



马鞍山市坚持生态优先、绿色发展，  
强力推进“三大一强”专项攻坚行动，着  
力打造生态文明建设样板——

## 护一江碧水 塑绿色岸线

■ 本报记者 王恺

从“国家园林城市”到“国家森林城市”，从“国家环保模范城市”到“全省首个生态文明建设示范市”……一路走来，一张张国家级名片见证了马鞍山市的绿色发展步伐。

近年来，马鞍山始终坚持“生态优先、绿色发展”，聚焦长江生态环境突出问题整改，强力推进“三大一强”专项攻坚行动，通过长江东岸综合治理、全市渔民退捕转产、聘用园区“环保管家”治污、向山地区生态环境综合治理等一系列硬核举措，着力打造生态文明建设马鞍山样板。

### 江河之变

金秋十月，薛家洼生态园、滨江生态湿地（杨树林）、滨江文化公园、采石矶风景区……行走在长江东岸，一批湿地公园、游园与滨江生态绿廊“串珠成链”，已成为广大市民的网红打卡景点。

四年前，别说“网红打卡”，就是想到江边看看长江风光，都不容易。

153家非法码头散落长江干支流、704家“散乱污”企业遍布长江岸线，4295个入江排口溯源不清、35条黑臭水体交错了市域范围……过去，“先有矿后有市、先生产后生活”的发展模式，导致马鞍山经济结构偏重，长江生态频亮红灯。

面对严峻的形势，马鞍山市委、市政府痛定思痛，坚持问题导向，集中开展“三大一强”专项攻坚行动，举全市之力，倾全市之智，刀刃向内，动真碰硬，强力开展系统治理、源头治理、流域治理、精准治理，全力做好突出生态环境问题整改。打出组合拳，

形成大合力。

非法码头和船舶修造企业整治、城市黑臭水体治理、“清废”行动、入江河流和排口治理、大气污染防治、工业园区排查、加强执法监管、创新服务方式……一项项举措齐头并进，全面压实整改责任，打好污染防治攻坚战，重塑长江岸线。

位于长江西岸的郑蒲港新区，一座港城一体、产城一体、城乡一体的城市新区正在绿色崛起。划定禁止建设区域、实行招商阶段生态环境预评价、建立多部门联合打击非法码头长效机制，有力守护着长江绿色生态走廊。

竭力保护传承、大力弘扬长江文化。以绿为底，文旅融合，大江颂歌，千里传情。10月13日，第33届马鞍山李白诗歌节开幕式在东岸滨江文化公园上演。一改多年传统，开幕式文艺演出从室内走向江边，传承弘扬长江文化，充分展现生态自信。

如今的长江东岸，江水荡漾、风景宜人，曾经的生态“痛点”变成了景观“亮点”。

### 生态之变

在马鞍山，游薛家洼生态园，可领略“淡妆浓抹总相宜”的东岸江景。在石臼湖湿地生态长廊，可赏“漠漠水田飞白鹭”的百鸟归巢景观。

近年来，马鞍山市坚决将生态环境问题纳入民生优先领域，从打赢蓝天保卫战到水污染攻坚战，再到固体废弃物污染防治战，纵深突破污染防治攻坚战，全面提速生态环境保护进程。

《马鞍山市大气污染防治行动计划实施细则》《集中式饮用水水源环境保护方案》《马鞍山市土壤污染防治工

作方案》……一项项政策的出台，彰显了打响水、气、土攻坚战的决心。

“治气、治水、治土”成效显现，监测巡查日益频繁，水源保护刻不容缓。工业固废合理处置，生态环境加快修复，滨江绿色景观加快打造，彰显出“绿水青山就是金山银山”的理念。

率先在市级层面上专项推动“环保管家”模式；率先在全国实现长江干流及重要水域常年禁捕和渔民退捕转产。为了让全市1万多渔民上岸后“稳得住”“能致富”，全面落实有工作、有住房、有学上、有社保，心情舒畅“四有一畅”政策，创造出“禁得最早，做得最好”的马鞍山经验。

马鞍山将中心城区16条水系、91处水体，33处黑臭水体，打包交给了全产业链一体化水环境治理的“专家能手”中治华天，从可研、规划、设计、治理、运营全流程“把脉问诊”、精准施策。这不仅是解决城市黑臭水体和内涝问题的治本之举，也是保护长江生态的长远之策。

如今，雨山湖、慈湖河正在变得水清岸绿。2020年，马鞍山市空气优良天数比例达88.3%；空气质量达到有监测记录以来历史最好水平。长江马鞍山段国考断面水质优良率达100%，创国家考核以来最好水平。

### 理念之变

在马鞍山老旧小区改造项目——珍珠园片区，路面铺设的透水混凝土，是曾经被人们视作废品甚至侵占土地资源的铁矿尾矿渣。

用冶金尾渣制备水泥基透水路面，这项关键技术的研发团队正是来自中国十七冶集团。企业将生态环境理念应用于城市建设的细节。这项技

▲ 翠螺出大江。

本报通讯员 储灿林 摄

术的应用不仅减少了矿石开采后对生态环境的破坏，而且由该技术建成的路面透水迅速，防堵防冻。

理念之变，体现了守护长江的决心。去年，马鞍山市建市以来的首个国土空间规划的编制工作按下“启动键”。全市以“整盘棋”思想，优化城市发展布局，实现城市绿色振兴。今年，马鞍山市向山地区生态环境综合治理项目成功获批EOD模式试点，开启矿山生态修复治理新模式。

马鞍山市以打造全国矿区生态修复示范区和长江支流源头水环境综合整治示范区为目标，强力推动向山地区生态环境修复、人居环境改善，基础设施配套提升及产业导入升级等一系列工作，着力解决向山地区的生态失衡、环境污染问题，全力以赴打造“城市花园”。

在马鞍山市城东，在保留历史文化记忆的基础上，新建设的铁道文化游园已于今年国庆节期间正式对外开放。在丁山矿区和凹山湖西侧矿山修复项目现场，栽种不久的元宝枫、杜仲、山桐子等“三棵树”正茁壮成长，通过一产种植、二产加工、三产销售以及文旅休闲，打造全产业链的发展模式，实现自我“造血”。

秀水明山，欣欣向荣。坚持生态优先、绿色发展，一处处城市新景正映入广大市民眼帘。



关注  
更多  
内容



·解读安徽“十四五”规划·

开栏的话

日前，由省发展改革委编写的《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要辅导读物》正式出版。今日起，本报与省发展改革委联合开设“解读安徽‘十四五’规划”专栏，推出系列解读报道。

## 聚焦七大任务 下好创新“先手棋”

■ 本报记者 王弘毅

创新一子落，发展满盘活。习近平总书记指出，创新是引领发展的第一动力。

如何让“第一动力”更好引领安徽发展？怎样发挥好安徽的“创新基因”？《纲要》中的“加快打造具有重要影响力”的科技创新策源地”篇章专门提出了我省“十四五”时期创新发展的目标和实施路径，并提出了七大具体任务。

强化国家战略科技力量，是《纲要》提出的第一项任务，主要是立足中国、放眼世界，建设国家实验室和合肥综合性国家科学中心，催生重大原创科技成果，创建具有重要影响力”的国际和区域科技创新中心。

其中，建设具有全球影响力的合肥综合性国家科学中心对于强化国家战略科技力量有重要意义。省发展改革委合肥综合性国家科学中心工作处副处长于伟表示，合肥综合性国家科学中心将着力建设设施、建机构、建平台、建载体，抓攻关、抓转化、抓改革、抓合作，在信息、能源、健康、环境等交叉前沿领域产生一批具有重大影响力”的创新成果。

同时，对标国家实验室，组建合肥综合性国家科学中心能源、人工智能、大健康等研究院，打造面向世界科技前沿的“航母级”研究平台。

关键技术依赖国外进口，核心技术被“卡脖子”，是我国科技创新领域的一大瓶颈。这需要集聚各方面力量，实施一批前瞻性、战略性重大科技项目，着力突破一批关键核心技术，提升创新链整体效能。《纲要》专门提到打好关键核心技术攻坚战的路径措施，比如在技术上，瞄准“卡链”“断链”产品和技术，以及工业“四基”瓶颈制约，扩容升级科技创新“攻关”计划，实施省科技重大专项等计划；在平台上，打造“一室一中心”升

级版，加强稳定运行和扩容升级；在机制上，采取“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”“军令状”等方式，选拔领头羊、先锋队等。

科技成果转化，直接决定了创新优势能否转化为产业优势。“科技成果转化是实施创新驱动，实现高质量发展的重要途径。我们要充分尊重科研规律和成果转化市场规律。”省科技厅成果转化与区域创新处处长李林认为。

《纲要》提出，解决科技成果转化“最先一公里”和“最后一公里”问题，构建“政产学研用金”六位一体的科技成果转化机制。比如在载体上，依托安徽创新馆建设全省统一科技大市场，加强科技成果转化中试基地、科技中介服务机构建设；在支持方式上，完善“创新成果+园区+基金+‘三重一创’”科技成果转化“四融模式”等。

李林表示，既要以企业为主体，坚持需求牵引和问题导向，扩大优质科技成果供给，又要加强科技成果转化服务。

此外，《纲要》还提出了“激发人才创新活力”“完善科技创新体制机制”“提升企业技术创新能力”等目标任务，每一项都是紧扣创新发展的关键环节，结合我省实际作出的具体部署。以提升企业技术创新能力为例，《纲要》特别强调“强化企业创新主体地位”，提出建立健全企业家参与涉企创新规划、标准和政策制定机制，支持龙头企业牵头组建创新联合体、创新联盟等措施，并聚焦“中小微科技型企业”等这些数量庞大的市场主体，实施“百企领军”“千企竞发”等企业梯度培育计划，健全大科学装置、科研仪器、科技信息开放制度，给这些中小微企业提供人才、技术、资金等全方位服务，持续打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。

### ·调查·

## 无感通关 助力“全球购”

■ 本报记者 郑莉

11月3日，随着一辆满载包裹的货车出区，合肥经开区综合保税区内跨境电商企业“庐州海关”从前期就对我们企业在大促期间的需求进行了全面了解，制定了多项措施保障我们电商企业大促顺利开展，尤其今年下半年经济技术开发区综合保税区“无感通关”项目的改造升级，进一步提高了通关便利化。

今年的电商企业“双十一”大促与往年相比，开始的时间更早，预售阶段10月20日晚8点便开启，而持续的时间也相对更长，从11月1日到11月11日共计11天时间，大促高峰期在11月1日至3日、11月11日至13日两个时间段出现。

作为合肥经开区综合保税区内跨境电商龙头企业，考拉海购从九月开始就提前从境外采购了大批全球好货，积极备战“双十一”。负责考拉海购合肥仓运营的合肥海恒达供应链管理有限公司总经理王海涛表示，当时最担心的是出货速度能不能跟得上。“但是11月1日上午，我们第一批4787个包裹就已经推出了。整个‘双十一’期间我们的促销活动开展都非常顺利，这跟庐州海关给我们提供的帮助是紧密相关的。”

“我们是今年下半年正式在合肥经济技术开发区综合保税区内开展跨境电商业务的，这个‘双十一’是我们在区内开展业务以来的第一个大促，我们全体员工都非常期待也有些紧张，但是事实证明，我们的紧张是多余的，11月1日至3日出货量高

达7.5万单，货值750万元左右。”合肥经开区综合保税区内新电商企业晶凯电子商务有限公司负责人朱子葵介绍说，“庐州海关从前期就对我们企业在大促期间的需求进行了全

### ·经济快评·

## 营造公平竞争的市场环境 ——“促进民营经济高质量发展”系列谈②

■ 汪国梁

市场环境之于市场主体，就像阳光、水和空气之于动植物，须臾不可缺少，其优劣直接影响着市场主体的兴衰、生产要素的聚散、发展动力的强弱。省第十一次党代会提出“强化公平竞争审查机制”“依法平等保护民营企业和企业家合法权益”等举措，为民营企业营造公平竞争的市场环境，彰显了坚定不移发展壮大民营经济的鲜明导向，为民营经济拓展发展空间、走向更加广阔的舞台注入了信心和动力。

营造公平竞争的市场环境，必须

打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。毋庸讳言，民营企业在市场准入上仍面临一些有形无形的障碍。

进一步放开民营企业市场准入，既有利于稳预期、强信心、增活力，也能让优质企业、优质产品、优质服务脱颖而出，提升供给质量。要深化要素市场化配置体制机制改革，健全市场化要素价格形成和传导机制，保障民营企业平等获得资源要素。在政策设计、执行过程中，可以从技术创新、节能环保、税收等角度着力，推动资源要素向优质高效领域集中，但不应把企业的所有制性质作为区别对待、厚此薄彼的依据。比如我省正在推行的“亩均论英雄”改革，依据亩均税收、亩均营收、研发经费投入强度、单位能耗

营收、全员劳动生产率等指标，采取正向激励和反向倒逼举措，努力让最好的项目获得最优的资源要素，可谓“英雄不问出身”、只看质量效益。

营造公平竞争的市场环境，必须依法平等保护民营企业和企业家合法权益。要实施公平统一的市场监管制度，深入推进“双随机、一公开”监管，推行信用监管和“互联网+监管”改革，细化明确行政执法程序，规范执法自由裁量权，坚决防止差异化、选择性执法。强化公平竞争审查制度刚性约束，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，加快清理与企业所有制性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等规定和做法。同时，还应建立健全面向各类市场主体的投诉举报和处理机制，及时受理、处理有违公平竞争问题的投诉举报，切实保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护。

营造公平竞争的市场环境，必须