



### 今年上半年,我省新登记市场主体超过53万户,同比增长18.81%——

# 创优营商环境 提升市场主体活力

■ 本报记者 彭园园

## 深化简政放权 企业开办更加便利

7月13日下午,安徽一诚科技工程有限公司负责人雷达花了半天时间,在亳州市市场监管局登记注册局拿到新的营业执照。

“公司业务拓展,急需办理新的营业执照,原以为起码要1个星期左右才能拿到,没想到通过‘企业服务联办平台’,半天就办好了。”雷达说,从网上提交了申请材料,后台的审核人员立刻对材料中存在的同行业字号相似、经营范围表述不规范等问题与公司进行沟通,身份验证、完善资料、数据采集、后台审批……顺利办理好营业执照。

“对标沪苏浙等先进地区,持续优化企业开办一网通办平台,市局在全面梳理企业开办所需办事事项基础上,最大程度整合简化要素和申报材料,将开办企业‘照、章、银、税、保、金’6个程序整合为1个。”亳州市市场监管局党组成员、副局长李建国说,“企业服务联办平台”在保证流程合法有效前提下,将注册登记作为企业开办核心要素,单独串联办理,其余事项全部并联办理,最大程度缩短了企业开办流程,目前亳州市企业开办6项基本要素事项已实现1个工作日办结。

水深则鱼悦,城强则贾兴。随着“放管服”改革持续深入,营商环境不断优化,市场主体不断发展壮大。今年上半年,我省新登记各类市场主体53.73万户,同比增长18.81%。截至6月底,全省实有各类市场主体620.5万户,同比增长13.83%。市场主体继续保持快速增长势头。从区域发展情况看,上半年新设市场主体户数最多的依次为合肥市、阜阳市和亳州市,分别是14.38万户、5.09万户和4.3万户。

李建国说,“受疫情影响,在实体经济受创的大背景下,亳州市市场主体保持活跃增长,得益于始终把优化营商环境作为推动高质量发展、提升城市核心功能的关键环节,从市场主体的痛点难点出发,通过搭建‘企业联办服务平台’、上线企业开办‘智能审批’系统、升级全程电子签名等多项举措,服务效能持续提升,市场主

体获得感持续增强,新增市场主体才能继续保持快速增长势头。”

“在放宽准入门槛、提升便利化服务、保市场主体、优化营商环境等攻坚战中,抓好示范引领,主动服务大局,实现政务服务线上线下深度融合、审批服务‘易办’‘快办’,有效促进了市场主体大繁荣、大发展、大提升。”合肥市市场监管局注册许可局副局长凌义说,截至2020年底,合肥市每万人拥有企业607.7户,在中部六省会城市继续排名第2位。

## 创新监管方式 保护市场主体活力

今年初,淮北市嘉博市政工程有限公司的经营场所更换,但是没有及时办理登记地址变更。所在辖区执法人员在监督检查中通过登记地址联系时发现无法联系,遂将其纳入异常经营名录。企业负责人黄荣说:“6月我去办理窗口办理业务受限,才发现被纳入异常名录了。”淮北市市场监管局工作人员告诉记者,经过沟通,鉴于该企业能够对自身失信行为有深刻认识并积极改正,随即指导变更登记地址,并将企业移出了信用监管平台异常经营名录。

面对数量如此庞大的市场主体,监管如何在保证市场公平有序的同时,减轻企业负担、保护市场主体活力?我省出台《市场轻微违法违规经营行为免罚清单》,对涉及市场监管领域的53项市场轻微违法违规行为作出免罚规定。在日常监督检查、“双随机”抽查等执法检查过程中,初步认定并告知当事人存在轻微违法行为,经批评教育,当事人自愿及时纠正或在约定时间内纠正,依法依规可免罚的,市场监管部门不再予以查处。

不仅要“无事不扰”,还需“有求必应”。用好的营商环境滋养企业成长壮大,企业才有创业创新的热情。

安徽亚太洗涤用品有限公司生产的免洗消毒凝胶是一款常用除菌消毒产品,乙醇含量为62%~65%(V/V),根据国家防疫诊疗防护方案,针对新冠肺炎病毒的防护消毒要用浓度为75%医用酒精,其他浓度很难保证消毒效果。

对此,淮北市市场监管局立即派员指导企业修订产品企业执行标准,调整生产工艺配比,将产品乙醇含量修改为75%(V/V),并及时帮助企业在国家标准委企业标准信息平台上公示。

据了解,淮北市相关部门聚焦陶瓷新材料、装备制造、生物医药等产业,开展“面对面”服务,引导申请专利、注册商标等。截至目前,该市新授权发明专利75件、申请商标826件;出台推进知识产权高质量发展若干政策,发放奖励资金1144万元。

优化营商环境,离不开监管方式的创新。近年来,我省持续强化分类管理,推动重点领域监管由事后治理向事前防范转变,充分发挥信用在企业生命周期中的串联作用,积极构建与准入改革相适应的新型监管机制。据了解,在市场准入环节实施分类管理,对属于重点领域的“低风险食品生产许可”“特种设备生产单位许可”“移动式压力容器、气瓶充装单位许可”“特种设备检验检测机构核准”等四项涉企经营许可事项,在全省范围内实行告知承诺制。在信用风险分类管理上,按照定量分析和定性判定相结合的标准,将全省企业划分为守信、警示、失信、严重失信四种类型。将重点监管事项纳入“双随机、一公开”监管体系,统筹制定年度工作计划,加大与企业信用风险分类结果的有机结合,全面落实差异化监管措施。

## 全面深化改革 营商环境再上层楼

根据去年底省市场监管局、省发展改革委等八部门联合印发的《关于进一步优化企业开办服务的通知》要求,我省今年以来全面推进

“一窗受理、一网通办、一次采集、一套材料、一档管理、一日办结”,降低企业开办成本,开办服务进一步提质增效。在国家规定将企业开办时间压缩至8.5天基础上,目前全省已经实现能够为企业“一日办结”的开办集成服务。

记者从省市场监管局获悉,优化营商环境,又有一系列新的政策正在徐徐铺开:7月1日起,安徽自贸试验区合肥片区开展商事主体登记确认制改革,在深化市场准入改革上提前布局;企业开办标准化体系建设稳步推进,我省在全国率先发布了企业登记智能审批地方标准;“企业注销+行政许可注销”联动办理改革试点启动实施,全面深化简易注销登记改革获总局批复在全省推开……

“营商环境,没有最好,只有更好。改革深入推进的每一步,都将助推营商环境更上层楼,持续激发市场活力,加快经济结构优化升级,进一步推动我省经济高质量发展。”省市场监管局登记注册局局长郭武威表示,下一步,针对企业变更和注销不便利等堵点痛点,将进一步简化企业变更登记的办理流程,全面推开深化企业简易注销登记改革试点,试点行政许可注销同步办理和“除名制”改革,提高市场主体退出效率。上半年,全省共注销各类市场主体18.53万户,吊销各类市场主体3.05万户。

不久前,省政府印发关于进一步推进《优化营商环境条例》落实落细若干举措的通知,除了提出持续优化政务服务,进一步优化监管执法,强调要大力强化市场主体保护,进一步维护公平竞争市场秩序、完善招投标与政府采购政策、防范和化解拖欠中小企业账款、加强知识产权保护,以及提升企业融资便利度等。

·调查·

### 今年以来,在国内外多重因素的作用下,人民币汇率双向波动幅度增大——

## “汇率管理”助企避风险

■ 本报记者 何珂

“人民币汇率双向波动加大,我们不太懂汇率方面的知识,总担心利润受到影响。”安徽丰原国际贸易有限公司负责人道出了不少涉外企业的烦恼。

据悉,今年以来,在国内外多重因素的作用下,人民币汇率双向波动幅度增大,给涉外企业经营带来了一定影响。为回应企业呼声,国家外汇管理局安徽省分局开展“汇‘民’便企走江淮”系列活动,活动内容之一是帮助企业加强汇率风险管理。

精心编制的《汇率避险手册》送到企业手中,形式多样的“汇率管理”主题宣讲活动接连举办,银行机构纷纷上门宣传辅导……今年以来,国家外汇管理局安徽省分局开展了多场以“汇率风险管理”为主题的宣讲活动;多家银行也组织专家重点讲解了汇率保值产品及企业风险中性管理方案。“今年接到的跨境客户对汇率避险咨询有明显上升。之前,大多数客户咨询的是如何选择‘最优’的结汇价格;现在,越来越多的企业将重心转移到如何完善自身的汇率风险管理体系统上。”中国银行安徽省分行相关负责人说。

“‘汇率管理’培训可真是‘及时雨’,听专家说不会套保盈亏‘论英雄’,我才意识到衍生工具的目的是锁定成本、减少损失,公司财务现场就向银行咨询了企业用什么衍生产品比较适合,希望今后能多组织这种活动。”安徽省佳艺休闲用品有限公司负责人说,企业要坚持“风险中性”理念,既不追求人民币升值,也不期待人民币贬值,无论汇率是升是降,都要能正常看待。

为帮助更多企业加强汇率风险管理,安徽省银行外汇和跨境人民币业务展业自律机制向全体会员单位发出《关于引导企业树立风险中性理念的倡议书》,一方面企业要树立风险中性理念,另一方面银行也要提升汇率服务意识,帮助企业加强汇率风险管理。

今年二季度以来,国家外汇管理局安徽省分局积极引导涉汇银行迅速行动,主动挖掘涉外企业汇率风险管理需求,尽量为客户减少汇兑损失,提升风险管理效果。利用人民币外汇远期合约、人民币外汇期权合约、外汇掉期等外汇衍生品工具,帮助企业提前锁定汇率变动风险。眼下,越来越多的企业借助汇率风险管理工具在国际市场征程中系好“安全带”。仅二季度,全省各涉汇银行就为346家企业办理了3771笔外汇衍生品业务。

看似复杂的工具并非大企业才能运用,中小微企业对汇率风险管理工具的接受度和使用频率也在不断提升。“我们是中小企业,也不懂汇率避险是什么,幸好在外汇局和银行的指导下办理了衍生品业务,帮助我们锁定了汇兑成本。”和县科嘉阀门铸造有限公司负责人说。

“企业更要更加积极地适应汇率双向波动的市场环境,从财务稳健的角度审慎安排资产负债货币结构,制定符合自身状况的汇率风险管理方案。”国家外汇管理局安徽省分局有关负责人表示,未来将继续把帮助企业提升汇率风险管理水平作为“我为群众办实事”实践活动的重要内容,坚持“服务实体、风险中性、协同发力”原则,指导和推动银行主动服务,提质增效,更好满足企业汇率风险管理需求,为涉外企业发展保驾护航。

## 从造泵到做泵的“医生”

■ 本报记者 田婷

工业泵,在化工行业有着大量应用。其中,一些特种泵的制造难度很大,有着“满满的技术含量”。在合肥市长丰县,有一家生产工业特种泵的国家高新技术企业,为中国石化和中国石油等石油化工行业用户提供了大量的特种泵装备。

7月21日,记者来到这家企业——合肥华升泵阀股份有限公司。厂房内,一台在业内号称“神泵”的柴油加氢沸腾泵,正待组装测试。地面上,有几个巨大的环形部件,“这是沸腾泵的连接件,它的壁厚约12厘米,只有足够厚实,才能耐得住高温、高压环境。”华升泵阀股份有限公司节能事业部部长蔡明虎说,沸腾泵需要在高温、高压、强腐蚀环境中工作,因其技术含量高、制造工艺复杂,国际市场价格十分昂贵,高达上亿元人民币。

在沸腾泵的旁边,是“液力透平及机组”。这是一款为石化装置高压液体剩余能量回收而研发的产品,可有效提升高压液体能量利用率。华升泵阀自主研发的液力透平装置填补了国内空白,随后,该产品的国际市场价格下降了七成。“我们企业的特点是‘订单式生产’,如果客户需要某款化工泵,但国内没有,对方就会让我们来研发。当研发成功,各项指标符合客户要求,客户就下单买走产品。”华升泵阀股份有限公司科研管理部副部长许允介绍说。

除了造泵,这家企业还致力于成为“泵的医生”。

“目前,我们正从传统制造转向服务型‘智造’。不光销售泵,也负责产品后期的‘健康诊断’服务,就像‘泵的医生’。”蔡明虎说。近年来,华升泵阀与合肥工业大学等高校和科研院所开展产学研用合作,打造了远程监测与节能安全诊断大数据服务国家级产业创新平台。自2017年起,该企业加快为用户提供设备全寿命管理和智慧化工厂建设的步伐。

通过物联网技术,工业泵的运行数据可以上传到“云端”。在“华升泵阀”展示厅内,工作人员进行了一番操作,大屏幕上实时显示出一家客户企业的工业泵运行情况。“客户授权后,我们可以查看已售泵的运行状态,通过检测关键部位的温度和振动频率等数据,判断泵是否正常运转,如果发现隐患,要及时告知客户进行检修维护。”许允说,同时,华升泵阀基于大数据分析,可以为客户提供一系列工业泵优化、改造方案,让泵的性能提高,更加节能。目前,该企业已与30多家客户签订了能源合同,免费为客户提供在线监测技术服务,为工业泵节能优化提供技术支持。

在华升泵阀的厂区,记者还见到了一款新产品:石化巡检机器人。“机器人可以代替人工,去读取泵上的一些数据,同时还具备红外测温、检测气体泄漏等功能,既节省了人力,提高了安全性,又确保了巡检的精确。”蔡明虎说,巡检机器人读取数据后,会将数据实时传输给企业控制台,“目前,大多数使用我们企业产品的客户,使用的仍是远程监测系统,下一步,这些企业将会逐渐用上巡检机器人,让生产更加智能。”

·经济快评·

## 城市体检:找准“病灶”,开对“药方”

■ 徐海

近日,自然资源部发布《国土空间规划城市体检评估规程》(以下简称《规程》),提出将按照“一年一体检、五年一评估”的方式,在统一的国土空间规划体系下,建立城市体检评估制度,对城市发展进行分析和评价。

梁思成先生说:“城市是一门科学,它像人体一样有经络、脉搏、肌理,如果你不科学地对待它,它会生病的。”人们通过定期体检,判断身体的健康状态,对城市也应如此。当前,我国城市化正从外延扩张向内涵发展转型,更加注重城市空间功能品质。开展国

土空间规划城市体检评估,有助于及时发现国土空间治理、城市功能布局中存在的问题和短板,并在此基础上美化人居环境、调整城市布局,进而提高城市发展质量、优化国土空间规划。

城市体检要全面反映城市生态,必须建立科学指标体系。此次《规程》从安全、创新、协调、绿色、开放、共享6个维度设置体检指标,划分为23个二级类别和122项三级类别指标,从中选取“城镇人均住房面积”等33个核心指标作为“必选动作”,在资源集约利用、空间开发保护等方面强化底线约束。《规程》还设计了若干自选指标,并鼓励地方增设特色指标。各地选取指标时应确保指标与当地

实际情况紧密关联,兼顾体检评估的统一性与差异性。人民城市为人民,人民城市为人民。指标不仅要突出地方特色,更要坚持民生导向,查找人民群众最关心、最直接、最现实的城市突出问题。各地应将“人”的因素作为核心变量,选取反映实际需求的指标。

体检评估既需要技术支持,也需要制度保障。空间规划涉及自然环境、生产、生活等诸多领域,体检评估工作面广、联动性强、复杂程度高。一方面,充分利用人工智能、高空遥感等新技术进行数据抓取,并将大数据技术嵌入“城市大脑”,客观评估、准确分析,科学研判城市发展现状,提高体检精准度。另一方面,加快平台

建设,以城市体检为契机打通部门间信息壁垒,建立多部门数据资源共享机制,全方位、多途径、分区域采集汇总指标数据,实现城市智慧治理。

找到“病灶”只是第一步,解决问题还要“对症下药”。通过体检评估推动空间规划与城市发展深度融合,促进城市高质量发展。将城市体检结果作为实施民生项目、开展城市更新的重要依据,提升决策科学化水平。例如,通过对人均体育用地面积,每10万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化场馆数量等指标的评价与分析,量化教育、医疗、体育和文化等方面的公共服务设施配置水平,总结民生保障工作成效,识别供给薄弱环节,推进民生保障事业可持续发展。

见之于未萌,治之于未乱。城市体检,就是要形成数据客观、结论可靠的城市体检评估报告,为城市发展提供决策依据,让城市更加宜居、宜居、宜乐、宜游。