



一线调研·聚焦乡村人才队伍建设①

既要“固巢养凤”加强人才培育,也要“筑巢引凤”吸引人才回流——

激活乡村振兴的“人才引擎”

■ 本报记者 史力

“去年,我省高素质农民发展指数居全国第一”

面向乡村振兴需求,重点培育“五类人才”

乡村振兴,关键在人。城市之间展开人才争夺战的同时,广大的乡村同样对人才充满渴望。

前不久,凤阳县小岗村博士工作站挂牌成立,首批7名博士入驻。这是小岗村在柔性引才引智上的尝试和突破。“工作站作为小岗村的地方智库,将充分发挥招纳土平台、重大决策顾问、基层治理助手、乡村振兴参谋作用。”小岗村博士工作站站长雷松林说。

像小岗村一样,万千江淮乡村对人才求贤若渴。日前,省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加快推进乡村人才振兴的实施意见》,要求加快培养农业生产经营、农村二三产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技等“五类人才”。

“乡村越发展,人才需求就越强烈。”安徽财经大学副教授张勇认为,这份实施意见的正是时候,以更加有效的人才政策,大力开展农业农村领域引才引智,才能为打造乡村全面振兴安徽样板提供支撑。

近年来,我省持续加强农村人才队伍培育,比如在农业生产经营人才方面,我省重点加强高素质农民和新型农业经营主体带头人培育。安徽省农业科技教育中心研究员程晓冬介绍,2016年起我省就将新型职业农民培训列入省民生工程,“十三五”期间累计培训23.55万人高素质农民,“去年,我省高素质农民发展指数居全国第一”。

能人,是发展乡村产业的领头羊。2019年3月金寨县率先启动农村产业发展带头人培育。“截至目前,全县共培育农村产业发展带头人1085人,有效联结带动小农户30745户。”金寨县农业管理服务中心综合科科长吴敬成介绍,在总结金寨经验基础上,我省在全省实施产业发展带头人培育,目前已达

12920人。

再以科技人才为例,意见提出要“培养农业农村科技推广人才”,强调“完善公益性和经营性农技推广融合发展机制”,特别是鼓励各地对“土专家”“田秀才”“乡创客”发放补贴。今年5月,我省确定了第一批35名省农机使用一线“土专家”。“遴选培养农机使用一线‘土专家’,是拓展农业生产一线农业机械化人才成长通道、加强农机实用型人才队伍建设的积极探索与尝试。”省农业农村厅农机管理处相关负责人表示。

根据实施意见,到2025年全省将基本构建起乡村人才振兴的政策框架,基本建立起数量充足、结构合理、素质优良的乡村人才队伍,初步满足实施乡村振兴战略基本需要。

“哪个村有年轻人回来了,发展就明显更好”

人才队伍逐步在壮大,但跟不上乡村振兴步伐

秋高气爽,天气晴好。位于大别山深处的岳西县金榜乡,迎来了赏秋的最佳季节。

“人才短缺!”回顾这些年,在当地经营民宿已6年多的储杰认为“人”是目前山区发展最核心的问题。这些年在民宿设计、网络营销方面没有专业队伍,他只能自己摸索。“哪个村有年轻人回来了,发展就明显更好。”储杰反映,他们村茶园长期经营不善,前年有年轻人从合肥返乡创业,引进了数字茶园技术,很快就把茶产业做得红红火火,“这样的人才在乡村还是太少了。”

新产业、新业态中人才成长跟不上,而传统的队伍还面临着难以接续问题。

芜湖市湾沚区农业技术推广中心主要职能是农作物新品种、新技术的引进与示范推广。“现在队伍年龄结构严重不合理,人员老化,推广人才面临断档问题。”推广中心负责人崔海龙反映,现在中心真正有专业知识能从事技术推广的技术骨干占比不到60%。未来3到5年内有一半人员面临退休,而这些

人就是目前的技术骨干,队伍面临断档危险。

采访中,许多基层村干部反映,虽然人才队伍在壮大,但明显跟不上乡村振兴的需要。“当前乡村进入新发展阶段,乡村人才供求矛盾更加凸显,人力资源更加缺乏。”安徽省休闲农业和乡村旅游协会常务副会长董仁泉反映,从他最近10多年乡村实际工作中,感到乡村产业发展、生产经营管理与乡村公共服务型人才最为短缺。

人才不足,一方面因为乡村人才队伍基础薄弱,培育难度大,另一方面乡村与城市在竞争中处于劣势,人才流失严重。

以带头人队伍培育为例,据了解,目前金寨县这项工作主要靠县农业农村局抓,县直部门之间协调机制没建立,支持措施较少,乡镇的重视程度不够。“2019年是通过整合涉农项目资金,支持专项资金3351.525万元,去年落实1620万元,但今年资金目前还没着落。”吴敬成反映。

董仁泉认为,长期以来农村教育、医疗等公共资源短缺,发展与城市差距大,加速了人才流失。大部分年轻人外出务工,老弱病残留在农村,造成“空心村”“空巢老人”和“留守儿童”现象。而体制和机制上阻碍,又让有志于返乡创业的人才难以顺利落户、发展。

“既要‘固巢养凤’,也要‘筑巢引凤’”

优化体制机制,为乡村培育汇聚更多人才

到2025年,全省再培养农村实用人才带头人4000名、高素质农民15万人;每个行政村至少培育1名农村产业发展带头人;实施“一村一名大学生”人才培养工程……实施意见对五类人才队伍均提出了明确的发展目标和任务,也出台了相关措施。

实施意见提出,要充分发挥各类主体在乡村人才培养中的作用,包括完善高等教育人才培养体系、加快发展面向农村的职业教育、支持企业参与乡村人才培养等。要求建立健全乡村人才振兴

体制机制,明确提出,要把乡村人才振兴纳入人才工作目标责任制考核和乡村振兴实绩考核,这些都令人期待。

“在人才培养中要及时解决一些比较突出的、具有普遍性、关键性的难题,为人才的成长释放动力。”省农业农村厅合作处二级调研员张启凤呼吁,针对产业带头人在发展中普遍存在的用地难问题,建议加大政策落实,对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用,盘活农村闲置宅基地等存量建设用地,腾挪空间用于支持带头人等新型经营主体发展产业。

“既要‘固巢养凤’,也要‘筑巢引凤’。”张勇表示,要因地制宜,从本地实际出发侧重某几类或几类人才培养,也要创造条件吸引更多返乡入乡创新创业。

实施意见提出实施“一村一名大学生”人才培养工程。对此,董仁泉建议相关部门出台鼓励原籍大学生返乡加入乡村治理与经验管理的政策,在孩子入学(托)、老人就医、个人社保、职业规划上、户籍落户等要有明确的支持政策,确保原籍大学生能多引回来、长留下来,参与家乡建设。

实施意见要求,建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式,做好对返乡入乡人员的社会保障。对此董仁泉建议相关出台政策,对返乡创业就业人员给予社保补贴、医疗报销外补贴、子女教育补贴等。“在三瓜公社,200多位员工中‘入乡返乡’年轻人占85%以上,这些人中大部分自己承担的社保费用公司在年终都会以不同形式补发给员工,以此来激励他们长留下来,确保乡村产业持续发展。”董仁泉介绍。

张勇表示,借鉴小岗村的做法,各地可以探索建立“不为所有,但为所用”的柔性引才机制,建好“人才库”,汇人才、聚人气、凝人心,让人才在乡村大胆施展所能、展才华、显身手。



关注更多内容 扫二维码

政策解读

我省出台实施意见,规范和健全惩戒约束失信行为的相关制度,构建诚信建设长效机制——

依法依规完善失信约束

■ 本报记者 王弘毅

营造公平诚信市场和社会环境,需要建立一套完善的社会信用体系。信用体系怎么建?对失信行为如何界定、怎样惩戒?日前,省政府办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的实施意见》,按照依法依规、保护权益、审慎适度、清单管理的总体思路,规范和健全失信行为认定、记录、归集、共享、公开、惩戒和信用修复等机制。

什么样的行为属于失信行为?这需要有一套严格而规范认定失信行为的依据。《意见》规定,行政机关认定失信行为必须以具有法律效力的文书为依据。生效的司法裁判文书和仲裁文书、行政处罚和行政裁决等行政行为作为失信行为认定依据的其他文书等,可以作为认定失信行为的依据。

公共信用信息共享,有一定的范围和流程,不能违反法律。《意见》提到,公共信息公开不得侵犯商业秘密和个人隐私,法律、法规另有规定的从其规定。公开个人相关信息的,必须有明确的法律、法规或者国务院决定、命令作为执行依据或经本人同意,并进行必要脱敏处理。

严重失信主体,将被列入“黑名单”,“可罚一处失信,处处受限”。但这样的“黑名单”的“杀伤力”也很大,既不能“漏网”,也不能“误伤”。什么样的主体要列入、什么样的不列入,标准必须统一而具体。

《意见》明确要严格落实严重失信主体名单认定标准,在全国范围内实施的严重失信主体名单制度,要严格执行全国统一、严重失信主体名单认定标准,任何部门(单位)不得擅自提高或降低。严格

·调查·

全省1.6万余户企业申报享受研发费用加计扣除优惠,加计扣除金额合计472亿元——

减税红利提振制造业研发信心

■ 本报记者 汤超

“这几年,税收政策对科技创新的支持越来越大。我们持续加大研发投入力度,加快从‘制造’到‘智造’的转型步伐。”埃夫特智能装备股份有限公司董事长许礼进介绍。

埃夫特是一家专门从事工业机器人、大型物流储运设备及非标生产设备设计制造的高新技术企业,产品出口到欧洲、亚洲、非洲等多个地区。芜湖市税务局与企业签订共建“蓝色会计之家”合作协议,为埃夫特提供办税服务VIP绿色通道,开展走访调研和“一对一”业务辅导,帮助企业享受研发费用加计扣除优惠。埃夫特已对今年前三季度符合条件的研发费用进行加计扣除申报,加计扣除金额达3248.76万元。加计扣除比例的提高和享受优惠时间的提前,减轻了埃夫特的税收负担,缓解了资金压力,为企业加大研发投入及进一步扩大再生产提供了新的助力。

今年以来,国家进一步完善税收政策,将制造业企业研发费用加计税前扣除比例提高至100%,将享受时间从原来的年度申报提前到今年三季度申报。为使纳税人及时、准确享受该项优惠,全省税务系统持续加强政策宣传解读,采取“税企直通、政策直达、包保服务”等政策落实举措,“点对点”为纳税人提供精准辅导服务,有力推动了新政策落地落地,极大调动了企业开展研发活动的积极性,推动企业转型升级。

安徽省鼎密封件股份有限公司是宣城市一家以生产密封件、特种橡胶制品为主的企业。近年来,该企

业不断加强科技创新,强化科研攻关,与清华大学合作,成立橡塑密封联合研究中心,通过产学研合作促进科研成果转化,解决橡胶密封件领域重大关键技术难题。目前,公司拥有有效授权专利860余项,主持或参与制定国家标准26项、行业标准10项。

“税务局同志上门服务,既送政策,又解难题,让我们受益匪浅。”安徽中鼎密封件股份有限公司财务经理刘成说,“研发费用加计扣除比例的提高对我们高新技术企业来说如同春风化雨,今年1月至9月,企业已投入研发资金7794万元,申报享受研发费用加计扣除金额达6676万元,有效缓解企业资金压力,增强了企业持续投入研发的信心。”

宣城市税务局把落实研发费用加计扣除新政策作为开展“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”的一项重要内容,严格落实包保责任制,宣传研发费用加计扣除政策,对照包保企业名单,建立包保管理台账,实行“对单销号”管理,把优惠政策直接送到纳税人手中。

“今年研发费用加计扣除新政出台后,我省税务部门优化精准服务,狠抓政策落实,申报期内全省共有1.6万余户企业申报享受研发费用加计扣除优惠,加计扣除金额合计472亿元。其中,1.05万户制造业企业申报享受研发费用加计扣除优惠,加计扣除金额合计378.5亿元。研发费用加计扣除政策的有效落实,显著减轻了企业特别是制造业企业的负担,有效激励了企业开展创新。”安徽省税务局企业所得税处处长刘武华介绍。

·经济快评·

推动民营企业更好“走出去”

——“促进民营经济高质量发展”系列谈④

■ 郑莉

民营企业作为重要市场主体,更是提升外向型经济质量效益的主力军。省第十一次党代会报告提出,提升国际贸易“单一窗口”功能,实施外贸主体培育壮大工程,加快发展新业态新模式。这为通堵点、除痛点,助力更多有实力、有信誉的民营企业抢抓市场开拓机遇,“走出去”扬帆国际市场蓝海指明了方向和路径,为民营经济发展注入强大动力。

推动民营企业更好“走出去”,要更加注重科技创新,厚植产品、技术等优势。创新是引领发展的第一动力。面对新的国际形势和发展要求,引导支持民营企业“走出去”和参与“一带一路”建设,既是高

质量共建“一带一路”,加快形成更高水平对外开放格局的重要举措,也是民营企业进一步开拓国际市场、不断发展壮大的重要机遇。要用好科技创新“金钥匙”,提高产品、技术核心竞争力,在以更大力度稳住传统市场的基础上,积极借助我省已有的自贸试验区等开放平台,抢抓“一带一路”国家地区新兴市场和RCEP等自贸协定国家(地区)的市场机遇,加快开拓多元化国际市场。要推动企业充分利用好广交会、华交会、服贸会、进博会这些重要的展会平台稳定单、拓市场。

推动民营企业更好“走出去”,要加快实施跨境电商、市场采购贸易、外贸综合服务新业态新模式。新业态新模式是外贸发展的有生力量,也是国际贸易发展的重

要趋势。加快发展外贸新业态新模式,有利于推动贸易高质量发展,培育参与国际经济合作和竞争新优势,对于服务构建新发展格局具有重要作用。民营企业市场敏感度高,机制更加灵活,但面对国际竞争缺乏经验和必要的技术支撑。要帮助企业数字化开拓国际市场,鼓励企业利用VR等新技术,线上直播等方式,借助大数据手段实现与采购商精准对接洽谈,做到有的放矢,事半功倍。要发展跨境电商、数字服务出口等新业态,厚植发展新动能,加速传统业态再造,推动企业创新发展和提质增效。

要实施外贸新业态培育计划,加快跨境电商综试区和省级跨境电商产业园建设,支持企业建设和租赁海外仓,加快推进市场采购贸易试点建设,推动服务贸易发展,提

升数字服务外包水平。

推动民营企业更好“走出去”,要优化顶层设计和政策保障体系,加强统筹协调,营造良好环境,促进发展。要推进稳外贸系列政策落地见效,优化支持方向,适时推动出台新的政策措施,帮助民营企业解决难题。支持重点企业做大做强,开展“一企一策”跟踪帮扶,健全完善对外投资合作机制,帮助民营企业防控风险,维护民营企业海外合法权益。推进外贸中小企业孵化培育,开展政策业务培训。按照省委、省政府的决策部署,持续优化营商环境,加快培育产业链、创新链、资本链、人才链“四链合一”加优质高效政务服务的良性发展生态,为企业提供最支持、最优服务、最佳环境。



关注更多内容 扫二维码