



·代表问政·

12月22日,省十三届人大常委会举行第二十三次会议,分别审议了省人大常委会人事代表选举工委关于省十三届人大三次会议以来代表建议处理情况的报告、省政府关于省十三届人大三次会议代表建议办理工作情况的报告。报告指出,很多代表对脱贫攻坚高度关注,就巩固脱贫攻坚成效、建立防范返贫长效机制提出建议。针对这些建议,省政府有关部门及时回应——

脱贫之后如何防返贫

参与问政代表:韦东、金其华、刘超、汤三叶、童俊杰、高绪秀
接受问政单位:省发改委、省教育厅、省人社厅、省农业农村厅、省商务厅、省扶贫办

■ 本报记者 范孝东

关键词

动态管理

韦东:少数贫困户脱贫以后可能会返贫。怎样及时消除返贫因素、规避返贫风险?

省扶贫办:一是强化动态监测。广泛动员基层干部、帮扶责任人、驻村工作队和帮扶联系人,开展动态走访,紧盯建档立卡已脱贫但不稳定户,收入略高于建档立卡贫困户的边缘户,按照相关标准,确定监测对象,实行动态管理。二是强化救助帮扶。在确保每个贫困户都有帮扶责任人的同时,建立边缘户联系人制度,组织动员乡村基层干部和驻村工作队、基层党员、能人大户作为联系人,每月开展入户走访,或通过电话、短信、微信、视频等方式加强联系,及时了解生产生活现状,帮助解决实际困难和问题。积极推进“一户一方案、一人一措施”,针对资源禀赋、真实意愿、自身能力和发展需求,安排各类帮扶措施,落实动态帮扶。三是强化过程管控。依托安徽省脱贫攻坚大数据管理平台建立脱贫人口分类管理系统、返贫预警监测系统、边缘人口监测管理系统,定期与省直相关部门开展数据对比并进行系统数据分析,对不稳定脱贫户和边缘户基本信息变化、救助帮扶措施落实、农户反映并经核查属实的相关情况,及时在系统中予以更新或修改,综合研判不稳定脱贫户和边缘户致贫返贫风险点。

关键词

就业帮扶

金其华:贫困户脱贫后仍有稳定收入来源是检验脱贫成果的关键所在。如何扩大贫困户就近就业渠道,稳定脱贫户的收入来源?

省人社厅:我厅从2016年就业脱贫工程实施以来,针对农村贫困劳动力年龄偏大、技能较低、因照顾家人无法

外出就业等实际,在全国率先开发农村保洁、保安、护林、护路等扶贫公益性岗位,吸纳贫困劳动力就业,并给予岗位补贴。为进一步提升公益性岗位吸纳就业能力,我们采取了如下措施。一是实施项目倾斜。将扶贫公益性岗位开发作为各市县的年度目标任务,大别山革命老区、行蓄洪区、深度贫困地区岗位开发数量不受限制并单独下达,实施目标管理。二是扩大岗位规模。组织各地结合乡村振兴、农村人居环境整治等,大力开发符合实际的如疫情值守、池塘看护、秸秆禁烧等岗位,不断拓展岗位开发种类,扩大岗位规模。三是合理确定标准。组织县级以上人社、扶贫等部门统筹各类扶贫公益性岗位待遇水平,充分考虑岗位职责、时间、强度等因素,合理确定扶贫公益性岗位补贴标准。对补贴标准较低的,及时提高。四是实施资金倾斜。下一步,我们将加大扶贫公益性岗位开发力度,全力把贫困劳动力稳在企业、稳在当地,促进贫困劳动力就地就近就业。

关键词

消费扶贫

刘超:城镇社区具有很强的消费能力,尤其是对一些特色农产品有较大的需求。如何推动贫困地区农特产品与广大社区多渠道和多平台的产销对接,促进贫困群体稳定脱贫?

省发改委:积极推进消费扶贫进社区,对于应对当前疫情冲击、扩大内需消费、推动贫困地区产业发展、助力脱贫攻坚等具有重要意义。我们将大力实施消费扶贫专项行动,把消费扶贫进社区作为一项重要工作内容,进一步明确地方政府组织社区参与消费扶贫的责任,形成政府引导、社区协助、企业参与的工作机制,制定出台消费扶贫进社区具体细则,组织社区物业管理机构,宣传贫困地区绿色、生态、工业污染少的各类产品,激发社区居民参与消费扶贫的积极性。发挥城镇街道社区及物流、物业的优势,形成前端贫困县和中端城市社区的工作合力,鼓励组建志愿工作队,在全省各社区广泛开展“以购代捐”“以买代帮”“爱心认

购”等活动。实行消费扶贫+公益捐助模式,由企业市场化定位,减少中间环节的差价,为商品消费者和扶贫公益两方面带来效益。发挥现有区域电商平台和电商基层服务站作用,完善社区消费扶贫服务体系,加强产品追溯、服务保障、资源共享、业务协同,形成线上线下融合的产销发展格局。按照政企合作的原则,加强选品、研发、消费、客户全流程管控,形成规范、简洁、可操作的业务流程,积极发掘爆款产品,推出适合社区的放心产品,不断强化贫困群众和社区采购主体之间的利益联结,构建“带得准”“带得稳”的社区消费扶贫带贫减贫新机制。

汤三叶:消费扶贫是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径。当前,我省消费扶贫主要集中在少数企业、高校与贫困县、贫困村点对点的对接。如何打通制约消费扶贫的堵点,推动贫困地区产品和服务融入更大市场?

省商务厅:为进一步加强消费扶贫工作,省发展改革委已会同相关部门对照职责分工,多渠道、多方式促进贫困地区消费。我厅也会同相关部门起草了《农村电商提质增效工作方案》,对农村电商公共服务、产销对接和基础设施建设等工作进行了具体安排。

下一步,各相关部门将合力加强农村电商培训,提升培训实效。把《电子商务实操手册》纳入新型职业农民培训推荐教材目录,实施订单式、定向定岗电子商务就业技能培训,增加社交电商、直播销售、包装设计、营销策划等培训内容。督促指导县级电商公共服务中心加强产品开发、包装设计、网店运营等领域指导,提升贫困群众网络使用能力。积极开展产销信息衔接,直播促销等活动,全面推广“电商企业+基地+专业合作社+贫困户”等模式,鼓励电商企业与农业基地或专业合作社签订中长期稳定购销协议,带动贫困地区农产品实现稳定增收。进一步提升农村道路和农村物流基础设施建设,为贫困地区农产品供应和乡村旅游服务提供助力。加快实施推进“快递进村”,加快快递末端网点备案,引导开展服务创新。同时,加快将光纤和4G移动网络向自然村延伸,提升覆盖网络覆盖率为快递电商协同发展夯实基础。

关键词

教育扶贫

童俊杰:让贫困学生接受良好教育,是阻断贫困代际传递的重要途径。相关部门在推进教育扶贫方面采取了哪些措施?还有

哪些打算?

省教育厅:一是加强乡村教师队伍建设。建立中小学教职工编制周转池,用于保障临时急需和阶段性用编需求。实行农村中小学倾斜核编政策,在按照城乡统一的编制标准核算中小学教师编制基础上,对规模较小的农村小学、教学点再按班师比核增教职工编制。加强乡村教师心理健康培训。二是提升乡村教育信息化水平。实施在线课堂常态化教学,解决农村教学点课程无法开齐开足和教师结构性缺编难题。充分利用安徽基础教育资源公共服务平台,促进每一所学校享有优质数字教育资源,大力推进“优质资源班班通”,提高全省中小学教学质量。优先推进贫困地区特别是大别山等革命老区、农村地区、偏远山区智慧学校建设,2020年将实现贫困地区义务教育小规模学校(教学点)智慧学校全覆盖。三是加强农村中小学图书馆建设。生均图书册数小学为25册,初中为35册。2015年至2019年,我省每年开展了“最美校园书屋”风采展示活动,我们要求获得“最美校园书屋”单位,每年对所在区域内图书馆工作相对薄弱的学校,开展结对帮扶活动。鼓励各地建设区域智慧图书馆云管理平台,促进优质数字资源区域内共建共享。

下一步,我们将针对城乡义务教育发展仍然存在的不均衡问题,以推动义务教育优质均衡发展为目标,不断提高乡村教育教学质量水平,切实推进城乡义务教育一体化改革发展。

关键词

人才建设

高绪秀:农业科技人才是强农富农的根本因素之一。如何加强农业科技人才队伍建设,强化脱贫致富的人才支撑?

省农业农村厅:我们将坚持向农村科技实用人才倾斜政策,积极引导人才向基层流动,创新人才职称评聘制度,用好用活农村科技人才。采取团队引进、核心人才带动引进、高新技术项目开发引进等多种方式,引进服务农村急需科技实用人才。大力实施专业技术人才知识更新工程,每年开设岗位培训和专题研修班,实施农村产业发展带头人培育工程,继续举办农村实用人才带头人和大学生村官示范培训班,提升各类农村实用人才带头人脱贫致富带动能力。继续开展专家服务基层活动,从安农大、农科院等科研院所选派知名专家,深入基层对农业科技人才开展业务指导和专题培训。继续实施高素质农民培训民生工程,开展农业职业经理人培训,为农村培养更多懂农业、爱农村、爱农民的农业科技实用人才。

·聚光镜·

今年初省人代会以来,省人大代表提出了哪些建议?重点关注哪些问题?推动了哪些问题解决?12月22日,省十三届人大常委会第二十三次会议审议有关报告,就代表建议办理情况作了回应——

今年代表建议办得咋样

■ 本报记者 范孝东

代表建议千余件 发展民生最关切

“明年元旦开始,市区城泊停车位免费停车时长延长至30分钟。”12月23日,合肥市市区免费停车新规出台后,省人大代表朱红英激动不已,是她提的建议推动了新规出台。

12月18日,在一场基层代表座谈会上,朱红英就延长市区城泊停车位免费停车时长向合肥市相关部门提出建议。“没有想到这么快,他们就采纳了建议,效率真是高!”

统计显示,截至11月30日,省人大代表共提出建议1283件。其中,省十三届人大三次会议期间提出1263件,占总数的98.4%。在这些建议中,工交、能源和邮电方面162件,占12.8%;发展规划、建设项目和综合经济方面159件,占12.6%;农林牧渔和水利方面181件,占14.3%;城乡建设与资源环境方面115件,占9.1%;科教文卫和体育方面287件,占22.7%。

千余件代表建议所涉议题,关系我省经济社会发展的方方面面。从建议的具体内容来看,代表对脱贫攻坚、中小企业发展、生态环境保护、养老服务更为关注。会议期间,朱红英提了6件建议,其中3件事关环境保护、2件事关养老服务。“环保、养老等都是老百姓十分关注的民生话题,他们希望在这些方面有更多获得感。”

纵向来看,今年代表所提建议较去年增加19件,总量变化不大。不过,具体到一些细分领域,建议数量则出现明显变化。与去年相比,工交、能源和邮电方面建议增加了54件,科教文卫和体育方面建议增加了50件,增幅分别为50%和21.1%。

对此,省委党校教授张彪分析认为,工交、能源和邮电事业,事关我省工业发展基础、格局与前景,代表们对此方面的关注,说明我省经济社会发展态势持续向好,人民群众希望省里在推动高质量发展方面有更大作为;而科教文卫和体育事业,与人民群众获得感幸福感直接相关,政府必须多发力,才能更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

办理工作真给力 代表才会真满意

代表在大会期间提出的1263件建议,需由政府系统研究办理的1147件,占90.8%。根据建议内容,千余件代表建议需由不同部门主办。今年,有15个政府组成部门主办代表建议超过25件,是建议办理“大户”。其中省发改委144件,省教育厅126件,省农业农村厅107件,省交通厅88件,省卫健委73件。

记者了解到,为精心落实建议办理工作,各承办单位实行了“一把手”负责制,并建立从主要负责同志到具体承办人员分级负责、分工办理的责任体系,做到责任主体、办理流程、办理标准、完成时限“四个明确”。其中,省发改委坚持“集中办理月”制度,除特殊情况,会办建议1个月内答复主办单位,主办建议2个月内答复代表。省生态环境厅对已答复的建议,按一定比例随机电话回访,听取代表对办理情况的意见,并持续跟踪落实。

在1147件建议中,需各承办单位相互协作办理的代表建议占76%。办理好这些建议,既需要主办单位主动作为,也需要承办单位积极协同配合。刘永刚代表关于防范遏制电信诈骗的建议,办理部门涉及公安、通信等职能部门和法院、检察院等单位。在办理过程中,省公安厅主动协调相关职能部门和法院、检察院以及运营商、银行、互联网企业,并上门答复、听取意见,得到代表充分肯定。

代表对建议办理不满意怎么办?省人大常委会相关工作机构负责同志介绍,对代表不满意的建议,省人大常委会重点跟进督办,及时交由承办单位重新办理。并通过建议办理见面会、走访座谈等形式,畅通提办双方沟通渠道。二次办理答复中,相关单位负责人亲自与代表沟通,对代表反映问题有针对性地作出回应、推动解决。

办理真给力,代表才满意。截至目前,1263件大会期间提出的建议,问题已经解决或正在落实的1177件,占93.2%。统计显示,代表对建议办理过程和办理结果的满意率分别为99.1%和98.7%。

解决问题点对点 推动工作实打实

解决问题、改进工作,是建议办理工作的出发点和落脚点,也是办理效果的直接体现。

从实际效果看,今年很多代表的建议被承办单位认真采纳,并转化为实际工作措施,推动了具体问题解决。

高青代表建议在我省实行生态环境监管正面清单制度,对纳入正面清单的项目和企业,在污染天气应急减排期间不停产、不限产、不检查、不打扰,避免污染治理一刀切问题。对此,省生态环境厅认真吸纳代表建议,在今年3月和6月,分两批次将疫情急需的医疗卫生、物资生产企业,民生保障重点行业企业等8类行业企业纳入生态环境监督执法正面清单。

近年来,代表多次就支持省属高校学科建设提出建议,此前相关部门的回复都是“正在解决或列入规划逐步解决”。今年,这个问题终于有了实质性进展。今年7月,省政府办公厅印发了《安徽省高等学校高峰学科建设五年规划(2020-2024)》,从省专项经费中统筹调整4个亿用于高峰学科建设,并计划5年共投入30个亿,在平台建设、师资队伍建设等方面加大重点支持力度。

即使是关于解决一个路口交通拥堵的建议,有关部门也认真对待。合肥市政府对黄群英代表关于缓解樊洼路与科学岛路交叉口交通拥堵的建议持续跟进,现已完成樊洼路慢行系统改造工程,并在有关路段增设了人行过街信号灯。

无论大小事,只要代表提出建议,相关部门就有回应和落实。而一件建议的落地,就能解决一个方面问题,推动一个领域工作,造福一方民众。