

新华视点·国务院大督查在行动

雁过拔毛，开票赚钱

——国务院大督查聚焦二手车交易乱象

近年来，为加快二手车流通，国务院办公厅印发《关于促进二手车便利交易的若干意见》，取消地方性二手车迁入限制性政策。有关方面出台多项政策，允许二手车交易市场代为行使了税务局的开票、车管所的过户等行政权力。

然而，国务院第八次大督查对国务院“互联网+督查”平台反映的线索进行核实后发现，有的交易市场凭借这些行政权力，向办理相关业务个人、商户捆绑名目繁多的“增值服务费”，形成垄断。

乱象一 搭车收取“服务费”乱象多

在国务院“互联网+督查”平台上，许多线索集中反映二手车交易市场借助行政权力乱收费、形成垄断等问题。根据线索，记者日前跟随国务院第八次大督查在山东等地展开核查。

“办理二手车过户，一共360元，费用包括税票、牌照费、服务费，发票必须在我这开。”督查组在济南市一个二手车交易市场咨询过户手续时，办事人员如是说。

督查组在工作中发现，交易市场收费存在多种乱象。

——收费标准无“标准”。

以小型车过户为例，在青岛市机动车辆交易市场内的一块收费公示牌上，标注着二手车交易服务属经营服务性收费，执行市场调节价，根据车值收取200元至960元不等的交易服务费。工作人员表示，价格其实还可以再商量。

而在济南市济西二手车机动车登记服务站等地，交易服务费大多为150元。

——“服务费”里无服务，组成五花八门。

一些办事群众反映，花费200元和960元得到的服务并没有差别，不同车值的车辆勘验流程均一样。部分交易市场甚至还把“拆牌费”列到了交易服务费之中，即便是自行拆除旧车牌，“拆牌费”也照收不误。

《机动车登记服务站管理规定（试行）》明确，机动车登记服务站办理机动车登记业务，可以代收机动车牌证工本费等行政事业性规费。机动车登记服务站不得以机动车登记服务、代办等为由，强制收取经营服务性费用或者要求购买产品；不得以提供贵宾服务、加快办理等为由，变相收取经营服务性费用。

根据山东省有关部门的价格审批，只有反光号牌、机动车临时号牌、机动车行驶证工本费、机动车登记证书工本费有收费依据，这些项目总计140元。

乱象二 便民初衷被歪唱成“特许经营”

目前除二手车交易市场外，一些互联网二手车销售企业也可开具二手车销售统一发票。督查组调查了解到，办理过户时，一些服务站往往拒收这些发票，仍要求在交易市场代开发票，收取开票费后才准予办理过户手续。有的服务站即便认可二手车经销企业开具的发票，仍要求企业向交易市场缴纳“服务费”等才能办理过户手续。

“你们提供的发票我们不能鉴别真伪。”在青岛市燕儿岛路一处机动车交易市场，工作人员明确表明不接受凭其他机构开具的发票办理过户手续。

督查组暗访发现，四川省成都市目前有28家二手车交易服务机构，2018年他

们成立了“成都市服务专委会”，将当地交易服务机构交易服务价格统一划定为280元，形成价格垄断。

督查组暗访多地二手车交易市场发现，在哪家办理转移登记，就需要在哪家办理税票，已经成为二手车交易市场垄断的手段，即便在其他交易机构开具税票，也需要重新开具或缴纳费用。本为便民的初衷，却被歪唱成“特许经营”。

乱象三 限迁政策“玻璃墙”仍存

2016年以来，国家三令五申不得设置二手车迁入门槛，国务院办公厅相继出台《关于促进二手车便利交易的若干意见》《关于加快发展流通促进商业消费的意见》《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》等文件提出，除国家鼓励淘汰和要求淘汰的相关车辆，以及国家明确的大气污染防治重点区域（京津冀、长三角、珠三角）有特殊要求的情况下，不得制定实施限制二手车迁入政策。

国务院第八次大督查在四川、山东、海南等省份核查发现，一些地方仍我行我素，以环保等名义违规设置二手车迁入条件，阻断二手车跨区域流通。

2018年国务院第五次大督查赴山东督查组就曾明确指出济南市存在限制二手车迁入问题，随后济南市取消了有关政策。但2019年5月以来，济南市再次发布《关于济南市实施轻型汽车国家第六阶段机动车排放标准的通告》等限制性措施。

2021年成都市颁布《成都市大气污染防治条例》，限制了国六以下的车辆通过二手车交易市场进入成都市的可能。督

查组拨通当地政务热线了解有关情况，工作人员以地方法规位阶高于国务院通知为由，表示有关规定无不妥之处。

2018年底海南省发布关于轻型汽车执行国家第六阶段机动车排放标准的通告。督查组从海南省交警总队、海口市车管所、海口旧机动车交易市场了解到，这一地方政策违反国务院关于取消二手车限迁政策的相关要求，目前却仍在执行。

清理乱收费 净化二手车交易市场

国家统计局数据显示，2020年，国内汽车保有量已达2.4393亿辆。随着居民汽车消费方式的变化，首购车用户的比例在逐年降低，而增购和换购的比例在逐年增加，其中换购的占比在2019年已达40%。

随着限迁、税收和二手车登记等问题陆续解决，政策带来的红利将逐渐释放，二手车市场即将进入生态重构阶段。根据中国汽车流通协会预测，2021年国内二手车交易量有望达到1610万辆。

一些汽车行业人士表示，一个正规有序繁荣的二手车市场，可满足中低收入居民的用车需求，进而拉动新车市场，促进我国汽车消费良性循环发展，但我国目前的二手车流通体系仍然相对落后。

督查组建议，进一步规范我国二手车交易市场，取消以限迁为代表的地区封锁，及早采取专项行动，清理和整治二手车市场的“搭车收费”“垄断收费”等乱象，净化二手车交易市场，促进二手车市场良性发展。

新华社记者（新华社北京9月23日电）

草原大砺兵 携手卫和平

据新华社俄罗斯奥伦堡9月23日电（记者 梅世雄）空中，战机轰鸣；地上，铁流滚滚。23日，“和平使命-2021”上海合作组织联合反恐军事演习实弹演习，在俄罗斯奥伦堡州东古兹靶场成功举行。

13时许，实弹演习拉开序幕。记者在现场看到，滚滚硝烟中，漫天黄沙里，一台台战车、突击车等装备雷霆出击，相继展开战斗队形向“恐怖武装”前沿发起猛烈攻击。在半个小时演练时间内，各国参演部队演练了封锁诱骗、火力打击、防御战斗、进攻战斗、追击行动5个战斗阶段。一望无际的东古兹草原，铺展开一幅壮阔的秋日阅兵图。

“和平使命-2021”联合反恐军事演习是上合组织框架内的例行性演习，此次演习课题为上合组织成员国部队筹备并实施联合反恐行动，主要演练侦察监视、火力打击、外国封控、街区拔点等课目。中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、印度、巴基斯坦和乌兹别克斯坦8个上合组织成员国参演，总兵力约4000人。其中，中方参演兵力550余人。



▲ 9月23日，在俄罗斯奥伦堡州东古兹靶场举行的“和平使命-2021”上海合作组织联合反恐军事演习实弹演习中，多国联合部队特战分队执行索降作战任务。新华社记者 梅世雄 摄

▲ 9月20日，在俄罗斯奥伦堡州东古兹靶场举行的“和平使命-2021”上海合作组织联合反恐军事演习开幕式上，中方参演部队接受检阅。新华社发（刘丹 摄）

·国际观察·

澳引进核潜艇令亚太国家担忧

马来西亚国防部长希沙姆丁·侯赛因22日说，他已敦促澳大利亚国防部长达顿同东盟轮值主席国文莱以及柬埔寨、缅甸、老挝、越南接洽，听取各国对“澳英美联盟”的看法，回应东盟国家对地区安全的关切。

在美国、英国和澳大利亚日前宣布合作在澳建造核潜艇后，亚太多国连日来对此表达担忧或反对。分析人士指出，澳此举蓄意加剧地区紧张局势，威胁地区和平稳定，损害国际核不扩散努力。

多国表示担忧

美英澳三国15日宣布建立新的三边安全伙伴关系，美英将支持澳海军建立核潜艇部队，澳方将与美英合作在澳建造核潜艇。印度尼西亚、马来西亚、朝鲜等国对此纷纷表示担忧或反对。

分枝。据报道，澳总理莫里森原计划近期访问印尼，但印尼总统佐科以有其他行程安排为由取消了此次会面。

马来西亚总理伊斯迈尔与莫里森通电话，指出“澳英美联盟”可能成为“引发印太地区核军备竞赛的催化剂”，强调马方将遵循维护本地区为和平、自由和中立区的原则。

增加安全威胁

朝鲜外务省20日谴责美国同英国和澳大利亚建立三边安全伙伴关系，并向澳大利亚转让核潜艇建造技术的决定，称此举是破坏亚太地区战略平衡、引发连锁式核军备竞赛的“很不好且十分危险的行径”。朝方指出，白宫发言人称此次决定是“为了印太地区的安全”，这一言论意味着只要符合本国利益，任何国家传播核技术都无妨，这恰好证明破坏国际核不扩散机制的主谋正是美国。

举将给本地区带来新的安全威胁，加剧地区紧张局势，增加核扩散风险。

澳大利亚研究所国际和安全事务项目主管艾伦·贝姆说，核潜艇项目增加了本地区发生“新型冷战”的风险，并可能引起其他国家效仿，这不论对美国、澳大利亚还是其他国家都是不利的。

马来西亚新亚洲战略研究中心主席翁诗杰也认为，澳大利亚引进核潜艇无疑会升级本地区地缘政治紧张局势，并有可能引发海上军事对峙，增加发生冲突的可能性。

泰国法政大学比里·帕依荣国际学院教授杨保均指出，美英向澳大利亚提供核潜艇是一种“擦边球”的做法。澳大利亚拥有铀矿资源并开采出口，如果在美英技术支持下发展核潜艇，澳方将很有可能在核材料加工方面取得进展，这将增加核扩散的风险。

服务美国利益

不少亚太国家专家认为，美英澳三

边安全伙伴关系和核潜艇项目其实都只是服务于美国利益，美国在本地区煽动冲突对抗，受益的只有美国，地区国家只会受害。

翁诗杰指出，亚太地区大多数国家当前最迫切的任务是抗击新冠疫情和推动经济复苏，而“澳英美联盟”就是“美国的一个工具”，美国为了维护其地缘政治主导地位，不惜破坏地区和乎稳定。

马来西亚前总理马哈蒂尔指出，美英澳的行为令本地区面临的安全威胁升级。他表示，美国还试图说东盟国家一起对抗中国，但这不符合东盟国家利益，“我们不能这样做”。

印尼智库亚洲创新中心主席班邦·苏尔约诺认为，美国拉上英国支持澳大利亚核潜艇项目也有针对印尼之意，因为印尼与中国关系越来越密切，这被美国认为是威胁。

专家们还认为，从美英引进核潜艇其实也损害澳大利亚自身利益，因为这将让澳大利亚在军事上进一步受制于美英。贝姆表示，核潜艇项目会使澳大利亚更加依赖外国，从而失去自主权。“核潜艇无法成为澳大利亚的主动权能力，因此澳主权将不可避免地削弱”。

新华社记者 白旭 林昊 汪奥娜 王亚光（新华社北京9月23日电）

近日，“新华视点”记者从人力资源社会保障部获悉，历经5年，职称制度改革重点任务已完成，27个职称系列的改革指导意见出炉。这一涉及全国约8000万专业技术人才的改革措施将产生哪些影响？

27个职称系列改革指导意见出炉，增设11个系列正高

9月以来，许多地方启动了今年的职称评定工作。尽管还没收到正式通知，江西景德镇的陶瓷绘画师李小贵非常期待：“2015年我评上副高，本来以为一辈子就这样了，没想到到这个职称‘天花板’会突破。”

李小贵从事陶瓷绘画18年，在当地小有名气。按照过去的规定，就算他终其一生雕琢技艺，也只能止步副高。

今年2月，人力资源社会保障部牵头发布《关于深化工艺美术专业人员职称制度改革的指导意见》，为这一行业的人员首次设置正高级职称。“这是对我们专业水平的更高认可，激励大家进一步提高造诣。”李小贵说。

尽管职业评价体系已经多元化、市场化，但在诸多行业企业，职称仍是衡量一个人学术技术水平和专业能力的主要标志，并与工资待遇、科研资源、上升通道等密切相关。

2016年12月，中办、国办印发《关于深化职称制度改革的意见》，全面深化职称制度改革。截至目前，包括中小学教师、高校教师、医护人员等在内的27个职称系列的改革指导意见全部出台。

“不只是工艺美术人才，这次改革增设工程、经济、会计等11个系列的正高，惠及近3000万专业技术人员。改革健全了制度体系，完善了评价标准，创新了评价机制，着重解决评价标准不合理、一刀切等问题。”人力资源社会保障部专业技术人员管理司司长刘冬梅说。

涉及8000万专业技术人才的职称评定政策，迎来多年未有的大调整：

- 工程、农业等一批职称系列的评审专业得以细分；
- 新兴职业不断纳入职称评价范围，新增动漫游戏、运动防护师、快递工程等13个评审专业；
- 针对不同行业特点，实行考试、评审、考评结合、面试答辩、实践操作等多元化评价方式；
- 对研究人员探索实行代表作制度；
- 对互联网领域的奇才、“怪才”建立评审绿色通道……

“这是现行职称制度实施30多年来首次进行的全面系统改革。种种突破性的安排，旨在建立科学、客观、公正的评价制度。”刘冬梅表示，核心目标是从申报上打破身份、档案等制约，畅通各类人才职称申报渠道；从评审上减少条条框框，让干得好的人能评得上，真正树立以实绩论英雄的导向，激发专业技术人员创新创造的巨大潜能。

鼓励以实绩论英雄，解决评价与使用相脱节问题

“这次改革不再唯学历、唯资历，论文、学历不做‘硬杠杠’，以实绩论英雄。”刘冬梅说，对医护人员主要突出临床实践能力，对教师主要看教学质量，鼓励大家在一线建功立业。

56岁的于刚是山东省立医院眩晕诊疗中心主任，因医术精湛，被称为山东治晕“第一人”，常年一号难求。但也正是因为精力主要放在临床上，论文和科研成果较少，他获评副高14年还没评上正高。

两年前，山东试水卫生职称“双自主”改革，于刚被定为临床优势型人才，通过侧重临床实绩、降低论文评价，在2020年3月获得主任医师的证书。

“职称毕竟是对专业水平的认可，申请加入专业学会或者申报科研项目都对职称有较高要求。另外，评上正高也有利于带团队、开展工作。”于刚坦言。

2020年，包括山东省立医院在内的55家改革试点单位，共有5037名专业技术人员取得高级职称。

此次改革令职称评价标准回归岗位需求和实际贡献。比如，对高校教师不再以SCI、SSCI等论文指标作为参评前置条件和判断的直接依据；对医护人员加强医德医风和从业行为评价，淡化论文要求；对翻译、演员、计算机等行业不再做学历要求等等。

近日，山西省发布2021年全省中小学校教师高级职称评审通知，要求校长、园长和各级教研室教研员如果不从事教学工作，不得申报正高级教师，同时取消了申报正高级教师的奖励和荣誉要求。

太原市某小学教师张静认为，教师的本职工作就是教书育人，有了好的评价标准，老师们更能安心站讲台，全心谋教学。

南京林业大学蒋华松没有发表一篇论文，仅以教学业绩评上了教授；只有高中学历但创作成果斐然的江苏作家周洁，从中级直接获评正高；航天六院院长集团军品事业部二班班长黄汉华等1万多名操作工、电工、钳工等，打破学历和身份限制评上正高……

“随着部分地区、部分行业先行破冰、红利释放，改革取得了阶段性重要进展，显著提高了人才评价科学化水平，解决了人才评价与人才使用相脱节，评上的用不上、用上的评不上等问题。”中国人力资源科学研究院人才理论与技术研究室主任孙锐表示。

破除条条框框后，如何确保公平公正？

5年来，职称政策制度体系初步确立，标准、程序等方面基本有规可依、有据可循。但记者采访发现，强调论文篇数、论资排辈等现象还不同程度存在，一些困扰人才的“烦心事”“老难题”尚未完全破解。

“国家的改革指导意见提出要科学对待论文、论著等研究成果。但看最近单位发的评审通知，对论文的要求还是没变。”北京一家事业单位的陈女士告诉记者。

这家单位负责人事工作的徐先生则认为：“职称标准破易立难。尽管论文与业务关系不大，但评职称总要有个衡量标准。如果论文、奖项、年头这些都不看，那拿什么来筛选？”

在采访中，部分“211”高校的青年教师也表达了困惑：“核心期刊论文数至少是一个相对公平的指标，现在不拿它作为要求，那就没有硬性标准了。评审决定权都在专家委员会，谁来决定请哪些专家？如何排除人情干扰？操作空间会不会更大？”

少数受领导青睐，职称能不能评得上，多久能评上，还是受人情世故、资历年限以及和领导的关系等因素影响。

“破‘四唯’是中央的明确要求，是激发创新活力的重要举措，但‘不唯’不是‘不要’，不能从一个极端走向另一个极端。国家层面已经制定了新的标准条件，建立了综合监管体系，现在要做的是推动各项改革落地落实。”刘冬梅说。

“各单位需要着眼实际，进一步完善改革配套措施，根据行业和专业差异，选择论文和奖励权重，研究制定评价能力、贡献和业绩的量化指标。”孙锐说。

2019年，人力资源社会保障部出台《职称评审管理暂行规定》，要求加强职称评审全流程监管，完善高级职称评审委员会核准备案制度。“这是一个很大的进步。”孙锐建议，下一步需细化相关办法，推进制度落地，去除企事业单位行政化、官僚化干扰，同时推动社会化和市场化的职称评价。

刘冬梅也表示，将进一步加强评审专家队伍建设，建立专家诚信记录，健全同行评价机制，尽可能地提高职称评价的科学性、专业性和针对性。新华社记者 姜琳 郝慧颖（新华社北京9月22日电）

打破「天花板」、不唯学历不唯奖项、论文不做「硬杠杠」…… 涉及八千万人的职称评审迎来大变化