

今日关注·乡村振兴

3月15日航拍的歙县武阳乡通村公路。本报记者 潘成 摄

求解乡村振兴五问

民族要复兴,乡村必振兴。“十四五”规划纲要对全面实施乡村振兴战略做出全面部署,政府工作报告也提出一系列新举措。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,农业、农村、农民将面对哪些新课题,呈现哪些新变化?

脱贫之后怎么干?

当前,我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果、不发生规模性返贫,广受关注。

规划纲要提出,严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求,建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调,对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期,保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫,但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”安徽省六安市副市长孙学龙说,今年他们将开发预包装食品,夯实产业基础。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了,但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链,提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民说,今年他们将开发预包装食品,夯实产业基础。

“防止因病致贫返贫是‘硬骨头’,今后对口支援要更精准,分层分级做好重点人群健康管理、大病救助、社会互助等。”湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹说。

粮食安全怎么保?

政府工作报告指出“解决好吃饭问题始终是头等大事,我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”

种子和耕地,是两个关键。规划纲要提出,加强种质资源保护利用和种子库建设,加强农业良种技术攻关,有序推进生物育种产业化应用,培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示,正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案,力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建,新的农作物种质资源库今年将建好,在关键核心技术方面要尽可能突破,加快培育育繁推一体化种子企业。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上,是今年我国发展主要预期目标之一。“藏粮于地、藏粮于技”是稳产高产关键。建设国家粮食安全产业带、实施黑土地保护工程,都是利长远的举措。“中国农业技术经济学会会长陈荫山说,面积、产量要年年抓,粮食安全党政同责要落实。

3月25日,游客在河北秦皇岛海港区华昆生态园内采摘樱桃。近年来,河北省多地通过政策引导和扶持,因地制宜发展特色农业生产,促进农业增效和农民增收,助力乡村振兴。新华社记者 杨世尧 摄

巩固拓展脱贫成果,全面推进乡村振兴

新华社评论员

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。3月22日,《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》公布。《意见》围绕加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴,提出了具体的任务书、时间表、路线图,为做好乡村振兴这篇大文章提供了重要遵循。

在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上全面推进乡村振兴,是接续推进脱贫地区发展和群众生活改善的必然要求,关系到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,关系到全面建设社会主义现代化国家全局和实现第二个百年奋斗目标。“务农重本,国之大纲”。没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化;没有乡村的振兴,就没有中华民族伟大复兴。充分认识实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要性、紧迫性,举全党全国之力,统筹安排、强力推进,让包括脱贫群众在内的广大人民过上更加美好的生活,朝着共同

乡村产业怎么兴?

从大路货到新奇特,从“路边卖”到“网上卖”,从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要提出,发展县域经济,推进农村一二三产业融合发展,延长农业产业链条,发展各具特色的现代乡村富民产业。

“推动种养加结合和产业链再造,提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平,壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业,都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”金正集团董事长万连步建议。

今年中央一号文件提出,推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、国家骨干冷链物流基地建设。

“采收、存储、保鲜、运输是农业产业‘老大难’,每年因采收不当、冷链物流不发达造成的损耗巨大。”新希望集团董事长刘永好建议,加快发展数字化仓库和冷链物流,完善标准和法规,实现从田间到餐桌全产业链现代化。

农村环境怎么建?

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要强调,实施乡村建设行动,优化生产生活生态空间,持续改善村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。

“乡村建设是为农民建的,要尊重农民的意见,遵循乡村发展规律,保留乡村特色风貌,不搞小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南说,实施乡村建设行动,关键是规划先行,基础设施和公共服务也要“两手抓”。

“目前到村的设施有一定基础,堵点主要在进村入户上。”安徽省农科院副院长赵皖平说,下一步要将水电路气讯等公共设施向村覆盖、向户延伸,加快通组路和村内主干道硬化,加强资源路、产业路、旅游路建设。

“基层干部负担繁重,数字化公共服务滞后,迫切需要加快数字乡村建设。”王绍南说,软件方面,要提高农村教育和医疗养老条件,让农民群众有更多获得感。

富裕的目标继续前进,正当其时,也势在必行。

乡村振兴不是一蹴而就的“单级跳”,而是循序渐进的“健步走”。《意见》明确提出脱贫攻坚目标任务完成后,设立5年过渡期,是符合发展规律、从实际出发的科学安排。从解决建档立卡贫困人口“两不愁三保障”为重点转向实现乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,需要一个过程。过渡期内严格落实“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定,“扶上马送一程”,对于防止松懈懈怠和贫困反弹很有必要。脱贫地区应根据形势变化,理清工作思路,把过渡期用好,确保《意见》提出的过渡期各项要求落到实处、见到实效。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,必须突出工作重点,强化机制保障和政策支撑。《意见》聚焦制约乡村振兴的短板弱项,明确了支持脱贫地区乡村特色产业壮大、促进脱贫人口稳定就业、持续改善脱贫地区基础设施条件、进一步提升脱贫地区公共服务水

城乡之间怎么融?

当前,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分。规划纲要提出,建立健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系,促进要素更多向乡村流动。

“城乡融合发展,人才仍是瓶颈。”重庆市巫山县县委书记李春奎认为,既要“做增量”,吸引“新农人”,还要激活存量,发挥“土专家”“田秀才”等作用。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚表示,围绕深化农村宅基地制度改革试点,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度,规划纲要草案都做出部署,有利于城乡融合发展和乡村建设行动深入实施。

“金融服务不能缺位,要加快健全乡村金融服务体系,完善适配政策与机制,提供系统的金融服务与产品,真正支持产业更强、农民更富、乡村更美。”建设银行湖南省分行行长文爱华说。

新华社记者(新华社北京电)



加快推进脱贫地区乡村全面振兴

——中央农办负责人就《中共中央 国务院关于进一步推进脱贫地区乡村振兴有效衔接的意见》答记者问

近日,《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(以下简称《意见》)公开发布,中央农办负责人就有关情况回答了记者提问。

问:《意见》对接续推进脱贫地区发展和乡村振兴作出哪些部署?

答:《意见》聚焦改善脱贫地区发展条件、增强发展内生动力进行了重点部署。

一是支持脱贫地区乡村特色产业壮大。注重产业后续长期培育,尊重市场规律和产业发展规律,提高产业市场竞争力和抗风险能力。

二是促进脱贫人口稳定就业。搭建用工信息平台,培育区域劳务品牌,加大脱贫人口有组织劳务输出力度。支持脱贫地区在农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、水土保持、产业园区、林业草原基础设施等涉农项目建设和管护时广泛采取以工代赈方式,延续支持扶贫车间的优惠政策。

三是持续改善脱贫地区基础设施条件。继续加大对脱贫地区基础设施建设的支持力度,重点谋划建设一批高速公路、客货共线铁路、水利、电力、机场、通信网络等区域性和跨区域重大基础设施建设工程。

四是进一步提升脱贫地区公共服务水平。继续改善义务教育办学条件,加强乡村寄宿制学校和乡村小规模学校建设。过渡期内保持现有健康帮扶政策基本稳定,完善大病专项救治政策,优化高血压等主要慢病签约服务,调整完善县域内先诊疗后付费政策。逐步建立农村低收入人口住房安全保障长效机制。继续加强脱贫地区村级综合服务设施建设。

考虑到脱贫地区整体上与其他地区相比发展差距仍然较大,需要继续给予特殊帮扶。《意见》提出,按照应减尽减原则,在西部地区处于边远或高海拔、自然环境相对恶劣、经济发展基础薄弱、社会事业发展相对滞后的脱贫县中,确定一批国家乡村振兴重点帮扶县,从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持,增强其区域发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶机制。

问:《意见》对健全农村低收入人口常态化帮扶机制提出了哪些要求?

答:农村低收入人口主要包括农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口,以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等。要以现有社会保障体系为基础,健全农村低收入人口常态化帮扶机制,主要包括加强农村低收入人口动态监测,分层分类实施社会救助,合理确定农村医疗保障待遇水平,完善养老保障和儿童关爱服务,织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线等。

问:如何做好脱贫攻坚与乡村振兴政策的有效衔接?

答:《意见》在保持主要政策总体稳定的基础上,对一些重大政策的调整优化提出了方向性、原则性要求。

做好财政投入政策衔接。过渡期内在保持财政支持政策总体稳定的前提下,根据巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的需要和财力状况,合理安排财政投入规模,优化支出结构,调整支持重点。

做好金融服务政策衔接。继续发挥再贷款作用,现有再贷款帮扶政策在展期期间保持不变。进一步完善针对脱贫人口的小额信贷政策。

做好土地支持政策衔接。以国土空间规划为依据,按照应保尽保原则,新增建设用地计划指标优先保障巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要,过渡期内专项安排脱贫县年度新增建设用地计划指标,专项指标不得挪用。

做好人才智力支持政策衔接。延续脱贫攻坚期间各项人才智力支持政策,建立健全引导各类人才服务乡村振兴长效机制。

新华社记者 侯雪静(新华社北京电)

国家乡村振兴局等四部门要求做好过渡期脱贫人口小额信贷工作

新华社北京电(记者 李廷霞)记者近日从中国银保监会获悉,银保监会、财政部、人民银行、国家乡村振兴局联合发布通知,要求深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作,切实满足脱贫人口信贷需求。

《关于深入扎实做好过渡期脱贫人口小额信贷工作的通知》明确,脱贫人口小额信贷支持对象是建档立卡脱贫人口,贷款金额原则上5万元(含)以下,贷款期限3年期(含)以内,实施免担保免抵押,财政资金适当贴息,鼓励以贷款市场报价利率(LPR)放款,现有风险补偿机制保持基本稳定。

通知要求,脱贫人口小额信贷坚持户借、户用、户还,精准用于贷款户发展生产和开展经营,不能用于结婚、建房、理财、购置家庭用品等非生产性支出,也不能以入股分红、转贷、指标交换等方式交由企业或其他组织使用。

通知要求,银行机构要在符合政策、风险可控的前提下,准确开展评级授信,合理确定贷款额度和期限,努力满足脱贫人口贷款需求。要加强脱贫人口小额信贷续贷和展期管理,合理追加贷款,不断创新信贷服务方式。

3月22日拍摄的位于浙江省温州市瓯海区梧槽村的古村落,其独特的建筑风格和深厚的文化底蕴,吸引了众多游客前来观光。新华社记者 徐昱 摄

