

# 十三届全国人大常委会第二十六次会议闭幕

## 决定任命李国英为水利部部长 习近平签署主席令

新华社北京2月28日电 十三届全国人大常委会第二十六次会议28日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，决定免去鄂竟平的水利部部长职务，任命李国英为水利部部长。国家主席习近平签署第72号主席令。栗战书委员长主持闭幕会。

常委会组成人员168人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议原则通过了全国人大常委会工作报告稿，并委托栗战书委员长代表

常委会向十三届全国人大四次会议报告工作。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议经表决，任命王宁为全国人大宪法和法律委员会副主任委员，郑卫平为全国人大教育科学文化卫生委员会副主任委员，赵宗岐为全国人大外事委员会副主任委员。

会议经表决，任命喻红秋、傅奎为国

家监察委员会副主任。

会议还表决通过了有关任免案。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议议程草案、主席团和秘书长名单草案，决定提请十三届全国人大四次会议预备会议审议；表决通过了十三届全国人大四次会议列席人员名单等。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘

书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十二讲专题讲座，栗战书委员长主持。外交学院副院长高飞作了题为《国际组织与全球治理》的讲座。

## 力度·温度·精度 ——国家立法一年间

极不平凡的2020年，国家立法史册上留下许多高光时刻。从出台全面禁食野生动物有关决定，到通过我国首部民法典；从完善国家安全领域法律体系，到为未成年人撑起法律“保护伞”……

制定法律9件、修改法律12件，作出有关法律问题和重大问题决定12件。这一年，在习近平法治思想指引下，十三届全国人大常委会全面贯彻党中央重大决策部署，国家立法蹄疾步稳，努力提高立法效率和质量，紧盯国计民生中的难点热点，更具力度、温度和精度。

### 力度：立法重拳出击 护航长治久安

2020年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情使禁止食用野生动物、取缔“野味产业”等弊陋习的呼声不断高涨。

2月24日，全国人大常委会高效行使权力，通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定。在抗击疫情的关键时刻，法律利剑出鞘，全力斩断非法交易和滥食野生动物的灰色产业链，为人民群众生命健康安全提供有力保障。

这一年，国家安全领域立法密集出击，积极应对风险挑战。

5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了全国人大常委会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，明确宣示了国家安全底线原则。6月，全国人大常委会

会连续召开两次会议，审议通过香港特别行政区维护国家安全法，并决定将其列入香港基本法附件三，填补了香港特别行政区在维护国家安全法律方面的漏洞。一系列重磅立法，为确保“一国两制”行稳致远，维护国家主权、安全、发展利益和香港长期繁荣稳定提供了坚实后盾。

修改国防法、人民武装警察法，制定海警法，为强国强军奠定法制基石；专门制定一部反有组织犯罪法提上立法日程，推动扫黑除恶常态化、法治化，遏制黑恶势力犯罪滋生蔓延；制定生物安全法，直面生物技术现实威胁，构建防控生物安全风险全链条机制；审议数据安全法草案，解决数据安全领域突出问题，应对数据国家安全风险……2020年的国家立法，守护你我岁月静好，护航国家长治久安。

### 温度：切中民生热点 守护人间烟火

5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》，宣告中国“民法典时代”正式到来。

如何加强互联网时代个人信息保护，高空抛物坠物难题怎么监管，婚姻中的财产纠纷应该怎样处理……这部包罗万象的民法典，聚焦人民群众的现实关切，为更和谐有序的社会生活提供全方位指南。

点菜要讲面子、吃得剩半桌……这一年，针对群众关心的食品浪费问题，全国人大常委会组成专题调研组，分赴

天津、河北、山东等地，开展专题调研。

餐饮服务提供者要引导消费者按需适量点餐，要提供小份餐等不同规格选择……调研中发现的问题和经验，最后体现在反食品浪费法草案中的一个个条文，引发群众热烈点赞。

针对留守儿童亲情缺失的问题，新修订的未成年人保护法严禁监护人将孩子“一托了之”，要求给予未成年人亲情关爱；针对群众担忧的“垃圾围城”问题，新修订的固体废物污染环境防治法明确国家推行生活垃圾分类制度，国家将逐步实现固体废物零进口……

立法有温度，民生总关情。2020年的国家立法，关注民生热点难点，守护人间“烟火气”，凸显法治的“人情味儿”。

### 精度：瞄准发展痛点 织密制度之网

近年来，不少低龄未成年人恶性犯罪案件刺痛人心。对此，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过了新修订的刑法修正案（十一），在“特定情形、特别程序”的前提下，严重暴力犯罪的12至14周岁未成年人不再免除刑事责任。

对那些因不满法定刑事责任年龄不予刑事处罚的孩子，新修订的预防未成年人犯罪法明确，教育行政部门会同公安机关可以决定对其进行专门矫治教育，专门矫治教育的专门场所实行闭环管理。

一套精准的立法“组合拳”，既体现了宽严相济的刑事政策，又维护了社会

公平正义。

长期以来，著作权维权“得不偿失”的问题困扰着许多原创者。新修改的著作权法大幅提高侵权违法成本，规定对于故意侵权，情节严重的，可以适用赔偿数额一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿，让原创者维权更有底气。此外，针对网络新业态迅速发展的现状，新修改的著作权法将现行法律中“电影作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”的表述修改为“视听作品”，进一步扩大著作权的保护范围。

通过长江保护法，聚焦长江流域生态安全，统筹推进长江流域绿色、可持续、高质量发展；同步修改国旗法和国歌法，增加国旗、国歌使用场合规定，严禁损害国旗、国歌尊严；通过公职人员政务处分法，实现对公权力监督的全覆盖，破解“政纪不适用，党纪管不了”的监督困局……2020年的国家立法，针对痛点精准施策，织牢织密制度之网。

时代的浪潮奔涌向前，在“十四五”开局之年，国家立法将往何处去？

全国人大常委会法工委研究室主任臧铁伟表示，未来国家立法工作将进一步回应人民群众新要求新期待，紧扣人民群众广泛关注的就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等领域，不断健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

同时，还将进一步推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重点领域立法，及时研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术领域的立法，保障新业态、新模式健康发展。

走过极不平凡的一年，国家立法留下了永不磨灭的深刻印记。发展永无止境，立法未有穷期……新华社记者白阳（新华社北京2月28日电）

## 擘画蓝图，大步迈向更美好的明天

脱贫摘帽后，如何推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，是摆在基层干部和驻村工作队面前的一道新考题。黑龙江饶河县西林子乡小南河村驻村工作队队长冷菊贞，正在寻找答案。

专题片开播后，她每天守候在电视机前，一集都没落下。“专题片激励我们要把乡村振兴的接力棒接好。”冷菊贞说。

驻村5年多，在她的带领下，小南河村从一个穷乡僻壤的落后小山村，发展成“网红村”，并入选首批全国乡村旅游重点村。去年十一长假，小南河村利用村集体、村民入股等资金共计200万元，建造厂房，添置辣椒酱生产线。冷菊贞说，下一步要做大做强辣椒酱产业，让老百姓的生活更加富裕，在乡村振兴的路上展示新作为。

征途漫漫，惟有奋斗。“专题片从不同层面展现了我国脱贫攻坚全过程。能够亲历这段伟大征程，贡献农业政策性金融的智慧和力量，是每一个农发行人的光荣。”中国农业发展银行董事长钱文挥说，下一步，农发行将继续努力在金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中发挥先锋主力模范作用。

新华社记者（据新华社北京2月28日电）

## 伟大事业凝聚磅礴力量

### ——脱贫攻坚政论专题片《摆脱贫困》引起社会各界强烈反响

由中央广播电视总台摄制的八集脱贫攻坚政论专题片《摆脱贫困》18日至25日播出。专题片讲述党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民向贫困宣战，使现行标准下近1亿农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽的故事，引起社会各界强烈反响。

专家表示，一定要发扬伟大脱贫攻坚精神，以更有力的举措、汇聚更强大的力量全面推进乡村振兴，向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

### 庄严承诺，映照不变的初心

得知专题片开播的消息后，江西井冈山市神山村村支书彭展阳第一时间在党员微信群里转发，提醒大家观看学习。“这部专题片让我深受鼓舞。”彭展阳深有感触地说，奔小康的路上，决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众，作为革命老区的干部，要时刻牢记这份沉甸甸的责任，继续带领村民撸起袖子加油干。

连日来，四川大凉山腹地昭觉县的易地扶贫搬迁安置点昭美社区，的莫日伍和邻居们在广场上跳完“达体舞”，就和孩子们坐到了电视机前。“这部专题片讲的就是我们的故事！很亲切！”

过去，她和丈夫吉克子格生活在深山里，土地贫瘠，收成微薄。丈夫不愿一辈子困在深山里，就带上一家人出门务工。“当时最大的愿望就是能有一套房子，让孩子在城里上学。”的莫日伍说。

如今，易地扶贫搬迁让梦想变成现实，她家里两个孩子都在家门口上学。她被大伙推选为社区妇联主席，鼓励大家参加刺绣工作坊，居家灵活就业。

“没有党和政府的关心，没有全国人民的帮助，我们不可能过上今天的好生活。”的莫日伍说。

### 齐心协力，打赢脱贫攻坚战

一年之计在于春。一场春雨过后，湖南平江县上塔市镇小坪村驻村扶贫工作队队长方离良忙着组织村民为春耕做准备。他利用晚上休息时间观看了

这部专题片，对讲述精准施策的内容感触颇深。

“正如专题片里所说，要实事求是，因地制宜，我们这些年就是这样抓精准扶贫的。”他说，找准贫困人口，对不同人群进行分析，采取不同办法。“这需要做好绣花功夫。根据各户情况，有的通过产业带动，有的通过就业扶贫，有的通过医疗救助，有的通过落实兜底保障政策。经过这些年的奋斗，我们全村贫困户67户265人实现了全部脱贫。”

第十一批福建援宁干部李辉钦在宁夏银川市永宁县闽宁镇挂职副镇长。在他看来，闽宁镇就是“山海”携手、合力攻坚的典范。在这里，闽宁扶贫产业园、闽宁中学、闽宁示范村……处处体现着跨越2000多公里“山海情”。

“正如专题片中所说，先富帮后富，实现共同富裕，这体现了中国共产党的担当和使命。”李辉钦说，挂职这一年，他亲眼见证了闽宁镇最后一个贫困村原隆村脱贫出列，也体会到了闽宁两地干部群众艰苦奋斗的精神。



## 长江内河最大集装箱船首航

2月28日，停靠在码头的“汉海5号”准备首航驶往上海洋山港（无人机照片）。当日，“汉海5号”集装箱船装载着医疗用品、机械设备、茶叶等产品，从武汉新港阳逻港二期码头首航驶往上海洋山港。据武汉港发集团介绍，“汉海5号”载箱量1124标准箱，是湖北省建造的全国内河载货量最大的江海直达集装箱船。

新华社发（赵军 摄）

## 乘势而上 再接再厉 接续奋斗

### 论学习贯彻习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话

人民日报评论员

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记强调“没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗”，激励广大干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是一个关系大局的重大问题。一方面，我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。另一方面，要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。必须深刻认识到，乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。但也要清醒地看到，解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。正如习近平总书记强调的，“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”只有坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，才能推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

征途漫漫，惟有奋斗。全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时，我们必须认识到，这只是我们迈向中华民族伟大复兴的关键一步，我们决不能骄傲自满、止步不前。今年，我们要隆重庆祝中国共产党成立100周年，制定和实施“十四五”规划，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，是中华民族实现伟大复兴的历史大势，是我们的光荣使命和神圣责任。山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。继续谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续艰苦奋斗、锐意进取，我们就一定能战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断从胜利走向新的胜利。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”回首过去，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，创造了人类减贫史上的奇迹。展望未来，新的更大奇迹需要我们奋力创造，新的更大胜利我们一定能够赢得。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心决心，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进！

（载3月1日《人民日报》新华社北京2月28日电）

## 新华社国家高端智库向全球发布《中国减贫学》智库报告

新华社北京2月28日电（记者 侯雪静 席敏）新华社国家高端智库28日面向全球发布中英文智库报告《中国减贫学——政治经济学视野下的中国减贫理论与实践》，解读中国特色反贫困理论。

报告以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为主线，以中国脱贫攻坚全面胜利的伟大实践为理论根基，阐释了中国减贫学的丰富内涵，揭示了中国减贫学在我国脱贫攻坚中的理论逻辑和世界意义。

报告分为中国减贫学的形成脉络、中国减贫学的实践操作、中国减贫学的政治经济学原理和中国减贫学的世界意义4个部分。

经过一代代人接续奋斗，中国打赢脱贫攻坚战，历史性地解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，提前10年实现联合国2030年可持续发展议程的减贫目标。中国减贫实践超越了现有经典教科书的既定理论的阐释能力，新的实践需要新的理论解释与总结。

报告认为，中国成功的减贫实践孕育产生了“中国减贫学”。习近平总书记关于扶贫工作的一系列重要论述是思想基础和理论内核，包括坚持党的领导、坚持人民至上、坚持合力攻坚、坚持精准方略、坚持自立自强、坚持共享发展、坚持求真务实。

报告提出，中国减贫学是既有助于减贫、又有利于发展的政治经济学分配理论。其核心要义是：锚定共同富裕目标、依托精准手段、构建政府、市场和社会协同发力的“益贫市场”机制，解放贫困者的生产力，使他们不仅成为分配的受益者，也成为增长的贡献者，推动实现整个社会更加均衡、更加公平的发展。

聚焦于减贫，尤其是解决绝对贫困