



“十三五”期间,我省粮食生产实现高位稳产增产,总产从全国第6位上升到第4位——

800亿斤产能 如何稳住

■ 本报记者 史力

“持续高位稳产增产,是省委、省政府紧抓不懈的结果”

落实粮食安全省长责任制,加大政策扶持和资金投入

刚刚过去的2020年,安徽粮食生产备受关注。

在遭遇新冠肺炎疫情和特大洪涝灾害叠加影响后,我们这个粮食主产省能交出一份怎样的答卷?统计数据显示,去年我省粮食种植面积10935万亩,总产803.8亿斤,居全国第4位。大灾之年,粮食生产仍然“面积稳、产量稳”,实现了宝贵的“十七连丰”。

如果着眼整个“十三五”时期,可以发现我省粮食生产有了巨大跨越,总产由2015年的707.6亿斤,增加到去年的803.8亿斤,且连续稳定在800亿斤以上;在全国的位次也从第6位上升到第4位。

“高位增产和稳产,是省委、省政府紧抓不懈的结果。”省农业农村厅厅长卢仕仁表示,多年来省委、省政府将粮食安全摆在突出位置,认真落实粮食安全省长责任制,在全国率先出台粮食安全考核办法,我省在国家粮食安全考核中连续4年位居优秀等次前列。

重视体现在投入持续加大。以去年为例,在落实国家72亿元耕地地力保护补贴和14.39亿元稻谷补贴政策基础上,各级地方财政加大种粮投入,用好用活22.87亿元国家产粮大县奖励资金。2020年省级财政安排粮食生产发展专项8000万元,各级地方财政整合资金3.7亿元用于发展优质专用小麦和水稻生产。全省专项投入6.28亿元支持4239万亩小麦赤霉病防控。筹措粮食生产灾后恢复资金3.25亿元,支持灾区改补种和田间管理。

“这5年里我认为高标准农田建设和农机补贴政策作用最大,农业生产基本实现全程机械化。此外粮食最低收购价和农业保险等政策,化解了不少经营风险。”庐江县白湖镇梅山村种粮大户朱中文反映。

融资和保险,是规模经营户反映较多的问题。近年来我省进一步调整完善政策性主要粮食作物保险政策,推进稻谷完全成本保险试点,调动广大农民和市县、县政府种粮抓粮的积极性,为确保大灾之年粮食生产稳定提供支撑。

前不久,中央农村工作会议明确要求,地方各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任,实行党政同责,“米袋子”省长主要负责,书记也要负责。

卢仕仁表示,今年是建党100周年,也是“十四五”开局之年,巩固粮食生产好势头,对稳定发展大局意义重大。“确保粮食生产不滑坡,站稳800亿斤台阶,就要继续坚持把稳定粮食生产作为‘三农’工作首要任务,压实主体责任,落实工作举措,着力夯实稳产高产的政策基础。”卢仕仁说。

“十四五”期间,全省每年将再建500万亩高标准农田”

抓住种子和耕地“两个要害”,深入落实藏粮于地、藏粮于技战略

中央农村会议强调,把住粮食安全的主动权,就要“建设高标准农田,真正实现旱涝保收、高产稳产”,要“坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关”。

受地理条件约束,明光市古沛镇很多农田没有灌溉条件,曾经一年只能种一季麦子,耕地利用效率低。“为此,市里在古沛镇安排实施高标准农田建设,重点是提升水利设施条件。”改造过的高标准农田具备灌溉条件,从一季麦变成稻麦两季,粮食生产能力大幅提升。”明光市农业农村局局长卢仕仁介绍。

2018年,亳州市谯城区大杨镇9850亩耕地进行高标准农田综合治理,为流转土地大户配套半固定式喷灌,实施节水灌溉工程,解决农田灌溉和排涝问题。“有了

这些设备,农田灌溉效率提高了两倍,而且成本节省许多。”种粮大户聂红伟以他承包的1280亩地为例,给记者算了一笔账:每年可以节水5.76万立方米,节约用电1.28万度,增加收入约38.4万元。

不折不扣落实藏粮于地、藏粮于技战略。“十三五”期间,我省在全国率先完成5200万亩粮食生产功能区和1900万亩重要农产品生产保护区划定,累计建成高标准农田4830万亩,为打造江淮大粮仓,稳定粮食产能打下了坚实基础。

目前,我省水稻主要集中在沿淮及以南13市,小麦集中在沿淮及淮北9市,生产集中度均达90%以上。2020年水稻、小麦口粮作物播种超过8000万亩,占全省粮食总面积逾7成,耕地主粮化应用更加凸显。

科技对增产的作用越来越突出。过去5年我省大力推广良种,2020年主要农作物良种覆盖率已达98%以上,比“十二五”末提高15.4个百分点;合理用水资源,农田灌溉水有效利用系数达0.544,增加0.02;大力提升农业设施装备,农机总动力达6650.6万千瓦,增加69.6万千瓦。

粮食生产要稳定在800亿斤以上,必须继续坚持实施藏粮于地、藏粮于技战略。省委经济工作会议提出要“深入实施现代种业提升工程,有序推进生物育种产业化应用”。“十四五”期间,全省每年将再建500万亩高标准农田。”卢仕仁介绍。与此同时将牢牢守住耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保永久基本农田重点用于发展粮食生产。

“全省落实优质专用麦2650万亩,较2019年增加约200万亩”

大力实施农业供给侧结构性改革,粮食安全和粮农增收相互促进

效益是影响农民种粮积极性的关键因素。找到粮食安全和粮农增收的最大公约数,生产才能“不打摆子”。

“十三五”以来,我省给出的答案是大力实施农业供给侧结构性改革,在全国率先探索优质专用粮生产。省农业农村厅种植业局局长张魁介绍告诉记者,针对小麦、水稻生产“品种混种、混收混储、专用困难、效益不高”等问题,近年来省、市、县三级财政整合资金大力开展粮食绿色高质量发展示范,实行“单一品种、规模化种植、标准化管理,单收、单储、单加工”的运营模式,主攻优质专用粮食订单生产,推动皖粮产业升级。

去年,全省建成优质专用小麦万亩以

上,水稻5000亩以上的单品种种植片527个,规模种植面积809万亩;落实优质专用水稻2425.8万亩,占总面积62.8%;优质专用小麦2682万亩,占总面积63.3%,实现了优质专用水稻和小麦面积占比过半的跨越,带动种粮农民增收超30亿元。

去年秋种中,省级财政整合资金1亿元,市县财政配套1亿元,在沿淮淮北继续主攻发展专用小麦种植。32个小麦主产区共落实单一品种、规模化种植的建制示范乡、镇、街道42个,万亩以上示范区约300个。“全省落实优质专用麦2650万亩,较2019年增加约200万亩。”张魁介绍,这为今年夏粮增产增收打下了坚实基础。

中央农村工作会议强调,要深入推

进农业供给侧结构性改革,推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。张魁表示,根据这一要求,我省将继续调整优化农作物区域布局,发展适应性农业。实施农技人员包村联户服务制度,大力开展新品种、新技术试验示范,以提质增效促进粮食稳产高产。

目前我省种植面积100亩以上大户94178户,种粮面积1880多万亩;注册家庭农场户数22888户、种粮合作社10274家,分别居全国第1位和第7位,是粮食生产主力军。“下一步将继续围绕新型种粮主体,加强生产指导服务,培育推广绿色高质高效技术模式,促进粮食生产高质量发展。”张魁说。



2020年11月16日,铜陵市郊区陈瑶湖镇花园村,大型收割机在收割成熟的稻谷。

本报通讯员 陈磊 摄



日前,省政府办公厅印发《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》——

为“稳就业”增活力

■ 本报记者 田婷

拓宽灵活就业渠道

——鼓励引导个体经营,有效增加非全日制就业岗位,大力支持新就业形态发展

以灵活就业为主的新就业形态,已成为经济发展和扩大就业的新引擎。为拓宽灵活就业渠道,《关于支持多渠道灵活就业的实施意见》提出3项具体措施:鼓励引导个体经营,有效增加非全日制就业岗位,大力支持新就业形态发展。

鼓励引导个体经营,必须持续深化商事制度改革。《实施意见》要求,全面推行个体工商户简易登记和“智能审批”,实行市场主体住所(经营场所)“申报承诺+清单管理”登记,有效释放场所登记资源。同时,支持发展各类特色小店,完善基础设施,增加商业资源供给。对下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民等重点群体从事个体经营的,我省将按规定给予创业担保贷款、税收优惠、创业补贴等政策支持。“将退役军人、退捕渔民纳入灵活就业政策支持范围,是《实施意见》的一大创新点。”省人力资源和社会保障厅就业处处长程宗录说。

支持灵活就业,意味着要增加非全日制就业岗位。我省将落实有关扶持政策,推动非全日制劳动者较为集中的建筑装饰、家政服务等行业提质扩容;结合城镇老旧小区改造,完善养老、托育等服务设施,促进灵活就业;围绕社区人群、社会救助群体等重点人群,加大政府购买服务力度,组织实施“江淮社工行动”等省级品牌项目;鼓励养老机构开发养老服务公益性岗位和社工岗位,增强社区服务业的吸纳就业能力。

当前,新就业形态的迅速发展,为灵活就业提供了更广阔的舞台。推广应用制造业“双创”平台,培育一批基于互联网的制造业新模式新业态;发展“夜间”经济,推动夜游、夜娱、夜食、夜购、夜宿等系列产品开发;发展“乡间”旅游,积极开发旅游民宿、休闲农庄、乡村酒店等产品……《实施意见》将大力支持一系列新就业形态发展,进而创造更多灵活就业岗位,吸纳更多劳动者就业。

优化自主创业环境

——加强审批管理服务,落实有关停征免收政策,提供低成本本地支持

“小摊小贩”等灵活就业人群,抗风险能力相对较弱,往往在场地、资金等方面存在诸多难题。为优化自主创业环境,《实施意见》提出,切实加强审批管理服务,严格落实有关停征免收政策,积极提供低成本本地支持。

在加强审批管理服务方面,我省积极提供在线审批服务,推行“多证合一、一照一码”;开通绿色通道,对需要办理相关行业准入许可的,实行多部门联合办公、一站式审批。同时,《实施意见》提到在政府指定的场所和时间内销售农副产品、日常生活用品等灵活就业,无须办理营业执照;电子商务经营者申请登记为个体工商户的,允许将其网络经营场所作为经营场所进行登记。

在落实有关停征免收政策方面,我省取消涉及灵活就业的行政事业性收费,对经批准占道经营的免征城市道路占用费;进一步推进涉企收费事项公开透明,并突出重要领域和重点环节监管;畅通公开投诉举报渠道,依法查处违规行为。

在提供低成本本地支持方面,我省鼓励将国有房屋直接租赁给服务业小微企业和个体工商户。对承租国有房屋用于经营、出现困难的服务业小微企业和个体工商户,鼓励出租人考虑承租人实际困难,在双方平等协商的基础上,减免或延期收取租金。同时,对返乡返乡人创业企业,由市、县政府给予一定额度的租金减免或补贴。

“有条件的地方,可将社区综合服务设施闲置空间、非必要办公空间改造为免费经营场所,优先提供给下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人、退捕渔民,包括零就业家庭成员在内的就业困难人员,积极发展社会服务业。”省就业局局长陈宏说。

做好灵活就业保障

——开展针对性培训,优化人力资源服务,维护好灵活就业人员劳动保障权益

支持灵活就业,还要做好相关保障工作。为此,《实施意见》提出了5项具体措施:加大新职业推广和应用力度,扎实开展针对性培训,不断优化人力资源服务,切实维护灵活就业人员劳动保障权益,深入开展困难灵活就业人员帮扶。

新职业常常与灵活就业相伴而生。“我们将积极推广国家动态发布的新职业以及新的职业分类,推动更多新就业形态发展,更好地适应经济社会发展、互联网技术应用和职业活动新变化。”省人力资源和社会保障厅职业能力处处长刘晓燕说,为了提高灵活就业人员的创业能力,我省将有意愿的灵活就业人员纳入创业培训范围,有针对性地开展一系列创业培训项目。

在优化人力资源服务方面,除了强化线下就业服务、推广“共享用工”等措施外,《实施意见》还创新性地提出支持引导劳务市场或零工市场建设,鼓励人力资源服务机构提供专业化服务。为了发挥劳务市场或零工市场在促进多渠道灵活就业方面的积极作用,我省对运营管理规范、成效突出的劳务市场或零工市场,由就业补助资金给予20万元至30万元一次性补助。同时,鼓励经营性人力资源机构通过开发灵活就业小程序、信息系统收集发布就业岗位,帮助重点群体就业。根据发布岗位数、帮助重点群体就业人数等,由就业补助资金给予支持。

灵活就业人员的劳动保障权益问题,备受社会各界关注。为了维护好灵活就业人员的劳动保障权益,我省将加快研究制定平台就业劳动保障政策,深入开展集体协商质效评估工作,积极探索新业态领域行业集体协商模式等。同时,将符合条件的困难灵活就业人员纳入失业保险和临时救助政策覆盖范围,对有就业意愿的实行公益性岗位托底安置;对基本生活存在困难的灵活就业人员及家庭,符合救助条件的,及时按规定纳入最低生活保障、临时救助等范围。

·经济快评·

精细管理,让城市“停车有位”

■ 何珂

“左转转,右转转,围着终点兜圈兜圈;停车位,早占满,楼前楼后路两边。”这段顺口溜是网友对停车难窘境的调侃,相信很多车主也有类似的体验。

停车难是“城市病”的重要表现之一,也是城市基础设施突出短板。在老城区、大城市更加突出,已成为焦点问题之一。据公安部统计,截至2020年9月,全国机动车保有量达3.65亿辆,而2019年底全国汽车保有

量为2.6亿辆。增长速度令人惊叹。“成长的烦恼”随之而来。一方面,机动车保有量持续增长;另一方面,城市化程度越来越高,核心区可供建设公共停车场的位置越来越少。于是乎,汽车越来越多,马路越修越宽,可停车成了一件让人头疼的事儿。

破解停车难,首要的是在车位供给上“做加法”。然而停车难的地方多是空间有限的中心城区和老城区,注定了增加车位是在“螺蛳壳里做道场”,需要的是绣花功夫。因此,不妨着眼“上天入地”,巧妙利用

小区“死角”、背街小巷、闲置地块等一切可充分利用的空间深入挖潜,见缝插针增加泊位。同时也要放宽准入门槛,简化审批手续,开通“绿色通道”,让停车泊位建设驶上“快车道”。按照《安徽省城市停车场建设行动方案》,今年我省将新增城市公共停车位5.2万个。各地也相继出台了支持公共停车场建设管理及社会资本投资建设等相关政策文件及实施细则,为城市停车场建设提供政策保障。

当然,很多时候停车难,不仅仅是停车

位的紧缺,而在于停车位资源没有得到合理利用。盘活现有停车位资源,做到物尽其用,已经成为绕不过的当务之急。当下,5G、大数据、人工智能等技术日益走向成熟,运用“互联网+”,为治理停车难提供了新路径。诸如停车空间的动态显示、共享车位App上线运营等,都展现了新技术解决“老问题”的巨大潜能。但我们也要看到,技术创新为社区治理开辟新路径的同时,还存在一些制约技术应用的短板。比如,收益如何在社区和投资方之间平衡?如何让分属于不同产权单位的车位放到同一个车位App平台上共享?因此,科技赋能,还需统一协调、整体布局,以更好适应城市发展。

城市管理者应创新思路、因地制宜,用好“两只手”,通过科学决策和调节打通治理“堵点”,提升精准化、精细化服务能力,有效纾解停车难。