

# 全国人大常委会表决通过长江保护法等

## 决定任命陈小江为国家民委主任、唐仁健为农业农村部部长、王文涛为商务部部长

### 习近平签署主席令

新华社北京12月26日电 十三届全国人大常委会第二十四次会议26日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了新修订的预防未成年人犯罪法、长江保护法、刑法修正案(十一)、新修订的国防法；决定免去巴特尔的国家民族事务委员会主任职务，任命陈小江为国家民族事务委员会主任，免去韩长赋的农业农村部部长职务，任命唐仁健为农业农村部部长，免去钟山的商务部部长职务，任命王文涛为商务部部长。国家主席习近平分别签署第64、65、66、67、68号主席令。栗战书委员长主持会议。

会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议全国人民代表大会组织法修正草案的议案、关于提请审议全国人民代表大会会议事规则修正草案的议案，决定将上述两个修正草案提请十三届全国人大四次会议审议，并委托王晨副委员长向十三届全国人大四次会议作说明。会议表决通过了全国人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定、关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定。会议表决通过了全国人大常委会关于召开十三届全国人大四次会议的决定。根据决定，十三届全国人大四次会议于2021年3月5日在北京召开。会议表决通过了全国人大常委会

于批准《中华人民共和国和土耳其共和国引渡条约》的决定。会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。会议经表决，任命陈豪为全国人大民族委员会副主任委员；任命孙志刚、杜家毫为全国人大财政经济委员会副主任委员；任命刘赐贵为全国人大外事委员会副主任委员；任命巴音朝鲁、于伟国为全国人大环境与资源保护委员会副主任委员；免去李书磊、陈小江的国家监察委员会副主任职务；任命杨丽萍为最高人民法院副院长、审判委员会委员、审判员。会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。国务院副总理胡春华，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第二十一讲专题讲座，栗战书委员长主持。全国人大民族委员会主任委员白春礼作了题为《世界科技前沿发展态势》的讲座。

## 银西高铁开通运营



12月26日，银西高铁列车行驶在甘肃环县境内。当日，银(川)西(安)高铁正式开通运营。银西高铁全长610多公里，设计时速250公里。开通运营后，银川到西安的铁路运行时间将由现在的14个小时左右缩短至3个小时左右。新华社发(张永鑫 摄)

### ·关注立法·

## 刑法完成新一轮大修

### 12至14岁未成年人故意杀人等犯罪不再免刑责

新华社北京12月26日电(记者罗沙刘硕)十三届全国人大常委会第二十四次会议26日表决通过刑法修正案(十一)，共48条，针对低龄未成年人犯罪、疫情防控、金融市场乱象等人民群众关切的突出问题，对刑法作出修改完善。刑法修正案(十一)将自2021年3月1日起施行。修正案对刑事责任年龄相关规定作出调整，规定已满12周岁不满14周

岁的，犯故意杀人、故意伤害罪，致人死亡或者以特别残忍手段致人重伤造成严重残疾，情节恶劣，经最高人民检察院核准追诉的，应当负刑事责任。“这样修改，坚持了对未成年人违法犯罪，教育为主、惩罚为辅的原则，结合未成年犯罪人的特点，兼顾被害人和社会的感受，明确对低龄未成年人犯罪既不能简单地‘一关了之’，也不能‘一放了之’。因此作了极其慎重的、非常有

限制、有条件的微调。”全国人大常委会法制工作委员会刑法室主任王爱立说。修正案强化公共卫生刑事保障，修改妨害传染病防治罪，进一步明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病，属于本罪调整范围；与生物安全法相衔接，增加了非法从事人类基因编辑、克隆胚胎犯罪，严重危害国家人类遗传资源安全犯罪和非法处置外来入侵物种犯罪。

为防范和化解金融风险，修正案加大对证券犯罪的惩治力度，提高欺诈发行股票、债券罪，违规披露、不披露重要信息罪等资本市场违法犯罪的刑罚；完善非法集资犯罪规定，将非法吸收公众存款罪的法定最高刑由10年有期徒刑提高到15年；严厉惩处非法讨债行为，将采取暴力、“软暴力”等手段催收高利放贷等产生的非法债务的行为规定为犯罪；完善洗钱犯罪，加大境外追逃追赃力度，将实施一些严重犯罪后的“自洗钱”明确规定为犯罪。此外，修正案加大对性侵未成年人犯罪的惩治力度，着力打击药品、“黑作坊”、将高空抛物、抢公交车方向盘、“冒名顶替上大学”等写入刑法，严惩侵犯知识产权犯罪，严惩污染环境犯罪。

## 我国出台长江保护法守护母亲河

新华社北京12月26日电(记者高敬)历经三次审议，长江保护法来了！12月26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过长江保护法。这部法律将从2021年3月1日起施行。长江保护法包括总则、规划与管控、资源保护、水污染防治、生态环境修复、绿色发展、保障与监督、法律责任和附则9章，共96条。为了加强长江流域生态环境保护和修复，促进资源合理高效利用，保障生态安全，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展，长江保护法的出台施行将形成保护母亲河的硬约束机制。“共抓大保护，不搞大开发”写入法律。法律规定，长江流域经济社会发展，应当坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发；长江保护应当坚持统筹协调、科学规划、创新驱动、系统治理。长江保护涉及上下游、左右岸，如何形成保护合力？法律规定国家建立长江流域协调机制，统一指导、统筹协调长江

保护工作，审议长江保护重大政策、重大规划，协调跨地区跨部门重大事项，督促检查长江保护重要工作的落实情况。为保护长江水环境，法律加大对长江流域的水污染防治、监管力度，规定了有效控制总磷排放总量、提高城乡污水收集处理能力等。对当前人们普遍关心的长江流域禁捕退捕问题，法律明确在长江流域水生生物保护区全面禁止生产性捕捞；在国家规定的期限内，长江干流和重要支流、大型通江湖泊、长江河口规定区域等重点水域全面禁止天然渔业资源的生产性捕捞。针对长江流域非法采砂问题，法律提出，严格控制采砂区域、采砂总量和采砂区域内的采砂船舶数量。禁止在长江流域禁止采砂区和禁止采砂期从事采砂活动，并规定开展非法采砂联合执法工作。此外，法律还提出加快重点地区危险化学品生产企业搬迁改造等推动绿色发展的相关规定，并明确了违法行为的惩处，以法律武器保护母亲河。

## 新修订的国防法明年起施行

新华社北京12月26日电(记者刘硕)26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议审议通过了新修订的国防法，自2021年1月1日起施行。中央军委法制局负责人介绍，此次修订共修改54条，增加6条、删除3条，调整了军委、第五章的章名，修订后的国防法共12章、73条。据介绍，此次主要修改内容包括：确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国防活动中的指导地位；结合党和国家机构改革、国防和军队改革实际，调整了国家机构的国防职权，增加了军委主席负责制的内容；充实了武装力量的任务和建设目标；着眼新型安全领域活动和利益的防卫需要，明确了重大安全领域国防政策；根据国防教育和国防动员领导管理体制改革的实际，充实完善了国防教育和国防动员制度；着眼“使军人成为全社会尊崇的职业”，强化了对军人地位和权

益的保护；贯彻总体国家安全观和习近平外交思想，充实了对外军事关系方面的政策制度。这位负责人介绍，新修订的国防法体现了我国国防的正义性。新修订的国防法规定了我国国防活动的基本原则，明确宣示“中华人民共和国奉行防御性国防政策”；还规定中华人民共和国积极推进国际军事交流与合作，维护世界和平，反对侵略扩张行为，充分体现了我国爱好和平、反对战争的一贯主张。该负责人表示，国防法坚决贯彻“全民国防”思想，明确一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织、社会组织和其他组织，都应当支持和依法参与国防建设，履行国防职责，完成国防任务；新增全体公民增强国防观念、强化忧患意识、提高国防技能，以及组织学生军事训练和公职人员参加国防教育，发挥模范带头作用等内容。

## 林长制:生态文明建设的安徽样板

(上接1版)“多亏了林长制，曾经的荒山变成了青山，我们这里的环境更美了。”安庆市宜秀区五横乡杨亭村林长杨江勤说。早些年，这里还是一片荒山，如今是“出门见绿，处处是景”。杨亭村是安庆市林长制改革示范区先行区，近年来，当地大力推行网格化管理，做到任务细化，分工明确，谁包保谁负责，谁失责谁追责。杨亭村林间地头一块块林长告示牌立起，古树名木也纷纷戴上了二维码。“我们通过制定村规民约，做到‘五个严禁、四个一律’，即：严禁乱采乱伐，严禁开山挖山，严禁私埋乱葬，严禁坟头硬化，严禁明火上山。古树、名木、大树，稀有树木一律挂牌保护，山场一律封山育林，带明火上山一律拘留，干部包保失职一律问责。”杨江勤说。山顶是公益林，山腰是经果林，山脚是名贵苗木。杨亭村每年茶园产值超百万元，旅游收益突破500万元，劳务用工收入超200万元。各地示范区先行区积极创新探索。安庆市在全国率先编制林长制规划，开展林长制地方性立法，探索“林长+检察长”协作机制，全面构建林长制服务平台。滁州市选择5个国有林场创新国家储备林投融资模式，探索建立国有林有偿使用机制、森林资源监测管理机制。宣城市建立重点生态功能区林长制社会监督员制度，聘请社会监督员44名，常态化开展监督。“林长制改革示范区先行区的设立，进一

步激发了林业发展活力。”省林业局副局长齐新说，“十三五”期间，我省完成造林771.4万亩，超额完成规划任务。全省目前森林面积达到6262万余亩，森林覆盖率超过30%。林业有害生物成灾率控制在6%以下，森林火灾受害率控制在0.5%以下。“过去这里交通条件差，投资商想做旅游开发也只好作罢，现在我们引进了巨资打造森林特色小镇。”马头国有林场场长卜良高说。2019年，泾县探索试行国有林场双县双级林长制模式，成立泾县国有林业发展有限责任公司，负责承接国家和省市县各级林业发展项目、实施重点林业产业和基础设施及社会项目投资融资。马头林场引进企业投资1.2亿元发展森林特色小镇，以马头祥养生观光园项目为主体，盘活山场资源，发展森林旅游业，将废弃荒山改造

成4000余亩的花海果园，老场部办公房和职工宿舍变身精品民宿……百年老场因林长制改革显得朝气蓬勃。

为了做好“用绿”“活绿”文章，把生态优势转为经济优势，来安县开始探索“苗木+旅游”的农村产业融合发展之路。该县贾龙村以当地连片种植的红叶石楠和北美海棠为特色，规划了集“生态种植区”“生态养殖区”“特色生态休闲区”于一体的综合生态园区，打造水果蔬菜采摘区、花卉苗木盆景园、景观石园等一批特色景点，形成集自然生态与休闲娱乐于一体的田园综合体。仅2019年，贾龙村的旅游收入就超过230万元。为破解制约林业发展的“拦路虎”，安徽省出台优化林业发展环境22条政策，统筹推进“五绿”任务17项举措。省有关部门分别制定了推进国土绿化和森林资源高质量发展、提高公益林补偿标准、加快林区道路建设、拓展林业投融资渠道、发展特色林业产业、加强湿地保护修复、深化国有林场改革发展等10多个方面的配套措施，打出了强有力的政策“组合拳”。截至目前，全省累计完成林权抵押贷款近233.2亿元，开辟了“五绿兴林·功耕贷”融资新渠道，共落实融资担保贷款3.65亿元。特色经济林、木本油料、苗木花卉、林下经济、生态旅游、森林康养等产业迅猛发展，各类林业新型经营主体已达3万余个，全省拥有国家级林业重点龙头企业33家、省级林业产业化龙头企业814家，2019年，全省林业总产值达4348亿元，同比增长7.5%。

## 市场监管总局：加强名优白酒等市场价格监管

新华社北京12月26日电(记者赵文君)记者26日从市场监管总局获悉，元旦春节将近，针对茅台等名优白酒、农副产、防疫物资等领域加强市场价格监管力度，营造良好节日消费环境。加强茅台等名优白酒市场价格监管，加大对重点企业、重点环节、重点商品的巡查力度；指导生产企业按照正常投放频次和数量均衡释放库存，落实管理经销商主体责任；加强对线上线下商品零售企业以及电子商务平台的价格法规政策指导，督促经营者加强价格自律。严防不法经营者发布误导性价格信息、违法囤积、捏造散布虚假信息，严肃查处各种形式的价格串通、哄抬价格、价格欺诈、不按规定明码标价等损害消费者权益、扰乱市场秩序的价格违法行为，净化名优白酒市场环境，营造公开、透明、诚信的市场价格秩序。加强猪肉、蔬菜、玉米、葱姜蒜等生活必需的农副产品市场价格监管，结合本地实际情况，配合相关部门抓好稳定

生产和市场供应工作，组织力量开展市场重点检查和随机抽查。对供应偏紧、价格上涨较快の商品，加大检查频次，严查查处囤积居奇、哄抬价格、串通涨价等违法行为。此外，加强防疫物资、电商平台、旅游业、交通运输领域市场价格监管。维护防疫物资价格稳定，做好防疫物资保供稳价工作，坚决制止捏造散布涨价信息、哄抬价格等行为。加强电商平台价格监管，督促经营者完善价格促销方案，依法查处虚构价格、误导性价格标示、不履行价格承诺等各类不正当价格行为；重点查处国有景区不执行政府定价、擅自增设收费项目、变相提高门票价格、价格欺诈、不按规定明码标价、不执行优惠措施等违法违规行为。着力规范餐饮、住宿、购物、观光、娱乐、停车等环节的价格秩序，指导经营者做好明码标价、收费公示工作，严肃查处各类价格违法行为；加强交通运输价格检查，严肃查处不执行政府定价、价外收费、不按规定明码标价等违法行为。

## 高血压患者约3亿人 大规模基层“三高”共管项目启动

新华社北京12月26日电(记者屈婷)最新数据显示，我国高血压患者约3亿人。记者从国家心血管病中心、国家卫生健康委员会疾病预防控制局获悉，我国将在基层大规模开展针对高血压、高血脂、高血糖的“三高”共管项目，以全国或试点区域2019年数据为基线，切实提高试点地区“三高”的管理率、治疗率与控制率。在26日召开的全国基层高血压防控大会上，国家心血管病中心主任、中国医学科学院阜外医院院长胡盛寿院士说，我国高血压患者约有3亿人，每年医疗费用达318.9亿元，其已成为我国人群因病致死、致残的首因。目前我

国“三高”知晓率、治疗率和控制率并不理想，特别是基层防治水平低于城市，给我实现降低居民过早死亡率的目标带来挑战。“三高”共管项目负责人、中国医学科学院阜外医院院长助理蔡军说，项目试点着眼在区、县一级，将从乡镇或街道有效管理“三高”患者5000例以上，通过“一对一”规范化管理、开展基层医疗卫生人员培训和患者健康教育等手段，预期覆盖20万左右的慢性病患者群体，为未来建立完善政府、社会和公众“三位一体”的全国性慢性病防控体系打下基础。项目计划从2021年1月开始试点，在2022年扩大到34个试点区、县。

## 中科大实现首个自由空间 测量设备无关量子密钥分发

(上接1版)近年来，随着“墨子号”量子科学实验卫星成功发射，基于卫星平台和地面光纤网相结合的量子通信已成为构建覆盖全球量子通信网络最为可行的手段。尽管MDI-QKD在光纤中成功实现，但自由空间存在大气湍流，如何在不稳定信道中实现量子干涉成为巨大挑战。由于自由空间大气湍流破坏了空间模式，在进行干涉测量前需要用单模光纤进行空间滤波，由此带来的耦合效率低下和强度衰落是该实验两大难

点。潘建伟团队开发了一种具有抵抗强湍流能力的自适应光学系统，并使用超稳晶振作为独立时钟源，成功解决了两大难点。随后，潘建伟团队利用清华大学王向斌的四强度优化协议，在上海城市大气信道中实现首个自由空间MDI-QKD，通信双方距离为19.2公里。这一距离远远超过地球大气的等效厚度，标志着向基于卫星的MDI-QKD迈出坚实一步。这项研究所发展的相关技术，也为在自由空间进行量子网络等量子干涉相关实验开辟了道路。

## 大数据惠民的“亳州智慧”

(上接1版)受疫情冲击，不少中小微企业和个体工商户遭遇经营困境，如何帮助他们便捷地获取信贷支持？今年下半年，新盛中药饮片公司计划上马新产品，但流动资金不足以购买生产设备和原料。了解到新盛中药亟需资金支持，药都银行的工作人员从银行数据库中获悉新盛中药近年来经营稳定、信用良好且贷款资金需求逐年增加，工作人员主动上门服务，在短时间内完成“金农企e贷”贷款500万元，为企业注入“金融活水”。在“互联网+金融”应用场景里，亳州市药都银行将政务数据、人行征信数据和商业银行数据有效

整合，对信贷客户信息进行多维度数据画像。今年4月22日上线运营的“金农企e贷”产品，借力大数据画像，大大提高了信贷办理效率和授信精准度，目前已完成授信7114户、授信金额39.85亿元，有效缓解了授信中小微企业在疫情期间的资金周困难。我们将以“城市大脑”建设为载体，聚力“强基础、重应用、育产业”三个关键，围绕“夯实新型基建、建设数字政府、构建数字社会、发展数字经济”四大板块，推动经济社会各领域数字化转型发展，让城市更聪明，让人们的生活更美好。”亳州市相关负责同志告诉记者。