



奋进新征程 再创新辉煌 · 红色记忆

一线调研

“两闲”盘活，激活乡村发展“沉睡资源”

——从省委一号文件看全面推进乡村振兴②

本报记者 彭圆圆 史力

乡村环境更美，农户收入更高，盘活初见成效

4月7日，记者来到滁州市南谯区。去年，我省在18个县(市、区)启动农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用省级试点示范。南谯区是其中之一。在南谯区章广镇元松村，90座带院子的独栋房已见雏形。袁隆声里，老汉张世华正等着搬入新家。张世华的老宅盖于上世纪90年代，早已破败。原来村子偏远，好多人搬到城里去了，村里冷清得很。张世华告诉记者，去年他跟村里签订协议，将原有的宅基地交还给村集体，在新建的居住点，置换了一套新建房。

据南谯区农业农村局局长刁学党介绍，元松村有26个村民组，人口4301人。目前有398户参与“两闲”盘活试点，其中自愿有偿退出的有309户，按照每平方米1350元进行补偿；宅基地置换的有89户，“全村腾出宅基地636亩，其中复垦折合建设用地指标约900亩，新增500亩耕地，用于集体经济内部宅基地再分配建房约120亩”。

“根据试点要求，我们采取‘自愿有偿退出+宅基地置换’的方式，建设农村新型社区。”刁学党认为，通过盘活，一方面村民们集中起来后，在新建居民点可以享受更好的公共服务和基础设施；另一方面统筹利用退出的宅基地，可以促进乡村产业发展。据了解，通过“两闲”盘活，村里新增500亩耕地，用于支持村里的精品水果园二期项目建设。

随着城市化进程推进，农村闲置宅基地和闲置住宅增多，实施“两闲”盘活利用，有助于激活“沉睡的资源”，为乡村发展赋

能。今年省委一号文件明确指出，深化农村土地制度改革，要保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，研究制定依法自愿有偿转让的具体措施。盘活还让乡村更美丽，有助于推进乡村全面振兴。南谯区施集镇井楠村地处连片的茶山深处，以往茶季一过，村里就没人了。如今村民置换了新房，一户户老宅修缮精装，摇身一变成了民宿。

以文明城市创建、农村人居环境整治和土地增减挂钩为统领，叠加文化、教育等项目资源推进村庄靓化，井楠村引导农户自愿有偿退出闲置破旧旧住宅。井楠村党委书记包兴旺说：“现在，村里环境好了，人气旺了。宅基地置换盘活后，村集体收入也增加了，每年各项租金收入达26万元。”

截至目前，全省18个县(市、区)共盘活利用闲置宅基地420.3万平方米，闲置住宅4350幢，吸纳社会资本13.99亿元，带动农民就业9376户，村集体增收增加3192万元，涉及21026户农民增加财产性收入6735.75万元。

尊重村民意愿，合理分配收益，守住盘活底线

在井楠村村口，一户维持原貌的老宅引起了记者的注意。谈及为什么没搬，68岁的韩九喜说：“岁数大了，腿脚不便利。我还有20亩茶园要看顾。”大约1公里外的新居是两栋4层4户的楼房，对老韩来说缺乏吸引力。“家门前有大院子、有池塘，孩子们回来还有地方玩儿。”老韩说，当初村里也尊重了他的意愿。像他一样没有搬的，井楠村赵庄村民组有8户。今年省委一号文件也指出，乡村建设要充分尊重农民意愿，不得强迫农民搬迁和上楼。

今年省委一号文件还明确，乡村建设要坚持先规划后建设，保留乡村特色

风貌。元松村的统建房建设前期，在听取农户意见后，选址在离水果产业园较近的位置。农户告诉记者，骑电动车不到10分钟即可到达。房屋墙体颜色根据水果产业设计成了黄色、蓝色等。“不少村民反映蓝色不好看，后面一定会改掉。”刁学党说，还有不少农户反映农机无处停放，后期规划再建一个农机大院。

“两闲”盘活，除了尊重村民意愿，能让他们从中获益是重点。在元松村的猕猴桃基地里，一些村民正忙着除草管护，普通员工一天可挣80元左右。盘活带来了产业，农民可以通过租赁住宅获得租金收入，以集体经济组织成员身份获得分红收入，就地从事服务业获得工资性收入等。但走访中，记者也发现具体的利益分配机制还有待健全。既能盘活农村土地资源，又能保证农民长期收益、促进壮大集体经济的机制尚未建立，有待探索推进。

盘活利用中，村集体既要在盘活过程中发挥作用，也要分享盘活的红利，壮大村集体经济。把握政策方向，倡导农户保留宅基地资格权、让渡使用权，才能长期分享获得盘活成果，让农民从中长期获益。“健全利益分配机制，完善经营主体、农户、村集体三方共赢的协作机制。下一步将强化‘土地集体所有’意识，倡导由集体统一组织运营盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，积极提供公共设施和服务等，获取合理的经营收益和管理费用，由此壮大村集体经济实力。”省农业农村厅合作经济处处长钱东方说。

扩大试点范围，因地制宜施策，盘活要见长效

今年省委一号文件提出，深化农村土地制度改革。要严格农村宅基地管理，加强对宅基地申请、审批、使用的全程监管，

扩大农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点范围。

采访中记者了解到，城市近郊村和自然资源、历史文化资源丰富的村庄容易吸引投资主体，闲置宅基地(住宅)利用率较高；地方越偏远，盘活利用越难。比如，施集镇井楠村能够发展民宿产业，依靠的便是此处有茶山，自然风光好。施集镇党委书记范文张说：“镇上正在开发江淮分水岭旅游项目，两者未来将相辅相成。”

“两闲”盘活，要因地制宜，因村施策。在桐城市黄铺村，当地结合茶产业发展，村里的闲置住宅改造成了村集体冷库，用于茶叶储藏。“针对城市近郊村和自然资源、历史文化资源丰富的村庄发展休闲农业、乡村旅游、乡居康养等新产业新业态，在位置相对偏远、资源比较匮乏的村庄则重点发展农产品冷链、初加工、仓储等一二三产业融合发展项目。”钱东方说，下一步将着重开展农村闲置宅基地整治，为农民建房、乡村建设和产业发展等提供土地等要素保障。

一栋农房改造需要花费多少?以井楠村民组为例，每一栋花费都在10万元左右。“两闲”盘活见长效，就需要大量资金用于补助农户、改造房屋等。比如，歙县为发展乡村旅游产业，还开发了“乡村兴·民宿贷”项目和“乡村兴·农房贷”两个金融项目，对歙县民宿行业整体授信5000万元，解决盘活中的资金问题。

钱东方表示，接下来我省将支持各地统筹安排相关资金，研究发行地方政府专项债券支持农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用项目。鼓励金融机构为优良的盘活利用主体提供授信服务，引导商业银行开发“民宿贷”“农宅贷”等特色金融产品，进一步拓展融资渠道，鼓励政府支持的融资担保和再担保机构，加大对相关利用主体的支持。

杨连步：肝胆相照写忠诚



杨连步老人在给年轻同志讲党史。 本报通讯员 韦智山 本报记者 何雪峰 摄

本报记者 何雪峰 本报通讯员 单珊

泗县是红色热土，英雄辈出，95岁老兵杨连步就是其中之一。杨连步参加过抗日战争、解放战争和抗美援朝，立下了赫赫战功。退伍之后，他立足工作岗位为民服务，踏实苦干。在安徽晚年的今天，他仍然不忘发挥余热，为人们建设美好家园提供宝贵的精神财富。

枪林弹雨立功

“大刀向鬼子们的头上砍去，全国武装的弟兄们……”杨老一曲高亢的《大刀进行曲》，将大家带回那段艰难的抗战岁月。1939年10月，泗县被日军占领，13岁的杨连步参加了儿童团。由于杨连步有文化，又懂点音乐，参加儿童团的两年里，他带领儿童团员通过表演、唱歌等形式开展抗日宣传。17岁那年，杨连步正式入伍，参加了新四军，在皖苏鲁豫一带参加过无数场战斗。面对敌人的疯狂扫荡，杨连步和战友们英勇奋战，打得敌人闻风丧胆。一次与日本鬼子展开肉搏，他凭着对侵略者的痛恨激发出来的勇敢，和战友们用大刀砍死了无数鬼子，杨连步的大腿也被刺刀刺伤。

1945年，日本战败投降后不久，杨连步和战士们又开向了新战场。“这是解放战争时期在灵璧战斗中受的伤。”杨连步掀起后背衣服，一条长长的伤疤清晰可见。1945年8月底，新四军包围灵璧县城，敌军700余人前来增援，杨连步和战友经过6小时激战，全歼敌人。战斗中，他的右耳被炮火震聋，一颗子弹从他后背擦过。“战争是残酷的。”杨连步说。在一次战斗中，他亲眼目睹许多战友在敌人的枪声中倒下。他说，自己只是“幸运”地被子弹从背部“擦过”。

全国解放后，24岁的杨连步积极响应国家号召，参加抗美援朝出国作战。他先后参加了5次战役、大小百余次战斗。“我参加过最激烈的小甘岭战役，当时冒着敌人对后勤补给线的轮番轰炸、炮轰、扫射等生死危险，往返多次为前线运送了大量的战略物资，保证了前线战斗的需要。”杨连步自豪地说。

扎根基层作贡献

1955年，杨连步退伍来到地方从事基层税收征管工作，直到1983年光荣离休。工作中，他始终保持部队优良作风，把军功章压在箱底，自觉服从组织安排，在基层乡镇税务所一干就是28年。刚接触税收征管工作时，杨连步也曾不知从何下手。“征税时经常会遇到‘硬茬’，我就想，战场上我都没有怕过，税收征管我同样不能落后。”回忆往昔，杨连步从床边的箱子里拿出几摞书对记者说，这些税法书籍是他当年开展工作的“法宝”。“把法律法规吃透了，收税才能有理有据，让纳税人从心底里配合。”杨连步笑着说。

薪火相传讲党史

离休后，杨连步在家闲不住，经常义务给基层税务人员讲税法知识，分享征税经验。家人劝他好好享清福，他偏不听，税务“顾问”一当就是6年。近年来，为传承红色基因，杨老结合自己的革命经历，深入一些学校，为少年儿童生动讲述党史知识。“我们那时连肚子都填不饱，哪还有什么书读啊，上学太难了。我13岁就参加了儿童团，那时年龄太小，没法扛枪打仗，就在部队做文艺宣传……”近日，一堂特殊的学党史专题报告会，在泗县雪枫小学开讲，主讲人正是杨连步老人，讲台下一双双全神贯注的眼睛。“革命战争年代，掏山洞、睡雪窟、吃咸菜，流血牺牲，那都是常有的事，但我们从不害怕，因为我们要保家卫国。”一身戎装的杨连步，用一个个故事生动讲述那段艰苦岁月，听得孩子们热血沸腾。

五年级刘思恩同学说：“听了杨爷爷给我们讲的故事，我很感动。我会永远热爱党、热爱祖国，学好本领，做新时代的好少年。”

聆听老兵讲党史

日前，在淮北市相山区渠沟镇爱国主义教育基地，91岁的抗美援朝老兵朱武科为学生们讲述抗美援朝感人故事，鼓励孩子们从小学习党史，传承红色基因，做新时代好少年。 本报通讯员 周方玲 摄



近日，在滁州市南谯区乌衣镇锦绣湖社区，86岁抗美援朝老战士结合自身战斗经历为孩子们上了一堂生动的党史、军史学习教育课。 本报通讯员 董超 申思 摄



·新闻热评·

理性选择节日出游

梅麟

“五一”小长假即将到来。预计今年“五一”旅游人次有望达到2亿，创历史新高。可能出现“爆发式出游”，说明疫情防控持续向好，消费需求旺盛。然而，借鉴以往经验，集中出游可能带来一些问题。如热门景区人满为患，“眼前不是风景，而是人山人海”；道路大规模拥堵，“放假不去车展，要看就去高速看”；遭遇不合理涨价，影响出行心情……小长假本是人们放松心情

的契机，若无法获得令人满意的出行体验，反而会徒增疲惫。因此，要倡导理性出游。不少人打算利用小长假出游，但由于不熟悉景区环境，也存在迷路、水土不服、无处住宿等难题，影响原定旅行安排。对此，应在出游前做足“功课”，参考旅游攻略、准备相关药品、确认交通路线、提前预订住宿，提升出游效率。考虑到小长假日程相对较短，应打好提前量，留足返程休息时间，避开假期末尾“堵车潮”，避免影

响节后正常工作。此外，减少“长途跋涉”也不失为一种理性选择。今年春节假期曾出现周边游、本地游热潮，短途出行让游客无需车途劳顿即可享受良好体验，值得“五一”小长假的出行者参考。事实上，小长假“扎堆”现象还说明现阶段公众出行选择余地较少，难以充分实现人群“分流”。知名景区和旅游目的地接待量有限，面对游客大规模集中前来，自然“人满为患”。解决这一问题，需要各地

持续强化软硬件配套，不断推出优质旅游“新产品”。例如，酒店过去一般被视为出差或旅游过程中临时住宿的场所，但有数据显示，常住地为一二线及新一线城市用户正开始选择“酒店过节”，利用酒店提供的泳池、健身、高档自助餐等服务，享受悠闲假期。各地酒店、度假村不妨适应新变化，拓宽传统业务范畴，提供情侣度假房、宠物房、家庭聚会房、自定义服务房等选项，为顾客带来更加人性化的服务。同时，各地旅游部门也应积极探索推出本地亮点，优化现有旅游资源，以“乡村振兴游”“红色文化游”“传统国学游”等新业态吸引游客眼球，对服务与设施等存在的问题加快补短板、堵漏洞、强弱项，丰富节日出游的候选清单。通过实现出游人群自然“分流”，不仅短期内发挥刺激消费作用，也有望长期带动国内旅游行业全面健康发展。

全省累计缴存住房公积金超6400亿元

本报讯(记者 何珂)记者从省住房和城乡建设厅获悉，截至3月底，全省累计缴存住房公积金6433.02亿元，累计提取4411.08亿元，住房公积金余额2021.93亿元。住房公积金制度诞生于上个世纪90年代初的城镇住房制度改革。30年来，安徽住房公积金制度，始终坚持帮助中低收入家庭改善住房、支持保障性住房建设的制度功能，坚持“住有所居”和“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，促进了我省房地产市场平稳健康发展。截至

2020年底，全省累计发放148.45万笔住房公积金低息政策性贷款3565.79亿元，累计提供廉租住房(公共租赁住房)建设补充资金138.58亿元。省住房和城乡建设厅相关负责人表示，今年，我省将推进住房公积金服务事项“一网通办”，完善住房公积金综合服务平台与长三角数据信息平台连接，加强与政务平台数据互联，加快与市场监管、公安、人民银行、社保、税务等部门数据共享。