### 李克强主持召开国务院常务会议

# 确定《政府工作报告》重点任务分工

### 要求扎实有力抓好落实推动经济稳中加固行稳致远

新华社北京 3 月 15 日电 国务院总 理李克强 3 月 15 日主持召开国务院常 务会议,确定《政府工作报告》重点任务 分工,要求扎实有力抓好落实,推动经济 稳中加固、行稳致远。

会议指出,刚刚闭幕的十三届全国 人大四次会议审议通过的《政府工作报 告》,对今年政府重点工作作出部署。要 坚持以习近平新时代中国特色社会主义 思想为指导,立足新发展阶段,贯彻新发 展理念,构建新发展格局,推动高质量发 展, 巩固拓展疫情防控和经济社会发展 成果,把责任扛在肩上,抓好政策落实, 把政府对人民的承诺变成促发展、惠民 生的新成效。会议将《政府工作报告》提 出的 38 个方面 44 项重点工作分解到国 务院部门和有关地方,明确责任和完成

会议指出,今年前两个月经济运行持 续恢复,发展动力不断增强,但恢复进程 仍不平衡,服务业、小微企业和一些地方 经济恢复仍面临不少困难。要抓紧落实 《政府工作报告》确定的全年发展目标任 务,保持经济运行在合理区间。一是密切 跟踪世界经济形势变化及对我国影响,科 学把握国内经济运行同比和环比态势,深 入分析新情况新问题,及时实施政策预调 微调,尤其要做好促就业、稳物价等工作, 稳定市场预期。防范化解风险隐患,巩固 经济稳定恢复基础。二是抓紧已确定的财 政、金融、就业等宏观政策落实。加快把扩 大范围后的财政直达资金落到基层,突出

用于保就业保民生保市场主体。各级政府 要坚持过紧日子,保障基层运转支出。抓 实抓细针对小微企业的减税降费政策特 别是新的结构性减税举措落地。尽快实施 提高制造业企业研发费用加计扣除比例 政策,缩短结算期限,让企业当年有感。保 持宏观杠杆率基本稳定,政府杠杆率要有 所降低。引导金融机构抓紧出台具体措 施,做到小微企业融资便利度有提高、综 合融资成本稳中有降。财政、金融等政策 都要围绕增加就业协同发力。加强高校毕 业生、退役军人、农民工等重点群体就业 促进和服务。发挥劳动力、人才、零工"三 个市场"作用,拓展就业渠道。三是分解细 化重点工作。深化"放管服"改革,加快推 进行政许可事项清单管理,推出涉企审批

减环节、减材料、减时限、减费用等具体措 施。加快下达和用好中央预算内投资、转 移支付、地方政府专项债等资金,加强对 义务教育、基本医疗等领域补短板的支 持。出台支持县乡基层教师培训和在职提 升学历的政策。抓紧出台门诊费用跨省直 接结算、扩大门诊医保报销和常见病药品 报销范围等措施。完善税费减免等政策, 支持社会力量发展社区养老、托幼生活服 务业等。四是加强对抓落实的督促检查。 各地各部门要对照《政府工作报告》要求, 尽快制定本地区本部门实施方案,把各项 工作往前赶。对跨领域跨部门跨地区事 项,要加强协同配合。保持经济持续健康 发展,确保"十四五"开好局起好步。

会议还研究了其他事项。

国家统计局3 月 15 日发布的数据 显示,1至2月份,投 资、消费、工业增加 值等同比增长均超 三成——



#### 扣除基数影响,主要指 标增势平稳

全国固定资产投资同比增长35%, 社会消费品零售总额增长33.8%,全国 规模以上工业增加值增长 35.1% ……前 两个月的主要指标,都呈现出高增长。

"受 2020 年同期基数较低等因素 影响,主要指标同比增速较高。"国家统

计局新闻发言人刘爱华说。 去年年初,受新冠肺炎疫情冲击影 响, 主要经济指标同比出现大幅下降,

由此造成的低基数也显著抬高了今年 把近两年数据平均,一定程度上可 以剔除低基数的影响。据国家统计局测

算,1至2月份,全国规模以上工业增加 值同比增长 35.1%,比 2019 年 1 全 2 月 份增长16.9%,两年平均增长8.1%;社会 消费品零售总额两年平均增长 3.2%;全 国固定资产投资两年平均增速为1.7%。

刘爱华分析,扣除基数影响,主要 指标增势平稳,宏观指标处于合理区间。

### 中国经济"保持恢复性增长"

剔除基数影响,数据背后的中国经 济运行态势如何? 国家统计局用"保持 恢复性增长"进行概括。

我国统筹推进疫情防控和经济社 会发展成效持续显现,工业和出口较快 增长,投资和消费稳步恢复,就业和物 价总体稳定。

外部需求也有所改善。随着世界经 业生、农民工等重点群体就业工作,对

济缓慢复苏,主要经济体的制造业景气 度回升,带动我国出口快速增长。比如, 1至2月份,我国对东盟的出口额同比 增长超 40%。

但与此同时,恢复也存在不平衡的 问题。比如,1至2月份,餐饮收入两年 平均下降2%,疫情影响下消费潜力尚 未完全释放。制造业投资两年平均下降 3.4%,投资能力和信心恢复仍需时日。

"总的来看,经济运行保持恢复性增 长,积极因素继续增多。"刘爱华说,同时 也要看到,疫情仍在全球蔓延,世界经济 形势复杂严峻; 国内恢复进程不平衡问 题仍较突出,经济恢复基础尚不牢固。

#### 失业率回落,就业优先 政策要继续强化、聚力增效

1全2月份,全国城镇新增就业148 万人。2月份,全国城镇调查失业率为 5.5%,比上年同期回落 0.7 个百分点。

失业率下降,但就业压力不减。

一方面,今年我国城镇新增劳动力 约 1400 万人, 其中高校毕业生 909 万 人,创历史新高;另一方面,广泛吸纳 就业的中小微企业尚未完全从疫情中

"城镇新增就业1100万人以上,城 镇调查失业率 5.5% 左右", 今年的政府 工作报告,明确主要预期目标,强调就 业优先政策要继续强化、聚力增效。

中国劳动和社会保障科学研究院 副院长莫荣认为,要通过保市场主体来 稳住就业基本盘。同时着力抓好高校毕

困难人群实施分类精准帮扶。

#### 全年物价有望保持合 理适度区间

2月份,全国居民消费价格指数 (CPI)同比下降 0.2%。

"CPI同比下降,主要是受春节错 月和去年同期高基数效应的影响。"中 国宏观经济研究院市场与价格研究所 主任郭丽岩分析,食品价格特别是猪肉 价格,是拉低 CPI 的重要因素。2 月份, 受去年同期基数较高影响,猪肉价格同

去年以来各地出台的支持生猪生 产的系列措施正逐步显效。刘爱华介 绍,从国家统计局监测的生猪生产大县 的数据来看,生猪出栏和存栏都处于持 续恢复的过程中。随看生猪生产的逐步 恢复,猪肉价格有望继续回落。

未来物价怎么走? 刘爱华分析,粮食 和主要农产品供应充足, 价格有望保持 稳定;我国工业体系比较完整,供给能力 较强,工业消费品不具备大幅上涨基础; 随着疫情防控成效逐步显现, 服务业供 给会逐步增加,服务价格有望保持稳定。

"从食品价格、工业消费品价格、服 务价格、翘尾因素等综合来看,全年物 价有望保持在合理适度的区间。"刘爱

#### 开局数据稳,为全年发 展奠定良好基础

今年是"十四五"开局之年,保持经

济稳健运行至关重要。今年政府工作报 告,也明确了国内生产总值增长6%以 上等发展主要预期目标。

除了15日发布的数据外,此前发 布的 2 月份制造业 PMI 已经连续 12 个 月站上荣枯线,前两个月外贸大增 32.2%,用电量、发电量增长均超 20%, 显示开年经济势头良好。

起跑决定后势。开年数据稳,为全 年发展奠定基础。

"中国企业适应形势发展变化的能 力很强,中国经济的韧劲很强,中国经 济发展的后劲很强。"国家发展改革委 主任何立峰说,我们有信心、有决心、有 实力、有底气实现今年的目标任务。

不急转弯——政府工作报告明确 宏观政策取向,积极的财政政策要提质 增效、更可持续,稳健的货币政策要灵 估精准、合埋适度,强调保持必要支持 力度,进一步巩固经济基本盘。

刘爱华表示,下阶段,要以更加有 力的举措推动各项工作落实,进一步巩 固经济稳定复苏基础,努力保持经济运 行在合理区间,确保"十四五"开好局、

新华社记者 陈炜伟 (新华社北京3月15日电)

题图:2月20日,务工人员在三穗 站准备登上动车。当日,500余名贵州 省黔东南苗族侗族自治州锦屏县务工 人员在三穗站搭乘 2021 年贵州首趟务 工专列 G2336 次列车前往浙江义乌。

领域要提升节能标准,交通领域要加快

新华社记者 刘续 摄

#### 新华社北京 3 月 15 日电 新华社 积极服务大局,坚持司法为民,严格公正 受权于15日全文播发《最高人民法院工 作报告》和《最高人民检察院工作报告》。 《最高人民检察院工作报告》回顾了 十三届全国人大四次会议3月11日分

新华社受权播发两高工作报告

别表决通过了关于这两个报告的决议, 批准了这两个报告。 《最高人民法院工作报告》回顾了 2020年工作,并从六个方面对今后一个

时期主要工作作出安排:加强政治建设,

司法,深化司法改革,建设过硬队伍。

2020年工作,并从三个方面对下一阶段 工作作出安排:持续稳进,切实增强服务 高质量发展的政治自觉;狠抓落实,切实 增强融入全面依法治国的法治自觉;努 力提升, 切实增强实现自身高质量发展 的检察自觉。

### 我国新冠疫苗累计接种 6498 万人剂次 正稳步提高人群覆盖率

新华社北京 3 月 15 日电 新冠病 毒疫苗最近接种进展如何? 国家卫健委 副主任李斌 15 日在国新办发布会上介 绍,截至3月14日,全国共接种新冠病 毒疫苗 6498 万人剂次。目前,我国正在 按照重点人群、高危人群和其他人群依 序推进的原则组织实施接种, 稳步提高 新冠病毒疫苗人群覆盖率。

第一步是重点人群接种,主要包括职 业暴露风险较高的人群,有境外感染风险 的人群和维持社会基本运行的关键岗位 的人员,还包括边境县地区的18岁以上 人群和服务业、劳动密集型行业等疾病传 播风险较高的人群,部分因特殊原因需接 种且身体基础状况较好的老年人,以及行 业主管部门确定的其他重点人群。目前, 重点人群的接种工作正在有序开展。

第二步将开展高危人群的接种,主 要包括老年人、基础性疾病患者等人群。 由于目前临床试验关于这类人群保护效 力的数据还不充足,因此这类人群接种 工作需要根据疫苗研发进度来安排,临

床试验获得足够的安全性、有效性数据 后,将及时开展相关人群的大规模接种。 第三步则是安排其他人群的接种,

即除了上面两类人群外, 其他有接种意 愿的人员都可以在这一步安排接种。 国家卫健委疾控局局长常继乐提

示, 当前各地的接种工作以目标人群为 主,主要依托所在单位组织集中接种。如 果个别目标人群因为个人原因没能参与 集中接种,可就近到所在地的接种单位 进行补种, 但要提前与接种单位联系或 个人根据当地卫生行政部门、疾控机构 或接种单位要求提前预约。

李斌表示,在疫苗流通和使用安全 管理方面,国家建立了全国疫苗电子追 溯协同平台,做到疫苗全程可追溯,疫苗 来源可查、去向可追。在强化异常反应救 治保障方面,已组织二级以上综合医院 对口负责接种点的医疗救治保障工作, 派出有经验的急诊急救人员携带必要的 医疗设备、药品等驻点保障。畅通转诊渠 道,建立救治绿色通道,全力组织救治。

### 《网络交易监督管理办法》5 月起施行 压实平台主体责任

新华社北京 3 月 15 日电(记者 赵 文君)市场监管总局 15 日出台《网络交 易监督管理办法》,将于今年5月1日起 施行,办法制定了一系列规范交易行为、 压实平台主体责任、保障消费者权益的 具体制度规则。

针对网络交易新业态监管问题,办 法对当前"社交电商""直播带货"等网络 交易活动中的经营者定位进行了明确规 定。网络社交、网络直播等网络服务提供 者为经营者同时提供网络经营场所、商 品浏览、订单生成、在线支付等网络交易 平台服务的,应当依法履行网络交易平 台经营者的义务。通过上述网络交易平 合服务开展网络交易活动的经营者,应 当依法履行平台内经营者的义务。

针对网络经营主体登记问题, 办法 对电子商务法规定的"便民劳务"和"零 星小额"两类免于登记情形进行了具体 界定,即个人通过网络从事保洁、洗涤、 缝纫、理发、搬家、配制钥匙、管道疏通、 家具家电修理修配等依法无须取得许可 的便民劳务,或者年交易额累计不超过 10万元的依法无须进行登记。

针对压实平台责任问题, 办法规定 了平台应当每半年向住所地省级市场监 管部门报送平台内经营者身份信息;平 台要对平台内的经营活动建立检查监控 制度,并对违法行为及时处置和报告;平 台不得干涉平台内经营者的自主经营, 不得通过各种手段禁止或者限制平台内 经营者自主选择多平台经营、自主选择 快递物流等交易辅助服务提供者等。

针对消费者权益保护问题,办法要 求,经营者不得将搭售商品等选项设定 为消费者默认同意,不得将消费者以往 交易中选择的选项设定为消费者默认选 择;要求自动续费服务的经营者应当在 消费者接受服务前以及续费前五日,以 显著方式提请消费者注意,由消费者自

针对个人信息保护问题, 办法规定 了网络交易经营者应当明示收集、使用 消费者个人信息的目的、方式和范围,并 经消费者同意;不得强迫或者变相强迫 消费者同意收集、使用与经营活动无直 接关系的信息:在收集、使用个人敏感信 息前,必须逐项取得消费者同意;未经被 收集者授权同意,不得向包括关联方在 内的任何第三方提供。

办法还针对虚构交易、误导性展示 评价、虚构流量数据等新型不正当竞争 行为进行了明确规制,禁止各类网络消 费侵权行为。

### 进度查询、短信提醒 12315平台将上线两项便民新功能

文君)记者15日从市场监管总局获悉, 全国 12315 平台将开通"热线办理进度 查询"和"工单短信提醒"两大便民功能。

"热线办理进度查询"功能,可方便 消费者获取热线投诉举报的办理进度。 当消费者拨打 12315 热线提出投诉举报 后,可登录全国12315平台,输入拨打 12315 热线时使用的手机号或座机号, 即可查询办理进度。若此投诉已处理完

新华社北京 3 月 15 日电(记者 赵 成,还可以对投诉办理情况及涉及企业 进行评价。

> "工单短信提醒"功能,可对消费者自 主提交的投诉举报进行短信提醒。当消费 者通过全国 12315 平台门户网站、App、微 信公众号、微信小程序、支付宝小程序、百 度小程序等渠道提交投诉举报后,平台将 向其发送提醒短信,内容包含工单编号、 消费者选择的市场监管局、12315网址等, 是消费者维权途中的"短信备忘录"。

## 北方多地出现沙尘天气



3月15日,交警在天津市南开区道路上执勤。当日,我国北方多地出现沙尘 天气。 新华社记者 李然 摄

### 推动平台经济规范健康持续发展 把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局

(上接1版) 会议强调,要坚持正确政治方向,从 构筑国家竞争新优势的战略高度出发, 坚持发展和规范并重,把握平台经济发 展规律,建立健全平台经济治理体系,明 确规则,划清底线,加强监管,规范秩序, 更好统筹发展和安全、国内和国际,促进 公平竞争, 反对垄断, 防止资本无序扩 张。要加强规范和监管,维护公众利益和 社会稳定,形成治理合力。要加强开放合 作,构建有活力、有创新力的制度环境, 强化国际技术交流和研发合作。要坚持 "两个毫不动摇",促进平台经济领域民 营企业健康发展。

会议指出,要健全完善规则制度,加 快健全平台经济法律法规,及时弥补规 则空白和漏洞,加强数据产权制度建设, 强化平台企业数据安全责任。要提升监 管能力和水平,优化监管框架,实现事前 事中事后全链条监管, 充实反垄断监管 力量,增强监管权威性,金融活动要全部 纳入金融监管。要推动平台经济为高质

量发展和高品质生活服务,加速用工业 式、生活方式、空间格局,坚定不移走生 互联网平台改造提升传统产业、发展先 进制造业,支持消费领域平台企业挖掘 市场潜力,增加优质产品和服务供给。要 加强平台各市场主体权益保护,督促平 台企业承担商品质量、食品安全保障等 责任,维护好用户数据权益及隐私权,明 确平台企业劳动保护责任。要加强关键 核心技术攻关, 支持和引导平台企业加 大研发投入,加强基础研究,夯实底层技 术根基,扶持中小科技企业创新。要加强 网络基础设施建设。

会议强调,我国力争 2030 年前实现 碳达峰,2060年前实现碳中和,是党中 央经过深思熟虑作出的重大战略决策, 事关中华民族永续发展和构建人类命 运共同体。要坚定不移贯彻新发展理 念,坚持系统观念,处理好发展和减排、 整体和局部、短期和中长期的关系,以 经济社会发展全面绿色转型为引领,以 能源绿色低碳发展为关键,加快形成节 约资源和保护环境的产业结构、生产方 态优先、绿色低碳的高质量发展道路。 要坚持全国统筹,强化顶层设计,发挥 制度优势,压实各方责任,根据各地实 际分类施策。要把节约能源资源放在首 位,实行全面节约战略,倡导简约适度、 绿色低碳生活方式。要坚持政府和市场 两手发力,强化科技和制度创新,深化 能源和相关领域改革,形成有效的激励 约束机制。要加强国际交流合作,有效 统筹国内国际能源资源。要加强风险识 别和管控,处理好减污降碳和能源安 全、产业链供应链安全、粮食安全、群众 正常生活的关系。 会议指出,"十四五"是碳达峰的关

键期、窗口期,要重点做好以下几项工 作。要构建清洁低碳安全高效的能源体 系,控制化石能源总量,着力提高利用效 能,实施可再生能源替代行动,深化电力 体制改革,构建以新能源为主体的新型 电力系统。要实施重点行业领域减污降 碳行动,工业领域要推进绿色制造,建筑

形成绿色低碳运输方式。要推动绿色低 碳技术实现重大突破, 抓紧部署低碳前 沿技术研究,加快推广应用减污降碳技 术,建立完善绿色低碳技术评估、交易体 系和科技创新服务平台。要完善绿色低 碳政策和市场体系,完善能源"双控"制 度,完善有利于绿色低碳发展的财税、价 格、金融、土地、政府采购等政策,加快推 进碳排放权交易,积极发展绿色金融。要 倡导绿色低碳生活,反对奢侈浪费,鼓励 绿色出行,营造绿色低碳生活新时尚。要 提升生态碳汇能力,强化国土空间规划 和用途管控,有效发挥森林、草原、湿地、 海洋、土壤、冻土的固碳作用,提升生态 系统碳汇增量。要加强应对气候变化国 际合作,推进国际规则标准制定,建设绿 色丝绸之路。

会议强调,实现碳达峰、碳中和是一 场硬仗, 也是对我们党治国理政能力的 一场大考。要加强党中央集中统一领导, 完善监督考核机制。各级党委和政府要 扛起责任,做到有目标、有措施、有检查。 领导干部要加强碳排放相关知识的学 习,增强抓好绿色低碳发展的本领。

中央财经委员会委员出席会议,中 央和国家机关有关部门负责同志列席