李克强签署国务院令

公布《地下水管理条例》

新华社北京11月9日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《地下水管理条例》(以下简称《条例》)，自2021年12月1日起施行。

党中央、国务院高度重视地下水管理工作。地下水具有重要的资源属性和生态功能，在保障我国城乡生活生产供水、支持经济社会发展和维系良好生态环境中发挥着重要作用。近年来，随着经济社会发展，我国地下水开发利用程度不断加大，导致部分地区地下水超采和污染问题突出。为了加强地下水管理，《条例》从调查与规划、节约与保护、超采治理、污染防治、监督管理等方面作出规定。

一是规范地下水状况调查评价与规划编制。县级以上人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门开展地下水状况调查评价工作，根据地下水状况调查评价成果，统筹考虑经济社会发展需要、地下水资源状况、污染防治等因素，编制本级地下水保护利用和污染防治等规划。

二是强化地下水节约与保护。实行地下水取水总量控制和水位控制制度。明确用水过程的节约用水要求，强化用经济手段调控地下水节约和保护，明确地下水水资源税费的征收原则。除特殊情形外，禁止开采难以更新的地下水。

三是严格地下水超采治理。规范地下水禁止开采区、限制开采区的划定。除特殊情形外，在禁止开采区内禁止取用地下水，在限制开采区内禁止新增取用地下水并逐步削减地下水取水量。要求各省、自治区、直辖市编制本行政区域地下水超采综合治理方案，明确治理目标、治理措施、保障措施等内容。

四是完善地下水污染防治措施。建立地下水污染防治重点区划定制度。强化对污染地下水行为的管控，禁止以逃避监管的方式排放水污染物，禁止利用无防渗漏措施的沟渠、坑塘等输送或者贮存含有毒污染物的废水等行为。细化防止生产建设活动污染地下水的制度。细化防止土壤污染导致地下水污染的制度。

五是加强监督管理。县级以上人民政府水行政、自然资源、生态环境等主管部门应当依照职责加强监督管理，完善协作配合机制。加强地下水监测站网和监测信息共享机制建设，完善对地下水取水工程的监督管理，强化对需要取水的地热能开发利用项目的管理。

此外，对违反《条例》的行为设定了严格的法律责任，强化责任追究。

奋斗百年路 启航新征程

·中国共产党人的精神谱系·

水乳交融 生死与共

——沂蒙精神述评

蒙山高，沂水长。沂蒙，一片红色的热土。

革命战争年代，英雄的沂蒙儿女历经血与火的淬炼。他们以“最后一口粮，做军粮，最后一块布，做军装，最后一个儿子，送战场”的无私奉献，书写了军民血肉相连、共同奋战的壮阔篇章，将革命一程又一程地推向胜利。

习近平总书记曾深刻指出：“沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样，是党和国家的宝贵精神财富，要不断结合新的时代条件发扬光大。”

如今，沂蒙儿女的故事仍被久久传唱，军民水乳交融、生死与共铸就的沂蒙精神更是历久弥新，焕发出新的光芒。

军民鱼水 团结奋战

山东省临沂市蒙阴县，孟良崮战役纪念馆，有三辆独轮车。它们大小不一，木架木轴，看起来粗老笨重，却蕴含着沂蒙精神的关键密码。

为粉碎国民党对山东解放区的重点进攻，1947年5月13日，孟良崮战役打响。一方是装备精良的国民党整编第74师，自诩为“天下无敌”；一方是小米加步枪的共产党华东野战军，被认为“必败无疑”。

这场战役中，沂蒙人民组成了浩浩荡荡的支前民工大军，用小推车抢运弹药、运水送粮、运医送药。车轮滚滚，民心如潮，人民军队也因此创造了以少胜多、以弱胜强的奇迹。5月16日，华野全线出击攻上孟良崮，国民党整编第74师全军覆灭。

“乡乡有红嫂，村村有烈士”。在这片被鲜血染红的土地上，类似的故事还有很多很多。

在白彦争夺战、五井歼灭战、塔子山战斗等载入史册的壮烈战斗中，沂蒙人民在党的领导下，狠狠打击了日军；

沂蒙妇女李桂芳等拆掉自家门板，跳入冰冷的河水，用自己的身躯架起“火线桥”；

沂蒙母亲王换于创办战时托儿所，抚养40多名革命后代长大成人；

沂蒙红嫂明德英先后救助了两名落难的八路军战士，危急时刻，更是用自己的乳汁挽救了身负重伤的子弟兵；

……

史料统计显示，抗日战争和解放战争时期，沂蒙地区420万人口中，有20多万人参军入伍，120多万人拥军支前，10万英烈血洒疆场。今天，当我们走进沂蒙革命纪念馆，依然会被一组名为《力量》的巨幅群雕所震撼：支前老乡弯腰推着装满物资的小推车，在蜿蜒曲折的道路上前行……

“无数支前群体和英雄模范，为战役的胜利作出了重大贡献，雄辩地证明了‘兵民是胜利之本’这一颠扑不破的真理。”沂蒙干部学院副教授刘占全说。

攻坚克难 勇往直前

在电影《长津湖》中，临近影片结尾，有这样一幕令人动容——

胡军饰演的“雷公”，怀抱敌人从空中发下的标识弹，开车吸引敌军注意，用自己的血肉之躯抵挡了敌人的子弹。在牺牲前，“雷公”哼唱的便是《沂蒙山小调》。

“雷公”的形象正是沂蒙人民的生动缩影。长期的革命和建设实践深刻印证，在困难和挑战面前，沂蒙人民总有一股攻坚克难的拼劲、勇往直前的闯劲。

临沂莒南县坪上镇厉家寨村，地处三山五岭两河之间，山石密布、耕地稀薄。老人们常说，曾经的厉家寨村，是“早上汤，中午糠，晚上的稀粥照月亮”。

穷则思变。1955年起，厉家寨人移山填谷、劈岭造田，两年建成高标准梯田3000多亩，粮食亩产提高到500多斤。

消息传到中南海，毛泽东主席欣然批示：“愚公移山，改造中国，厉家寨是一个好例。”

步入改革开放新时期，九间棚村成为沂蒙精神新的代言。

坐落在海拔640米的龙顶山上，九间棚村山高涧陡、四面悬崖、土地瘠薄、缺水缺电。112亩土地挂在23条山梁上，即使赶上好年景，村民也只能吃七八成饱。

上世纪80年代，村党支部书记刘嘉坤带领村民架电修路、引水上山、治山种树，连续苦干5年。全村累计集资23万元，修砌石渠3500米，开山整地500多亩，新栽果树2万多棵……

改造山、山低头，改造河、河变样，改造地、地增产。

两个时间节点，标注着沂蒙精神给沂蒙人民带来的大变化——

1985年，位于沂蒙山区腹地的临沂被列为全国18个连片扶贫重点地区；

历经10年奋战，1995年底，临沂一举率先实现整体脱贫。

青山绿水多好看，风吹草低见牛羊，高粱红来稻花香……《沂蒙山小调》中的美好描绘，在沂蒙人民的手中，早已成为现实。

开拓奋进 谱写新篇

缝军衣、烙煎饼、抬担架……国庆假期，沂南县马牧池乡常山庄村的农家小院内，上演着一幕幕以红嫂故事为主题的沉浸式演出，吸引无数游客前来“打卡”。

沂南县委常委、宣传部长范如峰介绍，沉浸式演出紧扣特定历史时期不同人物的境遇和性格，用情景表演的方式，展现当年军队和老百姓的水乳交融、生死与共。

这是当地创新红色旅游的路径之一，也赋予了沂蒙精神新的时代魅力。诞生于革命战争年代，发展于社会主义建设时期和改革开放新时期的沂蒙精神，在新时代不断发扬光大，成为激励沂蒙人民改革创新、开拓奋进的强大精神动力。

这是绿意更加盎然的沂蒙——

临沂市坚持走绿色、低碳的高质量发展之路，“十三五”期间，完成涉气工业企业三次提标改造，万元GDP能耗下降17%，2020年空气优良天数增加54天。

这是产业更加兴旺的沂蒙——

在平邑县地方镇九间棚村，党组织带领村民整治荒地修砌石渠，打造集金银花良种培育、推广种植、干花贸易、食品药品研发生产销售于一体的全产业链，将山高涧深的村庄建成“沂蒙明珠”。

这是生活更加富足的沂蒙——

2019年11月，高铁开进了沂蒙山，“厉家寨站”成为沿线上唯一一个用村庄命名的高铁站。当地的樱桃搭着高铁快运，发向全国各地，助力沂蒙人民不断增收致富。

八百里沂蒙好风光，山山水水都是歌。

在沂蒙精神的助力下，沂蒙山区儿女正勇往直前、不断进取。面向未来，老区人民也将继续披荆斩棘，描绘出更加壮丽辉煌的时代画卷。

新华社记者 王鹏 杨文 (新华社北京电)

人民的江山

——写在中华苏维埃共和国成立90周年之际

1931年11月7日，赣南瑞金，谢家祠堂。

一批来自五湖四海、风华正茂的人们，健步走进庄严的会场，宣告中华苏维埃共和国临时中央政府成立！中国共产党创建的红色政权首次以国家形态登上中国政治舞台。

当夜，数万群众提灯游行、燃放焰火欢庆。

中国历史上一个全新的政权呱呱坠地。

人民共和国，根脉从这里来。

“埃政府”，政权的本色是为人民

瑞金叶坪，“一苏大”旧址。

阳光为旧址披上淡淡的金色，有着400余年历史的谢家祠堂静静矗立，一批批来自各地的游客前来瞻仰先辈事迹、聆听建政传奇。

1931年11月，谢家祠堂被布置成庄严的会堂，劳苦大众和红军代表步入其中，参加中华苏维埃第一次全国代表大会，宣告中华苏维埃共和国临时中央政府成立。

与谢家祠堂一河之隔的洋溪村，年过九旬的钟香娣说，苏区百姓亲切地把苏维埃政府称为“埃政府”。在当地方言中，“埃”就是“我”的意思，“埃政府”意为“我们的政府”。

昔日的家族祠堂成为人民殿堂。

中央苏区史专家、江西赣州市委党史研究室一级调研员胡日旺说：“中华苏维埃共和国是我国历史上第一个全国性的工农民主政权，人民开始成为国家的主人。”

“苏维埃全(部)政权是属于工人，农民，红军兵士及一切劳苦民众的。”《中华苏维埃共和国宪法大纲》明确揭示——人民，是这个红色政权真正的主人。

让人民当家作主，这是中国共产党自成立之日起就为之奋斗的目标。90年后，走进谢家祠堂，人们依然能直观感受到这一政权的人民本色。

劳动人民委员部、土地人民委员部、教育人民委员部……在500余平方米的祠堂内，一个个冠以“人民”称号的“部委”，分处在木板隔成的小间内。

“人民地位之高亘古未有。”“一苏大”旧址讲解员邓张珊对游客说。

人民的江山，人民当家作主。“人民政府”的名和实，从此一脉相承。

人民民主，在这里播下种子

凌晨四点，陈隆梅就起床了，骑着环卫车上街开始一天的清扫。

她是江西赣州一家环卫公司清扫班班长，也是第十三届全国人大代表。全国两会期间，她和来自全国各地的人大代表一起，走进人民大会堂共商国是。

瑞金，是人民代表大会制度的发源地，人民从这里开始登上国家议政殿堂。

90年前，各地610名代表齐聚瑞金，选举产生了中华苏维埃共和国临时中央政府。

这个新生红色政权实行工农兵代表大会制度，广泛吸收工农群众代表参加政权管理。从1931年11月到1934年1月，中央革命根据地进行三次民主选举，许多地方参加选举的人占选民总人数的80%以上。

千百年来，在中国这片古老土地上，从未发生这样的变化。

从工农兵代表大会到人民代表大会、从“人民民主”到“全过程人民民主”……人民民主的种子在这片土地上生根发芽，长成中国特色社会主义民主政治制度的参天大树。

人民民主，既实现于登上国家议政殿堂参政议政，也体现为深入基层问需于民、问计于民。

距叶坪“一苏大”旧址不远处，叶坪镇人大代表联络工作站分外热闹。

“村里遭遇旱情，希望加强水利设施建设。”“圩日期间，摊点、车辆乱摆乱停，影响出行安全。”……每月7日，是叶坪镇人大代表选民接待日。面对群众提出的问题，镇人大代表沈建华耐心倾听、仔细记录，努力做到件件有答复、事事有回应。

从乡村民情，到国家大政，都体现着人民民主。

为民谋福，见证不变的初心使命

一边是土木结构的革命旧址，很多陈设依然保留着当年模样；一边是一排排靓丽的两三层小楼，与桂花树、樟树等相互掩映……

瑞金叶坪革命旧址群和叶坪新村相距几百米，时间跨越90年。

“当年，我爷爷在那里生活了一辈子，如今我们住上三层半小楼，变化太大了！”望着不远处的旧址群，叶坪新村60多岁的村民谢佰林感叹。

旧址新村，映照初心。

90年前，在叶坪“一苏大”旧址，刚刚成立的中华苏维埃共和国在宪法大纲中明确“以消灭封建制度及彻底的改善农民生活为目的”，开始了治国安民的伟大预演。

打土豪分田地，成立耕田队、犁牛站、消费合作社，实行免费教育，开展卫生防疫运动……一系列改善民生之举，让苏区人民生活不断改善。

苏区群众说：“共产党真正好，什么事情都替我们想到了。”

革命为民，发展为民。

瑞金沙洲坝，中华苏维埃共和国内务人民委员部交通管理局旧址，一份《中央政府修路计划》所附的干路图上，以瑞金为中心的22条干路向四周延伸。

赣南，曾是偏远的代名词。

今天，一张四通八达的立体交通网在这里铺开：县县通高速、村村通客车、组组通水泥路，京九、昌赣、兴泉、赣深等铁路和高铁交会贯通，机场开通国际航线，老区正成为对接粤港澳大湾区的开放前沿。

继往开来，奋斗不止。

改造危旧土坯房、升级农村电网、启动安全饮水工程、发展特色产业……如今，随着若干意见的实施和脱贫攻坚的开展，赣南山乡迎来巨变。

兴国县马良村，李吉元家三层新楼中，电视、冰箱、洗衣机等一应俱全。

他的爷爷李昌英是毛泽东同志在《兴国调查》中访谈的八位农民之一，当时年景好时家里能收十七石谷，但每年要吃四十石谷，不够的只能靠番薯补充，除逢年过节外吃不上肉。

如今，李昌英的后人吃穿不愁，还种了油茶、脐橙，养了鸡、牛，过上了小康生活。

赣南人民不会忘记，2012年4月，由42个国家部委组成的联合调研组，分成14个小组深入包括赣南18个县(市、区)在内的原中央苏区县，走村入户、察访民情，为赣南等原中央苏区振兴发展“把脉开方”。

两个月后，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》出台。人民的期盼化为国家区域发展战略，老区群众长期面临的住房难、喝水难、行路难等问题迎刃而解。

在赣南，11个贫困县和114.3万名贫困人口全部脱贫，摆脱绝对贫困。

“脱贫不是终点，而是新起点。”赣州市乡村振兴局党组书记廖丽萍说，当地已启动新一轮驻村帮扶，1718支驻村工作队、5026名工作队员全部到岗，将让老区人民过上更好生活。

民心所向 江山永固

瑞金中央革命根据地纪念馆，一幅苏维埃区域地图引人驻足。

纪念馆馆长杨丽珊说，中华苏维埃共和国先后管辖13块根据地，版图面积达40万平方公里。在国民党的一次次“围剿”中，有的根据地一度失守。但他们不知道，民心，才是中国共产党永远的“根据地”。

瑞金向西百里外，于都中央红军长征出发纪念馆，有一幅特殊的“草鞋地图”：80双草鞋挂在一排竹子上，拼成一幅中国地图的形状。

草鞋，印刻着苏区干部的作风。

“苏区干部好作风，自带干粮去办公。日穿草鞋干革命，夜走山路访贫农。”在赣南，一首《苏区干部好作风》传唱至今，苏区干部形象深入人心。

草鞋，承载着军民鱼水深情。

当年赣南参加各种支前组织的共有60多万人，长征出发前苏区妇女夜以继日赶制出20万双草鞋，送给红军战士。

草鞋，见证着义无反顾的牺牲。

丈夫长征后，赣南军嫂陈发姑苦等75年，每年为丈夫打一双草鞋。当年，赣南240万人中有33万余人参加红军，长征路上平均每公里就有3名以上赣南籍战士倒下。很多人和陈发姑一样苦等一生，只等来一张写有“北上无音讯”的烈士证明。

在纪念馆副馆长张小平看来，“草鞋地图”上的一双双草鞋，犹如一颗颗民心，汇聚成新中国。

任岁月流转，初心终不改，民心恒如一。

兴国县埠头乡，远远就看到那块石头上醒目的红色大字——“铭恩新村”。

几年前，埠头乡危旧土坯房改造安置点建成，乡亲们聚在一起为新村取名。大伙七嘴八舌、莫衷一是，直到有人提议叫“铭恩新村”，寓意世世代代记住党的恩情，所有人一致赞成。

今日赣南发展日新月异，但人民对党的感情却历久弥坚，永跟党走的故事仍在延续。

瑞金华屋，后山又多了几株新苗。

苏区时期，17位华氏子弟参加红军，出发前到后山每人栽下一棵松树，约定革命成功后一起回家。然而，战争年代的离别，往往就是永别。如今，华屋青年参军前依然会在后山栽下一棵松树，17棵青松旁先后增加了26棵新松。

众心向党，汇聚起磅礴的人民伟力。

今年，瑞金市壬田镇凤岗村年近九旬的廖秀英被评为全国脱贫攻坚先进个人。这个老人靠自己做咸鸭蛋的传统手艺，推出爆款扶贫产品“廖奶奶”咸鸭蛋，年销售收入达480万元，带动90多户贫困户脱贫。她说：“党和政府帮我们脱贫，我年纪虽大，但有一分力出一分力。”

不管是烽火硝烟的革命年代，还是为更加美好生活而奋斗的新时代，亿万人的力量汇聚成民族复兴的磅礴伟力。

人民的江山靠人民，人民的江山为人民。

新华社记者 沈锡权 郭强 赖星

(新华社南昌11月9日电)

省十三届人大常委会举行第一百零一次主任会议

(上接1版)审议省高级人民法院关于全省法院民事合同纠纷案件审判工作情况的报告；审议省人民检察院关于全省检察机关适用认罪认罚从宽制度工作情况的报告；审议省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告；审议人事任免案。会议听取了省人大有关专委会、常委会有关工作机构和综合办事机构负责人就相关议题所作的汇报。

会议分别听取了关于省人民政府落实省人大常委会审议《中华人民共和国中医药法》《安徽省中医药条例》执法检查报告、2020年度审计工作报告和2021年上半年预算执行情况及下半年工作意见报告、安徽省2021年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年工作意见报告意见有关情况的汇报，决定将这三个意见和落实情况报告印发常委会第三十次会议。

省人大常委会副秘书长，各专委会和工作机构、综合办事机构负责人等列席会议。

只争朝夕 高质量发展蹄疾步稳

(上接1版)

这是推动资源要素向优质高效领域集中、促进工业转型升级的重要改革举措，彰显了我省坚定不移提升发展质量效益的鲜明导向。省党代会明确要求“高质量发展综合质量效益持续提升”，对促进产业链提质扩量增效、做强做优做大实体经济作出了科学部署。“亩均论英雄”改革，通过正向激励、反向倒逼“双管齐下”，无疑将促使工业提质增效步伐提速。

加快经济转型升级，必须大力改造提升以“铜墙铁壁”为代表的传统产业。近日，马钢获得省碳达峰碳中和攻关奖。马钢碳中和办公室负责人表示，将充分发挥宝武马钢特点和优势，促进节能、减排、治污、降碳，加快发展绿色低碳循环经济，为碳达峰碳中和工作作出应有贡献。铜陵有色负责人表示，将聚焦铜产业链巩固、升级、提效，通过投资优质项目和加大改革创新力度，不断优化产业布局，全力提高产业链附加值、竞争力。

节约集约利用土地等资源，从根本上转变资源利用方式，是推动高质量发展的当务之急。省自然资源厅总规划师石金权表示，自然资源部门将积极推进低效用地再开发利用，有针对性地推动闲置土地处置清理，妥善处理“僵尸企业”用地，加速“腾笼换鸟”，提高土地利用效率。

持续提升发展质量效益，必须脚踏实地、久久为功。战略上谋深谋远、保持定力，战术上时不我待、只争朝夕，安徽必将在产业结构调整和经济结构优化上取得更大进展，让发展更高质量、更有效率。

道德模范蕴含哪些“精神代码”

(上接1版)

英雄已逝，浩气长存。2019年12月，李夏同志先进事迹陈列馆正式对外开放，并作为社会主义核心价值观干部党性教育基地现场教学点。陈列馆分为前言、生平、事迹、后记等5个板块，用文字、图片、视频等，详细介绍了李夏扎根基层的工作经历和不平凡的奉献。今年5月，李夏烈士纪念广场建成，一幅幅图片，一段段文字，仍在诉说着李夏的故事。

《你还走在我家乡的路上》歌谣在当地广为传唱，《不负韶华——追忆“时代楷模”李夏》是首部以李夏事迹为题材创作的报告文学，话剧《我的父亲·李夏》以女儿的视角讲述李夏的故事，勾勒出无私奉献的共产党员形象。

道德模范既是有形的正能量，也是鲜活的价值观。“虽然李夏离我们远去了，但是精神从未走远，他的无私奉献和担当作为，传递着时代正能量，是深入人心的精神力量，更是新时代的‘精神代码’。”绩溪县纪委监委第四纪检监察室负责人胡圣子说。

执着坚守

——拳拳之心传承大爱

道德模范之所以能够成为崇德向善的标杆，一个重要原因在于几十年如一日的坚守。一生执着的背后闪耀着爱党爱国、孝老爱亲的道德光辉。

11月7日，从北京回来的张涵雨一到家里，就把全国道德模范的奖章拿给奶奶张舜华。“能得到国家的表彰，能得到大家的认可，我打心底高兴。希望子孙们把好家风一代代传承下去。”张舜华抚摸着奖章感慨万千。

今年89岁的张舜华，当选全国孝老爱亲模范。因身体原因，由孙女张涵雨代其到北京接受表彰。当张涵雨回到歙县深渡镇定潭村时，张舜华正在为病人把脉问诊，热情邀请远道而来的病人留下吃饭。“我们都希望奶奶颐养天年，但是她坚持每天都要问诊，她说给人看病是最大的开心。”张涵雨说。

在歙县定潭流传着“定潭向有车头寺，半夜敲门一帖传”的俗语。张舜华是新安中医“张一帖”第十四代传人，从皖南医学院附属弋矶山医院退休后，她经常会返回定潭老家长住，这里有她割舍不下的乡邻与乡愁。

年幼时，张舜华的兄长突遭变故夭折，其父痛彻心扉，整日郁郁寡欢。张舜华暗下决心，传承家学，在陪同父亲出诊时用心观察，认真对照家藏古籍医案悉心揣摩。张舜华聪慧孝顺，终得父亲传授祖传医术，成为远近闻名的女大夫。

张舜华结婚后，因工作原因与爱人李济仁分居两地长达22年。她独自在老家拉扯大5个子女，既要出诊治病，又需操持家计。“我们小时候记得老妈经常出诊，有时一天要跑三四十里地。”张舜华的儿子李挺回忆说。身后背幼子、胸前挂药箱，张舜华常年在山路上步行出诊，有好几次差点翻坠山崖，被群众称为“铁打身体、马不停蹄”。

擅长医治肝病、胃病、风湿病等疑难病症的张舜华，不仅医术精湛，更以医风医道医德闻名遐迩。无论病人在何地，无论白天黑夜，张舜华从来没有拒绝过病人的请求。

如今，白发苍苍的张舜华依然坚持为群众义诊，还将祖传秘方捐献国家，拿出积蓄建设新安国医博物馆，传承新安医学、弘扬中医文化。在新安国医博物馆内，“孝悌忠信、礼义廉耻、自强精进、厚德中和”的“张一帖”家训赫然入目。在父母的身体力行和家风家训的熏陶下，李家五子女都事业有成。