

## 李克强主持召开国务院常务会议要求

# 进一步打通落实堵点提升营商环境法治化水平

### 通过《中华人民共和国印花税法(草案)》和《粮食流通管理条例(修订草案)》

新华社北京1月4日电 国务院总理李克强1月4日主持召开国务院常务会议,听取《优化营商环境条例》实施情况第三方评估汇报,要求进一步打通落实堵点,提升营商环境法治化水平;通过《中华人民共和国印花税法(草案)》和《粮食流通管理条例(修订草案)》。

会议指出,按照党中央、国务院部署,着力优化营商环境,是更大激发市场主体活力的关键,也是应对严峻复杂形势、促进经济稳定恢复的重要举措。受国务院委托,在全国9个省对《优化营商环境条例》实施情况开展第三方评估。总的看,《条例》实施取得积极成效,企业对减税费、政务服务便利化等满意度较高,对“一业一证”、“一企一证”、“证照联办”等便利企业开办经营的改革举措感受明显。去年在极为困难条件下新设市场主体2000多万户,逆势大幅增加并保持较高活跃度,离不开营商环境持续改善。评估也发现企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。同时,东部地区与中西部、东北地区之间,省会城市与非省会城市之间,落实《条例》的进展也不平

■ 鼓励东部地区、省会城市对标国际先进先行先试,支持中西部和东北地区、非省会城市以改革促进营商环境明显改善

■ 推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”等创新举措,催生更多新市场主体,按市场规则运行

■ 促进公平竞争,推进政府项目招投标市场化改革,规范中介服务,加大信贷中增加企业融资成本“潜规则”的查处力度

■ 着力提升监管效能,放得开又管得住,进一步增强事中事后监管的针对性有效性,推行综合监管、联合执法,对涉及群众生命健康安全等领域实现全覆盖重点监管

竞争,推进政府项目招投标市场化改革,规范中介服务,加大信贷中增加企业融资成本“潜规则”的查处力度。四要着力提升监管效能,放得开又管得住,进一步增强事中事后监管的针对性有效性,推行综合监管、联合执法,对涉及群众生命健康安全等领域实行全覆盖重点监管。

会议通过《中华人民共和国印花税法(草案)》。草案总结印花税法暂行条例多年实践做法,一方面总体保持现行税制不变,并将证券交易印花税法纳入法律规范;另一方面适当简并税目,降低部分税率,减轻企业税负,并突出使税收征管更加科学规范,减少自由裁量权,堵塞任意性漏洞。草案规定买卖、技术等合同和证券交易的税率维持不变,降低加工承揽、建设工程勘察设计、货物运输合同和营业账簿的税率,取消许可证照等的印花税目,同时明确现行印花税法收优惠政策总体不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

为维护粮食生产经营者和消费者合法权益、保障国家粮食安全,会议通过《粮食流通管理条例(修订草案)》。草案严格政策性粮食管理,规定严禁虚报收储数量,以次充好、虚假轮换等,严禁挪用、克扣财政补贴和信贷资金;强化粮食收购、储存等环节质量安全检测监管,规定农药残留、重金属超标等粮食不得作为食用用途销售;明确了防止和减少粮食损失浪费的措施。草案还加大违法行为惩处力度。

会议还研究了其他事项。

件,也要具备医疗救治条件,二是把接种单位划分区域,由二级以上综合医院负责责任区内的医疗保障工作。也提醒接种者,要实事求是地向医务人员反馈身体健康状况,接种以后在接种点停留30分钟。

### 不想打疫苗行不行?

3日,在北京市西城区广外社区卫生服务中心临时接种点,工作人员表示,如果遇到临时感冒或生病的人员,也会进行标注,改天再组织接种。

“接种本着自愿原则。”北京市大兴区卫健委副主任牛祥君说。

不过,我国计划通过疫苗接种建立全人群免疫屏障,为全民免费提供新冠病毒疫苗,让符合条件的群众都能够实现“应接尽接”。

“一般认为,接种率达到60%至70%才能建立全民保护。”曾益新说,鉴于我国已批准的疫苗安全性、有效性良好证据,倡导公众在知情同意、排除禁忌症的前提下,积极参加接种。

### 中国疫苗在海外认证如何?

1月2日,埃及正式批准紧急使用中国国药集团的新冠病毒灭活疫苗。埃及与人口部部长表示,中国新冠病毒疫苗的安全性和有效性已得到科学认证。

此前,阿联酋、巴林分别按照世界卫生组织相关的技术标准,审核批准了这一疫苗正式上市。

此外,巴西、印度尼西亚、土耳其、新加坡、智利、马来西亚、乌克兰等多个国家和地区宣布向中国科兴控股生物技术有限公司订购新冠病毒疫苗。企业已向海外发货超过1600万剂。

外交部国际司负责人申博表示,中国新冠病毒疫苗研发完成并投入使用后,将坚定履行承诺,将疫苗作为全球公共产品,以公平、合理价格向世界供应。

新华社记者 董瑞丰 罗鑫 仇逸 (新华社北京1月4日电)

# 加强党对“三农”工作的全面领导

## 论学习贯彻中央农村工作会议精神

人民日报评论员

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。在中央农村工作会议上,习近平总书记强调要加强对“三农”工作的全面领导,要求各级党委扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,扎实推进农业现代化和新农村建设,全面深化农村改革,农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。我们如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,近1亿贫困人口实现脱贫;乡村振兴实现良好开局,乡村面貌焕然一新;扛稳粮食安全的重任,14亿中国人的饭碗端得更牢;农民收入比2010年翻一番多,农村民生显著改善。实践证明,只有加强和改善党对“三农”工作的领导,切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方,才能保证农村改革发展沿着正确的方向前进。

全面推进乡村振兴,必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。2019年党中央印发了《中国共产党农村工作条例》,其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任,坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,以更大力度推动乡村振兴。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”,县委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴的“一线总指挥”。县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用,健全议事协调、督查考核等机制。乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。要选优配强乡镇领导班子,村“两委”成员特别是村党支部书记。要突出抓基层、强基础、固根本的工作导向,推动各类资源向基层下沉,为基层干事创业创造更好条件。

乡村振兴,关键在人、关键在干。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台,对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂,新情况新问题很多,要求很高。各级干部要加强理论学习和调查研究,增强做好“三农”工作的本领。乡村振兴是乡村振兴的基础,要创新乡村人才工作体制机制,充分激发乡村现有人才活力,吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民,激发广大农民群众积极性、主动性、创造性,投身乡村振兴,建设美好家园。

在中国特色社会主义新时代,乡村是一个可以大有作为的广阔天地,迎来了难得的发展机遇。加强党对“三农”工作的全面领导,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,就一定能实现乡村全面振兴的宏伟目标。(载1月5日《人民日报》新华社北京1月4日电)

## “中国天眼”将于4月1日正式对全球科学界开放



2020年1月11日拍摄的“中国天眼”全景(检修期间拍摄)。被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜(FAST)将于2021年4月1日正式对全球科学界开放,征集来自全球科学家的观测申请。新华社发

## 随着国产新冠病毒疫苗附条件上市,上海、北京、山东等多个省份加快启动大规模接种

# 疫苗接种八大关切,权威回应来了!

### 怎么预约、谁能尽快打?

国家卫健委副主任、国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班负责人曾益新介绍,2020年12月15日开始,我国正式启动了重点人群的接种工作。半个多月来,全国重点人群累计接种已超过300万剂次。

这部分重点人群主要包括从事进口冷链、口岸检疫、船舶引航、航空空勤、生鲜市场、公共交通、医疗疾控等感染风险较高的工作人员。

北京市疾病预防控制中心副主任庞星火表示,目前重点人群紧急接种不采取个人预约方式,所在辖区将组织开展疫苗接种工作,具体接种点和工作安排请等候各区组织接种单位的通知。

在已开展和正在开展的高风险人群和重点人群接种的基础上,我国将逐步有序推进老年人、有基础疾病的高危人群接种,后续再开展普通人群接种。各地将及时公布辖区内的接种点和服务时间。

### 因私出境能否尽快打疫苗?

北京市卫健委新闻发言人高小俊1月3日介绍,因私出境工作、学习人员可持本地户口簿或居住证、护照、有效签证(不含对华免签或落地签国家)及必要的证明材料,到居住地所在街道(乡镇)或社区服务站进行资料审核,审核通过后到指定的接种机构进行接种,具体情况可关注各区的有关通知。

此前,记者从上海市疾病预防控制中心获悉,上海市后续也将适时启动因私出境人员新冠病毒疫苗接种工作。

据介绍,国产新冠病毒灭活疫苗虽然已附条件上市,但出入境有严格的审批程序,个人不得私自携带新冠病毒灭活疫苗出境,否则可能面临违反境内外法律等风险。

### 病毒变异对疫苗有无影响?

专家研判认为,目前没有证据表明,观察到的变异对疫苗使用效果构成实质影响。

科技部副部长徐南平说,根据国家生物信息中心掌握的近30万条新冠病毒基因组序列的数据监测结果,综合分析认为,目前观察到的变异仍属正常范围的变异累积。

徐南平同时表示,科研攻关组高度重视病毒变异问题,有专门方案,成立多个课题组对病毒变异、检测试剂、药物研发、疫苗使用效果等进行专题研究,“宁可备而不用,不可用而无备”。

### 哪些人目前不宜接种?

3日上午,多名超市冷链食品工作人员在北京市西城区广外社区卫生服务中心接种了疫苗。此前一天,公司向其告知了9条接种禁忌症,如高血压、糖尿病等。

北京市大兴区瀛海医院院长韩燕英介绍,目前不宜接种的人群包括:孕妇、哺乳期妇女;处于发热期的人员;既往发生过疫苗接种严重过敏反应的人员;患有血小板减少症或出血性疾病者;惊厥、癫痫、脑病,其他进行性神经系统疾病和精神疾病史或家族史的患者;已被诊断为患有先天性或获得性免疫缺陷、HIV感染、淋巴瘤、白血病或其他自身免疫疾

病的患者等。

其他禁忌症还包括:严重的肝肾疾病、药物不可控制的高血压、糖尿病并发病、恶性肿瘤;各种急性疾病或慢性疾病急性发作期;严重呼吸系统疾病、严重心血管疾病等。

### 打了疫苗可以不做防护吗?

目前为止,没有任何疫苗的保护率能达到百分之百。专家表示,打了疫苗之后防护措施不减,才能更好保障安全。

上海市健康促进中心提醒,即使接种了疫苗,“防疫三件套”(佩戴口罩、社交距离、个人卫生)和“防护五还要”(口罩还要戴、社交距离还要留、咳嗽喷嚏还要遮、双手还要经常洗、窗户还要尽量开)仍应牢记在心。

北京市卫健委提示,少数人接种疫苗后仍可能不产生保护力或者发病。目前,全人群的免疫屏障尚未建立,接种疫苗后仍需做好个人防护措施,必要时仍应配合相关部门进行核酸检测。

### 出现不良反应怎么办?

北京市卫健委公布数据显示,1月1日至2日北京共接种新冠病毒疫苗73537剂,未发生严重不良反应。

根据新冠病毒灭活疫苗接种知情同意书,局部不良反应以接种部位疼痛为主,还包括局部瘙痒、肿胀、硬结和红斑等,全身不良反应以疲乏乏力为主,还包括发热、肌肉痛、头痛、咳嗽、腹泻、恶心、厌食和过敏等。

国家卫健委医政医管局监察专员焦雅辉表示,为做好疫苗接种的安全保障,一是要求接种点既符合接种条

## 奏响新时代“长江之歌”

科技成果竞相涌现。

值得关注的是,安徽区域创新能力提升到全国第8位,连续9年居全国第一方阵。2019年全省各类重点实验室、工程技术研究中心近1000家。合肥、芜湖、马鞍山列入国家创新型城市试点。其中,合肥主要创新指标保持两位数增长,稳居省会城市第一方阵,创新能力荣登国家创新型城市第10位,城市基础前沿研究监测指数高居全球第19位。

推进产业创新,企业更壮大,产业更绿色。我省积极做强“铜墙铁壁”“芯屏器合”产业链,培育壮大十大新兴产业,建设“制造强省”,2019年铜陵有色和海螺集团蝉联世界500强,全省高新技术企业超过6000多家,比上年净增1000多家。与此同时,绿色产业蓬勃发展,绿色制造体系初步建成。2016年以来,我省已累计创建国家级绿色工厂107家,数量居全国第7位,绿色设计产品305种,绿色园区11个,数量均居全国第2位。

在交通建设和对外开放领域,我省着力建设综合立体交通走廊,打造内陆开放新高地。商合杭、杭黄、宁安城际等一批高铁项目建成运营,合安九、昌景黄、池黄、宣绩、巢马等高铁开工建设,实现“市市通高铁”。加强与“一带一路”深度融合,2019年全市合同利用外资236亿美元,增长2.9倍;实际利用外商直接投资179.4亿美元,增长5.5%。截至2020年10月,开行中欧班列近500列,增长近50%。

### 生态补偿机制推广,林长、河湖长制效果显著

#### 构筑制度“强基石”保障治理“长效化”

制度是治理之基。在长江经济带建设中,我省依靠制度发力,着力构建美丽长江(安徽)经济带生态文明建长效机制。

新安江流域生态补偿机制是习近平总书记亲自倡导和推动的全国首个跨省流域生态补偿机制试点,是习近平生态文明思想的先行探索地和重要实践地。

省委、省政府和国家有关部委深入贯彻习近平总书记关于系列重要讲话和批示指示精神,直接推动实施了新安江流域生态补偿机制试点,开创了我国建立跨省流域上下游生态补偿机制的先河。试点后,生态效益显著,流域总体水质为优并稳定向好,跨省断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准,每年向千岛湖输送近70亿立方米高质量清水,千岛湖水质实现同步改善。

目前,我省全面推广“新安江生态补偿”模式,建立以市级横向补偿为主、省级纵向补偿为辅的地表水断面生态补偿机制,覆盖安徽长江、淮河流域及重要支流、重要湖泊等85个水域,121个断面。沿江各市67个生态补偿断面累计产生生态补偿金3.17亿元,污染赔付金2.15亿元。

(上接1版)薛家洼生态园、滨江生态湿地、滨江文化公园等串珠成链,成为市民的“城市生态客厅”。

从“脏乱差”到“美如画”,薛家洼的蝶变,是我省打好长江生态环境保护修复攻坚战生动缩影。

“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”七大行动,织密织牢皖江生态保护网。我省开展水清岸绿产业优美丽(安徽)长江经济带建设,科学划定沿江1公里、5公里、15公里三道生态防线。通过“禁新建”,在沿江1公里范围内严禁新建项目,沿江5公里范围内严控新建化工程项目,沿江15公里范围内严把各类项目准入门槛;通过“减存量”,整治沿江“散乱污”企业1万多家,长江干流1公里范围内“散乱污”企业全部完成整治;通过“关污源”,实现全区域治理,全河段截污,全过程管控,对长江干流安徽段4000多个入河排污口进行全面摸底排查,近600个企事业单位码头排污口进行溯源整治;通过“建新绿”,开展长江干流两岸绿化,加强自然湿地修复和综合整治,解决长江干流两岸绿化缺水断带、森林生态功能脆弱等问题。

围绕突出问题,我省在长江安徽段开展生态环境“大保护、大治理、大修复,强化生态优先绿色发展理念落实”三大一强专项行动,开展全河段、全天候、全链条摸排,共排查各类问题累计1700多个,已整改完成95%以上。通过专项整治,促进生态环境质量持续好转。如在整治城镇污水垃圾方面,污水、生活垃圾无害化处理能力分别近800万吨/日、4.5万吨/日;整治沿江化工污染方面,关停化工企业46家,搬迁改造70家。水更清,岸更绿!一组数据最能说明问题:

2020年前三季度,长江安徽段水质优良比例为90%,比2015年底提高15.3个百分点,为国考以来最好水平;

2016年以来,新增造林面积近400万亩,沿江五市全部成功创建国家森林公园,全省湿地保护率达到50%以上。

原创重大科技成果涌现,产业结构更加优化——

#### 下好创新“先手棋”打造产业“硬支撑”

唯创新者强,唯创新者胜。我省在建设新阶段现代化美丽长江(安徽)经济带中,立足创新基因,把握创新优势,下好创新“先手棋”,走活高质量发展“一盘棋”。

聚力原始创新,打造大平台,诞生新成果。在打造合肥综合性国家科学中心中,我省积极推进大科学装置集群化发展,打造了一系列科技创新平台。如加快建设量子创新研究院,国家实验室建设取得决定性进展;打造重大科技基础设施集群,布局一批交叉前沿研究平台和产业创新助力平台。

多项“安徽造”高科技成果助力“嫦娥五号”奔月、“天问一号”探火、“墨子号”成功发射并在世界上首次实现千公里量级的量子纠缠;首台76个量子比特(光子)的量子计算机原型机“九章”问世;全超导托卡马克磁体创世界纪录……一批原创重大