

继续推进全过程人民民主建设，更好保证人民当家作主

——习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话为不断发展全过程人民民主注入新动力

“民主是全人类的共同价值，是中国共产党与中国人民始终不渝坚持的重要理念。”

习近平总书记近日在中央人大工作会议上发表重要讲话，强调“不断发展全过程人民民主”“要继续推进全过程人民民主建设”，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，在广大干部群众中引发热烈反响。大家表示，习近平总书记重要讲话为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循，要在讲话精神指引下，认真践行、不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。

“总书记强调，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。这就要求我们具体地、现实地践行在各个环节、各个层级的工作中，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”全国人大常委会委员、全国人大教科文卫委员会委员李巍说，在立法、监督等工作中，要切实做到民有所呼、我有所应，民主与民心相通、民主与民声相融。

坚持开门立法、民主立法，让法律法规更有效、更直接体现人民意愿，满足人民期待。

近日，在全国人大常委会法工委义乌基层

立法联系点，工作人员正就噪声污染防治法草案的修改广泛征求群众意见。联系点办公室副主任陈凯说，联系点在法律草案征求意见过程中，多环节、全链条保障广大群众充分知情、积极参与、通畅表达。

“基层群众通过联系点向最高立法机关提出意见建议，对立法的关注度和参与度不断提高，法治建设认同感极大提升。”陈凯说，我们要进一步畅通基层群众参与法律法规制定的渠道，让更广泛的基层声音更便捷地直达立法机关。

“总书记说，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。我们20多年来的民主恳谈实践，正是以解决人民关切问题、促进发展为导向的。”在认真学习习近平总书记重要讲话精神后，浙江省温州市委原民主恳谈工作办公室主任陈奕敏感触颇深。

据介绍，20多年来，温岭通过召开各级、各类民主恳谈会解决了不少群众急难愁盼的问题。“我们要继续在坚持中完善、在完善中创新，突出民生、集中民智、吸收民意。”温岭市泽国镇人大副主席梁云波说。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党

中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念，不断推进全过程人民民主建设，我国社会主义民主政治日益完善。

广东省委党校公管教研部主任陈家刚表示，总书记的重要讲话深刻阐明，全过程人民民主既通过一系列制度安排保障民主，又强调坚持人民主体地位、保证人民当家作主，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主。

今年6月，青海省西宁市湟源县迎来县乡两级人大换届选举。湟源县人大常委会主任任永德介绍，湟源县人大通过线上线下广泛宣传，保障外出务工人员选举权的措施，赢得了好评。

“我们要按照总书记重要讲话要求，继续完善工作机制、创新活动载体和方式，进一步保障人民群众选举权、知情权、参与权、表达权和监督权，让全过程人民民主在基层展现强大生命力。”任永德说。

前不久，四川省巴中市巴州区一小区的居民向当地人大代表反映办理房产证遇到困难。在人大代表和各方协调推动下，这个悬在居民

心头的“老大难”问题得以解决。

“把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来，要求人大代表更加深入基层了解群众所急所盼，积极充分发挥为民代言的作用。”巴州区宕梁街道办事处人大工委主任任建华说。

广西壮族自治区三江侗族自治县人大常委会被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，少数民族群众的心声源源不断传递到国家立法机关。“我们要继续充分发挥联系点听民声、察民情、汇民意、聚民智的作用，进一步深化沟通交流，传递群众的意见建议，确保立法征询意见工作多层次、宽领域，更具有说服力。”三江侗族自治县人大常委会主任石祖芝说。

“实践证明，人民代表大会制度充分保障了人民群众行使民主权利，参与民主决策，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”吉林大学马克思主义学院副院长董树彬说，坚持和完善人民代表大会制度，在正确的方向和道路上行进，我国的人民民主之路就会越走越宽。

新华社记者（新华社北京10月16日电）

民主是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。在中央人大工作会议上，习近平总书记深刻把握民主政治发展规律和我国人民民主实践，深入阐述我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，强调要不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

民主是全人类的共同价值。如何把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，转化为具体现实的民主实践，需要注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一，找到正确的体制机制和方式方法。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判。习近平总书记深刻指出：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系、执政党能否依法依宪法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选

举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，只有竞选时聆听天花乱坠的口号，竞选后就毫无发言权，只有拉票时受宠、选举后就被冷落，这样的民主不是真正的民主。民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，始终坚持以下基本观点：一是人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。二是人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。三是中国特色社会主义政治发展道路是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求。四是人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是中国社会主义民主的两种重要形式，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。五是发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。这些基本观点，是对中国社会主义民主政治建设的深刻总结，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治的政治内涵、理论内涵、实践内涵，指明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的前进方向。

人民民主是一种全过程的民主。全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全，全过程人民民主不断完善，社会主义民主政治焕发勃勃生机。

实践充分证明，中国社会主义民主政治具有强大生命力。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。在前进道路上，我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明，不断发展全过程人民民主。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全过程人民民主必将不断完善发展，日益焕发出生机活力，为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。

（载10月17日《人民日报》新华社北京10月16日电）

中国共产党始终高举人民民主的旗帜

——论学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话

人民日报评论员

（上接1版）

深化改革，处理好政府与市场的关系

“本以为需要安徽、江苏两地协调，没想到一趟没跑就解决了办税大问题，确实非常方便。”安徽宁盛市政工程有限公司财务人员徐宗玲近日说。

徐宗玲申报企业所得税季报时发现，在南京江北新区税务局预缴的企业所得税始终无法填写进申报表。当徐宗玲打电话咨询来安县税务局办税服务厅时，工作人员当即通过远程协助中心，视频连线江北新区税务局工作人员，很快解决了纳税人面临的问题。

“我们推进服务创新，建立与毗邻地区南京江北新区税务部门纳税服务协作机制，通过远程视频连线的方式，及时会商解决异地办税疑难问题，切实解决纳税人异地办税面临的问题。”来安县税务局第一税务分局负责人孔磊文介绍，“远程协助中心连接两地近10个办税服务厅，从‘并联’实现了‘串联’。”

通过推行远程协助中心，来安县税务局为纳税人提供了更加高效便捷的服务，大大降低了办税成本，办税缴费更加轻松。截至目前，已为纳税人提供了3000余次远程协助服务，其中外地企业预缴业务350余户次，办

深化改革开放 构筑竞争新优势

税厅现场取号量由过去的日均330个下降到50余个。

唯有改革先人一步，发展才能快人一拍。新时代全面深化改革、扩大开放的关键任务是在更高水平的开放条件下提供制度基础的综合性改革。应对外部风险挑战，化解经济运行中的深层次矛盾，需要科学应变、主动求变，抓好商事制度、贸易监管、投资准入、金融创新等重点领域和关键环节的改革，处理好政府与市场的关系，使改革和开放相辅相成，相互促进。

省第十次党代会以来，我省做好重点领域改革大文章，坚持以经济体制改革为牵引，紧扭住行政体制、国资国企、财税金融、医药卫生体制等领域改革，抓紧推出关键性改革举措，力争取得突破性进展。农村承包地“三权分置”改革深入实施，农村集体产权制度改革整省试点任务基本完成。林长制改革经验在全国推行。全省首次排污权交易成功实施。开发区“标准化”“飞地经济”试点有序展开。

创优环境，激活市场助力高质量发展

“多亏了海关的悉心指导，为我们扩大出

口规模提供了很大助力。”日前，黄山桃源罐头食品有限公司经理程德培说。

“我们梳理RCEP协定中出口至日本的产品清单，引导企业提前做好战略布局，充分分享受关税减让优惠政策。另外，根据企业信用等级和产品风险实施一定比例抽检，指导企业运用‘单一窗口’及无纸化申报，进一步推进企业通关便利化。”黄山海关相关负责同志表示。

深化“放管服”改革，优化营商环境，是激发市场主体活力和发展内生动力的关键之举。

安徽太平矿业办税人员李昊近日告诉记者：“自从税务局推行财产和行为税10个税种合并纳税申报后，一张报表全部做完，节省了很多时间，防止个别税种漏报误报，极大地降低了涉税风险。”据悉，全面推行10税种合并申报是今年税务部门深化“放管服”改革的又一创新举措，大大提升了纳税人的获得感、幸福感。

省第十次党代会以来，我省持续优化营商环境，省级行政权力保持全国最少，企业开办实现“一网通办、全程网办、一日办结”，7×24小时不打烊“随时办”服务创新推出并在全国推介。

（上接1版）

提升服务质效，优化营商环境

“以前补办身份证，到现场办理环节多，很耗时间。现在不仅可以在手机上办，而且周末、晚上照样能提交申请，真是太方便了。”近日，合肥市民张先生身份证丢失后，他利用下载的“皖事通”App顺利实现“手机办理”。

2020年9月，我省推出7×24小时不打烊“随时办”政务服务，在全国首家开发上线政务服务地图，利用新一代信息技术，通过电脑端、移动端、窗口端、自助端等多渠道并行，提供全覆盖、精准化、个性化、智慧化服务，让企业群众办事更省心、政务服务更贴心。

深化流程变革再造，提供便捷高效服务。近年来，省直机关深化“放管服”改革，持续推进重点领域和关键环节改革，不断深化“一网、一门、一次”改革，推动实现高频“一件事”“一窗办”“一次办”，新推出新闻出版、司法、广电等单位跨层级事项联合办理，全面推行证明事项告知承诺制，实现省直23个部门267个证明事项材料可在线填报告知承诺。

“你点单，我来办。”省委宣传部、省交通厅等单位实施定制政务服务，提供节假日预约服务、代办服务、上门服务等个性化服务选项，通过群众“点单”、窗口“派单”、公开“晒单”、群众

持续擦亮效能建设的安徽品牌

“评单”环节，为市场主体和办事群众提供优质高效定制服务。

让数据多跑路、群众少跑腿。借助“互联网+”、大数据等信息技术手段，我省扎实推进“互联网+政务服务”，打造“皖事通办”平台。省数据资源局有关处室负责人介绍，目前安徽政务服务网个人注册用户数超7000万人，累计办件总量突破3.1亿件；移动政务服务应用“皖事通”App上线服务超8000项，累计访问量超100亿次。

随着长三角一体化发展上升为国家战略，我省紧扣“一体化”“高质量”，扎实推进长三角“跨省通办”“一网通办”，加强三省一市证照互认应用，推进区域标准一体化。目前已实现长三角地区116个高频服务“跨省通办”，实现身份证、驾驶证等30类高频电子证照互认共享。今年我省牵头25项应用场景已上线7项，全面对标连通沪苏浙。

据介绍，我省省级行政许可事项从2005年开展效能建设之初的1224项精简到现在的191项，最大限度释放了创新创业创造动能，市场主体活力显著提升；在国务院办公厅电子政务办公室委托的第三方调查评估中，省级政

府一体化政务服务能力连续4年位于第一方阵，处于“非常高”水平。

抓党建促效能，激活动力源泉

作风建设是党的建设的重要组成部分。党建是旗帜、效能是鞭策，推进党建引领效能“双轮驱动”、融合发展，是省直机关效能建设的鲜明特色。

走在前、作表率。近年来，省直机关工委在省直机关持续开展“党员争做先锋、党支部争筑战斗堡垒、创建模范机关”行动，不断激活活动力源泉，激发省直机关党组织和党员干部新时代新担当新作为，做到“讲政治、守纪律、负责任、有效率”，努力把省直机关建设成为“让党中央放心、让人民群众满意的”模范机关。省直效能办严格执行整治形式主义官僚主义正面、负面清单，对发文开会不切实际，落实工作重“形”不重“效”、重“痕”不重“绩”，以及办法拖拉、推诿扯皮等“懒政怠政”等问题，协同整治，切实减轻基层负担，确保政令畅通。

转变机关作风，提高服务效能。省直机关积极落实“机关联系基层、干部联系群众”制度，创新做好结对共建工作，引导党员干部用

心用情用力，提供优质服务。省委办公厅积极走好网上群众路线，今年以来人民网网友给省委书记留言5000余条，全部办理，得到网民的信赖和好评。省政府办公厅健全“双招双引”运行机制，拓展“四送一服”综合服务平台，持续优化营商环境，收办解决企业项目问题8490个，帮助企业解决资金需求382亿元、用工需求6万余人。

省第十次党代会以来，我省有效解决政策难点、执行堵点、监管盲点、服务痛点，推动“放管结合”和“优化服务”，持续深化“全省一单”权责清单制度体系，加快取消重复审批、不必要审批，开展“证照分离”改革全覆盖试点，常态化推进“四送一服”行动，全面升级“皖事通办”，推动更多服务事项“跨省通办”，创优“四最”营商环境迈出更为坚实步伐，有效激发了市场主体活力。

用心用情用力，提供优质服务。省委办公厅积极走好网上群众路线，今年以来人民网网友给省委书记留言5000余条，全部办理，得到网民的信赖和好评。省政府办公厅健全“双招双引”运行机制，拓展“四送一服”综合服务平台，持续优化营商环境，收办解决企业项目问题8490个，帮助企业解决资金需求382亿元、用工需求6万余人。

省第十次党代会以来，我省有效解决政策难点、执行堵点、监管盲点、服务痛点，推动“放管结合”和“优化服务”，持续深化“全省一单”权责清单制度体系，加快取消重复审批、不必要审批，开展“证照分离”改革全覆盖试点，常态化推进“四送一服”行动，全面升级“皖事通办”，推动更多服务事项“跨省通办”，创优“四最”营商环境迈出更为坚实步伐，有效激发了市场主体活力。

（上接1版）

财政“组合拳”支持民营经济发展

补贴9300万元。同时，促进政府采购领域公平竞争，开展政府采购备选库、名录库、资格库专项清理工作，截至9月底，清理各种备选库、名录库、资格库329项，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。

“监督一点通”及时化解投诉

（上接1版）“群众投诉，能办的尽快办好，不能办的也要尽早拿出意见建议，决不含糊”，小微权力“监督一点通”服务平台运行个多月，作为全省试点县之一的舒城县，平台共接到群众反映问题83件，已办结45件，受到社会普遍赞扬。

“监督一点通”平台主要受理侵害群众利益、脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等涉及基层小微权力运行的事务性问题，力求把群众身边的问题矛盾及时化解在属地最小网格内。

通过“监督一点通”平台反映和投诉的问题，将直达纪检监察机构，再由纪检监察机构推送给当地相关部门或基层单位办理解决。

“建设运营服务平台，是纪检监察机关为办实事的一项具体举措。”胡敏表示，将切实运营使用好“监督一点通”服务平台，让群众知道有监督、参与监督，不断增强监督在基层治理中的效能，让老百姓获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

推广农技，带领乡亲致富

（上接1版）一年半季，王敏操作联合收割机进行小麦收获作业试验，在近40摄氏度的高温下连续工作6个小时，结果因劳累过度，不慎从2米多高的收割机上摔了下来，致使脊椎骨4根骨突骨折。都说伤筋动骨一百天，可王敏却仅在医院住了不到20天，腰上带着护具就回到了工作岗位。

“党员军人是块砖，哪里需要哪里搬。”2017年9月，王敏积极响应组织号召，担任埇桥区大泽乡镇雪花村扶贫工作队专干。雪花村地理位置偏僻，党组织软弱涣散，发展较为落后。面对现状，王敏配合工作队队长大刀阔斧抓党建、带队伍。几个月下来，就把全村上下的思想凝聚到脱贫攻坚的道路上。要想富，先修路。王敏和工作队长一起不辞辛苦地跑资金、找项目，总投资约800万元、全长12公里的村村通公路修建完工，极大便利了农民的生产、生活，以及

农产品的运输。

决战决胜脱贫攻坚之后，王敏立即进入到乡村振兴的“主战场”。2020年6月，考虑到王敏在农业技术和农业生产组织上的专业优势，组织上安排他到埇桥区兴农供销集团公司工作。王敏带领公司组织人力、财力，对光伏电站进行管理、维护，先后对14个偏僻电站、3个大电站安装了远程监控设备，修复了围栏，完善了警示标牌、消防设备。目前，各电站运行正常，源源不断地为乡村振兴输入“能量”。王敏还利用埇桥区夹沟镇的土壤优势，建立了400亩红薯产业发展基地，通过攻克种植技术难题，降本增效，每亩可实现增收700元以上。

“我反复进行试验，把成功的种植技术教授给农民，并科学合理地调整产业结构，不断引导土地托管思路，力求实现农民增收、农业增效、农村兴旺。”王敏说。

（载10月17日《人民日报》新华社北京10月16日电）

零售价：1.50元