。

一是加强组织领导,铺就返乡创业“归程”。亳州市委、市政府于2016年、2021年发出致老乡两封家书,召开千人“双招双引”大会专题部署,健全返乡创业服务体系,常态化专业化推进实施。阜阳从2008年开始实施“接您回家”活动,建立市统筹、县承办、镇组织、村配合四级联动机制,并调动商协会、金融保险业、社会团体参与,形成齐抓共促合力。

二是注重宣传发动,激活返乡创业“泉涌”。亳州在外设立10个“请您回家”服务站,定期“云拜访”、召开恳谈会,深入推进“他乡话亲情”“喜看新故乡”系列活动。阜阳推介刊发新闻报道4000余次,传统节日期间到宁波、温州等阜阳籍农民工主要输入地,组织开展“接您回家”专栏,温暖回家路,开展“变化中的阜阳,心目中的家乡”参观阜城系列活动,激发回乡兴阜热情。

三是优化营商环境,构筑返乡创业“磁场”。亳州在全国首创“企业联办服务”平台、全省首创“免申即享”平台,企业联办服务连续2年获国务院通报表扬,“一线一网”打造“永不下班的政府”成为全省唯一入选全国走好网上群众路线的平台案例。阜阳出台优化营商环境30条及尊重企业家尊重纳税人“十项制度”,确立“阜阳企业家日”,开展电视问政、市直机关百名科长考评和企业评议部门活动,努力营造与外来人员常住地“零温差”创业环境、“零障碍”投资环境、“零距离”亲清环境。

四是搭建发展平台,厚植返乡创业“沃土”。亳州打造筑梦社区、青年创客空间等国家级省级众创平台、返乡创业园,孵化企业1756家,涡阳、蒙城分别被评为国家级返乡创业试点县和省级示范县。阜阳提出要像对待招商引资中的企业家一样对待返乡人员,创业给条

件、就业岗位,市级认定“接您回家”创业园11个,进驻企业505家,吸纳就业1.3万人。

五是强化服务保障,补足返乡创业“养分”。亳州创新开展“服务企业年”活动,出台32项创业扶持政策,开设“亳州”创业共享平台和服务热线,搜集返乡创业线索3.8万个,其中跟踪落地2.4万个。阜阳开设返乡创业人员绿色通道,设立返乡创业卡,收集1.2万家企业50余万岗位信息,编印发放30万册就业指南,完善项目落地调度会商、考核督办机制,努力做到“随叫随到、服务周到、政策送到、说到做到”。

### 二、工作成效

一是有效缓解“头雁”少、发展难问题,激发了市场主体活力。“请您回家”活动五年来,亳州净增长企业8.9万家,其中27.93%的企业是返乡人员创办的,落地2000万元以上返乡创业项目122个,并借助在外老乡穿针引线,推动招商引资新突破,累计新签约招商引资项目2537个,总投资7818.4亿元。阜阳引导返乡人员创办各类市场主体3.78万个,接回务工群体、壮大市场主体,疫情下展现出较好发展韧性,近十年阜阳GDP增幅在全国地级市中排名第2。

二是有效缓解外流多、用工难问题,壮大了产业工人队伍。亳州吸引8.9万技能人才、0.6万高层次人才返乡,与六普数据比实现常住人口净增长,正在由“孔雀东南飞”的劳务输出阶段转向“春暖雁归来”的人资回流阶段。阜阳引导6.35万人回乡创业,2016年至2019年人口外流年均增速为-0.7%,外流人口占全省的比重下降0.61个百分点,人口外流形势发生趋势性转变。

三是有效缓解理念陈、创新难问题,传导了先发地区经验。两市在外人员携智、携技、携资、携友回流,传导了新理念新业态新模式,产生了一石激起千层浪的激荡效果。亳州刀锋互娱公司2016年回迁,目前已成为国内游戏服务行业的领军者,今年1-10月网络平台交易额21.44亿,增长60%;企业发展的示范效应,带动亳州“互联网+”产业投资提速、发展提速,全市花草茶网上年销售额突破20亿、电商快递包裹近亿单。

四是有效缓解农村广、转型难问题,优化了农村产业结构。亳州54%的返乡创业者选择在乡村集镇开办工厂、

发展现代农业产业。阜阳王恒亮返乡创立红亮箱包厂,带动王家坝镇周边130多名务工人员每月增收三四千元,并通过联建扶贫车间,以“股份+就业”模式开展扶贫活动,让100多户村民彻底摘掉“贫困户”的帽子,2020年习近平总书记亲临企业视察产业扶贫。

五是有效缓解思乡切、回流难问题,促进了社会和谐稳定。两市请回人力资源也接回万家团圆,特别是返乡创业又分别带动40万、48万人就近就地就业,有效缓解了留守儿童教育、空巢老人赡养等社会问题。两市积极从返乡创业人员中物色能够挑得起、自身过得硬、群众信得过的人,破解村党组织书记“选人难、人难选”问题,为基层党组织建设注入了新鲜血液。

### 三、政策建议

党的十九届六中全会强调,要践行以人民为中心的发展思想。省第十一次党代会深刻指出,我省人才流失、人口流出问题突出,强调要加速集聚人才、技术、产业、资本,更快提升制造业规模、实力和竞争优势。皖北地区是全省人口外流的重点区域,近年来在外人员回流意愿增强,皖北地区又处于“四化同步”快速发展阶段,具备了吸引人口回流的基础条件,建议把握人口回流机会窗口,加快“归雁回巢”。

第一,构建政府引导、多级联动的工作格局。一是强化省级层面统筹推进。建立省返乡创业工作联席会议制度,将人口回流工作列为招商引资、招才引智工作考核重要内容,对成效突出的给予加分奖励。二是强化皖北六市主体责任。把人口回流作为推动皖北“四化同步”发展的重要举措,健全市、县、乡、村返乡创业服务体系,逐步完善外出人员数据库,绘制新兴产业“人力热力图”,定向引回产业发展急需的高层次人才和技能型人才。三是强化相关部门协同联动。更新完善返乡创业扶持政策,加快推进农民工“凤还巢”工程、大学生留皖工程等,加强对皖北地区人口回流工作的倾斜支持。

第二,发挥企业集聚、平台招引的关键作用。一是增强企业集聚就业能力。实施皖北大中小企业融通发展行动计划,建立重点用工企业全程服务机制,对新返乡创业企业吸纳稳定就业的,给予创业补助。二是增强创业平台

孵化能力。争创一批国家级农民工返乡创业试点单位,支持每个县区建设不少于1个省级大学生返乡创业基地,探索创业园区“管委会+公司”运营模式,深度培育新一代创业者。三是增强社会化市场化招引能力。依托异地商协会在皖北籍主要劳动力输入地设立服务站,联动“天下徽商”圆桌会议谋划返乡创业主题论坛,以新兴产业集聚区为依托,发展人力资源服务产业园,提升大体量的人力资源匹配水平。

第三,打造便捷创业、安心兴业的营商环境。一是营造高效务实的政务环境。以数字化改革引领深化“放管服”改革,加快高频政务服务事项“一网通办”,完善企业投资低风险小项目快捷审批机制,设立返乡创业综合服务平台,简化一切来回跑的手续。二是营造一视同仁的市场环境。返乡创业人员引进项目、资金和技术的,按照招商引资相关政策给予优惠和奖励,完善“免申即享”平台,推动中央及省直资金精准高效落地。三是营造准时的服务环境。将心比心、换位思考,大力实施小微企业信贷“增氧计划”和金融服务“滴灌工程”,建立返乡人员创业风险资金池,探索开展农业设施等抵押贷款业务,支持利用闲置土地厂房、农村撤并校舍进行创业。四是营造透明规范的法治环境。开展涉企收费专项治理,清理规范中小企业融资中的不合理附加费用,组织开展行业协会收费情况全面自查,建立对标一流抓提升、清单化抓落实和“回头看”抓改进的工作机制,以最优化营商环境提振千家万户归程信心。

第四,拓展深耕故土、振兴乡村的作为空间。一是支持返乡人成为基层发展带头人。高质量做好正在开展的全省村(社区)两委换届工作,放手从外出务工人员、本乡本土走出去的毕业生中回引,选出忠诚过硬“好头雁”。二是支持返乡人成为共同富裕带头人。开展青年农场主和农民专业合作社理事长培训计划,探索设立乡村就业创业引导基金,实施“数字皖农”建设工程,培育更多新型农业经营主体带头人。三是支持返乡人成为良好乡风带头人。鼓励返乡人员参与乡村人民调解组织建设,深入实施乡村法律明白人培养工程,持续推进农村移风易俗,继承创新优秀传统文化。 (调研人员:余三元 殷士平 刘洪涯 徐俊军 王学辉 史春梅)

## ·深入学习贯彻党的十九届六中全会精神·

坚强的领导核心和科学的理论指导,是关乎党和国家前途命运、党和人民事业成败的根本性问题。党的十九届六中全会公报指出,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,发自内心、表里如一、言行一致做到“两个维护”,一以贯之学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,确保理想信念更加坚定、党性修养更加过硬、政治忠诚更加纯洁。

一个国家、一个政党,领导核心至关重要。党中央有核心、全党有核心,党才有力量。党的十八大以来,习近平总书记以深厚人民情怀、卓越政治智慧、强烈使命担当,带领全党全国人民发扬伟大的历史主动精神,开创中国特色社会主义新时代,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,在中华大地全面建成小康社会,成为众望所归、当之无愧的党的核心、人民领袖、军队统帅,确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,是时代呼唤、历史选择、民心所向。坚定拥护和维护习近平总书记的核心地位,全党就有定盘星,全国人民就有主心骨,中华“复兴”号巨轮就有掌舵者,面对惊涛骇浪我们就能够做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”。

拥有科学理论的政党,才拥有真理的力量;科学理论指导的事业,才拥有光明前途。一百年来,我们党之所以能够完成其他政治力量不可能完成的艰巨任务,在各种政治力量和困难挑战的较量中取得一次又一次胜利,根本在于坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,同中华优秀传统文化相结合,不断推进理论创新,并善于用新的理论指导新的实践。党的十八大以来,习近平总书记洞察时代风云、把握时代脉搏、引领时代潮流,以非凡理论勇气提出一系列原创性战略思想和创新理念,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,为中华民族伟大复兴提供了科学行动指南。确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,我们党就能在中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度演进互动的复杂条件下,始终坚持正确前进方向,运用科学世界观和方法论谋划事业发展、应对风险挑战,带领全国各族人民不断开辟中华民族伟大复兴的光明前景。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,大力弘扬伟大建党精神,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,以史为鉴、开创未来,埋头苦干、勇毅前行,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

# 深刻理解「两个确立」的决定性意义

本报评论员

## 党章领读温故知新 党史解读耳目一新

### ——《理响新时代》第五季引起强烈反响

■ 本报记者 张理想

近日,安徽广播电视台大型融媒理论节目《理响新时代》第五季《从党章学党史》播出,收视率在35中心城市组中位居全国省级卫视同时段第6,单期最高位列第4。第五季节目主打“学党史、悟思想”,创新表达、融媒传播,在广大观众尤其是年轻群体中引起强烈反响。

党章就是党的根本大法,是党必须遵循的总规矩。《理响新时代》第五季一次次深情凝视党章,一次次讲述党史故事,带领观众感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的智慧力量。

中国人民大学马克思主义学院教授王向明认为:“和党章结合起来讲党史的创意非常好,这是一个向往高峰的节目,一个占据高点的节目。”

安徽省委党校(安徽行政学院)党史党建教研部副主任刘红运说:“在学习宣传党的十九届六中全会精神和开展党史学习教育的过程中,这部生动诠释党的百年经验的优秀节目值得反复播放、反复观看,以此激发党员干部在新的赶考路上不懈奋斗的信心。”

安徽师范大学马克思主义学院教授路炳辉说:“这个节目打破了传统理论节目垂直灌输、线性表达的方式,党章领读温故知新,党史解读耳目一新,给我们大学思政教育带来很大启发。”

《理响新时代》第五季每期节目精心设计的“盲盒快答”“接龙宣讲”“专家总结”“领读党章”等4个环节,环环相扣、悬念迭起,引人入胜。“党章+党史”“故事+感悟”,来自全国各地的24位宣讲达人深情讲述24个党内外的心路故事,用青春语言阐释红色精神。节目还首度将3D炫屏、AR字幕等融入电视理论节目,综艺化的融媒表达,共享共情的互动式传播,让选手和观众都沉浸其中。

情的互动式传播,让选手和观众都沉浸其中。

《理响新时代》第五季宣讲达人、黄山市广播电视台记者李丹青说:“我在节目中讲述了中国共产早期领导人之一王荷波的故事,他宁愿牺牲自己也要保存组织,他的精神折射了党章的内涵要义。在以后的工作中,我要继承和发扬这种精神,做一名让党和人民信赖的新闻工作者。”

“这个节目最大的创新就是两个字——融媒,融合了多种传播手段,以求得最好的效果。”我省作家潘小平认为,节目从传播样式上讲,实现了小屏和大屏的结合;从观感上讲,实现了舞美和情境的结合;从内容上讲,实现了理论和实践的结合,在学思践悟四个环节上达到了相互促进。

在合肥市庐江县消防救援大队,全国道德模范陈陆烈士的同事们通过收看节目,重温了他们的政治教员生前的故事。陈陆的战友常青说:“陈陆同志的英模事迹让大家的心灵再次受到深深的震撼和洗礼,我们也必将牢记初心使命,传承好优良队风,赓续好英烈精神,永远做人民的忠诚卫士。”

《理响新时代》始终坚持面向青年打造理论节目,收视分析表明,第五季节目尤其受到年轻观众欢迎。《中国青年报》驻安徽记者站记者王海涵说:“这些节目讲故事、悟党章,学党史、悟思想,在献礼建党百年的作品星空中,《从党章学党史》这颗‘星’闪烁出独特光华,讲述着伟大建党精神。”铜陵市委党史学习教育办公室负责人张文林说:“这种沉浸式、接地气、重分享的节目模式,在价值观念、文化认同、情感结构上与当下的年轻观众更为贴近。我们计划把这个节目作为学习党史的生动辅导材料,与更多青年党员和团员分享。”



## 阜阳市阜裕大桥合龙

11月19日,阜阳市阜裕大桥主跨顺利完成合龙。该桥位于阜阳市城区东南部,桥梁长度1.127千米,主桥全长291米。钢箱梁主桥断面为60米超宽箱梁,总用钢量约1万吨,为国内在建市政最宽钢箱梁桥。 本报记者 李博 摄

## 中铁中交两集团增资改组安徽盐业集团 筹组省生态环境产业集团

本报讯(记者 田婷 朱胜利)记者11月19日从省国资委获悉,11月18日下午在合肥召开的安徽省与中央企业合作发展座谈会上,中国铁路工程集团有限公司、中国交通建设集团有限公司与安徽省盐业投资控股集团有限公司战略合作协议签约仪式举行。

作为安徽省属企业与中央企业深化合作的又一重要成果,战略合作协议落地后,中国中铁、中交集团作为战略投资者对安徽盐业集团进行增资,并在此基础上将安徽盐业集团改组为省生态环境产业集团。改组后的省生态环境产业集团将进一步聚焦主业主责,全面导入央企优质资

源和先进管理理念,加快完善中国特色现代企业制度,健全市场化经营机制,形成规划、设计、投资、建设、运营、研发、制造、咨询等生态环境产业“一体化”业务体系,打造全省重点环境基础设施投资、生态环境综合治理、环境监测与数据集成、环境治理技术研发创新等“四大平台”。

引入中国中铁、中交集团等知名央企深化盐业集团混合所有制改革和战略性重组,将为我省打造具有重要影响力的经济社会全面发展绿色转型区提供有力支撑,也将为我省打造环境治理、生态保护的主力军和国内一流的生态环保领域标杆企业奠定坚实基础。

## 马钢新特钢工程项目开工建设

本报讯(记者 贾克帅 通讯员 江勇)11月18日上午,马钢新特钢工程项目在马鞍山市开工建设。该项目是宝武马钢打造特钢精品基地的战略举措,标志着马钢“十四五”规划基建技改重点项目正式进入全面建设阶段,同时该项目也将为马鞍山市产业转型升级提供强力支撑。

马钢新特钢工程项目总投资92.69亿元,总体用地面积约为68.5万平方米,工程主要包括炼钢、连铸、轧钢、公辅四大部分。同时结合信息化实施方案,项目还进行了智能装备、集中控制、远程运维等智能化配套设计。项目分两期建设,一期工程计划于2023年6月底前建成,

二期工程计划于2024年12月底前建成。项目全部建成后,设计年产钢320万吨、钢坯315万吨,其中中棒100万吨、线材及大盘卷115万吨,其产品重点瞄准轴承钢、齿轮钢、弹簧钢、非调质钢、合金冷锻钢等中高端产品市场。

马钢新特钢工程项目以实现优特钢技术、品牌、效率、规模、智慧、绿色六大引领为目标,着力建设质量第一、极致高效、成本最优、环境友好的最具竞争力的现代化优特钢精品基地。同时,该项目建成后,将为马鞍山市打造先进结构材料等“1+3+N”产业集群升级版、加快高质量发展注入强劲动能。