



全国两会特别报道

新起点展现新气象 新奋斗夺取新胜利

安徽代表团热议政府工作报告

本报记者 范孝东 吴林红

2021年的春天，生机与活力处处涌现；新征程的前路，希望和梦想催人奋进。

在“两个五年规划”上下衔接、“两个一百年”奋斗目标历史交汇的重要时刻，十三届全国人大四次会议3月5日在北京隆重开幕。安徽代表团113名代表与其他代表一道，肩负人民重托出席大会，认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

上午9时，国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告。下午3时，安徽代表团举行全体会议，审议政府工作报告。会场气氛热烈，代表发言踊跃。回顾过去，优异答卷振奋人心；展望未来，壮阔征程催人奋进。

“政府工作报告提出要提升科技创新能力，以‘十年磨一剑’精神在关键核心技术领域实现重大突破，这为我们今后推动科技创新工作提出了新要求，指明了新方向。”全国人大代表凌云表示，创新是安徽最为宝贵的遗传基因，在今后的发展中，要紧盯国家战略，勇担使命、勇挑重担，加快建设综合性国家科学中心和实验室，推动原始创新，加强基础研究，强化关键核心技术攻关，构建创新链、产业链、人才链、资金链四链融合，推动科技成果就地转化、就地交易和就地应用。

“作为一个科技型制造业企业‘当家人’，我对报告中有关实体经济发展的内容十分关注。”全国人大代表社应流说，报告提出“对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资”，可谓有实招、有硬招，让人充满信心，又自觉责任担当重大。“我们将长期坚守实体经济，坚守制造业，坚持发展高端装备及其零部件制造，初心不改、使命不忘，立足高技术产业，推进高质量发展，为国家产业链供应链补短板、锻长板作出新的更大贡献。”

脱贫摘帽不是终点，而是新生活新奋斗的起点。作为一名村党总支书记，她希望脱贫攻坚的群众能享受到更多乡村振兴的福利。“产业振兴是乡村振兴的关键，要做好扶产业到产业兴旺的有效衔接，继续扶持‘四带一自’经营主体，支持农村新产业新业态新模式的发展，不断延伸种养产业链条，做大做强特色产业，提高农产品附加值，让更多农户走上产业致富的道路。”

推动经济社会发展绿色转型，是新发展理念的重要内容。“守护好长江母亲河，关系党和国家工作全局，关系长江流域人民福祉，关系中华民族永续发展。”全国人大代表胡启生表示，政府工作报告对加强污染防治和生态建设提出了明确要求，结合安徽实际，要以习近平生态文明思想为指引，以《长江保护法》正式施行为契机，认真落实党中央决策部署，以更高的政治自觉、法治自觉推进长江大保护，奋力奏响新时代“长江之歌”。

征途漫漫，唯有奋斗。代表们一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持以推动高质量发展为主题，坚定信心、攻坚克难，上下一心、开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

的一次，日程紧凑、精简高效。

总结这些经验，全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定，明确应当合理安排会议日程，提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定，在确保法律案审议质量的前提下，减少了审议环节，简化了会议程序等。

充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改，鲜明地体现出这一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定，全国人大及其常委会坚持全过程民主，同人民保持密切联系，倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益。这一规定完善了人民当家作主原则。

此外，还强化了全过程民主对人大代表的要求，明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系，听取和反映人民的意见和要求，努力为人民服务，充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中，全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。

本届全国人大常委会以来，每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。目前已经有代表近800人次列席了常委会会议，直接参与立法。还有50多位来自基层的全人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种形式，听取群众意见。在参加全国人大会议、列席常委会会议时，代表又把群众的意见带到最高国家权力机关，这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任董卫东指出，增加有关“全过程民主”的规定，体现了我国人民民主的鲜明特点，有利于在我国人制建设和人大工作中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

新华社记者 陈菲 白阳  
（新华社北京3月5日电）

■ 全国人大组织法修正草案的一个重要修改，就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化，完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序

■ 全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定，明确应当合理安排会议日程，提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定，在确保法律案审议质量的前提下，减少了审议环节，简化了会议程序等

大议事规则，这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会的举行、议案的提出和审议，审议工作报告，审查国家计划和国家预算，国家机关组成人员的选举、罢免、任免和辞职，发言和表决等程序作了具体规定，为全国人民代表大会会议的顺利举行提供了重要法治保障。

30多年后，两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出，两部法律把宪法的规定具体化，是国家的基本法律、人大制度的基础性法律，在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动全国人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

与时俱进 充分反映体制、机构改革变化

改革开放以来，我国迎来持续四十多年的快速发展，社会生活的方方面面都发生了翻天覆地的变化，人民代表大会制度在实践中也面临着许多新情况，也需要体现深化党和国家机构改革新形势新任务新要求。

特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在发展，国家的根本政治制度也在完善发展。

这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改，就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化，完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

比如，修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大常委会提出议案，常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务，增加规定对国家监察委员会及其主任的质询、罢免制度。

去年8月，全国人大常委会首次听取了国家监察委员会专项工作报告，社会普遍认为这是全国人大及其常委会加强对监察监督的重要体现。而此次法律修改，在宪法规定的基础上进一步明确了国家监察机关的职责，以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中，增加的一条规定受到普遍关注：遇有特殊情况，常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议；提前或者推迟召开会议的时间，未能在当次会议上决定的，常委会可以另行决定，或者授权委员长会议决定并予以公布。

从历史上看，全国人代会的召开时间并不固定，直到上世纪90年代以后，大会开会日期才逐步固定到每年3月初。去年，受新冠肺炎疫情影响，全国人大会议推迟到5月份召开，打破了20多年来3月开大会的惯例；同时，召开了7天，是改革开放以来大会开会时间最短

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

（上接1版）要注意扬长避短、培优增效，全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。要紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。要深化改革开放，优化营商环境，积极参与共建“一带一路”，以高水平开放促进高质量发展。

习近平指出，内蒙古如期完成了脱贫攻坚目标任务，可喜可贺。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。内蒙古地广人稀，农牧民生活居住比较分散，生态环境脆弱，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴上难度大、挑战多，要坚决守住防止规模性返贫的底线。要发展优势特色产业，发展适度规模经营，促进农牧业产业化、品牌化，并同发展文化旅游、乡村旅游结合起来，增加农牧民收入。

习近平强调，要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

源高效利用，加大重点领域、重要领域绿色改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

习近平指出，内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续巩固。要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

习近平强调，文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟

“这里要加一个‘沙’字”

（上接1版）

“山水林田湖草沙怎么摆布，要做好顶层设计，要综合治理，这是一个系统工程，需要久久为功。”总书记进一步阐释说，“比如，有些地方种树还林，把农耕地改了，有些地方不适合改造沙漠，反而成本高成本去改造，这些都不行。首先要做好研究、搞好规划，朝科学的方向去改造，不顾实际就会南辕北辙，赔了夫人又折兵、竹篮打水一场空。”

来自阿拉善盟的艾明代表说，阿拉善约93%的地表为沙漠、戈壁和荒漠草原，生态环境非常脆弱，过去腾格里、巴丹吉林、乌兰布和沙漠让群众饱受其害。

“腾格里过去污染很厉害，附近省份向沙漠里倒污水，我为这个问题专门作出批示，要求停止污染，加强治理。”总书记提起往事。

围绕生态治理，代表们从“沙”谈到“林”。  
周义哲代表，是一位来自内蒙古大

大中国梦”的合力。

习近平指出，党中央已经对党史学习作出全面部署，要不折不扣抓好落实。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立以来，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

丁薛祥、何立峰等参加审议。

从自然生态，总书记又谈到了政治生态。曾经一个时期，内蒙古发展依靠煤炭等资源开采，不仅破坏了自然生态，也给政治生态带来污染。去年，在参加内蒙古代表团审议时，总书记指出：“涉煤腐败已经成为污染的毒瘤和源头，要深刻吸取教训，严堵制度漏洞。”

坚决落实总书记要求，去年以来内蒙古对涉煤领域腐败“倒查20年”，一大批违纪违法问题受到处理。“这个事情是必须抓的，不抓不行。”总书记语气坚定，各级党员干部“要始终牢记自己永远是人民的公仆。不能够利用手中的权为个人谋私、为一些利益集团谋私”，“利用煤炭搞腐败，狐狸尾巴迟早是要露出来的，露出来以后就打。”

“党的十八大以来，党中央开展反腐败斗争八年了，一方面对增量腐败坚决零容忍，另一方面对存量腐败只要揭露出来了，也是零容忍。反腐败永远在路上。”习近平总书记说。

新华社记者 张晓松 朱基钗  
（新华社北京3月5日电）

今年是全国人大常委会连续第7年提请大会审议重要法律，内容是全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会议事规则修正草案——

30多年来首次修改，这两部法律案有多重要

提请全国人大常委会审议的法律案历来受到高度关注。今年是全国人大常委会连续第7年提请大会审议重要法律，内容是全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会议事规则修正草案。

两部法律施行30多年来首次修改。这两部公众并不太熟悉的法律，具有怎样的重要意义？

人大制度的基础性法律，对保证和发展人民当家作主意义重大

我国实行的是人民代表大会制度，人民通过选举代表参与管理国家事务，由人民代表大会选举产生各国机关，管理经济和社会事务。

可以说人民代表大会的正常运行，是国家政治生活和社会生活正常化的一个重要标志。而两部法律正是全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障。

新中国成立以后，我国先后制定了两部全国人大组织法。

1954年，首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过，成为全国人民代表大会成立之我国最早通过的法律之一。

“文化大革命”结束后，国家秩序恢复正常，全国人大及其常委会恢复行使权力。1982年12月4日，五届全国人大五次会议审议通过了现行宪法，在1954年宪法的基础上，对国家机构作了一系列新的规定，完善了国家的领导体制和政治体制。

在这次大会上，重新制定的全国人大组织法，根据新通过的宪法，总结人民代表大会制度的实践经验、教训，对1954年全国人大组织法作了较大的修改和补充完善，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。

此后一个时期，人民代表大会制度展现出前所未有的活力。1989年4月，七届全国人大二次会议制定了全国人

十三届全国人大四次会议在京开幕

（上接1版）推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化；加强依法行政和社会主义建设，社会和谐和稳定。

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。在回顾“十三五”时期发展成就后，李克强在报告中指出，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。纲要草案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实现高质量发展“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查。

李克强在报告中指出，纲要草案着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳。坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。形成强大国内市场，构建新发展格局。全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。优化区域经济布局，促进城乡协调发展。全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。

李克强在报告中提出，2021年发展主要预期目标是：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格指数3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

李克强在报告中提出，2021年要重点做好八方面工作：保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间；深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力；依靠创新驱动实体经济高质量发展，培育壮大新动能；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力；全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收；实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质；全面加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量；切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。

报告中，李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建

完整准确全面贯彻新发展理念 铸牢中华民族共同体意识

设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程，大会审查国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案、国务院关于2020年国民经济和社会发展的计划执行情况与2021年国民经济和社会发展的计划草案及2021年国民经济和社会发展的计划草案、国务院关于2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告及2021年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长王晨分别作关于全国人民代表大会组织法修正草案的说明、关于全国人民代表大会会议事规则修正草案的说明、关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明。

关于全国人大组织法修正草案的说明指出，全国人大组织法是关于全国人大及其常委会组织制度和制度的基本法律。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表了一系列重要讲话。贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平法治思想，落实党中央重大决策部署，有必要认真总结实践经验，修改全国人大组织法，进一步完善全国人大及其常委会的组织制度和制度。草案共37条，主要修改内容包括：增设“总则”一章；完善全国人民代表大会主席团和全国人大常委会委员长会议职权相关规定；完善全国人大专门委员会相关规定；适应监察体制改革需要增加相关内容；健全全国人大常委会人事任免权；加强代表工作，密切与代表的联系。

关于全国人大议事规则修正草案的说明指出，全国人大议事规则是关于全国人民代表大会会议制度和程序的基本法律。修改全国人大议事规则是坚持党的全面领导、加强全国人大政治建设的重要举措，是坚持全过程民主、保证和发展人民当家作主的制度保障，是深入总结实践经验、坚持和完善人民代表大会制度的客观要求，是深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的现实需要。草案共35条，主要修改内容包括：明确会议召开的相关准备程序；严明会议纪律；适当精简会议程序，提高议事质量和效率；加强会议公开和信息化建设；完善法律案等议案审议程序；规范规划纲要的审查批准和调整程序；健全完善大会通过事项的公布程序。

关于全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定草案的说明指