

# 从全局高度准确把握和积极推进构建新发展格局

## ——论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

人民日报评论员

构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务，需要从全局高度准确把握和积极推进。

“十四五”时期我国进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。以习近平总书记为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出了加快构建新发展格局的重大决策。党的十九届五中全会描绘了我

国未来发展的宏伟蓝图，对加快构建新发展格局作出重大工作部署。要看到，提出加快构建新发展格局，既是对我国发展新机遇新挑战的深刻认识，也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握，是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，对于促进世界经济繁荣，都会产生重要而深远的影响。还要看到，只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。加快构建新发展格局，就是要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中，增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

加快构建新发展格局，就要在准确把握的基础上积极推进。构建新发展格局的

关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线，继续完成“三去一降一补”的重要任务，全面优化升级产业结构，提升创新能力、竞争力和综合实力，增强供给体系的韧性，形成更高效率和更高质量的投入产出关系，实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须更强调自主创新，全面加强科技创新的部署，集合优势资源，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，要建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，扩大居民消费，提升消费层次，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局，实行高水平对外开放，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与

国际合作和竞争新优势，重视以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，推动我国产业转型升级。

习近平总书记指出：“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。”站在历史正确的一边，增强机遇意识和风险意识，坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，全力办好自己的事，我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

（载1月15日《人民日报》新华社北京1月14日电）

# 我国新能源汽车产销创历史新高

新华社北京1月14日电（记者 王雨箫 于佳欣）商务部新闻发言人高峰14日说，2020年全年，我国汽车产销降幅收窄至2%以内，新能源汽车产销量分别为136.6万辆和136.7万辆，均创历史新高，同比分别增长7.5%和10.9%。

高峰在商务部当天举行的网上例行新闻发布会上说，2020年全年，汽车产销量分别为2522.5万辆和2531.1万辆，同比下降2%和1.9%，降幅均比2020年上半年收窄15个百分点左右。2020年

12月，新车产销量分别为284万辆和283.1万辆，同比分别增长5.7%和6.4%；其中，新能源汽车产销量分别为23.5万辆和24.8万辆，均创月度新高，同比分别增长55.7%和49.5%。

此外，2020年全年二手车交易量1434.1万辆，同比下降3.9%，降幅比2020年上半年收窄15.7个百分点；全国报废机动车回收数量达到239.8万辆，同比增长4.5%。

# 2020年中国口罩出口 2242 亿只

## 摊到全球每人将近 40 只

新华社北京1月14日电（记者 刘红霞）海关总署14日发布的数据显示，2020年3月至12月底，全国海关共验放出口主要疫情防控物资价值4385亿元，其中，口罩出口2242亿只、价值3400亿元，相当于为中国以外的全球每个人提供了近40个口罩。

海关总署新闻发言人、统计分析司长李魁文当天在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上说，2200多亿只口罩中，650亿只是医用口罩。

“我们还出口了防护服23.1亿件，包括医用防护服7.73亿件；护目镜2.89亿副，外科手套29.2亿双。这些产品为医护人员等疫情防控人员做好自我防护提供了保障。”他说。

海关数据显示，在医疗器械方面，2020年中国出口了27.1万台呼吸机，其中，无创呼吸机21.2万台；病员监护仪66.3万台，红外测温仪1.19亿件。此外，中国还出口了10.8亿人份新冠病毒检测试剂盒，为新冠病毒检测工作提供了支持。

# 瞄准“卡脖子”问题，集成电路成一级学科有何深意？

近日，国务院学位委员会、教育部印发通知明确，设置“交叉学科”门类，并于该门类下设立“集成电路科学与工程”和“国家安全学”一级学科。这一举措，被认为是培养创新型人才，解决制约我国集成电路产业发展的“卡脖子”问题的有力举措。

集成电路，被称为电子产品的“心脏”。集成电路产业是当下信息技术的核心，也是支撑国家经济社会发展和保障国家安全的战略性、基础性和先导性产业。当前，我国集成电路产业高速增长，技术创新能力不断提高，但仍存在整体技术水平不高、核心产品创新能力不强、产品总体仍处于中低端等问题。

“中国芯”创新，离不开人才储备。

“作出设立‘集成电路科学与工程’一级学科的决定，就是要构建支撑集成电路产业高速发展的创新人才培养体系，从数量上和品质上培养出满足产业发展急需的创新型人才。”国务院学位委员会办公室主任负责人表示。

事实上，对于集成电路人才的培养，近年来政策举措不断出台。教育部联合相关部门支持一批高校建设或筹建示范性微电子学院，打造集成电路人才培养特区；依托北京大学、清华大学、复旦大学、厦门大学布局国家集成电路产教融合创新平台项目，为高校和企业协同开展集成电路领域人才培养、科学研究、学科建设等提供综合性创新平台。

为弥补我国芯片产业人才缺口，国

务院2020年8月印发的《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》中专门强调，加强集成电路和软件专业建设，加快推进集成电路一级学科设置，支持产教融合发展。

“这些政策的出台，有利于资源整合，有利于形成一支较为全面的专业教师队伍，有利于突破制约产业发展的人才瓶颈。”2019年回国从事相关领域工作的新加坡国立大学博士赵泽良说，希望随着学科体系建设的日臻完善，为我国集成电路上下游产业链输送更新鲜的血脉。

在此次学科调整中，“交叉学科”成为我国第14个学科门类，“集成电路科学与工程”“国家安全学”成为该门类下

的一级学科。

“这两个学科在理论、方法上涉及较多的现有一级学科，显示出多学科综合与交叉的突出特点，经专家充分论证，设置在交叉学科门类下。”国务院学位委员会办公室主任表示，随着新一轮科技革命和产业变革加速演进，一些重要科学问题和关键核心技术已经呈现出革命性突破的先兆，新的学科分支和新增长点不断涌现，学科深度交叉融合势不可挡，经济社会发展对高层次创新型、复合型、应用型人才的需求更为迫切。

设置“交叉学科”门类，可以增强学术界、行业企业、社会公众对交叉学科的认同度，为学科发展提供更好的通道和平台。

中国工程院院士孙凝晖说，打造具有贯通性和挑战性的实践课程，扩大相关人才培养规模，并缩短从培养到投入科研与产业一线的周期，有助于又多又快培养人才。

新华社记者 胡浩（新华社北京1月14日电）

# 石家庄集中隔离点加紧施工



1月14日，工人在石家庄市集中隔离点建设工地组装集成房屋。目前，集中隔离点工程地面硬化、水电等基建工程和集成房屋拼装已全部展开。3000套集成房屋正由唐山市陆续运抵正定县。

新华社发

# 破形式主义之弊 减基层负担之重

“及时雨”，就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年，我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈坤说。

一直以来，“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去，陈坤坤一上午能开3个会，常常为会议请假伤脑筋。如今会少了，进社区、访民情的时间自然就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法；出台发文开会“负面清单”；提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来，各地区各部门纷纷开动脑筋，坚决遏制“文山会海”反弹回潮，不断提高文件会议质量和效能。

一组数据，正是变化的真实写照：截至2020年11月底，以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%；省市区文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%；中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠，更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说，减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年，各类督查检查考核项目有41项，2020年只保留了30项。”邱旭美说，如今督查检查组来了，不听汇报、不看材料，自行调研了解工作进度、问题，既减负督查检查情况真实，又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初，列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项；各省市区年度计划列入事项同比减少30%；一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度，强化“互联网+督查”问题线索核查办理，提高了工作实效。

要想真正为基层减负，不能仅仅发发通知、动动嘴皮，必须有切实有力的实际行动。

2020年新年伊始，中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时，首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据，释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制，一年来各成员单位各尽其责、通力配合，打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强政治监督，把为基层减负融入纪检监察工作各环节，加大查处曝光力度；

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研，既注意发现问题，也更重视帮助解决问题；

中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度；

中央宣传部组织有关新闻单位，综合运用

# 多管齐下 减基层负担之重

多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题，规范移动互联网应用程序专项整治指尖上的形式主义，扎实推进村级组织负担过重问题整治……一年来，基层减负工作不断向纵深拓展，啃下一个又一个硬骨头。

与此同时，专项工作机制各成员单位积极施策，激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一，在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件，不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

2020年9月，中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研，调查问卷结果显示，85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映，现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强，各级领导干部都绷紧了这根弦，基层干部群众中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了，更多问题在基层解决，更多困难在一线攻克。

## 久久为功：以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例依然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除：有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精文减会，减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够，措施不多；

有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源不够，自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题；

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。

同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续整治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2020年5月，一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍，摆上全国书店的货架。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70

多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论中心组学习的重要内容。

固本培元，方能凝魂聚力。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示，教育引导广大党员、干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜，以上率下者强。

2020年2月23日，党中央召开的一次会议，为各地作出表率。

这一天，党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议，会场从中央部门一直设置到县团级单位，参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话，大家普遍反映，这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”，领导干部当以身作则、作出表率，把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”，把“层层抓开会”变成“层层抓落实”，真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为；部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际；落实生态环境保护工作中失职失职……

2020年4月26日，中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型问题，引发社会热议。此后，湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经国序民，正其制度。通报典型案例，正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年，将进一步健全基层减负常态化机制，建立基层减负动态监测及效果评估机制，为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时，持续加大突出问题整治力度，推进深层次源头性问题研究和整治，不断提高基层减负工作水平。

两个多月前，具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

新华社记者 林晖 王琦 孙少龙

（新华社北京1月14日电）

（上接1版）

来自党中央、来自习近平总书记的温暖关怀，让战士在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞，增强了与疫魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹疫情防控和经济社会发展，还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康，每一项任务都是硬骨头，都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不胜不归。

2020年3月底，习近平总书记来到浙江考察。在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复，部分已出现正常繁荣景象”的同时，习近平总书记再次强调，“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平打实的考验”，“要聚焦形式主义、官僚主义突出问题开展全面检视、靶向治疗，切实为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。”

“让干部有更多时间和精力抓落实”，由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来，不论是出席重要会议还是深入地方考察，习近平总书记始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作，总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格，坚决纠正形式主义、官僚主义做法，让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中”。

决战脱贫攻坚，总书记强调“减轻基层负担，做好工作、生活、安全等各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康，总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩，建立健全干部担当作为的激励机制，坚决反对形式主义、官僚主义”……

有的基层干部感慨地说，“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视，让我们感受到了党中央的信任和关怀，看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

## 一抓到底：不断深化拓展基层减负工作

“基层减负年”确实卸下了基层不少担子，但会不会雨过地皮湿，风声一过就卷土重来？”这个问题，一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月，一纸通知，给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠正贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……8个方面要求掷地有声，展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来，马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说，对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说，这无疑是一场“及时雨”。

中央宣传部组织有关新闻单位，综合运用